



# 新征程上续写荣光奔未来

## 十三届全国人大五次会议开幕侧记

□ 本报记者 朱宁宁

草长莺飞万物生。3月的北京，又迎来了一个孕育新希望的美好春天。3月5日，十三届全国人大五次会议在京开幕。这是一次在新的关键节点举行的大会——

刚刚过去的2021年，是党和国家历史上具有里程碑意义的一年。我们隆重庆祝中国共产党成立100周年，实现第一个百年奋斗目标，开启了全面建设社会主义现代化国家新征程。2022年，是进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程的重要一年。中国共产党将召开二十大，这是党和国家政治生活中的一件大事。

清晨，承载使命，带着心声，满怀希望，来自全国各地的近3000名全国人大代表走进人民大会堂，共商国是。

距离大会开幕还有一段时间，一楼大厅里，几位全国人大代表围在一起，饶有兴趣地谈论着昨晚在鸟巢精彩上演的北京冬残奥会开幕式。这是继不久前北京冬奥会圆满落幕后，中国在全世界面前的又一次精彩展现。

说起冬奥会，京西首钢园区绝对是点燃北京高光时刻的焦点之一。几十米外，一墙之隔，首场“代表通道”上，全国人大代表、北京市建筑设计研究院、首钢集团总建筑师吴晨正通过大屏讲述着他与首钢园区之间的故事。

“真正无与伦比”的北京冬奥会让“双奥之城”北京惊艳了世界，也让全世界看到了一个更加自信、开放、充满希望的中国。北京冬奥会是新冠肺炎疫情发生以来首次如期举办的全球综合性体育盛会。

不仅仅是成功举办冬奥会，面对疫情大考，中国始终沉着应对，坚持人民至上。全国人大代表、浙江大学医学院附属第二医院副院长陈静瑜对此深有感触。就在不久前，他的器官移植团队医务人员因疫情无法完成异地移植器官转运，但最终在机场工作人员、国航机组人员的通力合作下，一例肺源通过绿色通道实现了异地交接，成功救治了一名病患。疫情面前，生命至上的生动实践又一次上演。

面对百年未有之大变局，中国迎难而上，统筹推进疫情防控和经济社会发展。全国人大代表、广东省潮州市工商联副主席、广东非凡实业有限公司董事长黄礼辉心生感慨：“疫情虽然对我们企业尤其是中小微企业的生产经营造成影响，但是在国家大力度的减税降费政策支持下，企业的负担极大减轻。现在国际局势复杂多变，但我们充满信心。”

上午9时，雄壮的《义勇军进行曲》响彻人民大会堂，大会开幕。国务院总理李克强代表国务院向十三届全国人大五次会议作政府工作报告。

“过去一年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年。”李克强说，一年来，面对复杂严峻的国内外形势和诸多风险挑战，全国上下共同努力，统筹疫情防控和经济社会发展，全年主要目标任务较好完成，“十四五”实现良好开局，我国发展又取得新的重大成就。

成绩来之不易，数据振奋人心——国内生产总值达到114万亿元，增长8.1%；全国财政收入突破20万亿元，增长10.7%；城镇新增就业1269万人，城镇调查失业率平均为5.1%；居民消费价格上涨0.9%；市场主体总量超过1.5亿户；居民人均可支配收入实际增长8.1%；新开工改造城镇老旧小区56万个；疫苗全程接种覆盖率超过85%……

“中国的发展从来都是在应对挑战中前进的，中国人民有战胜任何艰难险阻的勇气、智慧和力量。”李克强总理的话语铿锵有力，掌声如潮，响彻全场。

制度稳则国家稳，制度强则国家强。人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。大会上，地方组织法修正草案提请审议。这是继2021年十三届全国人大四次会议对全国人大组织法进行修改后，又一部提交大会审议的国家机构组织制度的基本法律。

