

# 政府工作报告中法治元素给力又暖心

## 委员们认为法治政府建设已达专业化精细化程度

两会聚焦

本报记者 张维

与法治元素有关的内容明显增多，给力又暖心。

这是多位全国政协委员聆听国务院总理李克强所作政府工作报告后的感受。

“坚持依法行政，深化政务公开，加强法治政府建设”“政府工作人员要自觉接受法律监督、接受人民监督，始终把人民放在心中最高位置”“坚决纠正任性用权、工作方法简单粗暴”“坚决严肃处理漠视群众合法权益的严重失职失责问题”……政府工作报告中的这些提法，被视为金句，让听者津津乐道。

政府工作报告让人们有理由、有信心，期待一个更加廉洁诚信、阳光透明的法治政府，在2022年给人们带来更多法治获得感。

### 立法量大质优

在政府工作报告中，“推进法治政府建设和治理创新”被李克强总理作为2021年工作回顾中的一项重要内容。法治在政府心目中的重要性由此可见一斑。在全国政协委员、中国政法大学教授曹义孙看来，这是政府所秉持的理念和目标的体现。

令政协委员们印象深刻的，首先是法律制度的完善。“去年提请全国人大常委会审议法律议案10件，制定修订行政法规15部。”这是政府工作报告中有关2021年的立法成绩。

“这不是一个小数目。可以说，立法方面的工作量是非常大的，去年的立法工作成绩特别显著。”全国政协委员、郑州大学法学院教授沈开举说。

全国政协委员、中华全国律师协会副会长、吉林功承律师事务所主任迟日大也以“大量”来形容政府在“推进高质量立法方面所做的工作”。他说，过去一年，可以看到围绕重点领域、新兴领域、涉外领域等立法工作不断提速，并更加注重立法质量与社会效应，为推进全面依法治国打下了坚实基础。

政府工作报告还提到去年“认真办理人大代表建议和政协委员提案”。沈开举认为，人大代表建议和政协委员提案大多与国家立法和大政方针的完善有关，也是开门立法、民主立法的体现。

政协委员们普遍认为，出台法治政府建设实施纲要，是去年的一件大事。“这是未来五年法治政府建设的指导性文件。”沈开举说。

迟日大认为，纲要的出台，让法治政府建设的可持续性得以巩固与加强。曹义孙更是将其

看作是法治政府建设成熟期的一个标志。“政府对于法治政府应该怎么建设，朝着什么方向建设，具体采取哪些手段措施等，都清晰地体现在纲要里，也让社会对法治政府的评价和监督有了更加明确的标准”。

而在加强自身监督上，“继续开展国务院大督查，深入实施‘互联网+督查’”，在政府工作报告中也予以强调。在沈开举看来，督查在很大程度上发挥了法治监督的作用，“中央政府用这种方式来监督、督促法律法规、大政方针的贯彻实施情况，被证明是卓有成效的”。

### 基层治理改善

基层法治状况的不断改善，也被认为是去年法治政府工作的一大亮点。

李克强总理在报告中说：“强化安全生产和应急管理，加强国家安全保障能力建设。完善社会治安防控体系，常态化开展扫黑除恶斗争，集中打击治理电信网络诈骗等犯罪。”

曹义孙分析说，从中可以读出政府在加强国家安全、生产安全、社会安全、网络安全等多方面所作出的努力。

尤其是在社会安全方面，常态化开展扫黑除恶斗争成效显著，取得了突出成绩。沈开举说，过去扫黑除恶作为阶段性、临时性的斗争方式，这次则是“常态化开展”，相信这项工作对于促进法治的实施，促进社会治理向纵深发展会发挥持久作用。

“黑恶势力是基层治理中的一大危害，过去反复出现黑恶势力对基层治理的干扰，像是陷入一种恶性循环——出现了治理，治理完又出现，可见光靠阶段性的强化打击是不够的，这就是所谓的‘基础不牢地动山摇’，要稳基础，立长远，常态化开展扫黑除恶斗争是必要的。”沈开举说。

基层治理中还有一大亮点值得关注。过去一年是“创新城乡基层治理”，2022年，则提出“推进社会治理共建共治共享，促进人民安居乐业、社会安定有序，创新和完善基层社会治理，强化社区服务功能，加强社会动员体系建设，提升基层治理能力。”在曹义孙看来，基层治理的不断改善，尤其是实行“共建共治共享”，对于促进人民安居乐业、社会安定有序，具有非常重要的意义。

