

# 打造破产审判“北京样本”助力优化营商环境

## 北京不断健全破产审判各项机制贡献法治力量

□ 本报记者 徐伟伦  
□ 本报通讯员 王玲芳 蒋慧

“总结全国首例千亿元级合并重整案，打造企业挽救的‘北京模式’；成立全国首家破产审判研究基地，树立破产审判的‘北京标准’；多次参加国际组织举办的交流研讨会，积极传递破产法治的‘北京声音’……”  
2021年是北京破产法庭成立后走过的第三年，这一年，北京破产法庭坚持专业化、市场化、法治化发展路径，不断创新健全破产审判各项机制，深入助力优化首都营商环境，服务保障首都经济社会高质量发展。

### 优化法治化营商环境 打造企业挽救的“北京模式”

2021年，北京破产法庭总结全国首例千亿元级的北方正集团等五公司合并重整案，通过破产重整程序，为多元化大型企业集团等主体成功引入投资7000余万元，化解债务2600余万元，该案由2021年全国法院十大商事案件。  
“这起案件是企业破产法实施以来充分实现重整制度立法目的的典型案例之一，对于我国大型企业集团重整具有重要参考价值。”中国人民大学法学院教授王欣新对北方正等五公司合并重整案这样评价道。

据了解，成立三年来，北京破产法庭积极运用破产挽救制度，努力寻求市场化、法治化

的企业纾困途径，有效促进病企蝶变重生，审理了一批具有良好法律效果、社会效果的典型案例，特别是通过适用司法重整助力科技、医药领域企业重获新生，推动了相关高精尖产业跃能升级。

紫光集团等七家公司实质合并重整案的破产管理人负责人钱凯说：“在合并重整期间，集团在已有的芯片和云网业务基础上，充分结合投资人丰富的产业运营经验与完整的半导体产业链布局，重整后使得‘芯’‘云’产业协同优势明显。”通过此次破产重整，原本经营陷入危机的紫光集团成功引入投资600亿元，也让我国半导体行业科技资源进一步得到整合，打造出了具有市场竞争力和行业影响力的硬科技产业集团。

此外，在医药领域，北京破产法庭先后成功重整了北京国际生物制品公司等一批医药企业。在该案承办法官刘颀看来，北京国际生物制品公司继续经营可以整合各方优势资源，深入开展针对名老中医“经验方”的挖掘、研究和开发工作，对推进中医药现代化和产业化有积极的示范效应。

《法治日报》记者了解到，北京破产法庭自成立以来，先后裁定批准23家企业重整计划，共引入投资1500余万元，化解各类债务5500余万元，帮助800余家企业持续运营，稳住9万余名职工的工作岗位，充分发挥了企业破产法的制度功能，为持续优化首都营商环境提供了坚实的司法保障。

### 强化专业规范化建设 树立破产审判的“北京标准”

三年前，北京破产法庭作为全国第二家破产法庭，在北京市中级人民法院正式揭牌

成立。2019年10月，北京破产法庭对外发布破产审判十大典型案例，覆盖破产重整、破产清算、破产和解三种程序，破产企业性质涉及国有“僵尸企业”、民营企业、外商投资企业等，为统一破产案件的审理思路和裁判标准起到了积极作用。

此后，为进一步加强破产审判专业化、规范化建设，努力实现破产审判有规可依、有章可循，北京破产法庭先后出台《破产重整案件办理规范》《破产案件管理人工作指引》《关于降低破产案件成本的工作办法》等九部审判规范指引，出版30万字的《破产审判的专业化与规范化》一书，相关工作成果持续为建立健全破产审判工作长效机制夯实基础。

北京市第一中级人民法院副院长马来客表示，法庭自成立以来始终坚持问题导向，在进行深入调研的基础上，推出了一批高水平的研究成果，不断推动破产法理论与破产审判实践的深度融合。与此同时，北京破产法庭围绕自然人破产、金融机构破产、关联企业合并破产、跨境破产等疑难前沿法律问题，组织撰写关于提高债权回收率、“执转破”及管理人制度等调研报告，先后获评全国法院、市级法院调研成果奖项。

