



提高农业综合生产能力 推动社会保障事业高质量发展

习近平总书记在政协农业界、社会福利和社会保障界委员联组会上的重要讲话振奋人心

□ 新华社记者

“实施乡村振兴战略，必须把确保重要农产品特别是粮食供给作为首要任务，把提高农业综合生产能力放在更加突出的位置，把‘藏粮于地、藏粮于技’真正落实到位。要在推动社会保障事业高质量发展上持续用力，织密社会保障安全网，为人民生活安康托底。”

习近平总书记6日下午看望参加全国政协十三届五次会议的农业界、社会福利和社会保障界委员并参加联组会时的重要讲话振奋人心，为农业和社会保障事业的发展指明前进方向，激发代表委员和广大干部群众的奋进力量。

粮食安全是“国之大者”

“总书记说，在粮食安全这个问题上不能有丝毫麻痹大意。”现场聆听习近平总书记的重要讲话，贵州省盘州市淤泥乡岩博联村党委书记余留芬委员说，“岩博联村土地贫瘠，过去粮食产量低，吃不饱，在党和政府帮助以及村民共同努力下，现在不仅吃得饱，也吃得好了。我们要按照总书记要求的‘始终绷紧粮食安全这根弦’，确保中国人的饭碗主要装中国粮。”

耕地是粮食生产的命根子，是中华民族永续发展的根基。

“习近平总书记对保障粮食安全、落实最严格耕地保护制度提出了明确要求，这让我们更加坚定了发展方向。”广西壮族自治区农业科学院研究员陈彩虹委员说，未来我们要打造更多高标准农田，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，稳定粮食面积，确保粮食产得出、供得上、供得优。

上接第一版 坚持稳中求进工作总基调，统筹疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作，落实“六保”任务，各项工作取得党和人民满意的显著成绩。李克强总理作的政府工作报告，政治站位高、工作思路清，目标举措实、民生情怀浓，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，系统总结2021年统筹疫情防控和经济社会发展取得显著成绩，深刻分析当前我国面临的国内外形势，全面部署2022年重点工作，有力回应了人民群众关切，是一个旗帜鲜明、求真务实、鼓舞人心、催人奋进的好报告，对报告充满信心。

周强表示，人民法院将始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入领会“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，弘扬伟大建党精神，牢牢坚持党对司法工作的绝对领导，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，坚决做到维护核心、绝对忠诚、听党指挥、勇于担当，认真落实本次会议精神和围绕把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展、促进共同富裕，扎实推进服务大局、司法为民、公正司法，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

上接第一版

多位法律界代表委员在接受《法治日报》记者采访时一致表示，中国的发展从来都是在应对挑战中前进的，越是面临任务重、挑战多的局面，越要踔厉奋发担使命；越是到了爬坡过坎的关键阶段，越要笃行不怠开新局。

政策举措精准有力回应群众关切

报告指出，一年来，面对复杂严峻的国内外形势和诸多风险挑战，全国上下共同努力，统筹疫情防控和经济社会发展，全年主要目标任务较好完成，“十四五”实现良好开局，我国发展又取得新的重大成就。

国内生产总值达到114万亿元，增长8.1%。全国财政收入突破20万亿元，增长10.7%。企业研发经费增长15.5%。居民人均可支配收入实际增长8.1%……报告用一系列数字，形象地展示了我国过去一年取得的成就。

“从政府工作报告中，不仅能看到一个经济社会发展数据和成果，一项项精准有力的政策与举措，更是从就业民生、教育公平、医疗保障到特殊群体的权利保护等方面让我们感受到党和政府对人民群众的热切关注和回应。”全国政协委员、北京市通州区人民法院副院长李迎新说。

全国人大代表、中国科学院大学知识产

解决吃饭问题，根本出路在科技。“多年来，在无数次深入各地农村调研中，我深刻体会到，推动农业绿色发展转型的根本在科技进步。”中山大学生命科学学院教授刘昕委员感慨。今年两会，刘昕委员带来的提案，其中就有关于大力推进种源等农业关键核心技术攻关的，“农业最大的短板是种子，我们要努力完善先进育种技术创新体系，推动我国种业科技自立自强。”

