



## 保障老年人权益需多方发力

法治观察

只有从各环节全方位发力,形成老年人、家庭、社会和政府共同参与、各尽其责的基本格局,才能切实维护老年人合法权益

陈泰昌

近日,国务院印发《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》(以下简称《规划》),强调要落实依法治国要求,依法保障老年人合法权益,其中具体要求包括落实市场主体信用承诺,加强市场秩序监管;健全养老服务综合监管制度,优化养老服务营商环境,推进养老服务标准化建设;切实防范各类侵权风险,加强涉老矛盾纠纷化解和法律援助,规范中高端机构养老发展等。

法律人语

袁治杰

### 法治副校长助力未成年人健康成长

我们常说孩子是祖国未来的花朵,花朵应该纯绽放,可现实并非如此。根据最高检《未成年人检察工作白皮书(2014—2019)》,未成年人犯罪数量连续下降趋于平稳后又有所回升;2019年,全国检察机关受理审查起诉未成年犯罪嫌疑人61295人,数目可谓触目惊心。原本纯洁无瑕的孩子,随着年龄的增长,反倒开出了“恶之花”,很大程度上要归因于孩子教育的不到位,其中,法治教育的缺失或许是主因。

法治社会是构建法治国家的基础。在笔者看来,没有拥有法治意识的国民,就不可能有真正的法治。而法治意识的养成,首先在于学校的培养。从这个意义上说,法治副校长们承担着法治社会建设的重任。目前,针对未成年人的保护与教育,我国已经形成了比较健全的法律法规体系,但是在法治教育方面,还有很多工作需要积极推进。近日,教育部发布《中小学法治副校长聘任与管理办法》(以下简称《办法》),全面推动法治副校长制度落地,可以说意义重大。

《办法》试图通过规范中小学法治副校长的聘任与管理,推动完善中小学治理体系、健全学生权益保护机制,促进未成年人健康成长目标的实现。其中,完善中小学治理体系是基础。按照办法,法治副校长要指导学校依法治理,健全校规校纪,参与学校的日常管理和处理师生的各种申诉等。目前各所学校都制定了各自的章程,在笔者看来,法治副校长的重要任务之一就是确保各校制定的章程能够落到实处。完善的学校治理体系对于学生们的健康成长十分重要,试想,如果老师们每天在学校都要遭遇各种不公,又如何指望他们教育好学生呢?

对于学生权益保护机制,考虑到未成年人保护法已经确立了学校和老师的各种义务,在此背景下,法治副校长的一个重要职责就是针对全体教师开展法治教育。笔者常年对中小学校长和讲授道德与法治课的老教师们开展法治培训,对此深有感触:道德与法治课讲授面临的最大困难,就是开设课程的老师们自身不懂法律。而有了掌握专业知识的法治副校长的参与,相信这一局面一定会大有改观。

归根结底,法治副校长要助力未成年人健康成长。这就需要全面强化对孩子的法治教育,按照规定,法治副校长每年在任职学校承担或者组织落实不少于4课时的法治教育任务,虽然课时量少,但是如果利用好了,也能起到很好的作用。笔者始终坚信,教育是最好的预防犯罪的手段。如果说,“多建一所学校,就少建一座监狱”,而在笔者看来,多一名尽职尽责的法治副校长,就会少一名失足儿童。

对法治副校长而言,上好法治课存在两方面的挑战:一方面是把握法治理念的核心,避免太多的知识灌输。据笔者观察,中小学法治课程多未能把握法治教育的内在精神,只是单纯以具体的法律知识为出发点,这往往导致法治教育的效果与初衷相悖。最近网上流传,一名15岁男孩操纵无人机侵入机场,且声称未满16岁不犯重罪,“逃不去”;此前网上亦不时出现未成年人声称14岁以前可以“大干一票”而不用担责的视频。这些孩子并非不懂法律,而是把法律给学歪了,其原因就在于老师们没有深刻理解法治的内核,即权利意识:别人的权利和自己的权利同样是权利,都应当受到尊重。

热点聚焦

王晓冬

### 科学理性加快推进“东数西算”工程

化领域,呈现出东部技术和数据富集,西部土地和能源富集的区域分布特点。通过“东数西算”工程,充分发挥我国体制机制优势,引导算力设施由东向西布局,一方面有利于弥补东部地区建设数据中心面临的电力保障、土地供给、高温气候等硬约束,另一方面有利于激发西部地区的能源、土地相对富集的比较优势,带动西部地区加快数字化发展,引导数字产业向西辐射,助力西部共享数字化创新发展红利。