2021年12月，最高人民法院民二庭破产审判研究中心（北京）研究基地在北京第一中级人民法院正式挂牌，将进一步固化破产审判理论成果，发挥破产审判对优化营商环境的积极作用。

### 融入国际规则体系 传递破产法治的“北京声音”

2021年9月，以“中德破产法制度比较研究”为主题的第十三届中德法官交流研讨会在国家法官学院举行。北京破产法庭法官王玲芳以“董事破产申请强制义务及责任承担”为题

进行主旨演讲，就推荐管理人制度、破产法官的遴选培训与德国法官进行了交流研讨。

“通过这次充分的研讨和交流，我们更好地了解了彼此的破产法律制度 and 司法实践情况。”德国联邦司法与消费者保护部官员伊安尼说。

三年来，北京破产法庭充分借助北京作为国际交往中心的优势地位，先后参加由联合国贸法会和世界银行、德国国际合作机构等国际组织举办的交流研讨会，积极传递破产法治的“北京声音”。

北京破产法庭副院长常浩说：“通过参加这些国际组织的会议，让我们进一步了解了国际社会关于破产制度的最新前沿动态和先进破产实践，对于有效对接国际破产规则体系起到了重要作用。”

国际交流研讨，对于国际和区域性的破产协作同样起到了推动作用。

2022年农历新年伊始，美国纽约南区破产法庭正式认可华晨电力股份公司重整程序，自此该公司5亿美元的美元债将按照北京破产法庭裁定批准的重整计划进行清偿。

2021年年底，香港特别行政区高等法院作出命令，认可北方正集团重整程序及破产管理人身份。这意味着该案的破产管理人可以在香港实施北方正集团的重整计划，并按照我国企业破产法及相关司法解释行使相应的权利。

在北京市第一中级人民法院破产法庭强项看来，成绩的背后，是北京破产法庭对破产审判事业不变的初心和使命，是夜以继日深耕破产审判领域的执着和坚守，是对依法公平维护每一方当事人合法权益的承诺和践行。未来，北京破产法庭将在高质量服务首都“两区”建设、持续优化营商环境的道路上砥砺前行，贡献法治力量。

## 平安人物 话平安



刘忠友，2021年荣获平安中国建设先进个人。刘忠友现任江西省赣州市委政法委基层社会治理科科长。自2004年开始一直从事平安建设工作，始终吃苦耐劳，积极履职，勇挑重担，是一名辛勤耕耘在政法综治一线的业务“尖兵”，为赣州五次获得“长安杯”做了大量工作。

## 做平安建设事业的耕耘者

平安是金，平安是福，平安是人民群众永远的向往和追求。

政法综治干部是平安建设的基础性力量。身为一名称职的平安建设一线“耕耘者”，我一定要在平凡的工作岗位上写好这份平安答卷。

18年来，我一直从事平安建设和社会治理工作，始终立足岗位，积极履职，抓实抓细谋划推动、协调调度、督促落实等具体工作，用心用情用力做好每一件工作，用自己的辛勤汗水浇灌平安之花。

在日常工作中，我所在的科室负责赣州市综治中心和市域社会治理现代化工作专班两个机构的日常运作，我经常组织全体同志集体研读上级文件精神，结合本地实际融会贯通，大胆创新，积极探索，提出工作思路建议，为领导决策部署当好参谋助手，为全市平安建设及市域社会治理现代化工作出点子、想办法。2021年完成文件、调研报告、典型经验和工作汇报等综合性材料50余篇。

我注重业务学习，具备扎实的理论素养和业务知识，遇到工作难题时，我有一股较真的劲头，咬住目标下大力气钻研，找不到解决方案不收兵。针对影响安全稳定重点难点问题，我深入基层一线开展调查