河南省辉县市裴寨村，读书服务站内不时传来琅琅书声。这些年，为提升农民素质、缩小城乡差距，裴寨村修建了“习书堂”，引导群众“读好书”“好读书”。

“做好‘三农’工作，推进乡村振兴，还要重视农民思想道德教育，培育文明乡风。”裴寨村党支部书记裴春亮代表说，“接下来，我们将落实总书记的重要讲话精神，继续强化农村基层党组织建设，不断丰富村民的精神文化生活。”

在推动社会保障事业高质量发展上持续用力

大凉山“悬崖村”，“阳光低保”跨过山坳，为昔日的特困户织起一张社会兜底保障网。四川省民政厅党组书记、厅长益西达瓦委员感同身受：“确保兜得住、兜准底、兜好底，是我国建成世界上最大规模社会保障体系的缩影。”

“习近平总书记强调，要在推动社会保障事业高质量发展上持续用力。”益西达瓦委员深受鼓舞，同时感到沉甸甸的责任，“我们一定不辜负总书记嘱托，不仅要守护好人民群众的每一分‘养老钱’‘保命钱’，还要进一步围绕低收入人口、残疾人、老人和未成年人等特殊群体，通过提升保障标准、拓宽

上接第一版 中国人民积极性、主动性、创造性进一步激发，志气、骨气、底气空前增强，党心军心民心昂扬振奋。我们要既正视困难又坚定信心，发扬历史主动精神，迎难而上、敢于斗争，砥砺前行，奋发有为，以实际行动迎接中共二十大胜利召开。

习近平指出，粮食安全是“国之大者”。悠悠万事，吃饭为大。民以食为天。经过艰苦努力，我国以占世界9%的耕地，6%的淡水资源，养育了世界近1/5的人口，从当年4亿人吃不饱到今天14亿人吃得饱，有力回答了“谁来养活中国”的问题。这一成绩来之不易，要继续巩固拓展。在粮食安全这个问题上不能有丝毫麻痹大意，不能认为进入工业化，吃饭问题就可有可无，也不要指望依靠国际市场来解决。要未雨绸缪，始终绷紧粮食安全这根弦，始终坚持以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑。

习近平强调，要全面落实粮食安全党政同责，严格粮食安全责任制考核，主产区、主销区、产销平衡区要饭碗一起端、责任一起扛。要优化布局，稳口粮、稳玉米、扩大豆、扩油料，保证粮食年产量保持在1.3万亿斤以上，确保中国人的饭碗主要装中国粮。要保护农民种粮积极性，发展适度规模经营，让农民能获利、多得利。制止餐饮浪费是一项长期任务，要坚持不懈抓下去，推动建设节约型社会。

习近平指出，耕地是粮食生产的命根子，是中华民族永续发展的根基。农田就是农田，只能用来发展种植业特别是粮食生产，要落实最严格的耕地保护制度，加强用途管制，规范占补平衡，强化土地流转用途监管，推进撂荒地利用，坚决遏制耕地“非农化”、基本农田“非粮化”。农田必须是良田，要建设国家粮食安全生产

踔厉奋发担使命

权学院教授马一德说，这些实打实的数据证明，我国战略科技力量加快壮大，“专精特新”企业风生水起，高质量发展气象万千，“十四五”实现良好开局。

马一德说，成绩的取得，得益于以习近平同志为核心的党中央稳住经济大盘，稳住民生底线的一系列决策部署，从率先控制疫情、率先复工复产、率先实现经济增长由负转正，到注重宏观政策跨周期和逆周期调节，激发企业创新活力，引领产业转型升级，防止资本无序扩张，从而取得稳健复苏经济发展的战略先机。

坚持以人民为中心建设法治政府

“过去一年推进法治政府建设和治理创新，保持社会和谐稳定”；

今年要“运用市场化、法治化方式化解风险隐患”“围绕打造市场化法治化国际化营商环境”“建设更高水平的平安中国、法治中国”……

无论是去年的成绩单，还是今年的计划表，“法治”一词都有着重要分量。

全国政协委员、民进中央委员、郑州大学法学院教授沈开举说，从报告对去年成绩单总结和今年工作安排中可以看出，建设服务型政府、廉洁政府、责任政府、效率政府，始终

就业渠道等多种方式，不断巩固拓展保障成果。”