“东数西算”是一项兼顾经济效益和社会效益的融合工程。“东数西算”工程对于夯实我国数字化发展基础,推动经济高质量发展具有重要意义。

“东数西算”工程,是面向数字化发展未来的一项全局性、战略性新型基础设施布局工程。“东数西算”中的“数”指的是数据,“算”则是指算力,这项工程旨在通过跨区域工程引导,将东部的算力需求同西部的资源优势有序衔接,为经济社会数字化发展奠定坚实基础。

“东数西算”工程涉及地区广、主体多、链条长,是一项复杂的系统工程,组织实施的难度较大,必须按照技术演进规律和市场竞争机制科学理性推进。

一是遵循科学规律,警惕过度炒作。“东数西算”工程是资本密集型、技术密集型、数据密集型的创新工程,同传统基础设施相比,呈现出建设周期相对较短,创新链条较长、迭代更新快的特点,存在较为明显的技术门槛,建设与见效的难度也高于传统基础设施。此外,“东数西算”成为社会关注的热点,这既体现了产业界对“东数西算”工程的高度认同,但也不可避免地出现了一些过度炒作的现象。

二是遵循市场规律,警惕僵化推进。数字化领域是高度竞争的创新市场,在“东数西算”国家战略布局导向下,必须正确处理政府和市场的关系,着力营造与工程实施相适应的创新生态,充分发挥企业主体作用,引导市场有序发展,避免出现一厢情愿“拉郎配”等现象。西部地区也不能抱着“吃资源饭”的心态,建好数据中心“坐等东数来”,还必须注重本地产业生态的培育,注重本地数据要素的开发利用和数字化转型的需求,避免出现算力资源闲置的被动局面。

三是遵循发展规律,警惕急于求成。“东数西算”工程是中长期的新基建布局,同投资拉动型的传统基建相比,是创新驱动型的,工程最终取得实际成效,必须培育健全的产业创新体系,激发丰富的应用需求场景,畅通东西部产业衔接配套。而这需要一个更加精细、耐心、智慧的组织过程,需要相关地方、重点企业保持定力,增强耐心,协同配合,久久为功,正确把握好工程推进的节奏,坚持适度超前,避免盲目冒进,为有效需求的形成、产业链条的完善、技术创新迭代预留空间,同时,还必须坚持发展与安全并重,统筹数据安全、云服务、数据流通与治理、数据应用、数据安全等关键环节,确保“东数西算”网络、设施、数据和产业安全。

(作者系国家信息中心政务外网发展规划处处长)

图说世界

近日,上海普陀警方侦破一系列故意毁坏财物案件,犯罪嫌疑人叶某因未与客户沟通便将快递自行放置于快递柜而遭到投诉,遂怀恨在心,用胶水封堵客户家门锁。目前,叶某已被依法刑事拘留。

评论:遭到投诉后不静思己过,反去报复客户,可谓一错再错,错上加错,必将受到法律的严惩。

文/常鸿儒

善治沙龙

张俊岩

近日,人社部相关负责人表示在新闻发布会上表示,我国企业职工基本养老保险已从今年1月1日起实施全国统筹,在此时间节点推进基本养老保险全国统筹,是实施积极应对人口老龄化国家战略的举措之一,体现了国家完善养老保险体系的决心。

推进基本养老保险全国统筹,是由于我国区域之间发展不平衡,各省之间养老保险基金结构性矛盾突出。全国统筹是在全国范围内实现统一制度规定,统一调拨使用基金,统一经办管理,统一信息系统等。通过统一缴费比例,缴费基数实现筹资公平,通过统一缴费基数,统一待遇项目及调整机制等实现待遇公平。虽然这并不意味着大家手里的养老金一样多,但执行标准统一后,各地养老金的差距会缩小。

我国养老保险制度建立于上世纪90年代,从其级统筹起步,统筹层级逐步提高。2018年7月,我国启动基金中央调剂制度;2019年正式上线全国统一的社会保险公共服务平台以及逐步统一养老保险的单位缴费比例,都为实施全国统筹打下了基础,实

