

人民监督员深入参与 精准深化司法民主

最高检发布深化司法民主建设推进全过程人民民主典型案例

□ 本报记者 张昊

2月24日,最高人民检察院召开“深化司法民主建设、推进全过程人民民主”新闻发布会,发布检察机关深化司法民主建设、推进全过程人民民主典型案例。

本次发布的典型案例共10件,分别呈现了人民监督员参与公益诉讼检察、巡回检察、公开听证、案件质量评查等4种监督方式,以及检察听证化解矛盾纠纷,用精准履职深化司法民主的特点。

邀请监督公益诉讼办案

2021年3月起,上海市闵行区人民检察院公益诉讼室在对本区盲道进行公益诉讼线索排摸中发现若干问题。在多次现场勘查并与相关职能部门沟通后,闵行区检察院启动公益诉讼立案调查,三次邀请人民监督员监督检察公益诉讼办案,合力推动盲道治理。

2021年9月3日,闵行区检察院召开座谈会向人民监督员全面通报公益诉讼检察工作整体开展情况,介绍本案办理情况、监督难点等,认真听取人民监督员的意见建议,明确了工作思路和措施。

同年9月25日,闵行区检察院再次邀请人民监督员参与监督办案,与相关职能部门一同走访现场,了解盲道被侵占现状。人民监督员结合自身专业知识和工作背景,提出有针对性的意见建议。

同年11月24日,闵行区检察院第三次邀请人民监督员,就拟向相关职能部门制发检察建议的必要性、可行性充分听取意见建议。随后,闵行区检察院依法履职,先后向辖区交通委等部门发出行政公益诉讼诉前《检察建议书》,督促切实履行盲道设施管养职责,加

大执法力度,保障盲道畅通。相关单位收到《检察建议书》后高度重视,多方共同努力下,盲道已修复完毕。

【典型意义】 本案中,人民监督员分别从信息技术、管理机制上提出解决办法,主动接受监督,促进检察官以群众视角看问题,找原因,想对策;邀请人民监督员实地走访现场,让办案思路更开阔。

检察机关在协调司法行政机关抽调人民监督员时因“案”制宜,设置专业领域识别环节,挑选从事市政管理工作的人民监督员参与,形成“法律内行+相关领域内行”的人员配置。闵行区检察院以盲道管养公益诉讼为切入点,找准群众急难愁盼,在职能部门之间、职能部门与社会公众之间形成多方共商、共建的工作新格局。

虚心采纳意见提升监督刚性

2019年12月,张某某拟给侄女转学,通过朋友认识中间人杨某,徐某,后找到李某某,李某某谎称可以帮忙办理转学手续,骗取张某某1.6万元(实际得到1.25万元,另有3500元被杨某、徐某分得),黑兰州香烟一条(价值180元),赃款全部用于生活消费。公安机关立案后,李某某主动退还赃款16400元。2021年4月,公安机关以李某某涉嫌诈骗罪移送甘肃省天水市秦州区人民检察院审查起诉。

检察官认为应当以诈骗罪追究李某某刑事责任。因诈骗金额较小,李某某在被立案后三天内退还了被害人全部损失,且到案后如实供述犯罪事实,自愿认罪认罚,拟对其作出相对不起诉决定。

本案邀请两名人民监督员参加公开听证。人民监督员在提问环节进行了询问,进一步了解案情后发表监督意见认为,应当对李

某某提起公诉,追究其刑事责任。本案除了考虑诈骗金额、认罪认罚等情节外,也应充分考虑教育领域通过熟人关系办理招生招录造成的不良社会影响。

听证结束后,承办部门再次召开检察官联席会议,对人民监督员监督意见认真讨论后,拟决定采纳人民监督员意见,案件层报分管副检察长、检察长,均同意采纳意见。

秦州区检察院对李某某提起公诉,并提出量刑建议。法院采纳了量刑建议,以诈骗罪判处李某某有期徒刑十个月,缓刑一年二个月,并处罚金2000元。

【典型意义】 虚心采纳人民监督员意见。本案切实将人民监督员监督意见落到实处,避免了监督表面化、程序化,提升监督刚性,彰显了人民监督员制度在促进检察机关依法、透明、公正办理案件,提高办案质效的重要作用。

坚决落实人民监督员制度。本案中,检察机关主动邀请来自不同行业的人民监督员参与,让人民监督员监督制度成为检察机关强化外部监督、规范司法行为、促进司法公正,提升检察公信、增进检民互动的有力保障,促进检察权在“阳光下”规范、高效运行。

内外部监督相结合促公正

2021年9月,江苏省南通市通州区人民检察院组织危险驾驶罪不起诉案件专项质量评查活动,邀请3名人民监督员担任院外案件质量评查员,对2019年以来“醉驾”作不起诉处理案件开展专项案件质量评查。