随着城镇化、人口老龄化、就业方式多样化发展，我国社会保障体系还将不断深化改革，增强制度的统一性和规范性，把更多人纳入社会保障体系。

作为长期从事社保制度研究的专家，中国社会科学院世界社保研究中心主任郑秉文委员充满信心：“健全灵活就业人员社保制度”“深化社会救助制度改革”“补齐农村社会福利短板”……总书记的话，充分体现了党中央对增进民生福祉的高度重视。我会继续深入调研，持续为健全覆盖全民的社会保障体系建言献策、贡献力量。”

民生无小事，枝叶总关情。

走进山东省滨州市博兴县吕艺镇老年公寓，家具、电器一应俱全，屋内茶几旁摆放着一盆鲜花，棋牌室里欢声笑语。在这所由政府、企业、村集体三方保障运行的老年公寓，70岁以上老年人实行统一供养，免收住宿、供暖等费用，每人每月还可领取100元夕阳红补助金。

“习近平总书记强调，要补齐农村社会福利短板。”吕艺镇党委书记曲海霞对未来方向更加坚定：让农村百姓不仅“老有所养”，还能在精神上“老有所乐”。“我们将按照总书记的要求，格外加强对特殊和困难群体的关心关爱，努力为人民生活安康托底！”

五个“有利条件”坚定发展信心

百年变局和世纪疫情相互交织，国内改革发展稳定任务艰巨繁重。习近平总书记在重要讲话中从5个方面指出我国发展具有的战略性的有利条件，凝聚了前行的信心，指明了前进的方向。

带，加强农田水利建设，实施黑土地保护工程，分类改造盐碱地，努力建成10亿亩高标准农田。要采取“长牙齿”的硬措施，全面压实各级地方党委和政府耕地保护责任，中央要和各地签订耕地保护“军令状”，严格考核、终身追责，确保18亿亩耕地实至名归。

习近平强调，解决吃饭问题，根本出路在科技，种源安全关系到国家安全，必须下决心把我国种业搞上去，实现种业科技自立自强、种源自主可控。要发挥我国制度优势，科学调配优势资源，推进种业领域国家重大创新平台建设，加强基础性前沿性研究，加强种质资源收集、保护和开发利用，加快生物育种产业化步伐。要深化农业科技体制改革，强化企业创新主体地位，健全品种审定和知识产权保护制度，以创新链建设为抓手推动我国种业高质量发展。

习近平指出，要树立大食物观，从更好满足人民美好生活需要出发，掌握人民群众食物结构变化趋势，在确保粮食供给的同时，保障肉类、蔬菜、水果、水产品等各类食品有效供给，缺了哪样也不行。要在保护好生态环境的前提下，从耕地资源向整个国土资源拓展，宜粮则粮、宜经则经、宜牧则牧、宜渔则渔、宜林则林，形成同市场需求相适应、同资源环境承载力相匹配的现代农业生产结构和区域布局。要向森林要食物，向江河湖海要食物，向设施农业要食物，同时要利用传统农作物和畜禽资源向更丰富的生物资源拓展，发展生物科技、生物产业，向植物动物微生物要热量、要蛋白。要积极推进农业供给侧结构性改革，全方位、多途径开发食物资源，开发丰富多样的食物品种，实现各类食物供求平衡，更好满足人民群众日益多元化的食物消费需求。

习近平强调，乡村振兴不能只盯着经济发展，还必须强化农村基层党组织建设，重

笃行不怠开新局

是法治政府的应有之义，是坚持以人民为中心的必然要求。

全国政协委员、中华全国律师协会监事长吕红兵注意到，报告专门提到“启动全国碳排放权交易市场”的内容。对此，他建议进一步完善碳排放权交易体系架构，加快推进碳排放权交易法律体系建设，适时制定碳排放权交易法。

