

# 公安部部署“昆仑2022”专项行动

## 杜航伟出席会议并讲话

本报北京2月28日讯 记者董凡超 全国公安机关“昆仑2022”专项行动动员部署视频会议今天召开，公安部党委委员、副部长杜航伟出席并讲话。他强调，要认真学习贯彻习近平总书记重要指示精神，按照公安部党委部署要求，切实增强工作责任感紧迫感，深入开展“昆仑2022”专项行动，依法严厉打击食药环和知识产权犯罪，努力为人民的二十大胜利召开创造安全稳定的政治社会环境。

杜航伟要求，要紧紧围绕党的二十大安保维稳主题主线，不断强化工作措施，努力推动“昆仑2022”专项行动取得更大成效。要主动摸排线索，深入重点区域、重点行业、重点部位开展拉网式排查，密切关注网上交易平台、直播平台，广泛发动群众举报，及时发现梳理研判案件线索。要加强破案攻坚，坚持打源头、端窝点、摧网络、断链条、追流向，对跨区域、团伙化犯罪实施全环节、全要素、全链条打击，坚决斩断非法利益链条。要综合运用挂牌督办、提级侦办、异地用警等措施，对重大案件坚决重拳出击，打准打狠，切实增强打击实效。要紧密结合常态化扫黑除恶斗争，对涉及砂霸、矿霸等黑恶势力案件坚决查深查透，确保除恶务尽、依法严惩。要密切协作配合，形成专业带动、全警联动、上下联动的整体作战格局，加强与有关部门的联动配合，强化行刑衔接，推动源头治理，及时研究解决疑难案件定性、法律适用等问题，确保执法质量和执法效果。要切实增强风险意识，加强风险评估，在党委、政府领导下，积极配合有关部门做好风险防控工作，确保政治效果、法律效果和社会效果的有机统一。要强化宣传引导，积极开展以案普法、以案释法，不断增强全社会法治意识和诚信观念。

杜航伟要求，要加强组织领导，明确任务分工，将专项行动与打击制售假劣药劣犯重罪重点攻坚专项工作统筹推进、一体推进。要狠抓督导推进，落实工作责任，着力形成一级抓一级、层层抓落实的严密责任链条。要严格规范执法，强化支撑保障，锻造过硬队伍，确保专项行动取得实实在在的成效。

## 两部门联合印发裁审衔接意见

# 畅通维权渠道维护和谐劳动关系

本报北京2月28日讯 记者张展 为贯彻党中央关于健全社会矛盾多元预防调处化解综合机制部署，落实加强劳动人事争议仲裁与诉讼衔接机制建设要求，人力资源和社会保障部、最高人民法院近日联合印发《关于劳动人事争议仲裁与诉讼衔接有关问题的意见(一)》(以下简称《意见(一)》)，这是两部门完善劳动人事争议多元处理机制，统一裁判法律适用标准，畅通劳动者维权渠道，维护劳动人事关系和谐与社会稳定的又一重要举措。

《意见(一)》规范了调解协议后续程序性保障，完善了诉前调解对接机制，明确了终局裁决范围，确立了仲裁证据的司法审查规则，有利于推动矛盾纠纷源头化解，降低社会治理成本，提高调解协议履行率，有利于提高仲裁终局率，高效便捷维护劳动者合法权益；细化了有关法律适用标准条件，有利于发挥仲裁前置的功能作用，促进裁判法律适用统一，有利于培养用人单位、劳动者的自觉守法用法意识，提升仲裁、司法的质效和公信力。

据介绍，两部门将把落实执行《意见(一)》作为推动“我为群众办实事”实践活动常态化长效的重要任务，通过联合发布典型案例、建立裁判信息比对制度等方式，推动意见规定全面落实，裁审衔接机制不断完善，为统筹推进企业发展与维护劳动者权益、构建和谐劳动人事关系提供更加有力的服务和保障。

# 2022年春运较大交通事故数近十年最少

本报北京2月28日讯 记者董凡超 记者从公安部交通管理局获悉，2022年春运期间，全国道路交通总体平稳有序顺畅，发生一次死亡3人以上较大交通事故22起，同比下降50%，是近十年起数最少、降幅最大的春运，未发生一次死亡10人以上的重特大交通事故和长时间、大范围交通拥堵。受疫情影响，2022年春运运营客流向自驾出行转移的特征更加明显，人流车流物流加速流动，客货运输交织叠加，高速公路交通流量攀升，极端恶劣天气频繁出现，特别是农村地区交通不安全因素集聚，交通安全风险衍生交织，保安全保畅通压力加大。同时，2022年春运期间面临冬奥安保、疫情防控保障等多重挑战，多线任务并行，交通管理任务艰巨繁重。针对春运道路交通新形势新特点，全国