一系列与人大制度息息相关的基础性法律进入修法轨道，意味着发展全过程人民民主、保证人民当家作主将拥有更加坚实的法治保障。

征途漫漫，惟有奋斗。对历史最好的致敬是书写新的奋斗历史。我们已经走过了万水千山，也必将会创造出更加灿烂的辉煌。

迎着春光，蹄疾步稳，立足新的历史方位，十四亿中华儿女笃行不怠，昂首阔步再出发！

本报北京3月5日讯

**上接第一版** 也对加快法治建设，提升依法治理水平，满足基层群众日益增长的法律服务需求发挥了重要作用。

自2021年5月至2023年5月，司法部用两年时间在全国开展“乡村振兴 法治同行”活动，以保障农村群众基本公共法律服务需求为重点，从实现乡村公共法律服务网络全覆盖、保障困难群众获得优质法律援助、促进法律服务多元化专业化和推进法治乡村建设四个方面，采取15项务实举措，切实解决人民群众“急难愁盼”问题。以法律服务和法治保障助力乡村振兴，基层依法治理和法治乡村建设不断深入，法治社会根基进一步夯实。

**高质高效惠及民生**

2021年以来，各地司法行政机关主动延伸职能，开拓创新，推动公共法律服务从“全覆盖”向“高质量”发展。

今年1月1日起，法律援助法正式施行，各地法律援助机构认真落实法律援助法，简化程序和手续，保障困难群众更便利地获得法律援助。对无固定生活来源的未成年人、老年人、残疾人等特定群体，社会救助、司法救助或者优抚对象，申请支付劳动报酬或者请求工伤事故人身损害赔偿的进城务工人员等，免于核查经济困难状况；对行动不便的老年人、残疾人申请法律援助的，实行电话服务、预约服务、上门服务；因经济困难申请法律援助的，申请人可以进行个人诚信承诺，有效满足了人民群众的法律援助需求。

为进一步完善公证服务价格形成机制，去年7月，司法部与国家发展改革委联合印发《关于进一步完善公证服务价格形成机制的指导意见》，切实减轻企业和群众公证费用负担，明确对80岁以上老人首次办理遗嘱公证，免收公证服务费用。山东省改革公证服务收费办法，大幅调整房产类继承、遗嘱、赠与公证收费标准，相关公证事项按标的额计费标准平均降幅30%以上。

围绕中央坚决打好污染防治攻坚战决策部署，做好环境损害司法鉴定管理工作。司法部印发《环境损害司法鉴定白皮书》及十大指导性案例，全面展示司法鉴定服务环境损害公益诉讼、建设生态文明中国的独特优势和积极作用；围绕疫情防控，支持、鼓励司法鉴定机构和鉴定人发挥专业优势，服务疫情期间经济发展、社会稳定、民生事业。

各地扎实开展仲裁进驻基层公共法律服务平台工作，推进仲裁积极参与乡村、街道、社区的基层社会治理，构建仲裁融入基层多元化纠纷解决机制。

**智慧化服务助发展**

1月17日上午，北京市通州区政务服务中心

一层开设的“法智小屋”迎来首位办事人。

市民郭先生的公司委托中介公司办理了地址迁移，后被税务部门告知该地址属高危地区，建议其迁走。但中介公司拒不配合税务部门约见房东核实地址，导致公司现在无法对外开具发票。郭先生在工作人员的引导下走进了“法智小屋”，郭先生通过“法智小屋”的智能终端与区公共法律服务中心的值班律师进行了视频连线，顺利获得了问题解决方案。

走出“法智小屋”后，郭先生难掩内心的激动。“太方便了，咱大厂想得真周到。”郭先生说，“有了律师的专业意见，我心里就有底了。”

“法智小屋”无需群众预约，就能与通州区公共法律服务中心实时连线，一个窗口一次性可以享受法律咨询、法治体检、公证业务、法律援助等多种法律服务。

近年来，各地司法行政机关贯彻落实“以人民为中心”的发展理念，充分发挥法律服务“保民生、促发展”作用，通过“人工+智能”双服务，最大限度满足企业、群众的法律服务需求。

