



富县“234”工作法加速基层治理

□ 本报记者 孙立昊洋 文/图

“茶坊村拖欠工程款18年,按照合同约定,加上违约金,应支付我高于工程款数倍的金額。”“你们占用村委会的房子,18年里不付费用,这些钱算下来也有十几万元呢。”

双方你一言,我一语,每次见面都吵得一塌糊涂。眼看争执不下,陕西省富县县委政法委运用“两说一联”便民机制,邀请该县法院3名法官、郿城街道办代表、特约调解员以及当事人,在富县综治中心专门展开了一场说事说法,调解这起发生在18年前的建房款纠纷。随着最终双方达成协议、握手言和,这起长达18年的工程欠款纠纷画上句号。

近年来,陕西省富县县委在基层治理中不断总结实践,推出“234”工作法(用好两项机制、完善三项制度、畅通四条渠道),提升基层社会治理水平,不断提升人民群众的获得感、幸福感和安全感。



图为富县人民检察院副检察长赵忠福入户宣传法律知识。

创新“两说一联”便民机制

“两说一联”机制即群众说事,法官说法、干部联村,是富县政法委在基层治理工作中强有力的抓手,目的是让群众“理有地说,事有人管”。该机制目前已在陕西省范围内推广应用。

“在‘两说一联’的基础上,我们加强机制创新,完善了‘说事库、说法库、包联库’的建设。”富县社会治安综合治理中心主任王延军向《法治日报》记者介绍。

“说事库”即通过群众推荐,全村公示确认,由村上处事公正、为人正派,有威望、有知识、有能力的群众充当说事人,参与村上说事;“说法库”即由所在乡镇(街道)公安、法庭、司法、农业、市场、自然资源、民政等站所业务骨干担任说法者,将说法工作纳入各站所工作职责;“包联库”即由第一书记和驻村干部组成,负责联系群众,村组、单位,一方面充当说事、说法的组织者,部门单位的联络者,及时发现化解邻里矛盾纠纷,另一方面承担村级事务监督、民生保障、基础建设、产业发展等各项工作。

在健全完善“三库”建设的同时,富县也注重健全说事说法以案定补的考核机制,将说事人员的工作进行量化考核,每年根据各村(社区)调解案件数量给予说事人员一定补助,激励基层调解人员参与社会治理的积极性。

“我们搭建了‘两说一联’工作平台,县‘两说一联’办与县综治中心整合办公,设置了诉求受理、视频调度、居民热线等功能区块,对群众来信来访实行网上集中受理研判、归口办理答复。”王延军介绍。

多措并举治理基层乱象

“我们结合‘八五’普法契机,将农村普法宣传教育纳入‘八五’普法规划,持续推进法律援助,法律顾问、法律宣传,以案释法进农村,确保每年的普



图为富县交道镇小碾子村党支部组织群众评议人居住水工程。

法宣传教育在全县各村(社区)全覆盖。”富县县委政法委常务副书记贺延红介绍。

法治教育普及化,是富县“基层乱象治理长效机制”的重要方面。作为富县政法委在基层治理中的另一个抓手,该机制还包括警务巡查常态化、乱象治理持续化、治理手段现代化三个方面。

富县政法委建立健全常态化警务巡查机制,结合各乡镇(街道)派出所警力实际,夯实公安民警治安巡查包片责任,实行划片包干、责任到人,常态化开展警务巡查工作。

围绕平安创建,富县政法委持续开展涉及医患纠纷、校园安全、征地拆迁、非法集资、劳资关系、物

业管理等重点领域乱象治理,加大对盗抢骗、黄赌毒、食药环等乱象的打击力度,彻底根除基层乱象。

在治理手段现代化方面,富县政法委逐步推广智能化联动平台,着力打造以县级指挥调度、乡镇(街道)协调处置、村(社区)信息采集的基层社会治理联动平台。

用好三制度畅通四渠道

“红白事”每盒烟不超过20元,每瓶酒不超过80元,村民随礼每人不超过100元,酒席不超过20桌,每桌饭菜不超过300元……富县吉子现镇安子头村多次集体讨论后制定了“28123”村规民约,该规定的落

