



聚焦重点群体 健全监测机制 发展乡村产业

脱贫群众奔向新生活开启新奋斗

热点关注

□ 本报记者 张维

脱贫摘帽不是终点,而是新生活、新奋斗的起点。

2021年,如何在我国脱贫攻坚取得全面胜利的基础上继续乘势而上,接续奋斗,是一个备受关注的课题。

国家乡村振兴局有关负责人近日在接受《法治日报》记者采访时说,2021年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的第一年。经过各方面共同努力,脱贫攻坚成果得到巩固拓展,守住了不发生规模性返贫的底线,全面推进乡村振兴实现良好开局。

探索建立立体监测体系

已经脱贫但因重病又差点返贫的重庆市城口县双河乡永红村村民刘跃云,对于国家建立的返贫动态监测和帮扶机制特别有感触。

刘跃云的妻子去年被查出患有脑瘤。经过手术后,病情得到好转,但医保报销后个人需要承担的医药费仍有6万余元。而刘跃云家的经济状况并不好:一家7口,收入主要靠他在外地务工,年收入6万余元。妻子生病后,刘跃云在家附近打零工,收入锐减。

永红村第一书记及驻村工作队队长李占毅在走访中发现了这个情况,认为其存在返贫高风险。去年年底,刘跃云一家成为防止返贫监测对象,由李占毅担任帮扶联系人,对其进行重点关注。

这源自于重庆探索建立的立体防贫返贫监测体系,即“点上重点监测,线上专题监测,片上四级监测,面上大数据监测”。该体系能够精准、高效、及时对处于返贫风险的群众实施预警监测。其中,基层干部监测正是立体防贫返贫监测体系“片上四级监测”的一个环节。据了解,在镇村干部以及监测帮扶人等进行监测识别出存在返贫风险的人群后,由村级采集识别监测户名单上报乡镇审核,再由乡镇组织住建、医疗、教育等部门人员联合审核后报区县审定,最终区县乡村振兴局将上报名单与公安、财政、民政等部门进行审核,符合条件的人员名单反馈乡镇,录入全国防贫监测信息系统。

刘跃云在成为监测对象后,得到了一系列帮扶:县卫健委启动特殊医疗救助,在他自费的医疗费中又报销了4万余元;乡里为其办理了一家7口的低保,每个月有3600多元;家里3个孩子

核心阅读

2022年,国家乡村振兴局将聚焦“守底线、抓发展、促振兴”,把促进脱贫人口持续增收作为根本举措,把促进脱贫地区发展作为主攻方向,坚持稳中求进的总基调,尊重客观实际、农民主体地位、群众需求,牢牢守住不发生规模性返贫底线,推动巩固脱贫成果上台阶、乡村振兴开新局。



在享受学费减免的基础上,每人每学期还能领到200元的生活补助。此外,今年村里还为他安排了护路公益性岗位。

“正是这些帮扶,把我们这个家从悬崖边拉回来了”,刘跃云说。

像刘跃云这样通过监测被发现,又通过有针对性的帮扶措施成功消除其返贫风险的个案,正是我们坚决守住不发生规模性返贫底线的生动体现。

扶贫项目资产逾2.77万亿元

聚焦重点群体,健全防止返贫动态监测和帮扶机制,是国家乡村振兴局去年开展的一项重要工作。

据国家乡村振兴局有关负责人介绍,首先要优化监测指标体系,明确监测标准,把脱贫不稳定户、边缘易致贫户和因病因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难户按照“应纳尽纳”原则全部纳入监测范围。

其次,根据监测对象风险类别,发展需求等,落实产业就业帮扶、医保社保综合保障、教育专项救助等措施。据国家乡村振兴局有关负责人介绍,近70%的监测对象已消除风险,其余人员均已落实帮扶措施,经过一段时间努力可消除风险。

为防范化解因灾返贫致贫风险,对因洪涝灾害纳入的监测对象,采取先救助帮扶,后履行程序;对受灾县,允许调整衔接资金和涉农整合资金使用结构,优先安排实施防止因灾返贫急需项目,因灾返贫致贫风险得到有效防范化解。