广东省司法厅打造线上7×24小时全天候服务，涵盖普通话及粤语、潮汕话、客家话3种方言的语音平台；构建集网站、App、微信公众号、微信小程序为一体的网络平台，并率先进驻省政府建设的“粤省事”民生服务微信小程序，上线智能化、场景式的粤省事法律服务专区，实现公共法律服务的智能化，为群众提供便捷的公共法律服务。

“律师超市”智能匹配律师在线服务功能为浙江省杭州市首创，同时，杭州市上城区还首创了“营商环境”企业法律风险在线检测功能模块，在该模块开设营商地图、惠企政策、企业法治体检及市场主体法律顾问全覆盖服务。对自身运营情况有法律风险梳理需求的企业，可以选择该模块功能来了解企业生产经营和依法治理的情况。线上平台运用人工智能技术，自动化分析和诊断企业法律需求和风险点，在线形成综合性的分析报告，并提出具体可行的风险防范建议。而在法律咨询模块，实现社区律师线上语音咨询、视频咨询、机器人智能咨询3个功能，可24小时提供“云上”精准服务，群众可视频连线区公共法律服务中心值班律师，还可根据定位信息，就近匹配线下社区律师，进行面对面咨询，智能化公共法律服务，在助力经济高质量发展方面发挥着重要作用。

2021年以来，全国司法行政机关坚持以人民为中心的发展思想，公共法律服务工作取得了新进展、新成效，不断增强广大人民群众的法治理获得感、努力让人民群众切实感受到公平正义就在身边。

# 以最有力法律监督保障共同富裕示范区建设

## 访浙江省人民检察院检察长贾宇代表

□ 本报记者 陈东升 王春

如何贯彻落实《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》(以下简称《意见》)，是全国两会期间的重要议题。

“这一《意见》是习近平法治思想在检察机关法律监督工作中的具体化。”全国人大代表、浙江省人民检察院党组书记、检察长贾宇近日在接受《法治日报》记者专访时说，浙江检察机关努力在贯彻中央《意见》上当表率，以赶考姿态加快打造法律监督最有力的示范省份，努力把浙江检察建设成为全面展示中国特色社会主义检察制度优越性的重要窗口，为浙江争创社会主义现代化先行省、高质量发展建设共同富裕示范区提供有力的法治保障。

### 服务法治中国示范区建设

今年初，浙江省委印发《关于践行习近平法治思想加快建设法治中国示范区的决定》，规定构建党统一领导、全面覆盖、权威高效的严密法治监督体系。

贾宇进一步指出，2019年7月，浙江省委在全国省级党委层面率先出台《进一步加强检察机关法律监督工作的若干意见》(以下简称《若干意见》)。去年浙江召开第十七次全省检察工作会议，最高人民检察院检察长张军对浙江检察提出“努力成为全面展示中国特色社会主义检察制度优越性的重要窗口”，浙江省委书记袁家军出席会议并提出“打造法律监督最有力示范省份”的期望要求。

贾宇说：“从省委《若干意见》到中央《意见》，充分展示了浙江在学思践悟习近平法治思想上先行示范，法治浙江经验上升为法治中国经验的生动实践。”

中央《意见》出台后，浙江省委常委专题学习贯彻中央《意见》精神，专门下发通知，把贯彻落实情况纳入法治浙江考核，省委督查考核考核年度计划以及领导干部述职述德述廉报告的重要内容，着力破解制约法律监督工作的重点难点问题。



图为全国人大代表、浙江省检察院检察长贾宇。

胡元勇 摄

目前，全省11个设区市、90个县(市、区)在全国率先全覆盖召开党委常委会会议或加强法律监督工作会议，省级和10个地市、45个县区高规格召开首次府检联席会议，人大、政府、政协以及执法司法部门出台一系列配套文件，为检察履职创造了良好环境。