实找准了民俗和面子的平衡点,为群众的心理松了绑。

破除农村铺张浪费,炫富攀比、大操大办、封建迷信等陈规陋习和不良风气,富县不断健全村规民约制度,用最朴实、最简单的话语,将涉及村庄环境卫生、好人好事、乱象治理、村务管理等内容纳入村规民约之中。

富县还在基层治理中建立了“周碰头、月研判”制度,每周召开一次碰头会,每月召开一次研判会,充分发挥基层网格员、治安巡逻队、楼长、巷长等群防群治力量,广泛收集民情民意,了解掌握村组情况,及时解决出现的问题。此外,还健全红黑榜管理制度,村(社区)支委会每半年对村(居)民遵守村规民约情况进行公开评议,提出上榜人选,及时张榜公布。

在交道镇小碾子村杨玉文家的院子里,联村干部、村民代表20多人正围坐一起,就解决该村人畜饮用水管道年久失修一事,七嘴八舌,各抒己见。经过激烈的争论,最终达成协议:联村部门陕西水务集团富县供水有限公司出资18万元,全村117户每户出资150元,出工4个,一周内建成6000余米供水管道。至此,困扰全村467口人的生产生活用水问题得到彻底解决。

富县持续推行“四议两公开”制度,充分发挥“两说一联”机制作用,积极收集群众在产业发展、环境整治、乱象治理和基础设施建设等方面的意见,扩大民主决策权,保障群众的话语权,不断畅通群众知情权渠道、诉求渠道、办事渠道、建议渠道。

“234”工作法推行以来,农村乱象得到有效遏制,大量矛盾纠纷化解在基层,信访案件大幅下降,村民民风明显改善。“234”工作法是富县加强基层社会治理务求实用的措施,对提升县域社会治理水平有着非常好的效果。我们建立了县政协委员联系指导基层社会治理工作督导机制,分阶段进行督导检查,年末进行考核评价,确保各项工作落实落地。”延安市富县县委常委、政法委书记许新选说。

和静开展“节气农户”活动

本报讯 记者潘从武 通讯员马江敏 周锋 2月4日,新疆维吾尔自治区和静县“二十四节气农户之‘立春’”活动在和静县巴润哈尔莫敦镇开村来村与哈尔莫敦镇夏尔莫敦村举行,村民们听宣讲、搞活动、提建议,现场气氛十分活跃。

今年以来,和静县着力打造“时光印记·二十四节气农户”创新群众自治模式,将临近的24户农户组成一个联户单元,并以各节气命名,每个节气当日在对应节气家庭开展以“讲节气、懂农事、学精神、宣政策、话团结、听建议”为主要内容的“6+N”系列活动,农户可自选田间地头、庭院院落等开展各类活动。

2月4日,在夏尔莫敦村“立春”家庭奥斯曼·库尔班家院落里,村民们聚在一起,召开2022年首场村民会议。活动中,周节秀、李翠云两位老人手上剪着窗花,村民依明江·司马提则向村两委建言献策,希望村委会将巷道的柴火墙拆除后统一规划,加强卫生监督,确保村容村貌整洁。奥斯曼赶紧将这条建议记录下来。

和静县委副书记、政法委书记刘中华介绍,系列活动通过“讲节气、懂农事”,大力弘扬中华优秀传统文化,交流先进养殖经验;通过“学精神、宣政策”,推动党的惠民政策进万家;通过“话团结、听建议”,改善邻里关系、化解矛盾纠纷,收集民情民意、提升乡村治理水平。

“目前活动在上述两个村已试点完成,并在全县推开。我们将进一步丰富活动形式和内容,引导群众进一步铸牢中华民族共同体意识,不断增强自我提升、自我管理、自我服务、自我监督的能力。”刘宏说。

河间大力推进公益诉讼

本报讯 记者周青鹏 通讯员张铁路 2021年以来,河北省河间市人民检察院将公益诉讼融入党委政府中心工作谋划推进,通过履职有力促进依法行政,有效维护了国家利益和社会公共利益。