公安交管部门以大数据为引领加强精准治理，紧盯苗头性、趋势性问题，精准研判、精准指导，科学高效防范化解安全风险，精准分析春运“人车路企”交通安全隐患，积极会同交通运输、应急管理等部门提前排查，滚动清查、督办整治，消除了一大批安全隐患。精心部署春运路面勤务，紧盯高速公路、国道省、农村、城市四大战场，全面启动3000多个交警执法站和1万多个临时执勤点，全覆盖严查“三超一疲劳”、酒驾醉驾等突出交通违法行为，有力净化了道路通行秩序。精心研判自驾出行、拼车包车出行，具有春运返乡返程典型特征等重点车辆，依托“12123”平台、双微平台、短信平台等途径点对点宣传交通安全知识，精准开展春运出行预警提示，有效引导群众合理安排出行，安全文明出行。

# 为各领域改革创新提供更完善的法治保障 做好各项工作确保十三届全国人大五次会议圆满成功

### 上接第一版

栗战书强调，即将召开的十三届全国人大五次会议，是我国政治生活中的一件大事。开好这次大会，对于统一思想、坚定信心、动员全国各族人民把智慧和力量凝聚到党中央决策部署上来，以实际行动迎接党的二十大胜利召开，具有十分重要的意义。要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚决贯彻落实党中央决策部署和习近平总书记重要指示精神，确保十三届全国人大五次会议顺利举行、圆满成功。要紧紧围绕今年党和国家工作主线，突出民主、团结、求实、奋进的主基调，展现朝气蓬勃、团结向上的精神风貌。要深入贯彻全过程人民民主，

营造畅所欲言、求真务实的会议氛围，把人民群众的呼声和要求反映上来，真正做到民有所呼、我有所应。要以高度的责任感使命感，周密细致做好组织筹备工作，坚持改进会风、精简办会，高度重视、严格做好疫情防控工作，确保大会紧凑高效、安全有序。

本次常委会会议还审议并原则通过常委会工作报告稿等有关文件。栗战书指出，向全国人民代表大会报告工作，是全国人大常委会的法定职责，也是接受代表和人民监督的重要体现。常委会组成人员充分肯定常委会一年来的工作，普遍赞成常委会工作报告稿。抓紧对报告稿修改完善后，按程序提请十三届全国人大五次会议审议。

### 上接第一版

增强创新能力，激发创新发展动力，促进产业链创新链深度融合，提升国有企业原创技术需求牵引、源头供给、资源配置、转化应用能力，打造原创技术策源地。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革委员会副主任李克强、王沪宁、韩正出席会议。

会议指出，党的十八大以来，党中央出台一系列保护支持企业发展的政策措施，促进各类企业健康发展，一些行业领军企业已经形成较强的国际竞争力。要支持引导行业领军企业和掌握关键核心技术的专精特新企业深化改革，强化创新，加大培育力度。要强化企业创新主体地位，促进各类创新要素向企业集聚，推动企业主动开展技术创新、管理创新、商业模式创新。要坚持壮大实体经济，推进产业基础高级化、产业链现代化，打造具有全球竞争力的产品服务。要支持企业充分利用国际国内两个市场、两种资源，增强面向全

球的资源配置和整合能力，将我国超大规模市场优势转化为国际竞争优势。要推动有为政府和有效市场更好结合，提高政府监管和服务效能，保护和激发企业活力，注重维护公平竞争的市场环境，推动更多优秀企业在市场竞争中脱颖而出，要统筹发展和安全，引导企业积极稳妥开拓国际市场。

会议强调，党中央部署实施《推进普惠金融发展规划(2016-2020年)》以来，金融服务普惠覆盖率、可得性、满意度不断提升。在统筹疫情防控和经济社会发展、助力打赢脱贫攻坚战、补齐民生领域短板等方面发挥了积极作用。要深化金融供给侧结构性改革，把更多金融资源配置到重点领域和薄弱环节，加快补齐县域、小微企业、新型农业经营主体等金融服务短板，促进普惠金融和绿色金融、科创金融融合发展，提升政策精准度和有效性。要优化金融机构体系、市场体系、产品体系，有效发挥商业性、开发性、政策性、合作性金融作

# 全国检察机关2021年办理食药安全公益诉讼案件3万件

# 探索惩罚性赔偿让违法者“不敢再犯”

本报北京2月28日讯 记者张昊 记者从今天从最高人民检察院获悉，2021年，全国检察机关办理食品药品安全领域公益诉讼案件3万件，同比上升10%。在未取得食品药品安全公益诉讼案件中，检察机关探索惩罚性赔偿，提高违法成本，让违法者“痛到不敢再犯”，对潜在违法者予以警示。