作为一名律师，迟日大对于政府工作报告中的“加强矛盾纠纷排查化解，依法及时解决群众合理诉求”“强化公共法律服务和法律援助”等特别留意，他认为这有利于让老百姓享受到更好的法律服务，增强法治获得感，并强化基层治理。

此外，对于社会危害性很大的电信网络诈骗，也出现在了政府工作报告中：“集中打击治理电信网络诈骗等犯罪”。沈开举说，这项工作以前更多地出现在司法机关的工作报告中，这次的变化可以看出正在持续加大对电信网络诈

骗的打击力度。

### 期待持续推进

作为法治政府建设的一个突出成绩，政府构建更优法治化营商环境的努力也在政府工作报告中得以体现。

李克强总理在政府工作报告中说：“过去一年深化改革扩大开放，持续改善营商环境。加强市场体系基础制度建设，推进要素市场化配置等改革，继续压减涉企审批手续和办理时限，更多政务服务事项实现一网通办。推广一批地方改革经验，开展营商环境创新试点。”

沈开举说，特别是党的十八大以来，中央政府的着力点都在“放管服”改革，营商环境改善上，目前在优化营商环境方面取得的成绩最为突出，制定了专门的《优化营商环境条例》及一系列相关政策举措，极大方便了市场主体与老百姓，政府部门的工作效率、审批效率显著提升，“网上办”“马上办”“一网通办”等各种创新措施深受欢迎。

2022年政府工作任务中，“围绕打造市场化法治化国际化营商环境，持续推进‘放管服’改革，对取消和下放审批事项同步落实监管责任和措施”，仍是一项重点工作。

对于接下来的法治政府建设有怎样的期许？沈开举说：“我希望以5年规划的方式持续推进，蹄疾步稳，不断取得更大成就。”

沈开举对于继续加大力度打击电信网络诈骗也抱有期待。在他看来，电信网络诈骗让人民群众财产安全遭到了严重危害，老百姓反映强烈，需要综合治理，尤其是加强源头治理。他建议，提高全民防范意识，把“防”放在前面，有关部门要多做宣传提示工作，使老百姓人人都有防范意识，人人脑子里都绷着这根弦。同时，加大对电信网络诈骗的打击力度，加大力度、物力、技术等方面的投入。此外，要加强对电信网络诈骗打击的合作，既包括国内的合作，也与电信网络公司、银行、支付软件公司的合作，也包括加强国际合作，即充分利用我国加入的各种国际组织、签订的各种协议。新闻单位也要加大宣传报道力度，包括增加相关公益性广告刊发数量，在全社会营造打击电信网络诈骗犯罪的高压态势，以起到震慑作用。“要通过全社会的共同努力，把电信网络诈骗的嚣张气焰打下去，治理好。”沈开举说。

曹义孙认为，法治政府建设已达到了专业化、精细化的程度，如今的要务是“落到实处”。

迟日大说，今年对于政府工作的各项布置中对法治政府建设、各级政府工作人员的要求“着墨很多”，可以预见法治政府建设会越来越好。

本报北京3月5日讯

# 构建一站式多元解纷和诉讼服务体系

访山东省高级人民法院院长张甲天代表



院长张甲天。  
全国人大代表、山东省高级人民法院院长张甲天代表。

两会访谈

本报记者 姜东良

全面推进一站式多元解纷和诉讼服务体系，促进矛盾纠纷源头化解、多元化解，为人民群众提供优质高效的司法服务，是近年来人民法院工作的重中之重。山东法院坚持把非诉讼纠纷解决机制挺在前面，创新发展新时代“枫桥经验”，以构建一站式多元解纷和诉讼服务体系为抓手，不断提高人民群众司法获得感。2021年，山东法院收案同比下降11.3%，为全国降幅最大省份。围绕这方面的工作，《法治日报》记者采访了全国人大代表、山东省高级人民法院院长张甲天。

### 将矛盾消解于未然 夯实诉源治理“桥头堡”

“要把多元解纷工作放到融入和服务党委中心工作的高度来推进，主动融入诉源治理大格局，推动更多法治力量向引导和疏导端用力。”张甲天说。

近年来，山东法院坚持党对法院工作的绝对领导，主动融入党委领导下的诉源治理工作，坚持关口前移，源头预防，多方联动，多元化解，推动从法院“单打独斗”向多元共治转变。山东高院与山东省司法厅联合下发《关于村（居）法律顾问入驻人民调解平台开展矛盾纠纷诉前调解工作的通知》，发挥村（居）法律顾问的作用。