巩固拓展脱贫攻坚成果,兴产业、促就业是关键。回顾脱贫攻坚历程,在贫困地区和贫困人口脱贫的背后,都少不了小米粉变成了大产业、

小茶叶长成大茶“业”,小土豆变成“金蛋蛋”的故事,这就意味着产业的有力支撑,才是乡村振兴的长久之计。

在湖北省恩施土家族苗族自治州鹤峰县东洲村,2018年全村脱贫,通了水泥路,自来水;2020年农民人均纯收入12万多元……在巩固好脱贫成果的基础上再上新台阶,靠的就是越来越强的产业“筋骨”。

用茶农余坤明的话来说,“用上了有机肥,产量增了,茶叶质量也好了,每亩能多挣500元。”茶农们签订了绿色生产承诺书,茶园也升级成了生态茶园。年底算账,付出被证明是值得的:每斤鲜茶价格高了5毛钱,预计茶产业一年带动农民增收350万元。

“只要找准优势,提升产业竞争力,茶叶一定能卖上好价钱。”鹤峰县东洲村乡村振兴驻村工作队队长张康说。

国家乡村振兴局提供的数据显示,80%以上脱贫县完成特色产业规划编制,中央衔接推进乡村振兴补助资金投入1561亿元,比上年增长400亿元,其中用于产业发展的比例超过50%。全年新增发放脱贫人口小额信贷752.6亿元,支持180万户产业发展。加强扶贫项目资产管理,全国共摸查出扶贫项目资产2.77万亿元,已确权2.7万亿元,占97.5%。

有专家指出,乡村产业发展要保持稳定力,踏实脚步,在已有产业上用好用“绣花功”,在部署产业上下好“先手棋”,在长远发展上打好“特色牌”,在为农惠农上搭好“连心桥”,不断巩固提升脱贫地区特色产业,完善联农带农机制,巩固光伏扶贫工程成效,在有条件的脱贫地区发展光伏产业,推动形成“一县一业”发展格局,促进产业向园区集中,龙头企业做强做大,为农民稳定增收提供“源头活水”。

产业带动就业,就业方面的成绩也不错。据乡村振兴局有关负责人介绍,过去一年继续加强脱贫劳动力就业帮扶,加强东西部劳务协作,用好乡村公益岗位,帮扶脱贫劳动力实现务工就业3145万人,比上年增加126万人,增长4.2%。脱贫人口人均纯收入达到12550元,比上年增加1810元,增长16.9%。

主要衔接政策全部出台

2021年,作为从脱贫攻坚转向乡村振兴的开端之年,二者的衔接也自然成为关键词。

可喜的是,政策衔接已全面落实。据国家乡村振兴局有关负责人介绍,中央层面确定的主要衔接政策全部出台,逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。

机构队伍衔接也基本到位。2021年2月25日,在北京市朝阳区太阳宫北街1号,国家乡村振兴局牌子正式挂出。“国务院扶贫办”成为历史。业内普遍认为,这个新机构的成立具有“双关”意义,既被视为我国脱贫攻坚取得全面胜利的一个标志,又是全面实施乡村振兴,奔向新生活、新奋斗的起点。

此后,各地平稳有序调整各级乡村振兴机构,省级乡村振兴部门和涉农市、县乡村振兴局已全部挂牌。

考核衔接依旧有序有力。据了解,国家乡村振兴局创新考核方式,统筹开展巩固脱贫成果后评估、东西部协作考核评价和中央单位定点帮扶工作成效考核评价,合并为巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接考核评估,组成22个综合考核组开展实地检查,组织媒体记者暗访,委托第三方评估,考核“指挥棒”作用继续有力发挥。

帮扶也未曾止步。国家乡村振兴局调整完善东西部协作结对关系,8个东部省(市)结对帮扶西部10个省(区、市),投入财政援助资金228.7亿元,互派干部和专业技术人员2.3万人。305家中央单位全部完成定点帮扶机构调整,向定点帮扶县直接投入和引进资金668.8亿元。军队继续定点帮扶4100个村。驻村帮扶机制进一步深化,包括186万名第一书记在内的56.3万名驻村干部全部完成轮换,并启动实施“万企兴万村”行动。