### 保障共同富裕示范区建设

“打造法律监督最有力示范省份”是浙江建设法治中国示范区的重要内容，也是高质量发展建设共同富裕示范区的重要保障。

2月7日，农历虎年首个工作日，浙江省委召开高质量发展建设共同富裕示范区推进大会，强调要聚焦“七个先行示范”7条跑道，其中第7条就是“推进社会治理先行示范，统筹实施‘法助共富、法护平安’专项行动”。

贾宇介绍说，当前，最高检正在研究出台支持和服务保障浙江高质量发展建设共

同富裕示范区的意见，以更好地发挥检察机关法律监督作用，服务保障建设共同富裕示范区。这些都是贯彻落实中央《意见》的“实招”“硬招”，充分体现了以“浙江之窗”展现全面领导法治建设的根本优势。

贾宇说，从检察机关来说，我们锚定“打造法律监督最有力示范省份”目标，以数字化改革系统重塑法律监督，努力为加强新时代法律监督工作作出浙江努力。

在优化刑事检察方面，浙江以“少捕慎诉慎押”为着力点，在全国率先全面推广认罪认罚听取意见同步录音录像机制，全省诉前羁押率降至33.44%，比全国平均水平低10%，刑事检察核心质效指标居全国首位；

在民事检察方面，浙江突出强调“精准”二字，提出抗诉的民事案件再审查改判率以及再审查建议采纳率全国领先；

在行政检察方面，浙江在监督纠错中推动行政争议实质性化解，去年有395件行政争议案件实现案结事了人和，在全国

率先出台行政违法监督工作指引，促进严格规范文明执法；

在公益诉讼方面，浙江在全省开展守护红色军事文化史迹专项行动，办理了淳安“孤魂碑”、义乌陈望道姓名肖像权公益诉讼案等典型案例，公益诉讼检察工作被评为“法治浙江建设十五周年十大最佳实践”。

据统计，全省入选最高检指导性案例7个，典型案例73个，浙江检察大运河保护、企业合规等17项工作在全国性会议上作了经验交流。

### 提交制定法律监督法议案

进入新发展阶段，法律监督难、软、散等问题仍然存在，其中一个重要因素是法律监督领域尚无统一立法。

今年全国两会，贾宇专门提交了关于制定法律监督法的议案。这是他第三次提出制定法律监督法的立法议案。

这份议案提出有何必要性？

贾宇认为，要深入贯彻落实习近平法治思想和中央《意见》，着力破解法律监督体制机制障碍，按照法治思维和法治方法就有必要制定一部对检察机关法律监督工作起统领性和基础性作用的法律，使党的主张通过法定程序成为国家意志。

贾宇分析说，人民检察制度经过90年的发展，特别是近年来全国检察机关坚持以习近平法治思想为指导，坚持敢于监督、善于监督、勇于开展自我监督，法律监督系统性重塑变革取得突破性进展。量的积累必然引起质的飞跃。有必要深刻总结人民检察制度90年实践经验，固化为国家法律，在法治轨道上以高质量法律监督服务保障经济社会高质量发展。

立法上，贾宇建议制定法律监督法，坚决贯彻中央《意见》，全面落实宪法赋予检察机关的法律监督职责，处理好与其他相关法律的关系，重点就如何定位、监督什么、怎么监督、怎么保障四个方面制定细则，全面完善法治实施体系和法治监督体系。

