



防疫不力 岸田文雄内阁支持率跌至新低

□ 本报驻日本记者 冀勇

日本最新民调显示，岸田文雄内阁支持率跌至成立以来新低，给执政前景蒙上阴影。岸田文雄内阁支持率走低，除疫情长期化致使经济萎靡和物价飙升外，第六波疫情失控是主要原因。日本媒体认为，如果防疫政策继续出现失误，岸田文雄可能重蹈菅义伟内阁倒台的覆辙。

内阁前景蒙上阴影

20日，每日新闻社与社会调查研究中心公布的最新民调显示，岸田文雄内阁支持率降至45%，较上月下滑7个百分点，创去年10月内阁成立以来新低；内阁不支持率为46%，较上次调查上升10个百分点。

从民调的具体内容看，仅有27%受访者对政府新冠防疫政策持正面评价，比上次的31%减少4个百分点；持否定评价受访者则为51%，较上次增加12个百分点；另有22%的受访者未置可否。

针对是否应强化重点措施等防疫措施，有28%受访者认为应强化，有40%的受访者认为应该放宽，另有28%受访者认为应维持现状；关于第三针疫苗接种，多达63%的受访者认为进度太慢，只有29%受访者认为不慢。

民调中，受访者一方面对防疫政策不满，一方面又不希望进一步严格防疫措施，显示在疫情防控和经济复苏之间的两难选择。

除每日新闻社外，包括日本放送协会(NHK)、朝日新闻社等主要媒体近期实施的民调结果均显示岸田内阁支持率开始走低。

据NHK14日公布的最新民调显示，岸田文雄内阁支持率比1月下降3个百分点，不支持率上升7个百分点，达到27%，不支持率创内阁成立以来新高。不支持的理

由中，“没有执行力”占比最高，达到38%，“对政策不抱期待”以35%紧随其后。

岸田文雄内阁成立之初支持率较低，但因为岸田文雄重视与民众对话的做法受到欢迎，支持率在去年12月达到最高点。但在第六波疫情暴发后，岸田文雄内阁在防疫政策上左支右绌，政府“新型资本主义”等政策主张也因缺乏实质内容，支持率连续走低。

分析人士指出，在支持率与不支持率开始出现反转趋势下，岸田文雄内阁前景蒙上一层阴影。

疫情防控不力是主因

近日，日本新冠疫情开始趋缓，但东京、大阪等地日新增确诊人数依然维持在高位，全国单日死亡人数更是连日创出新高。18日，日本政府决定延长17道府县正在实施的“防止蔓延等重点措施”，包括首都圈1都3县在内的绝大多数都道府县重点措施实施期限延长至3月6日，民众担心防疫措施长期化。

第六波疫情失控是岸田文雄内阁支持率下滑的主要原因。因为奥密克戎毒株极快的传播速度，岸田政府承诺的“设想最坏的情况以强化医疗体系”落空，全国多地医疗系统持续承压，病毒检测能力远远跟不上新增感染人数，政府防疫方针完全崩溃。

在民调中，第三针疫苗接种速度迟缓饱受诟病。据日本政府公布的统计数字显示，截至17日全国有79%民众完成两剂疫苗接种，但只有1600万人完成第三针接种，占人口总数的12.6%。虽然岸田文雄反复强调要在2月底前实现单日接种100万剂的目标，但实际接种最多时仅为77.5万剂，远不及目标数量。

岸田文雄内阁重要防疫措施之一的入境限制措施也面临两难选择。去年12月岸田内阁支持率达到最高，



图为在日本东京，当地民众接种第三针新冠疫苗。

CFP供图

原因之一是在奥密克戎毒株流行之初，岸田文雄采取全面暂停新入境措施，果断决策赢得民众好感。

但随着奥密克戎毒株在日本国内蔓延，包括经济界在内担心对经济造成不利影响，岸田文雄没能从去年的成功体验中迅速调整，招致民众批评。

除疫情外，经济萎靡和物价飙升也引起民众不满。

据日本内阁府15日公布的初步统计结果显示，日本2021年全年GDP实际增长率为1.7%，尽管经济在连续两年萎缩后转为缓慢增长，但远没有恢复到疫情前水平。

岸田执政步入深水区

去年10月，岸田文雄接任上台仅一年的菅义伟，成

韩总统大选进入拉票阶段 主要候选人支持率难分伯仲

记者传真

□ 本报驻韩记者 王刚

随着3月9日韩国总统大选的临近，韩国主要总统候选人的拉票活动也进入最紧张阶段。韩国执政党共同民主党总统候选人李在明打出“联合政府”牌，而最大在野党国民力量党总统候选人尹锡悦则重申“实现政权轮替”，双方的民调支持率均在40%左右徘徊。与此同时，韩国总统大选的海外投票已经开始，超过百万韩国人将通过在海外设置的投票站参与此次大选。