张甲天说，积极借力“万人起诉率”纳入社会治理和平安建设工作考核体系的促进作用，山东法院推动开展“无讼村庄（社区）”创建活动，努力将矛盾纠纷化解在基层，解决在诉前。建立“万人成诉率”向当地党委政法委的报告制度，对基层乡镇的通报制度，调动基层组织诉外解纷的积极性。

目前，全省有123家基层法院与当地矛盾纠纷调处中心、社会治理服务中心实现对接，通过派驻法官工作室或在街道办成立诉调对接工作室，预防和化解矛盾纠纷。全省法院在“寿光蔬菜”“金乡大蒜”“淘宝村”等特色区域设立法官调解工作室530个。根据《人民法院加强多元解纷和诉讼服务实施办法》，全省法院建设道交、家事、金融等专业法庭105个，让不同类型的纠纷得到更专业化、更有针对性的化解，不断提升法庭服务乡村振兴、参与社会治理创新的功能，全省638处法庭、5068个基层组织接入人民法院调解平台，充分利用多元解纷机制成本低廉、程序简便的优势，最大限度降低了当事人的诉讼成本。

张甲天说，“将矛盾消解于未然，将风险化解于无形”是新时代推进社会治理体系和治理能力现代化的应有之义，也是山东法院坚决落实“把非诉讼纠纷解决机制挺在前面”的生动展现。

### 统筹整合调解力量 筑牢多元解纷前沿阵地

山东高院依托人民法院调解平台，梳理、整合基层调解组织和调解员等调解力量，注重发挥人民调解在化解基层矛盾纠纷中的主渠道、主力军作用，出台进一步规范调解名册管理的17条意见，健全特邀调解名册制度，对调解员名册进行梳理，实行动态管理。

张甲天说，全省各级法院均将诉前调解案件纳入质效考核，充分调动法官指导调解、组织调解的积极性。同时，加强行业对接，在省级层面与25个行业部门实现对接，建立协调联动机制，对起诉到法院的纠纷及时分流引导到相关行业调解组织。

2021年，山东法院共通过调解平台向相关行业调解组织分流案件81.5万件。张甲天认为，充分调动社会力量，选好、用好调解员，做到“法、情、理”相融合，很多纠纷便会消弭于无形。

淄博市周村区人民法院建立“杏元子村微法庭”，村委会、乡贤和法官“三联调解”，村委会讲“情”，法官讲“法”，真正做到“小事不出村，矛盾不上交”，汶上县人民法院各人民法庭积极借助村级人民调解组织、村“两委”等基层组织，对于婚姻家庭纠纷或人民群众在生产生活中因琐事产生的纷争，由基层组织通过约定俗成的家风、族风、村风、民风等帮扶说教，起到了很好的化解效果。

2021年，山东法院新增特邀调解组织851个，特邀调解员7898名，诉前成功调解各类纠纷44.2万件，同比上升33.7%，调解案件平均办理时长缩减至16天。

### “网上网下”融合推进 智能服务激发为民动能

张甲天说，诉讼服务直接面对人民群众，人民法院践行人民至上理念，首先要体现在诉讼服务上。

山东法院积极适应新时代人民群众多元的司法需求，依照多元解纷、分调裁审、立案服务、审判辅助、涉诉信访、法治宣传“六大任务”，分区建设诉讼服务中心，打破“大柜台”模式，科学合理规划各个区域，把最好的空间放到更好地为群众服务上来。同时，实行“肩并肩”现场帮办式服务，由过去的“指导”升级为“帮助”群众完成网上立案、现场查询、材料上传等服务事项，全省法院组建126个上门诉服“预备队”，为存在困难的当事人提供预约立案、上门立案等服务，让群众真切感受到贴心的服务。

张甲天认为，“网上网下”相融合，才能真正激发为民服务新动能。山东法院不断优化电子诉讼服务，打通多元解纷渠道的网上对接，加强智能化网上服务深入落实立案登记制，网上立案实现了三个“无需”：提供25类常见案由的智能诉状自动生成服务，当事人无需撰写诉状；提起上诉、申请执行、申请再审均可通过系统自动提取原审信息，无需当事人提供原审文书；二审网上立案可以直接提交上级法院，无需一审法院向上周转。

2021年，山东法院网上立案申请295.7万件，平均审核周期为13.5小时，远远短于法定的7日审核周期，最大程度为群众提供更低成本、更便捷的司法服务。

曾经，立案大厅里排队等候的群众络绎不绝，为解决纠纷辗转千里的情景频频出现。而今，诉讼服务大厅宽敞明亮，井然有序，矛盾纠纷有了多元化化解的渠道。

张甲天表示，下一步，山东法院将积极回应人民群众新要求新期待，切实增强矛盾纠纷源头治理、多元化化解能力，提升诉讼服务品质，不断增强人民群众获得感幸福感安全感。



3月5日，十三届全国人大五次会议开幕前，来自律师行业的全国政协委员吕红兵（左一）与全国人大代表高明芹（左二）、冯帆（中）、方燕（右二）、车捷（右一）分享交流履职心得。本报记者 王建军 摄