检察机关发现，部分生产经营者在保健品中违法添加明令禁止添加的成分，虚假宣传，欺诈骗取牟取暴利。如日某、张某等人购入来源不明的含有西药成分盐酸二甲双胍的“三无”保健品，自行包装，谎称产品为纯中药且具有“化糖疗效”，诱骗

众多高血糖患者购买服用。检察机关依法提起公诉附带民事公益诉讼，综合考虑情节轻重承担十倍惩罚性赔偿980万元，获得法院支持。

据了解，检察机关将进一步积极发挥公益诉讼检察职能作用，切实保障“舌尖上的安全”。

检察机关办案情况显示，食品药品安全领域危害公益问题主要集中在三个方面。一是食品安全问题多发，从农田到餐桌全流程监管须加强。2021年，检察机关办理食品安全领域公益诉讼案件2.6万余件，其中涉及农贸市场、超市销售农产品食品违法案件近8000件。检察机关督促市场监管、农业农村等部门协同联动，加强农贸市场等重点场所食用农产品生产销售环节监管，建立健全入场销售者档案和食用农产品质量安全追溯制度，使乱象得到规范和治理。

二是制售假劣药、妨害药品管理等危害药品安全违法行为及不规范医疗服务风险问题较为突出。2021年，检察机关办理药品安全领域公益诉讼案件3000余件。如邹某等人在未取得药品生产、销售许可证的情况下，购买原材料、机器设备等，违法生产42种假药，并在网络上投放虚假信息，假冒著名医院医生电话接推销药等方式销售。检察机关提起刑事附带民事公益诉讼，诉请邹某等人承担赔偿责任1700余万元，并公开赔礼道歉，获得法院支持。检察机关还发现，部分乡村卫生室、私人诊所、医美机构存在非法行医、销售过期药品等现象。如某地部分医疗美容机构和生活美容机构在未取得医疗机构执业许可证、执业医师证情况下开展医疗美容服务，擅自使用医疗器械、麻醉药品、医美注射液，销售和使用时“三无”针剂及化妆品等。检察机关召开公开听证会，向卫生健康和市场监管部门发出检察建议。相关行政机关开展专项整治行动，查处非法经营医疗美容行为10起，取缔无证无照经营医疗美容机构、生活美容机构15家。

三是保健品违法添加和虚假宣传问题

突出。检察机关发现，部分生产经营者在保健品中违法添加明令禁止添加的成分，虚假宣传，欺诈骗取牟取暴利。如日某、张某等人购入来源不明的含有西药成分盐酸二甲双胍的“三无”保健品，自行包装，谎称产品为纯中药且具有“化糖疗效”，诱骗众多高血糖患者购买服用。检察机关依法提起公诉附带民事公益诉讼，综合考虑情节轻重承担十倍惩罚性赔偿980万元，获得法院支持。

据了解，检察机关将进一步积极发挥公益诉讼检察职能作用，切实保障“舌尖上的安全”。

检察机关提起公益诉讼制度，是党中央作出的重大决策部署，是加快推进国家治理体系和治理能力现代化的一项重要举措。面对这项新职责、新使命，新疆检察机关服务民生关切，促进国家治理，在推动办案规模稳步提升、质效提升、结构优化、制度完善等方面取得显著成效。

检察机关提起公益诉讼制度，是党中央作出的重大决策部署，是加快推进国家治理体系和治理能力现代化的一项重要举措。面对这项新职责、新使命，新疆检察机关服务民生关切，促进国家治理，在推动办案规模稳步提升、质效提升、结构优化、制度完善等方面取得显著成效。

麦提提县央塔克乡央塔克村村民克某在未办理林木采伐许可证的情况下，擅自砍伐自己种的500棵杨树。经鉴定，克某砍伐的树木为农田防护林，其行为破坏了生态环境和自然资源。自治区人民检察院喀什分院对其依法提起民事公益诉讼。2021年9月14日，法院判令克某补种杨树1000株，通过地级以上媒体公开向社会公众赔礼道歉。

守护好大美新疆的绿水青山，是新疆检察机关开展“公益诉讼守护美好生活”专项监督活动的一个缩影。自2020年7月起，最高人民检察院开展为期3年的“公益诉讼守护美好生活”专项监督活动。2021年以来，新疆检察机关聚焦生态环境和食品药品安全领域公益损害突出问题，用足用好磋商，提出诉前检察建议，提起诉讼、支持起诉等手段，推动公益诉讼检察工作稳步提升，共办理相关案件8112件。