针对群众用气安全问题,该院启动公益诉讼监督程序,排查发现6000处安全隐患并督促全部整改消除;针对个别企业漏缴土地使用税问题展开专项调查,督促相关部门依法履责,361万余元税款和181万余元滞纳金全部缴入库;推行“河长+检察长效机制”与“刑事司法和行政执法衔接机制”,办理生态环境和资源保护领域公益诉讼案件35件;就革命遗址修缮等问题提出检察建议,建立文物保护单位管理机制,恢复红色史迹环境氛围。

常安镇平安宣传有声色

□ 本报记者 王春 □ 本报通讯员 叶佳枫 张海峰

近日,浙江省杭州市富阳区常安镇出品的一台以反邪教为主题“云”晚会在当地火了。受新冠肺炎疫情影响,当地提倡少流动、不聚集,为此,该镇志愿者自编自导,录制了这台晚会,将反邪教宣传融入文艺节目中,让大家宅在家就能看表演视频。

晚会上,常安镇星火宣讲团成员颜红霞通过“心

灵茶吧”等近几年查获的案件,为群众宣讲了精神传销的危害,网格员何倩萍、黄金娣则把网络上一些假“大师”穿帮的闹剧罗列过来,编成情景剧,揭秘了所谓的“功法”其实就是套路。家文化艺术团的反邪教广场舞,掀起整场晚会的高潮,吸引在场打球玩耍的孩子们都围了过来。

常安镇还在各村党群服务中心广场举行“书画平安”宣传活动,活动中,常安镇特邀区知名书画家,将平安宣传的标语以书画作品的形式送到辖区老百

青海聚焦“一优两高”推进公益诉讼

上接第一版

坚持以人民为中心的发展理念,青海检察机关以开展“公益诉讼守护美好生活”等专项活动为契机,积极办理群众反映强烈的公益诉讼案件,依托会同省消协建立的消费民事公益诉讼检察室,青海省检察院推动全省残疾人免费乘坐公交政策落地落实。

同时,助推“健康青海”战略,青海省检察院不断加大食药安全领域案件办理力度,去年共立案405件;积极落实食品药品安全民事公益诉讼惩罚性赔偿制度,全年立案办理提出惩罚性赔偿金诉讼请求的公益诉讼案件32件,涉及惩罚性赔偿金1.0598亿元。

青海省检察院与省退役军人事务厅共同印发

《青海省县级以上烈士纪念馆设施管理保护专项行动方案》,进一步加大烈士纪念馆设施保护力度,有效提升全省县级以上烈士纪念馆设施管理保护水平。

推动办案量质齐升

西宁市城西检察院办理的李某某等人非法捕捞水产品刑事附带民事公益诉讼案件,入选最高检发布的检察公益诉讼起诉典型案例;西宁市湟中区检察院督促保护军用输电线路安全行政公益诉讼案,入选最高检军事设施保护检察公益诉讼典型案例;玉树州检察院办理的杰桑·索南达杰英烈保护行政公益诉讼案在2020年度检察公益诉讼十大精品案件评选活动中获评优秀案件;省检察院办理的残疾

人免费乘坐公交车权益落实到位行政公益诉讼案入选最高检,中残联发布的无障碍环境建设检察公益诉讼典型案例……

数据显示,2021年,青海检察机关共收集公益诉讼案件线索1738件,同比增长19.4%;立案1548件,同比增长19.2%;发出检察建议819件,同比增长10.1%;提起公益诉讼58件,同比增长75.8%。

在办案数量不断增长的同时,青海检察机关不断拓展公益诉讼办案范围,共办理拓展范围公益诉讼案件333件,涉及公共安全、道路交通安全、英烈烈士设施保护、历史文化古迹和文物保护、未成年人妇女及残疾人等特殊群体保护、公共卫生、消防安全、邮政寄递等领域。

莆田公安“全警挂钩村居”为民办实事

上接第一版

“挂钩联系村居”工作启动以来,莆田市公安机关通过联排联动、多元化解、源头整治,全市矛盾纠纷类案件调结率达99.3%。联系挂钩村居民警共走访访户129户,参与矛盾纠纷排查调处265起,化解信访件6起。