李迎新注意到，报告专门提出要“强化未成年人保护”。在她看来，未成年人保护是一项系统性的工程，需要家庭、学校、社会、网络、政府以及司法机关等各个主体的参与和动员，需要更多的关注与支持。“作为一名法官，我将更加努力提高审判执行能力，保护人民群众合法权益，提升服务保障水平，为经济社会发展提供坚强司法保障”。

服务实体经济切实保障改善民生

加强金融对实体经济的有效支持；大力抓好农业生产，促进乡村全面振兴；切实保障和改善民生，加强和创新社会治理……报告对今年经济社会发展作出了一系列细致安排。

“在接下來的这一年，我国从经济、疫情再到国际外局势，都面临各种巨大压力，虽然有困难、有挑战，但是我们更有决心、有信

“党的领导是党和国家的根本所在，也是广大人民群众的幸福所在。”海南省白沙黎族自治县打安镇干部羊凤极委员说，“正是在中国共产党的带领下，我们打赢了脱贫攻坚战，生活发生了巨大的变化，老百姓的收入提高了，农村发展的活力更足了。”

中国特色社会主义制度好不好，老百姓最清楚，最有发言权。浙江省湖州市德清县莫干山镇五四村党总支书记孙国文代表说：“五四村践行‘两山’理念，走上绿色发展之路。2021年，我们村集体经营性收入突破730万元。”

“面对更趋复杂严峻的外部环境和世纪疫情的巨大冲击，我国经济发展和疫情防控保持全球领先地位，长期向好的基本面没有改变……这本身就是中国经济强大韧性和活力的最直接体现。”正威国际集团董事长王文银委员说，这也是我们未来面对压力和挑战，实现“稳”和“进”的底气和信心所在。

“有长期稳定的社会环境，人民获得感、幸福感、安全感显著增强”。习近平总书记的话让苏州科技大学城市发展智库（高级研究院）副院长朱青委员感触很深，“社区的服务和管理能力不断增强，基层治理能力稳步提升，人民群众的奋斗动力源泉，不断激发人们的积极性、主动性、创造性，在新时代新征程上赢得更加伟大的荣光。”

新华社北京3月6日电

视农民思想道德教育，重视法治建设，健全乡村治理体系，深化村民自治实践，有效发挥村规民约、家教家风作用，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。要健全农村扫黑除恶常态化机制，持续打击农村黑恶势力、宗族恶势力，依法打击农村赌博和侵害妇女儿童权益的违法犯罪行为。

习近平指出，我国已建成世界上规模最大的社会保障体系。要在推动社会保障事业高质量发展上持续用力，增强制度的统一性和规范性，发展多层次、多支柱养老保险体系，把更多人纳入社会保障体系。要健全灵活就业人员社保制度，扩大失业、工伤、生育保险的覆盖面，实现制度安排更加公平，覆盖范围更加广泛，为人民生活安康托底。要健全社会保障基金监管体系，严厉打击欺诈骗保、套保和挪用贪占各类社会保障资金的违法行为，守护好人民群众的每一分“养老钱”、“保命钱”。

习近平强调，民生无小事，枝叶总关情。对困难群众，我们要格外关注、格外关爱、格外关心，帮助他们排忧解难。要深化社会救助制度改革，形成以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，社会力量参与为补充，覆盖全面、分层分类、综合高效的社会救助格局。要针对特困人员的特点和需求精准施策，按时足额发放各类救助金，强化临时救助，确保兜住底、兜准底、兜好底。要补齐农村社会福利短板，加强对农村老年人、儿童、“三留守”人员等特殊和困难群众关心关爱，要加大因病因灾因困群众的临时救助力度，做好残疾人康复、教育、就业等工作，保障流浪乞讨人员人身安全和基本生活，关心关爱精神障碍人员，坚决杜绝欺凌虐待妇女儿童、老年人、残疾人等违法行为。

丁薛祥、张庆黎、李斌、汪永清、辜胜阻等参加联组会。

“政府带头勒紧腰带过苦日子，继续大力推进各项改革，加上全国人民上下团结一心，一起向未来，一定能够实现今年的既定目标。”全国政协委员、北京金诚同达律师事务所合伙人刘红宇说。