施全国统筹的好处主要表现在两方面:一方面,养老保险统筹层次越高、参保人数越多,风险分散的范围就越广,基金的抗风险能力就越强;全国统筹实施后,地区间养老保险基金当期缺额将得到调剂,困难地区的养老金发放更有保障。另一方面,全国统筹实施后,劳动者的养老金权益不会因流动就业而受到影响。我国是人口流动大国,在全国统筹前,只要有工作变动,就要转移社保。全国统筹后,无论是社保资料的修改,还是手续的转入转出都会简化,也无需回原参保地填写各种表格,可以有效节省劳动者的时间和经济成本。

养老保险全国统筹有利于各地结余资金的再分配,也使各地负担得以均衡,但也会面临新问题,一是不同省份间经济发展水平差异、人口分布不均衡的状况仍然存在,为兼顾效率和公平,还要努力缩小区域经济发展差距,增强养老保险制度的可持续性和公平性。二是统筹层级提高后,基金管理难度和运行成本会增加。这就需要强化中央和地方养老保险支出责任分担机制,做到“全国一盘棋”。三是要加强基金运营监管,继续完善安全稳定的养老保险信息系统,实时准确地登记、更新本地参保者的个人基本信息,使中央与地方各级政府之间实现信息共享,既为中央政府的统一管理提供依据,也能助力养老保

险运营流程,基金调度的有效监管。

需要注意的是,在多层次养老保险体系中,个人养老金来源有三个渠道:第一支柱是基本养老保险,第二支柱是企业年金和职业年金,第三支柱是个人养老金。国家在推进基本养老保险全国统筹、夯实第一支柱的同时,也在大力发展后两个支柱。对此,既需要企业积极承担社会责任,也需要个人提升风险管理意识。近日,国务院发布的《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》也明确提出要促进和规范发展第三支柱养老保险,支持商业保险机构开发商业养老保险;鼓励金融机构开发符合老年人特点的养老金融产品。目前,针对农民工、灵活就业人员、新业态从业人员等未参加基本养老保险的群体,中国银保监会从2021年6月起试点专属商业养老保险,已为近万名快递员、网约车司机等新业态从业人员提供养老保险服务,今年3月起这项试点扩大到全国,2021年9月开始的养老理财产品试点,也旨在通过创设符合长期养老需求和生命周期特点的养老理财产品,拓宽居民财产性收入渠道。总之,“三支柱”养老保险体系的市场化程度越高,就越能为参保人员退休后的养老生活提供有益补充。

(作者系中国人民大学财政金融学院副教授,中国人民大学中国保险研究所研究员)

社情观察

仲鸣

当检察官办案遇上“二次元”,会是怎样的画风?2月26日,以5位全国检察英模为原型,展现真实检察办案情景的普法纪实系列动画短片《“重返”案发现场·人民的检察官》,在最高检快手号正式上线。这部以检察机关办理的真实案件为内容的动画短片甫一推出,就引发了网民的“追番”热潮。

检察英模的办案故事,本就具有震撼人心的力量,但集英气和正气于一身的他们不只有跟犯罪作斗争的“刚”,也有呵护权益的“柔”,如牧民们的“好”安达“潘志荣,三赴90多公里外的犯罪嫌疑人家,为70多岁的老人追回7000多元的养命钱;又如未成年人的知心姐姐“莎姐”检察官梅玫,遇到失手伤人后企图自杀致罪的少年,用心细致地引导帮他走出阴霾。

仗义大者,为正义为权利。检察英模们的热肠与担当,本就是法律精神的生动写照。以纪实方式讲好他们的故事,能在激起回响的同时,起到很好的教育效果,引导人们尊法、信法、守法、用法、护法。

宣传法律知识不能拘泥于“单向灌输+单纯说教”,而应注意顺应人们的信息接收习惯与兴趣偏好,受众在哪就跑到哪,受众喜欢什么形式,就采用什么形式。尤其是在网络已成为人们信息接收主要渠道,年轻人又成为主力用户的背景下,更应利用好那些新型传播工具和载体,通过创意化表达提升宣传的趣味性和可看性,提升宣传质效。

值得注意的是,此次最高检快手号上线的动画短片,就是宣传渠道与形式的创新。从渠道上看,短视频拥有庞大的用户基数和精准的推送分发能力,同时还有场景化呈现的特点,这些都为宣传法律知识起到很好的效果。这让人想起去年3月初最高法成立少年法庭工作室后,最高法与12岁的快手小音乐人@宋小睿的一次互动,就让很多人在短时间内了解了“少年法庭工作室”的存在。