在野党否认联合推选

在在野党两位总统候选人尹锡悦和安哲秀(国民之党)“单一化”(即共同推出1名总统候选人)失败之后，无论是李在明还是共同民主党都强调组建联合政府问题，希望借此实现与安哲秀等人的政治联合。李在明2月24日在其夫人的家乡忠清北道忠州展开拉票活动时表示，将打破两党(即共同民主党和国民力量党)垄断体制，为建立联合政府进行政治改革。有分析认为，这一表态旨在为安哲秀、正义党候选人沈相奵在为选举结束后的政治活动创造空间，以争取两名候选人的支持群体。与此同时，三百余位朝野前任国会议长、国会议员宣布支持尹锡悦，而尹锡悦再次强调了实现政权轮替的必要性。安哲秀则承诺将开设中小风险企业专用证券交易所，同时否认了与尹锡悦联合推出单一候选人的可能性。

韩国执政党共同民主党党首宋永吉24日宣布“国民团结政治改革方案”，包括引入国会议员比例制和地区比例代表制等。外界普遍认为，在保守在野势力分裂的情况下，宋永吉的改革被解读为团结包括安哲秀、沈相奵在内的众多总统候选人，以实现“民心统一”。宋永吉还宣布，将引入“国务总理国会推荐制度”，力争将总理人事程序制度转化为法律。未来还打算成立“朝野政策合作委员会”，制定国家基本规划；建立包括各党党首在内的“超党派国家安



图为当地时间2022年2月23日，澳大利亚悉尼，当地的韩国人前往位于韩国大使馆的投票站为本届大选进行投票。

人民视觉供图

全会议”，就涉及国家安全重大事项进行审议。为克服愈演愈烈的社会两极分化，未来新政府成立后，将组建“社会大妥协委员会”，通过克服就业机会不均、年龄代沟、地区发展不平衡等三大问题提出未来10年解决两极分化问题的蓝图。

总统候选人支持率接近

韩国民调机构Realmeter于2月24日发布的一项民调结果显示，李在明的支持率为40.5%，尹锡悦的支持率为41.9%，两者的支持率差距在误差范围内。结果显示，尹锡悦的支持率较前一次调查下滑1个百分点，李在明上升1.8个百分点，两者的支持率差距从上一轮的4.2个百分点缩小到1.4个百分点。国民之党总统候选人安哲秀的支持率下降1.5个百分点，为6.8%。正义党总统候选人沈相奵的支持率下降0.6个百分

点，为2.6%。对于当选可能性，48.4%的受访者认为尹锡悦当选总统的可能性大，较上一次调查下降1个百分点。43.2%认为李在明有望当选，较之前上升1.9个百分点。两者相差5.2个百分点，超出误差范围。在政党支持率方面，共同民主党为38.7%，国民力量党为37.3%，国民之党和正义党分别为5.3%和3.1%。

韩国媒体Money Today23日公布的总统候选人支持率调查结果与此类似，尹锡悦(39.0%)和李在明(38.3%)正在展开1%以内的拉锯战。安哲秀和沈相奵的支持率分别为9.5%和3.0%。与两周前的调查相比，尹锡悦(40.1%→39.0%)下降了1.1个百分点，李在明(36.9%→38.3%)上升了1.4个百分点，两位候选人的差距进一步缩小。从年龄段来看，在20多岁年龄层中尹锡悦(33.5%)领先于李在明(20.7%)，在30多岁年龄层中尹锡悦(36.3%)和李在明(35.7%)近似。李在明在40

岁年龄层和50岁年龄层、尹锡悦在60岁以上年龄层中占优势。关于尹锡悦和安哲秀的“单一化”问题，有41.4%的人表示“最好单一化”，有46.2%的人表示“最好不要单一化”。在对本届总统大选的预期结果方面，54.2%的人认为“为了更换现政权，最好是在野党候选人当选”，比“为了维持现政权，最好是执政党候选人当选”(37.6%)的意见高出16.6个百分点。从年龄段来看，20多岁年龄层(60.6%)、30多岁年龄层(61.2%)、60岁以上人群(64.0%)超过半数希望实现政权轮替。相反，40多岁年龄层(53.4%)和50多岁年龄层(54.1%)希望维持左派现政权的占一半以上。