研究，寻找破解方案，协助领导创新推出了“客家矛盾调解”、社会心理服务、智能安防小区建设等一批在全省、全国推广的特色工作。

在工作中，我认真思考和调研探索，牵头起草《赣州市市域社会治理现代化试点工作实施方案》和《市域社会治理现代化专项规划》，创新落实体系化推进、专班化运行、清单化管理、项目化调度、指标化考核和“1+N”协同监督等工作机制，推动试点工作各项任务顺利开展。

我出身农村家庭，对基层群众生产生活状况和心理情绪都比较熟悉，近年来共协调调度和指导基层综治中心调处疑难纠纷140余件。我还与同事深入推进矛盾纠纷多元化解工作，协助组织开展矛盾纠纷大排查大化解防范“民转刑”案件专项行动，创新完善矛盾纠纷排查、评估、预警、化解、责任五项机制，做到各类社会矛盾和社会风险早预防、早发现、早处置。创新建立“村居负责初调、小调、乡镇（街道）主调、复杂疑难矛盾由县（市、区）综治中心联调”的分级调解体系，推进专业性行政调解平台建设，实现矛盾纠纷“全链条”闭环处理，“客家矛盾客家调”经验在全国推广。

本报记者 黄辉 整理



王兵，2021年荣获平安中国建设先进个人。王兵现任河北省邢台市中级人民法院民一庭副庭长。在执行岗位，他全年无休，冲锋在前，累计执行到位6.27亿元。2019年被最高人民法院评为“全国最强执行干警”；在审判岗位，他恪守司法公正，无一超审限，平均案件审理用时30天，让当事人胜败皆服，获评第一届“冀青之星”。

## 在为人民司法中拼搏坚守

平安中国，就是让国家更安全、社会更安定、人民更安宁。作为一名在市县两级法院工作过的法官，一名在审判执行双岗位历练的法官，生逢伟大时代，必将砥砺奋进、实干担当，不辜负党和人民赋予的神圣职责。

坚守公正高效的法官本色。人民群众到法院诉讼，最朴实的诉求就是尽快实现公平正义，雷厉风行，公正高效，是人民群众对诉讼服务新的要求。这就要求我们办好案、多办案，做到公正高效办案。如在一次执行中，我们发现被执行人在外地银行有巨额存款，那时网络划扣的功能还不完善，于是连夜赶赴异地银行冻结划扣，只用两天时间就将2000万元执行到位。申请人接到领款通知时，非常惊讶，没想到法院的执行效率如此之高。从事民事案件审理以来，无论案件大小繁简，我都坚持做到庭前充分阅卷，庭审充分调查，庭后即时合议，合议完及时作出判决，切实做到简案快审、繁案精审，只为让当事人的纠纷得到更快的公正裁判。

坚守担当攻坚的法官本色。困难是检验法官成色的最佳试炼。再复杂的案件，认真理，总有理出头绪的那一刻；再难推进的工作，认真做，总有向前迈进一步的那一刻；哪怕只

前进了一点点，也远比一动不动、坐困愁城要好很多。

积极推进人民法院工作，将人民法院建设与平安建设有机融合在一起，发挥人民法院面向农村、面向基层、面向群众的区位优势，以更好的服务全面推动乡村振兴，服务基层社会治理，服务人民群众高品质生活需要。对全市人民法院进行实地查看，摸清底数，谋划布局，探索符合邢台实际的新时期人民法院发展道路，参与制定《邢台市中级人民法院新时代人民法庭三年规划》；围绕新时代人民法庭工作实际，探索制定符合人民法庭工作特点的评价机制，把好“方向标”，用好“指挥棒”。