为民办实事 增效再提速

“有的路段防护栏不够,有的警示设施没安装,出行存在安全隐患。”前不久,挂钩联系华亭镇兴沙村的民警朱国进在木兰大道1期路段踏查一圈后,立说立行,协调完成5处防护栏和3处道路凸面镜的设置,把群众担心的道路安全隐患一一排除。

在秀屿区,流传着民警“三顾茅庐”为群众排忧解难的佳话。东桥镇霞西村残障人士林女士一直没办户口和身份证,平时在家做点手工维持生计。机关民警林海强会同社区民警杨政伟看在眼里,记在心上,第一次先进家门和她挂钩结对,宣讲政策;第二次又带上米面上门慰问,嘘寒问暖;第三次现场办证,还一并把医保手续协调办好了。

“人民群众关心什么,期盼什么,我们的工作就要抓住什么、推进什么。”广大挂钩联系民警持续按

下为民办实事“快进键”,一张张证件,一份份手续通过公安窗口绿色通道“飞入寻常百姓家”,给广大群众带来实惠和便利。

据统计,莆田市公安机关共落实为民措施278项,办实事5800余件,下沉办理93项公安政务服务事项,实现444个公安行政审批事项全市无差别受理、同标准办理。

创新大治理 打出“组合拳”

在霞林派出所,利用AI语音技术推出的语言智能对话反诈宣传机器人,吸引了办事群众的目光。老人们爱听,小孩子喜欢,反诈诈骗宣传效果不言而喻。

创新基层治理理念,提升基层基础水平,实现打、防“两个轮子一起转”,让老百姓有更多的获得感、幸福感、安全感,这是莆田市公安机关深化推动“全警挂钩村居”工作的出发点和落脚点。

莆田市副市长、公安局局长陈文荣表示,推进基层治理体系和治理能力现代化建设,公安要先行,要通过全警参与、下沉帮扶,一体发力,落实莆田市委“党建引领、夯基惠民”要求,同步跟进“大视野、大联动、大治理”决策部署,加快补齐基层基础短板,提高社

区治理水平。

打通社区治理的“最后一米”,广大挂钩联系村居民警坐不住、等不起、慢不得,冲在基层治理第一线。在凤凰山街道朱坑村、白洋村和林塔村,民警联系通讯公司为村居安装网络端口,使得村居变以往被动查找为如今的主动监控,大幅压低了偷窃鸡鸭等民生小案的发生。在秀屿区埭头镇,民警利用无人机开展空中巡航宣传,使得“反诈诈骗骗人人有责”响遍千家万户,“不骗人、不受骗”理念深入人心。

创新大治理,关键在于新理念支撑、新手段搭载。作为莆田市公安机关创新警务的一大品牌,警用无人机在接处警、交通管理、城市运营等方面应用实践丰富。

交警部门加大技术和应用创新,在主城区4个制高点建设警用无人机空管站,充分融合无人机、街路面监控、车载4G图传、GPS定位系统平台等资源,进一步提升接处警、巡逻防控和应急处突能力,通过空地一体结合,警务效率实现倍增。

截至目前,无人机空管站共接处警1626起,平均到警时间1分52秒。春节期间,全市接报刑事警情同比下降65.31%,行政(治安)警情同比下降26.88%。

互动话题

“包获文凭”何时了

在不少人有着“学历焦虑”的背景下,“包过”“包毕业”“包获文凭”的学历提升广告一直屡见不鲜。然而,一些宣称“包过”的教育机构甚至未获官方授权即大肆招生,部分机构更是涉嫌违法经营。此类虚假广告显然违法,可当下却以网页、弹窗、视频等形式充斥着各种社交平台。

依法严肃查处

广告法明确规定,教育、培训广告不得含有对升学、通过考试、获得学位学历或者合格证书,或者对教育、培训的效果作出明示或者暗示的保证性承诺。相关主管部门应当依法对此类广告进行严肃查处,保护消费者权益。

重庆市第一中级人民法院 杨青桦

以案例促整改

严惩一起可震慑一片。铲除学历提升虚假广告必须出重拳、用猛药,动真格。对涉案单位和个人,该曝光的公开曝光,该追责的必须追责,该处罚的坚决处罚,通过查办个案,打狠打痛,方能实现有效治理,还教育圣地一片净土。