两会瞬间

▲ 3月5日，十三届全国人大五次会议在北京人民大会堂开幕。图为代表们在认真听会。本报记者 王建军 摄

▲ 3月4日，十三届全国人大五次会议新闻发布会在北京人民大会堂新闻发布厅举行。图为媒体记者在梅地亚新闻中心分会场拍摄。本报记者 王建军 摄

# 用法治力量守护公共卫生安全

两会观察

马树娟

在3月4日举行的十三届全国人大五次会议新闻发布会上，大会发言人张业遂在回答记者提问时表示，中国采取的“动态清零”做法符合中国实际情况，路子是对的，效果是好的。无论从确诊、死亡的数字看，还是从经济发展的数据看，中国都是世界上防疫工作最成功的国家之一。

近两年来，新冠肺炎疫情在全球持续肆虐。受疫情影响，世界经济在衰退迷雾中徘徊不前，百姓身体健康和生命安全面临严重威胁。如何统筹疫情防控和经济社会发展，是对各国治理体系和治理能力的一次大考。面对新中国成立以来传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的突发公共卫生事件，我们坚持以人民为中心的理念，坚持在法治轨道上统筹推进疫情防控和经济社会发展，依法实施防控措施，依法严厉打击妨碍疫情防控行为，疫情防控取得重大战略成果。

为统筹疫情防控和经济社会发展，我国在坚持“外防输入、内防反弹”总策略，认真总结经验教训的基础上，提出“动态清零”防疫策略，旨在通过快速精准的全链条防控措施，实现以最小成本取得最大成效。正是因为采取了有力有效的防控措施，我国在保持自身经济社会发展的同时，也为维护全球产业链供应链的稳定畅通、促进世界经济增长作出了重要贡献。

在刚刚结束的北京冬奥会上，我国将赛事疫情防控全面融入主办城市疫情防控体系，对涉奥人员实施闭环管理政策，以人为本、严密周全的防控措施，不仅让这场体育盛会更加精彩，也让社会面运行更加平稳，冬奥会的疫情防控成效也得到了国际社会的广泛赞誉。可以说，没有疫情防控的成功，就没有冬奥会的精彩。今年全国两会能如期举行，同样彰显了中国疫情防控的卓越成效。

科学有效的疫情防控，离不开法治的有力保障。在疫情防控过程中，我国公共卫生体系和法律制度经受住了考验，包括传染病防治法、突发公共卫生事件应急条例等法律法规，在依法科学有序防控疫情方面发挥了重要作用。同时，为应对疫情防控实践中出现的新问题新挑战，立法机关强化公共卫生法治保障立法修法工作，公共卫生法制的整体重构，全面升级自此进入快车道。两年来，通过制定生物安全法、修订动物防疫法等法律，我国将疫情防控实践证明行之有效的联防联控、应急管理、信息发布、社区防控等做法予以固化。此外，疫情防控的诸多成功经验也纷纷植入民法典、固体废物污染环境防治法、行政处罚法、刑法修正案（十一）等法律中，一个更加协调、相互衔接的公共卫生法律体系正在不断构建中。

公共卫生事关百姓日常生活，事关国家和社会稳定，完善和强化公共卫生法治保障，牵涉部门多、涉及领域广，除了要尽快做好传染病防治法、突发事件应对法等主要法律法规的修订工作，还要推动其他相关法律法规的修订工作，这就需要在全国两会更好凝聚民意、汇集民智，相信通过不断完善法律制度，构建起系统完备、科学规范、运行有效的公共卫生法律体系，我们一定能够更好地运用法治力量守护公共卫生安全，守护人民群众的生命安全和身体健康。

# 两会特刊

05

法治日报

星期日  
2022年3月6日

六版

★ 2022年我国财政预算安排很给力

★ 皮剑龙委员呼吁修法保障新业态劳动者权益

★ 韩德云代表建议加大对“大数据杀熟”监管力度

七版

★ 地方组织法修正草案亮点解读

★ 推进法治政府建设 完善地方政府职权

★ 践行以人民为中心发展思想 贯彻落实全过程人民民主

邮箱 ztf@126.com  
校对 邓春兰  
美编 高岳  
见习编辑 刘浩  
编辑 姜长春