海外公民投票已经开始

根据韩国中央选举管理委员会此前的对外公示，此次韩国总统选举的海外公民投票于2月23日至2月28日在全球进行，投票时间为每天上午8时至下午5时，届时已经登记完毕的旅外韩国公民可以进行现场投票。本次总统大选海外投票总计在115个国家设置了219个投票点，登记选民人为22.6万余人，较2017年第19届大选(29.4万余人)减少23%。这主要受到了新冠疫情的影响，不过也有国家的登记选民人增加。据在泰韩国海外公民投票管理委员会表示，尽管与新冠疫情前相比，已有30%多的韩国侨民回国，但是这次登记的选举人数仍旧增长了7%至8%。驻扎在黎巴嫩、阿联酋、阿曼、南苏丹的维和韩军部队也开始投票。目前仅战争风险较高的乌克兰停止投票工作。由于疫情仍旧严重，选举人须经过体温检测、手部消毒、佩戴一次性手套等防疫流程后方可投票。

美国境内拥有选举权的海外韩国公民最多，总计88万人，其中此次登记的选举人为5.3万余人。韩国政府在华盛顿、洛杉矶等14个地区设置了35个投票点，仅次于美国的是中国，将有29827万名选民在中国境内的韩国驻华使领馆等10处投票站投票。较上届(4.3912万人)大幅减少。海外登记投票人数第三的是日本，共有28816万名选民登记投票。一名韩国人在投票后对韩国媒体表示，虽然身在海外，但是很关注韩国的总统选举。

立法动态

欧盟提出《欧洲芯片法案》草案

日前，备受关注的《欧洲芯片法案》草案出炉。草案将提升欧盟国家芯片产能的工艺水平列入重要目标范围，即到2030年，能够生产2纳米及以下的芯片，满足自身和全球市场需求。草案还提出，到2030年，欧盟计划将在全球芯片生产的份额从目前的10%增加到20%，围绕这一目标，欧盟提出了包括政府公共资金支持，扶持更高级别的生产工艺等一系列手段。草案显示，带有扶持性质的资金大约分为两部分：其中一部分为公共投资，总额为300亿欧元，主要用途为扶持现有的半导体研究以及相关创新项目；另一部分为公共投资和私人投资，约150亿欧元。两者相加，草案所涉及支持资金的总额约为450亿欧元。对于这一草案，欧洲议会、欧洲理事会和成员国将展开讨论，一旦获得通过，根据相关法律，法案的法律效力将在整个欧盟适用。

瑞典政府公布最新减少塑料政策

近日，瑞典政府公布减塑新政，通过增加回收塑料再利用等规定，希望减少塑胶对环境的影响，并增加绿色工作职缺。有鉴于塑胶对环境与气候造成巨大影响，瑞典政府公布瑞典第一份塑胶处理计划书，希望在2030年前可以做到新制造的塑胶包装材料中有30%是回收塑料。除此之外，较大的公司或单位在販售食物或饮品时必须提供可回收的杯子或餐盒；2024年将全面禁止塑胶成分超过15%的免洗杯。同时，瑞典环境保护署也将进行调查，分析了解瑞典人塑胶使用状况，提出建议，让对的塑胶种类可以被用在对的地方。计划书的基本概念是将塑胶这项石化产品重新定位成永续性的有机材料，透过良好设计，让更多塑胶材料可以被回收再利用，达到更高的回收率。

巴西政府更新儿童相关入境新规

巴西卫生部近日更新了有关儿童乘飞机入境时提供新冠疫苗接种证明的规定，根据最新要求，抗击疫情特别秘书处将强制提供该项文件的入境者最低年龄由5岁改为12岁。卫生部制定的“免交证明国家名单”包括新冠疫苗接种人数不足总人口10%的国家和地区。关于最低年龄的更改，卫生部解释道，尽管欧洲和拉丁美洲分别有至少39个国家和14个国家已经授权或开始为12岁以下儿童接种新冠疫苗，但各地区在获取疫苗方面仍存在不平等。卫生部称：“为儿童和青少年接种新冠疫苗的决定应考虑当地情况和疫情形势等因素，其中包括疾病负担，疫苗可用性，当地政策，优先考虑高风险群体等。”

哥立法大会人权委员会通过新法案

哥斯达黎加立法大会人权委员会近日通过法案，仇恨犯罪最高将被判判处35年监禁。据哥斯达黎加《共和国报》2月15日报道，立法大会人权委员会近日通过22171号法案，将传播宣扬种族歧视，出于歧视性原因伤害他人以及种族歧视行为本身等定为仇恨犯罪。根据法案，仇恨犯罪最高将被判处35年监禁，对因年龄、种族、民族、宗教、国籍、政治观点、性取向或性别认同而产生的仇恨杀人案件，法院将按照最高量刑标准进行处罚。法案还提出所谓“传播歧视罪”，这是哥斯达黎加法律框架内的一个新概念。通过“传播歧视罪”，刑事司法系统将采取进一步行动打击社会歧视现象。对任何传播歧视性内容的人，无论传播的是音频、视频还是图像，都将被判处最高3年的监禁。