## 关注·冬残奥会

# 中国队比赛首日收获8枚奖牌

**本报北京3月5日讯** 记者侯建斌 徐伟伦 北京冬残奥会今天迎来首个比赛日。刘子旭摘得中国代表团在本届冬残奥会的首枚金牌，中国队以2金3银3铜共8枚奖牌的成绩，暂列冬残奥会奖牌榜第二名，实现开门红。

在冬残奥会的赛场上，中国残奥运动员敢打敢拼。在北京冬残奥会冬季两项男子短距离(坐姿)比赛中，中国选手刘子旭以18分51秒50完赛，夺得金牌。

四年前，中国轮椅冰壶队在平昌冬残奥会上实现中国冬残奥会金牌零的突破。

四年后，刘子旭为中国拿下冬残奥会史上第二金，这也是中国冬残奥会雪上项目的首枚金牌和冬残奥会个人项目的首枚金牌。

中国队在残奥冬季两项赛场捷报频传。在残奥冬季两项女子短距离(站姿)比赛中，中国选手郭雨洁夺得冠军，另一位中国选手赵志清获得铜牌。郭雨洁是北京冬残奥会中国代表团开幕式旗手，她摘得的这枚金牌是中国队在北京冬残奥会比赛中收获的第二金。在残奥冬季两项女子短距离(站姿)比赛中，单枪鑫夺得银牌。

在北京冬残奥会高山滑雪女子滑降(视障)比赛中，中国选手朱大庆获得银牌。这是北京冬残奥会中国队首枚银牌，也是中国残奥会历史上雪上项目首枚奖牌。在北京冬残奥会女子滑降站姿项目中，张梦秋收获一枚银牌。

目前在奖牌榜上，中国队以2金3银3铜的成绩位列冬残奥会奖牌榜第二名。记者了解到，3月5日进行了轮椅冰壶、残奥冰球、残奥高山滑雪、残奥冬季两项4个项目共22场比赛，其中在残奥高山滑雪、残奥冬季两项2个项目决出12枚金牌。



3月5日，北京冬残奥会轮椅冰壶的比赛正式打响，中国队在首场比赛中迎战加拿大队。中国轮椅冰壶队派出王海涛、陈建新等5人参赛。2021年，中国轮椅冰壶队在“冰立方”夺得世界轮椅冰壶锦标赛冠军。2018年，在平昌冬残奥会上，中国轮椅冰壶队夺得金牌，实现中国体育代表团在冬残奥会上金牌零的突破。图为中国队选手王海涛掷壶。

本报记者 徐伟伦 侯建斌 摄

**本报北京3月5日讯** 记者侯建斌 徐伟伦 今天是北京2022年冬残奥会首个比赛日。在主媒体中心今天召开的新闻发布会上，北京冬残奥组委表示，北京冬残奥组委成立之初，就确立北京冬残奥会和冬奥会同步筹办、一岗双责的工作原则。在场馆规划建设、竞赛组织、赛事服务、疫情防控等方面同步推进冬残奥会筹办工作，确保两个奥运同样精彩。目前各项准备工作均已就绪。

在场馆建设运行方面，北京冬残奥会3个赛区共使用28个场馆，其中包括5个竞赛场馆和23个非竞赛场馆，5个竞赛场馆和3个冬奥奥村都沿用冬奥会的场地。在竞赛组织方面，冬残奥会竞赛项目场地根据残奥运动员特点和竞赛规则做相应转换和调整。各竞赛场地已全面具备办赛条件，竞赛器材按照国际顶级赛事标准配备。

在医疗方面，确定41家定点医院，开展针对残疾人的特殊医疗救助服务培训。在相关场馆提供轮椅、假肢维修服务，在志愿服务方面，共有9000余名志愿者服务冬残奥会，其中有12名残疾人志愿者。在交通方面，投入1898辆车辆服务冬残奥会，其中包括280辆无障碍车辆。

杨金奎表示，举办北京2022年冬残奥会，还将促进主办城市无障碍环境提升。目前正在组织编写北京2022年冬奥会和冬残奥会无障碍中国方案，将总结展示冬奥场馆无障碍建设成果，并作为冬奥遗产，为推动国家无障碍环境建设提供示范参考。

## 九千余名志愿者服务北京冬残奥会