国家乡村振兴局有关负责人表示,2022年,国家乡村振兴局将按照党中央、国务院决策部署,聚焦“守底线、抓发展、促振兴”,把促进脱贫地区持续增收作为根本举措,把促进脱贫地区发展作为主攻方向,坚持稳中求进的总基调,尊重客观实际、农民主体地位、群众需求,牢牢守住不发生规模性返贫底线,推动巩固脱贫成果上台阶、乡村振兴开新局。

□ 本报记者 蔡岩红

京津冀协同发展、长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设……2021年,国家税务总局创新改革,倾力服务区域协调发展的国家战略,在落实政策支持区域发展,统一执法消除区域差异,破除藩篱促进区域间要素自由流动等方面持续发力,有效激活国家重大区域经济发展“新引擎”。

统一执法标准

国家税务总局2014年首发《全国县级税务机关纳税服务规范》,目前已升级至3.0版本。全国近4000个县级税务机关实现“服务一把尺子,办税一个标准”。纳税服务标准全国已经实现统一,而税务执法标准的统一也在重点协同区域内先行先试。

为进一步推动区域协同发展,优化税收营商环境,有效规范税务行政处罚自由裁量权行使,切实保护税务行政相对人合法权益,长三角、京津冀和川渝等区域税务部门相继出台规定,在区域内对税务行政处罚自由裁量权予以统一和规范,实现“一个标准做到底,一把尺子量到底”。

2020年6月,上海、江苏、浙江、安徽、宁波5地联合出台《长江三角洲区域申报发票类税务违法行为行政处罚裁量基准》,首次统一跨省税务执法裁量基准。

2021年10月,京津冀实施《京津冀税务行政处罚裁量基准》,该基准规范了税务登记、账簿凭证管理、纳税申报、税款征收、税务检查、发票及票证管理、纳税担保共7类53项税务违法行为的处罚标准,以违法行为的事实、性质、情节及社会危害程度划分裁量阶次,设定统一的处罚裁量标准,持平税务行政处罚裁量权的地区差异。

2021年12月,川渝两地税务部门发布《川渝地区税务行政处罚裁量权实施办法》和《川渝地区税务行政处罚裁量基准》,统一了62项税收违法违章行为处罚标准。

上海新上铁实业发展集团有限公司旗下多个子公司分布在长三角其他地区。“所有的处罚事项有标准可依,企业明明白白,心服口服。”该企业财务负责人张伟明表示,行政处罚裁量基准的统一,让企业在内部管理上能够同事同标,制定统一的内部涉税事务管理规范,提高工作效率。

四川、重庆是西部大开发战略中的两个重要省份。2021年,财政部、税务总局、国家发展改革委发布的《关于延续西部大开发企业所得税政策的公告》正式实施后,川渝两地更多企业享受到这一政策利好。

“但是西部大开发鼓励类目录条款宽泛,各地税务部门理解不尽相同,西部大开发企业所得税优惠政策在实际执行中存在一些差异。”重庆市税务局企业所得税处处长胡善坦言。

为解决这一问题,2021年,川渝两地税务部门率先统一西部大开发企业所得税优惠政策的执行标准和部分行业应税所得率等40多项政策执行标准。

“因为执行标准统一了,我们享受到15%的企业所得税优惠税率。”四川遂宁华星锦业汽车销售服务有限公司财务经理吴亚萍很开心。

“西部大开发企业所得税优惠政策是东西部协调发展的重要财税工具。”西南政法大学经济法学院副教授、中国财税法治研究院研究员王婷娟坦言,消除政策执行差异,统一执行口径,有利于西部产业转型升级,促进地区整体发展。

便利异地办税

异地办税缴费的便利高效,是降低区域内制度性交易成本,激发市场主体活力,增强区域内生动力的重要支撑,也有助于提升国家治理体系和治理能力现代化水平。为此,税务部门不断深化“放管服”改革,大力推进涉税事项异地通办。

“我在上海,不用出门就能完成吴江的报税登记。”上海普森建筑装饰工程有限公司财务负责人程艳丽说,只需通过网络向江苏省苏州市吴江区税务局提出预缴税款退税业务申请,仅用两天,1.3万元退税款就到账。