中国法治的国际观察

中国保障新业态从业人员权益引海外关注

□ 刘坤坤 余萌 刘天舒

近年来，我国依托网络平台就业的快递员、外卖送餐员、网约车司机等新业态从业人员数量大幅增加，标志着当下企业组织形式和劳动者就业方式正在发生深刻变化。最近一段时期，我国政府将监管目标对准推动“零工经济”发展的互联网平台公司，重点保障新业态从业人员的合法权益，相关举措引起海外媒体的广泛关注。据路透社1月22日报道，中国人力资源和社会保障部会同交通运输部、市场监管总局、全国总工会再次针对维护新就业形态劳动者劳动保障权益等问题，对11家头部网络平台企业联合开展行政指导。

我国对新业态从业人员权益保障的重视，得到了海外媒体的肯定与赞赏。法新社在去年11月7日的报道中，详细分析了我国对互联网平台公司进行监管的必要性。报道指出，中国“零工经济”下的新业态从业人员目前占全国劳动力的近四分之一，约2亿人

处于“灵活就业”状态，报道还强调，随着新冠疫情暴发，相关隔离政策使得送餐服务需求飙升，这一行业目前已拥有1000亿美元市值。《华尔街日报》的一篇文章称，中国加大对网络平台公司的监管力度，意味着国家在经济繁荣时期产生的财富将得到更公平的分配，这将成为中国下一个发展新阶段的前奏。《印度教徒报》指出，中国政府目前更加注重实现“共同富裕”，致力于缩小社会的贫富差距。

我国大力保障新业态从业人员的生命安全及人身健康权益。路透社在去年8月7日的报道中，介绍了我国应急管理部、公安部等三部门联合会议，要求重点平台经济企业加强安全生产和劳动保障报道。报道指出，会议要求相关企业应当优化平台算法，不得制定损害劳动者安全健康的考核指标，从而维护劳动者生命安全和劳动权益。法新社注意到，在过去的平台配送算法规则以及快速服务的承诺下，缩短的交付时间造成事故频发，中国政府为此努力解决鼓励危险驾驶的算法问题。路透社在这一则报道中，聚焦

网约车平台企业优化派单机制，强调应当科学确定驾驶员的工作时长和劳动强度。此外，路透社还在另一则报道中提到强制休息等生命健康保障制度，其中指出，平台为劳动者引入强制休息制度，对于网络平台的可持续发展是有益的。

我国积极确保新业态从业人员的经济权益及社会保障权益。路透社去年8月18日报道，中国交通运输部表示将要求网约车平台企业规范定价行为，降低过高的抽成比例，设定抽成比例上限，并且指导和督促网约车平台企业依法依规用工，更多采取劳动合同制用工方式，合理确定驾驶员的劳动报酬标准。路透社还提到新业态从业人员的医疗保险和社保问题，投资者出于对平台公司雇用骑手成本问题的考虑，大多数从业人员没有基本的社会和医疗保险，不过某平台表示将为其送货司机购买工伤保险。在另一则报道中，路透社指出，中国市场监管总局等部门将督促平台及第三方合作单位为建立劳动关系从业人员参加社会保险。

我国对新业态从业人员权益的保障还体现在重视算法的透明化，确保从业人员的信息知情权。据路透社去年9月13日报道，某平台日前公开了外卖配送中的“预估到达时间”算法规则，并承诺将不断推动算法规则的透明化，优化迭代算法技术的发展。《金融时报》的一篇文章指出，非公开透明的算法规则对从业人员在权利行使和心理健康等方面造成了伤害。文章援引在工人信息交流组织(WIE)从事算法监视的专家言论称，算法对工人权利的行使极不友好，在这种情况下，工人通过劳动法和数据隐私法保障自身权益具有一定困难，因此需要更有力地执行现有法律。

如今，基于互联网应用程序的送餐、物流、网约车等便捷服务已扩展到现代生活的方方面面，在我国市场具有强大的竞争力。因此，我国应当继续加大对用工合作企业保障劳动者权益的监督力度，持续完善平台算法和劳动规则，健全企业保障新就业形态劳动者权益的制度机制。

(作者单位：中国政法大学全面依法治国研究院)