作为一名从事金融审判的法官，全国人大代表、北京金融法院法官厉莉最关注的就是金融如何更好服务实体经济，今年政府工作报告中提到了“引导金融机构把握信贷政策”“扩大政府性融资担保对小微企业的覆盖面”等内容，希望通过这些举措，可以进一步推动解决实体经济特别是中小微企业融资难题。

让全国政协委员、安徽省律师协会监事长周世虹印象最深刻的内容，是报告对民生的关切，不仅明确“社会政策要兜住兜牢民生底线”“一定要把宝贵资金用在发展紧要处、民生急需上”“政府投资更多向民生项目倾斜，加大社会民生领域补短板力度”等内容，还对各级政府及其工作人员提出“必须恪尽职守、勤政为民”“凝心聚力抓发展、保民生”等要求。

“今年是本届全国政协委员履职最后一年，我将继续做好本职工作，继续为法治建言，为民生代言，把事业放在心上，把责任扛在肩上，持续做好参政议政工作，为国家发展和社会进步作出应有的贡献。”周世虹说。

新华社北京3月6日电

□ 新华社记者

“今年我国发展面临的风险挑战明显增多，必须爬坡过坎。”5日提请十三届全国人大五次会议审议的政府工作报告，直面我国发展面临的问题挑战，对2022年经济社会发展作出部署。

越是困难越要坚定信心、越要真抓实干。一系列务实举措，释放出坚持“稳字当头、稳中求进”，努力顶住经济下行压力，推动高质量发展的鲜明信号。

“着力稳定宏观经济大盘，保持经济运行在合理区间。”面对新的下行压力，要把稳增长放在更加突出的位置。

稳的主基调更加明确——

宏观政策要稳健有效，微观政策要持续激发市场主体活力，结构政策要着力畅通国民经济循环，科技政策要扎实落地，改革开放政策要激活发展动力，区域政策要增强发展的平衡性协调性，社会政策要兜住兜牢民生底线……七大政策取向形成推动高质量发展的合力。

上海市工商联副主席、奥盛集团董事长汤亮代表说：“报告不讳言经济发展面临的困难，一一列出解决的思路和办法，特别是很多政策‘一竿子插到底’，让利好直达企业。”

稳的发力点更为精准——

“实施组合式税费支持政策”“落实落细稳就业举措”……稳市场主体保就业成为重点发力的方向。

确保粮食能源安全，防范化解重大风险……“山东省济南阳光大姐服务有限公司董事长卓长立代表说，去年政府减免税费让企业节省近千万元，扛住了成本上升、疫情散发带来的巨大压力。”

经济面临新的下行压力，保民生重要性更为凸显。看到报告提出全面落实义务教育教师工资待遇等内容，广西壮族自治区崇左市高级中学副校长黄春花代表感觉“特别提气”。

稳大盘，既要紧扣主线，也要守牢底线。

确保粮食能源安全，防范化解重大风险……许多代表委员表示，报告的一系列部署，折射出统筹发展和安全的深切考虑。

构建新发展格局，关键在实现科技自立自强中赢得发展主动权。

广汽集团董事长曾庆洪代表注意到，报告将深入实施创新驱动发展战略和巩固壮大实体经济根基统一在一项工作任务中，更加注重创新链和产业链对接。

构建新发展格局，重点是在着力畅通国民经济循环中激发内生动力。

重庆市酉阳土家族苗族自治县天山堡村党支部书记、村委会主任冉慧代表一直关注少数民族地区的基础设施建设。“打通交通堵点、武陵山区的美景将更多呈现给游客，高山蔬菜等特色农产品也会走出大山，乡村振兴前景越来越好。”

坚持供给侧结构性改革为主线，坚定实施扩大内需战略，打通生产、分配、流通、消费各环节，释放区域、城乡潜在的巨大发展空间——一系列部署着畅通经济循环，提升经济体系整体效能。