坚守一心为民的法官底色。要成为一名优秀的法官，首先要成为“能解决问题的法官”，不能机械办案，就案办案，要善于发现纠纷焦点内的实质问题，用情理法相结合的方式，打开群众心结，化解核心问题，避免案件结了，只有这样才能真正回应群众的诉求，彻底化解纠纷，助力社会安定。

生逢伟大时代，我们当有所作为，莫将韶华负白头。我将以此为新的起点，再接再厉，以更高的标准、更严的要求、更实的作风，争取作出新的更大贡献。

本报记者 周宵鹏 整理



## “警察蓝”守护平安出行

图① 近日，安徽省含山县境内普降大雪，含山县公安局全警动员强化恶劣天气下的道路管控、巡查、疏导等措施，全力做好辖区内道路交通安全管理工作，确保道路畅通和群众出行安全。图为民警正在省道铲除积雪。

本报通讯员 冯善军 陈燕 摄

图② 武永利，现任山西大同铁路公安处虎泉车站公安派出所所长。24年来，武永利坚守铁路治安职责，在被誉为“世界最重铁路”的大秦线上默默奉献，用双脚走出一条平安路。图为武永利（左）在巡路上修补损坏的铁路护网。

本报通讯员 梁涛 摄

图③ 春运以来，为确保群众平安出行，湖北省襄阳铁路公安处沿江车站派出所加强辖区内的线路安全防控工作。图为民警向辖区内的孩子们进行安全宣传。

本报通讯员 贺瑞明 王海涛 摄

## 公平公正正是破解遗留问题的利器

□ 本报记者 李光明  
□ 本报通讯员 李长龙

为办好民生实事，解决好群众合理合法的利益诉求，安徽省合肥经开区提出彻底化解建区以来的拆迁安置历史遗留问题的目标。经过一年的努力，62个历史遗留问题解决了58个，其他4个也计划在今年上半年“清零”。

在这些“骨头案”“钉子案”的破解中，合肥经开区坚持党建引领，综合运用协商、调解、疏导等各种措施，优化“三层机制”，进一步发挥了社区授权赋能的作用，干部作风得到提升，基层治理能力也随之增强，为经济社会高质量发展营造良好社会环境。

### 下力气真干真见效

合肥经开区莲花社区南北货场从1998年开始形成，非法占地11400多平方米，带来严重的环保、安全等隐患，一直是百姓投诉的焦点。

去年，借助经开区“违法建设治理专项行动”和“环保整治”契机，由区城管局牵头，莲花社区负责，各职能部门全力配合，正式启动拆除搬迁工作。通过疏堵结合的方式，历时6个多月，将近4万多立方米的“三渣”和近千平方米的违建一扫而空，历史遗留问题得到彻底解决。

现在，该地块正在进一步提升改造，一期新增近两万平方米绿化，二期打造“九福”游园。“晴天一身灰，雨天一身泥”的货场变为风景优美的生态游园，绽放出城市的新风采。

“真干真见效。”合肥经开区社区管理局局长樊传彬说，以前，一些“老大难”问题没有解决，是因为存在不敢碰硬、嫌麻烦、等观望思想。“解决这些问题的确费时费力，但却并非不可破，也一定有解决方法。就看你敢不敢碰硬，愿不愿下力气去干。”樊传彬认为。

海恒社区习友棚户区安置也是历史遗留问题之一。2021年，社区和有关部门克服重重困难，坚决取消13户28人安置资格，成功追回违规享受安置面积1540平方米，一举肃清不正之风，追回国有资产，彰显政策的公平公正，为后续习友棚户区安置和黄冈平楼两个项目整体回迁安置扫清障碍，维护了社区和谐稳定大局。

统计数据 displays，2021年经开区共确定遗留问题62个，其中拆迁类问题30个，安置类问题24个，征地类问题8个。截至目前，共完成58个，完成率达93.55%，其中包括多年来难以解决的临湖社区三期二部拆迁问题、海恒社区棚户区遗留问题、锦绣社区棚户区遗留问题等，而高刘、新港、锦绣、临湖均实现遗留问题“清零”，莲花、海恒遗留问题解决率也高达90%。