涉税事项跨区域通办、跨省涉税事项报验、跨省房产土地税源……长三角“16+10”税收支持体系中,从“多轨”前行到“并轨”同行,纳税缴费通办更便捷,大大减轻跨省办税负担。

2021年,京津冀实现一小时跨省迁移,打通税务信息省界“断头路”,三地企业在区域内实现顺畅迁移。而在成渝双城经济圈,2021年“川渝通办”涉税事项扩大至38项,8月上线川渝跨省迁移功能,不仅实现企业跨省税务迁移全程网上办,还实现了企业既有涉税信息随之跨省迁移。

如今,粤港澳大湾区的深度融合不是一个选择问题,而是与时间赛跑的速度问题。在一个国家、两种制度、三个法域和关税区“的鲜明区特点下,如何把“制度之异”变成“制度之利”,打造与港澳规则衔接、机制对接的营商环境,税务部门在跨境办税上给出解决方案。

2021年,中共中央、国务院印发《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》,横琴税务部门与粤澳工商联合深化“一区一厅一中心”跨境智能联动办税新模式。

“退的资金当天直接打到我的澳门银行账户,不需要我再去开通内地账户。”澳门居民冯女士介绍,2021年她通过跨境人民币银联电子缴税方式缴纳了一笔120元的印花税,后因交易取消,办理了跨境退税。

横琴粤澳深度合作区不仅实现了跨境退税快速办理、资金直达纳税人境外账户,还在全国率先推出跨境人民币全程电子缴税,缴社保费和退税,具有零时差、零风险、零手续费的独特优势。

创新不止于此,跨境办税的通道不断被拓宽。税务部门通过银联卡认证信息实现境外人士的网上办税实名认证,破除境外实名认证壁垒;上线“国际汇兑通”平台,对接全球243个国家(地区)的常见贸易类型,提供一站式跨境涉税事项办理平台,对外付汇率提升90%;上线境外支持港澳台居民不动产交易一网通办。

助力区域发展

长三角三省一市,是我国经济发展的重要引擎。在“加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”形势下,长三角地区外贸进出口总额约占全国1/3,具有联通国内市场和国际市场的突出优势,是新发展格局的探路先锋。

多年来,税务部门持续优化出口退税政策,力撑长三角地区企业走出国门、走得远。2020年3月,1464项产品的出口退税率提高,为长三角外向型经济发展提供更大支持力度。

“政策实施以来,企业出口销售额1.5亿元,提高出口退税率直接带来政策红利400余万元。”安徽益农化工有限公司总经理徐中德介绍,公司生产的草甘膦除草剂出口退税率由6%提升至9%,公司受益明显,增强了稳外贸、闯市场的信心。

2021年8月,税务总局、海关总署、财政部等10部门联合发布通知,明确在2022年底前把退税平均时间压缩至6个工作日以内,而长三角地区税务部门在2021年已实现退税业务办理平均时间在5个工作日内,以领跑姿态助力外贸企业强劲复苏。

“从递交资料到退款到账,仅2天时间就拿到6265万元的退税款。2021年公司累计出口退税额达1.88亿元。”上海美寰贸易有限公司负责人深有感触地说,因疫情导致企业出口及国内业务处于低潮期,而退税“快车”有效缓解企业资金压力。

精准的涉税政策及优质服务使外资企业进驻长三角意愿不断增强。长三角地区新办外资涉税市场主体占全国新增外资涉税市场主体的比重,由2018年的22%提升至2021年的30%。

税务总局联合财政部发布《关于粤港澳大湾区个人所得税优惠政策的通知》,广东省、深圳市按内地与香港个人所得税优惠互免,对在大湾区工作的境外(含港澳台)高端人才和紧缺人才给予补贴,该补贴免征个人所得税。

“公司急需全球高端人才,大湾区个税优惠政策解决了人才在个人所得税方面的后顾之忧,企业也进一步降低了用人成本,拓宽了选才的空间。”广州树根互联股份有限公司联合创始人、CEO贺东东表示,有了税收优惠政策支持,公司更有信心应对引进高端人才的成本难题。