发展环境越是严峻复杂，越要坚定不移深化改革，扩大开放——

改革不停顿。报告提出，全面实行股票发行注册制。“注册制的不断完善和推进，为中小企业和专精特新企业发展提供有力支撑。”立信会计师事务所董事长朱建弟代表说。

开放不止步。福建师范大学福建自贸区综合研究院院长黄茂兴代表说，要抓好自贸试验区、海南自由贸易港等高水平对外开放平台，加强“系统集成”，让改革创新举措发挥更大成效。

发展任务越重，越要保持战略定力和耐心，稳扎稳打——

“双碳”目标事关发展大局。国家发展改革委主任何立峰表示：“推进‘双碳’必须全国一盘棋，要讲究策略方法，正确处理当前和长远、长期目标和短期目标、全局和局部的关系，先立后破、稳妥推进，绵绵用力、久久为功。”

发展面临的两难多难问题越多，越要科学谋划，统筹兼顾——

基层一线连着千针万线。“经济增长、民生改善、生态环保、社会治理……任务重、目标多，必须坚持系统思维，答好每一道‘必答题’。”重庆市渝北区委书记于会文代表深有感触。

（记者安蓓 何欣荣 张欣欣 刘夏村 周圆韬 戴小河）

据新华社北京3月6日电

全国政协委员张韵声建议 建立法律服务市场稽查制度

本报北京3月6日讯 记者李光明 为进一步优化法律服务环境，提升人民群众的法治获得感，全国政协委员、安徽省常委、政法委书记张韵声两会期间提出建议，探索建立法律服务市场稽查制度，提高法律服务市场监管力度，促进法律服务市场健康发展。

张韵声指出，公共法律服务是政府公共职能的重要组成部分，是保障和改善民生的重要举措，是全面依法治国的基础性、服务性和保障性工作。为保障国家法律正确实施和人民群众合法权益，维护市场公平交易和社会秩序稳定等发挥了重要作用。

张韵声认为，近年来司法行政机关为促进法律服务业健康发展，采取了不少措施并取得成效。除此以外，由于法律服务市场主体多元，准入条件不统一，资源分布不均衡，法律服务管理职能交叉，加之法律服务需求急速扩张，法律服务市场竞争不断加剧，使得我国目前法律服务市场监管面临诸多挑战。法律服务机构、法律服务从业人员违法违规时有发生，扰乱了法律服务市场秩序，影响了人民群众的法治获得感。其根源在于法律服务市场监管体制、工作机制上还面临一些亟待解决的问题，存在监管资源分散、监管存在盲区等，亟待形成统一的法律服务市场监管

机制。

张韵声建议，借鉴税务、海关、统计等部门稽查制度，探索建立法律服务市场稽查制度，强化法律服务市场监管力度。法律服务市场稽查制度的建立，有利于扩大法律服务市场监管覆盖面，有利于整合法律服务市场监管资源，有利于打造一支专业、高效的法律服务市场稽查队伍，形成监管合力。

张韵声认为，建立法律服务市场稽查制度，除了将传统的律师事务所及律师、公证处及公证员、基层法律服务所及基层法律服务工作者、司法鉴定机构及司法鉴定人、仲裁机构及仲裁员等法律服务主体纳入监管范围外，应将其他面向社会开展有偿法律服务的组织等纳入稽查对象和范围，通过日常稽查、专项稽查、专案稽查等方式，对法律服务市场进行常态化监督检查。建立健全相关稽查工作制度，对稽查中发现的“无执业证照法律咨询公司”“黑律师”“司法鉴定黄牛”等，以及违法违规执业的法律服务机构或法律服务人员，稽查机构及时发出责令改正通知书，情节严重的依据相关规定给予没收违法所得、罚款、停止执业等行政处罚，构成犯罪的移送司法机关处理。同时，加强与人民法院、人民检察院、公安机关、市场监督管理、税务等部门协同，构建形成衔接配合工作机制。



3月6日，全国人大五次会议黑龙江代表团举行小组会议，分组审议政府工作报告。全国人大代表杨国瑞（加强法治建设，着力打造法治化营商环境）发表自己的意见建议。CFP供图