### 有力保障项目建设

芙蓉社区中环紫荆公馆是一个已建成十多年的小区，业主常因停车位产生矛盾纠纷。为解决这一历史问题，芙蓉社区牵头成立了紫荆公馆停车位矛盾化解处置工作专班，推动“自治+法治+德治”融合，确保业主不再为车位问题持续产生矛盾和不满。

在2022年1月印刷出版的《合肥经济技术开发区历史遗留问题和信访重点事项化解典型案例汇编》中，集合了20个案例。

“都是经开区多年来的难点、痛点类型问题。”樊传彬说，这些案例中，有的等待处理时间长达10

年以上且牵涉面广，有的关系到开发区重大项目的推进实施，有的虽然细小但却关系到社区基层治理的公平、公正，处理不慎会引发负面影响，而这些案例中问题的成功化解，是过去一年经开区解决历史遗留问题决心、信心和能力的证明。

此举不仅让百姓获益，也为经开区项目建设提供了坚实保障。2021年，经开区先后保障了引江济淮、合安高铁、城市轨道交通、老旧小区改造、安置房建设、沪渝蓉高铁等一批省、市、区级重大及民生项目顺利落地。

2021年，经开区全力实施房屋安置攻坚年计划，计划续建和新建安置小区11个，交付安置小区7个，建设和安置任务量创历年之最。

截至目前，南区建成区房屋安置工作基本完成，仅存少量新增人口和解除安置，已纳入今年建设计划，订单式兜底解决。而北区拆迁四年以上户均已安置到位，余下安置房已全部纳入今年建设计划。经开区全年安置到位率在合肥全市领先。

### 优化机制授权赋能

每一个历史遗留问题，都是一块“硬骨头”，要成功啃下这些“硬骨头”，就需要优化工作机制。

“老大难”的问题，就要有不同于一般的解决思路和方法。”樊传彬说，为提供机制保障，工委、管委会领导高位靠前指挥，双周调度会上专题讨论解决历史遗留问题，带领各部门梳理每个问题的细节，找出应对原则和方法。同时，工委、管委会领导还一线督导，抓落实，压实责任，向全区贯彻“啃下硬骨头，促进新发展”的理念。

而社区管理局作为牵头部门，要明确这些“老大难”问题的性质、现状，并与相关部门协作拿出具体的应对之法。

为此，社区管理局领导带头一个社区跑，摆家底、梳问题、列清单。在走访社区调研的基础上，社区管理局一周开一次调度会，把每个问题的性质、难点、需求等详细列出来讨论。社区管理局能够讨论出解决方案的，直接和相关部门对接会商，确定后分解任务，落实到人，每周紧盯进度，实行办理销号。而一些更为重大、牵涉面更广、需要更高层次解决的问题，则由工委、管委会双周调度会汇报，以便统筹解决。

方案确定后，更多的具体实施还要落在社区主体上。“去年授权赋能改革的布局，在这个时候就显现出巨大的作用了。”樊传彬说，授权赋能给予社区更多职责的同时，也更便于社区积极主动地思考和解决辖区内的困难。

“社区吹哨，部门报到”的模式，在一年中让各社区深感巨大的变化。小到一个个井盖的更换，以往需要层层上报解决，如今社区层面就可完成，加速了进程，让百姓更满意。而这一新变化，在去年历史遗留问题的解决中再次发挥了重要作用。

樊传彬介绍说，从实际看，社区最了解辖区问题的关键所在，具体的解决方案中，社区的意见很重要，也关系到后续具体实施。授权赋能后，社区有了更多的灵活性，也激发了干部职工干事的积极性，调动了每个人思考和解决问题的能动性。

樊传彬说，新的一年，合肥经开区还将持续推进历史遗留问题化解“清零”，上半年争取把剩下的4个问题化解掉。