税务部门铺好“政策路”,为大湾区构筑起强劲的引才聚智“磁场”。2021年《财富》杂志公布的世界500强榜单显示,大湾区的领先科技企业聚集效应明显,25家企业上榜,数量高于美国旧金山湾区及纽约湾区。

去年减费总额超千亿元

交通运输部推进减税降费减轻企业负担

本报讯 记者侯建斌 见习记者刘欣 在国内新近日举行的新闻发布会上,交通运输部副部长戴东昌介绍说,2021年交通运输部积极推进减税降费,持续降低物流成本,不断加强行业监管和服务,努力帮助企业减轻负担,纾困解难。

在着力推进减税降费方面,主要措施包括从去年1月1日开始全面免征港口建设费,指导各地全面推广高速公路差异化收费,目前29个省份出台167项高速公路差异化的收费政策,严格落实鲜活农产品运输的“绿色通道”政策,全面清理规范大件运输涉企收费,全年减费总额超过1000亿元。

在指导行业贯彻落实好国家支持扶持政策方面,印发通知并动态发布交通运输业国家财政金融助企纾困政策清单,指导和协助地方和企业解决纾困政策执行和落实当中的困难,确保行业企业应享尽享政策红利。

在强化行业收费监管和服务方面,开展港口经营市场检查,进一步规范港口企业经营行为和收费行为。强化国际班轮市场监管,指导班轮公司依法规范海运费和海运附加费的收取。

据悉,近期,国家发改委联合交通运输部等14个部门印发《关于促进服务业领域困难行业恢复发展的若干政策》,提出40多项含金量很高的政策措施,涉及财政补贴、房租税费减免、金融信贷支持等多方面内容。戴东昌表示,具体到交通运输服务业,这次出台的政策文件还针对受疫情影响大、就业容量大的交通运输等困难行业提出多项精准性的扶持政策。

一是通过减免公共交通运输服务增值税、减免房租等举措,减轻企业经营负担。二是提高对中小微企业失业保险稳岗返还比例,继续对新能源汽车给予购置补贴,为企业恢复发展、转型升级提供资金支持。三是引导金融机构创新符合行业特点的动产质押类贷款产品,对信用等级较高、承担疫情防控和应急运输任务较重的交通运输企业加大融资支持的力度。四是实施精准疫情防控举措,优化企业经营的外部环境。

戴东昌称,下一步,交通运输部将继续加强行业运行和企业经营状况的监测,协调解决纾困政策执行当中的难点堵点,让纾困政策措施真正落地生效,发挥作用,切实提高企业的获得感。同时进一步降低物流成本,保障物流供应链的稳定畅通,为稳定宏观经济大盘,保持经济运行在合理区间,保持社会大局稳定,做好交通运输服务和保障工作。



为确保食品药品安全,维护消费者合法权益,安徽省含山县公安局森林派出所近日联合市场监督管理局,对辖区火锅店、餐馆等场所开展突击检查,采取“听、看、问”的方式,深入辖区超市、餐馆等展开“地毯式”排查,认真查看沿街店铺的营业执照、食品经营许可证等相关证件是否齐全,食品有无生产日期、保质期,生产厂家等标签,仔细查看饭店的肉类食品有无霉变、腐烂现象。图为执法人员正在对餐馆进行安全检查。

本报通讯员 冯善军 摄

呼和浩特新城税务局推出“非接触式”办税服务

本报讯 记者史万森 记者近日从呼和浩特市新城区税务局获悉,呼和浩特新城税务局推出“非接触式”办税渠道,帮助企业答疑解惑,做强线上服务保障。

据了解,新城区税务局通过税企远程交互系统及直播等方式,及时对辖区企业开展社保缴费线上培训,积极帮助企业解决涉税难题;通过视频

连线交流,点对点帮助缴费人解决疑难数据,最大限度减少现场办税缴费,降低交叉感染风险,确保纳税人安全、高效、便捷地办理各项涉税缴费业务,用最严的标准、最实的要求、最硬的举措落实疫情防控工作。