从形式上看,与平面化、标语化的说教型宣传相比,动画短片更具趣味性和观赏性,也更富感染力。对大众而言,检察官与犯罪作斗争的形象已根深蒂固,但这样的形象往往有些抽象虚泛,在脸谱化的叙事模式下,人们对“检察官到底是怎样办案的”仍缺乏清晰认知。在此背景下,将检察官办案故事以动漫形式呈现,有效拉近了检察官与受众之间的距离,让检察官的形象更加立体,也让法律知识更有助于让法律更好地触达年轻人群体。很多年轻网民能在“沉浸式体验检察官办案”中对检察官这一角色加深认知,从真实案件中学习到更多的法律“干货”,从反馈来看,这样兼具温度、态度、深度的宣传形式,受到了普遍的正向评价。

说到底,宣传法律知识就该多一些花样,就该寓教于乐、顺势而为、因势而新、借势而进,这样才能更好地“入眼入耳入心”,才能为“法治中国”的建设夯实群众基础与民意支撑。

招聘网站审核不能流于形式

马谓

近日,有媒体记者梳理了300余份与某网站招聘业务相关的裁判文书,发现其中详细记载了超过5300人的求职被骗经历,被騙金额累计超过7200万元,这组数据引发了公众的广泛关注,而其中牵涉到的招聘网站审核问题,也引发了公众的思考。

近年来,互联网技术与人力资源服务深度融合,网络招聘市场迅猛发展。据人社部统计,截至2019年年底,全国共有3.96万家人力资源服务机构,建立人力资源市场网站1.5万个,2019年通过网络发布招聘信息4.04亿条,发布求职信息8.23亿条,网络招聘以其巨大优势俨然成为求职者求职和用人单位招聘的主渠道。

不过,网络招聘在给予求职者和用人单位带来诸多便利的同时,也滋生了很多乱象。不少求职者因误入网络诈骗陷阱损失钱财,甚至付出了生命的代价。如2017年,年仅23岁刚走出校门的李夏星,就命在某招聘网站上投递简历求职,结果不幸误入传销组织,两个月后死于他乡。

综观媒体报道的诸多案例,很多求职者踏入求职陷阱,既有求职者盲目轻信用人单位堂皇说辞的原因,也同一些招聘网站对用人单位资质审核把关不严密切相关,形同虚设的审核机制导致一些传销组织、诈骗团伙混入其中,让求职者难辨真假,防不胜防。例如,有的机构虚构公司名称,假冒其他公司,使用假姓姓名,仍可在招聘平台发布招聘信息,导致众多求职者被騙取钱财。

每一个在招聘网站投递简历,找寻工作的求职者,都抱有了对美好生活的期待,有的求职者还可能背负着一家人的生计和希望。防范招聘陷阱,既需要求职者擦亮双眼,不被贪欲支配、不为异常高薪所惑,也需要招聘网站对发布招聘信息的用人单位把好审核关。2020年12月,人社部出台的《网络招聘服务管理规定》(以下简称《规定》)明确要求,招聘网站应当建立完善网络招聘信息管理制度,依法对用人单位所提供材料的真实性、合法性进行审查,该规定已于2021年3月1日开始施行。

当然,我们不能要求平台完全确保前发布招聘信息的用人单位都品行纯良,更不能苛求平台确保用人单位不会在线下实施骗取保证金、体检费、培训费等违法行为,因为远远超出招聘网站所能把控的范畴,但根据自身业务发展模式,按照《规定》要求穷尽现有技术手段,对用人单位资质和所发布招聘信息的真实性和合法性予以必要审核,是招聘平台应当承担的基本义务。

一个平台就有5000余名求职者被騙7000余万元,这再次给网络招聘服务敲响了警钟。面对激烈的市场竞争,招聘网站还是要守住底线,不能为了营收就放松审核,或者是让审核流于形式,对传销组织、电信诈骗“睁一只眼闭一只眼”。监管部门也要通过构建事前行政审批与事中事后监管相结合、职能部门间信息共享协同配合的监管体系,加大对网络招聘服务的监管力度。如此才能尽可能在源头降低不法组织利用网络招聘实施违法行为的可能性,给求职者创造一个相对安全、放心的网络招聘空间。

### 用创意化表达讲好办案故事



漫画/高岳