河北省沧州市新华区人民法院 冯毅

实行综合治理

高等学历继续教育广告发布涉及高校履行办学主体责任和互联网媒介广告发布的规范,各级教育行政部门会同市场监管、网信、公安等相关执法部门建立本地区部门间沟通协调、信息共享、联合执法、监督惩戒等工作机制,充分运用行政处罚、刑事打击、信用监管等手段进行综合治理。

湖北省黄冈市人大常委会 黄新国

警惕暗箱操作

一些机构吹嘘“包获文凭”的背后,或许隐藏着高校与教育机构之间存在利益链条,以致高校放松了学历提升过程中的学习标准。所以,应规范高校的学历提升流程,加强高等学历继续教育专业设置与管理,对违规办学情况严重的高校取消其高等学历继续教育办学资格。

河南省许昌市建安区人民检察院 肖鸣

考生加强自律

部分考生抱着侥幸心理,想通过此类虚假广告,涉嫌违法经营机构获取相应文凭,却往往会被卷入诈骗陷阱。因此,考生应加强自律,消除“走捷径”的念头,端正态度认真备考,以真实学历获取相应文凭,使虚假广告没有市场。

安徽省芜湖市公安局镜湖分局 张红

下期话题

整治向青少年售电子烟

近日,公安部、教育部等四部门联合印发《清理整治向未成年人销售电子烟严厉打击涉电子烟违法犯罪专项工作方案》,部署自2月23日起至4月底开展专项清理整治工作。

如何切实推动这一进程,建立长效机制,请大家结合工作实际谈谈体会。来稿请投: fzbbsqb@126.com并标明互动话题栏目。

上接第一版

事实上,“杀猪盘”只是该团伙诸多诈骗手法中的一种,随着警方调查的深入,更加狡猾的诈骗手法也浮出水面。据了解,为营造接近真实的虚拟货币交易假象,该团伙先后注册多家空壳公司,制作了足以以假乱真的虚拟货币交易软件,并真实购买了一批名为U币的虚拟货币。之后,他们大肆宣传可以通过内部渠道以低于国外市场行情4至6个百分点的价格购买U币。

该团伙藏在国外,以假公司为名,在网络上招聘了大量不知情的国内员工,在简单培训后,让员工携带虚拟货币软件,与被引流成功的国内受害人见面,为增加可信度,他们让员工现场操作软件,再派送10余个甚至上百个真实U币(每个U币约价值人民币6元)作为内部优惠,当受害人见到员工实地操作,再见到真实收益后,便深信不疑,纷纷上钩,在虚假的交易软件上进行交易。

随着国家对境外诈骗团伙打击力度不断加大,诈骗分子在境外的日子过得越来越难。大丰区公安局在盐城市公安局统一部署下,组织大量警力在全国各地取证,先后抓捕该团伙回流成员7人。2021年12月3日,李大妈的“忘年交”黄某也被抓捕归案。据其供述,在境外,他每天都在持枪人员的看守中度过,除了诈骗外不允许做其他任何事,否则还会被打被骂。

警方调查发现,该团伙长期潜伏境外,通过高薪招聘的幌子,召集国内人员前去打工,实际从事网络诈骗活动,团伙成员通过预设话术,以网络炒股、投资虚拟货币等方式实施诈骗,涉案金额上千万元。办案民警提醒,电信诈骗形式多样,大家要时刻保持警惕,捂紧自己的“钱袋子”,做投资时一定要擦亮眼睛,非法金融活动不受法律保护,违法犯罪活动终将被依法查处。

新蔡“护学岗”助力交通安全

本报讯 记者马维博 通讯员耿艳 近日,河南省新蔡县公安局交警大队全面开启“护学模式”,通过进一步明确“护学岗”民警工作职责,要求执勤民警在开展“护学”行动的同时,引导家长规范停车,督促学生不要在校园周边路面滞留、不多人并行、不随意横穿马路,营造良好交通安全秩序。



为积极应对冰雪天气,确保旅客平安出行,大同铁路警方方警备战在铁路安全保障的第一线,成为雪景中一道靓丽“警”线。图为民警对铁路重点区段、重点部位巡逻检查。 东海 摄