为有效开展特色河流、自然保护地、自然风景区保护专项行动，巴音郭楞蒙古自治州、阿克苏地区、吐鲁番市等地检察机关与水利、林草部门召开座谈会，会签配合意见并联合开展河流巡查工作，确保水清河畅，



新年开学第一天，江西省万年县人民法院法官来到该县石镇镇最偏远的乡村小学开展送法进校园活动。图为法官围绕校园欺凌、性侵害预防、禁毒等内容进行宣讲。本报记者 黄辉 本报通讯员 刘存文 喻欢 摄

# 南通中院发布建筑施工风险防范提示

本报讯 记者丁国锋 通讯员顾建兵 江苏省南通市中级人民法院近日发布《关于当前宏观经济形势下建筑施工企业经营风险防范提示》，对建筑施工企业经营法律风险提出26项防范建议，覆盖招投标、资质

外借与转包、违法分包、合同签订、合同履行、工程款结算、工程索赔等多方面，是建筑施工企业在各个阶段都能用到的“参考书”。

南通是全国闻名的建筑之乡，随着行业整体快速发展，建筑施工企业涉诉纠纷

也呈逐年增长态势。2018年至2021年，南通两级法院共受理各类建设工程施工合同纠纷案件10257件，同比增长163.9%。针对审判实践中的建筑施工企业涉诉纠纷，南通中院开展专项调研，结合实例分析，利用大数据分析研判南通籍建筑企业在全国涉诉纠纷案件情况，全面防范化解重点领域风险隐患。

会议强调，党的十八以来，国有企业贯彻党中央决策部署，深入实施创新驱动发展战略，主动服务国家战略需要，在推动经济社会发展、抗击新冠肺炎疫情、保障和改善民生、推动共建“一带一路”、服务北京冬奥会等方面发挥了不可替代的重要作用。推进国有企业打造原创技术策源地，要把准战略方向，围绕事关国家安全、产业核心竞争力、民生改善的重大战略任务，加强原创技术供给，超前布局前沿技术和颠覆性技术，强化重点改革任务督察落实。我们学习贯彻党的十九届六中全会精神，统筹党史学习教育和改革宣传

## 十三届全国人大常委会第三十三次会议在京闭幕

上接第一版 免去郭雷的第十三届全国人大常委会副秘书长职务，任命欧阳昌琼为第十三届全国人大常委会副秘书长。

会议还表决通过了其他任免案。会议表决通过了十三届全国人大五次会议议程草案、主席团和秘书长名单草案，决定提请十三届全国人大五次会议预备会议审议；表决通过了十三届全国人大五次会议列席人员名单等。

全国人大常委会副秘书长王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华，秘书长杨振武出席会议。国家监察委员会主任杨晓渡，国务委员肖捷，最高人民法院院长周强，最高人民检察院检察长张军，全国人大各专门委员会成员，有关部门负责同志等列席会议。

闭幕会后，十三届全国人大常委会举行第二十七讲专题讲座，栗战书委员长主持，联合国国际法委员会委员、中国外交部国际法咨询委员会主任委员黄惠康作了题为《从战略高度认知和推进涉外法治建设》的讲座。

要强化责任链条，加强协同配合。会议指出，过去一年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年。我们加强对改革工作整体谋划部署，推动各项改革工作接续推进，改革成果不断深化，实现了在我们党成立一百周年时各方面制度更加成熟更加定型上取得明显成效的目标。我们坚持以深化改革贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，把推动改革同落实“十四五”规划结合起来，推动改革更好服务党和国家工作大局。我们集中力量解决发展急需、群众急难愁盼的突出问题，及时部署出台改革举措，发挥制度优势应对风险挑战，以改革办法解决发展难题。我们把加强改革系统集成、推动改革落地见效摆在更加突出位置，支持推动有条件地方开展综合改革试点，强化重点改革任务督察落实。我们学习贯彻党的十九届六中全会精神，统筹党史学习教育和改革宣传

工作，引导广大党员、干部坚定将改革进行到底的信心和决心，继续开拓创新，为深入推进全面深化改革营造了良好氛围。

会议强调，今年下半年要召开党的二十大，改革工作既要蹄疾步稳，纵深推进，又要有新气象、新面貌。要坚持稳中求进工作总基调，加快推动落实党的十九大以来部署的改革任务，加快推动重要领域和关键环节改革攻坚突破、落地见效，注重防范化解重大风险，深入总结党的十八大以来全面深化改革新进展新成效新经验，抓紧研究未来一个时期全面深化改革的主攻方向、战略重点、任务举措，激发全党全社会改革创新活力和潜能，为保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境创造良好制度条件。

中央全面深化改革委员会委员出席会议，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。