借助电子卷宗和纸质卷宗,人民监督员从事实认定、证据采信、起诉必要性、非刑罚处罚措施衔接等方面系统评查,逐案形成《案件质量评查统计表》。评查发现案件适用法律正确,但有建议给予行政处罚、政务处分的检

察意见未得到有效落实。

结合评查出的问题,人民监督员形成翔实的评查意见,并建议将专项评查情况形成调研报告,向区人大常委会汇报,借力督促行政执法机关有效落实检察意见,更好促进“醉驾”犯罪源头治理。

该院采纳人民监督员意见,在邀请人民监督员共同修改完善危险驾驶案件分析报告的基础上,向区人大常委会作专题报告,推动人大监察和司法委员会作出规范“醉驾”案件不起诉后非刑罚处罚措施衔接的监督建议,并与多家单位达成对“醉驾”案件被不起诉人适用训诫、社区服务、交通志愿服务等多元化惩罚矫治的共识。

此后,人民监督员应实地查看“醉驾”案件被不起诉人参与交通协管公益服务情况,人民监督员对检察机关落实监督意见,推动行刑衔接等工作表示满意,并表示将持续跟踪监督,切实履行监督职责。今年1月中旬,南通市通州区“两会”期间,人民监督员以人大代表身份,向大会提交了持续加强不起诉案件非刑罚处罚措施适用,建设更高水平平安通州的建议,得到区委主要领导口头肯定。

【典型意义】 参与案件质量评查是人民监督员监督检察办案活动的十种方式之一。人民监督员的外部监督与案件质量评查的内部监督和检案业务数据的分析研判,均能提升案件管理工作的科学管理体系,提升了办案规范化水平。

人民监督员与检察机关着力推进法律监督工作高质量发展,找准司法办案问题,促成行政执法机关认真落实检察意见,发现社会治理短板弱项后,成功推动地方人大常委会作出监督建议,检察机关、人民监督员以“小案件”推动了社会“大治理”。

上接第一版

为了解商品房销售制度存在的问题,周世虹结合工作中掌握的情况,专门对商品房销售制度进行调研,不仅查阅了大量资料,还多次到房地产开发企业、住建部门等单位实地走访了解情况。

针对商品房预售制度,在以往资料积累的基础上,周世虹又补充了新的内容和观点,准备在今年全国政协会议上提交相关提案。

“连续多年聚焦一个问题并从制度层面提出完善的建议,是法律人应有的执着,是政协委员应尽的责任。但每年都聚焦一个问题,不是‘炒冷饭’,而是有着不同的角度和侧重点。”周世虹说。

周世虹在履职全国政协委员的这几年,始终坚持两个原则——立足专业和聚焦民生。

“可能是律师的职业习惯,我经常会用质疑的眼光去看问题,习惯从完善制度的角度去思考民生问题。作为一名全国政协委员,我还要从全国层面去思考如何完善制度,推动问题的解决。”周世虹说。

或许正是因为这样的习惯,使得周世虹经常能在全国两会期间“制造”热点话题。

2019年全国政协会议期间,周世虹提交了《关于立即恢复“五一”长假的建议》,被媒体报道后在网上引起热烈反响,在新浪微博热搜榜排名第二,网上阅读量达4.8亿人次,5万多人参与讨论。

自2018年以来,周世虹一共提交了46件建议和提案,其中有两件提案被列为全国政协重点提案,多个建议和提案直接推动了相关问题的解决。

“在履职全国政协委员时,我就给自己定下了履职准则——用心用力用情履行职责,始终把事业放在心上,把责任扛在肩上,为法治建言,为民生发声。”周世虹说。

周世虹的“为法治建言,为民生发声”履职准则,不仅体现在建议和提案上,还落实在日常工作中。

周世虹还有个身份——民革安徽省委会副主委。2017年,周世虹与20多名民革党员一起筹资金30万元,在安徽省司法厅批准,并经省民厅登记,成立安徽中山法律援助与维权中心。

去年,周世虹与同事们一起办理近2000件案件,所承办案件大多数为农民工维权纠纷、离婚及抚养费纠纷、道路交通事故纠纷等,案件当事人均为困难群众。

“对于困难群众而言,这种公益法律服务有着实实在在的好处。在中心成立至今的几年时间里,我们免费为数千名困难群众打官司,维护他们的合法权益,使他们感受到社会的温暖,让他们对司法进步、社会进步有获得感。”周世虹说。

用心用力用情履职 持续建言法治建设

俄乌局势牵动全球 国际社会呼吁对话解决争端

□ 本报记者 吴琼
□ 本报驻俄罗斯记者 张春友

自俄罗斯2月24日在乌东地区开展特别军事行动以来,国际社会高度关注乌克兰局势,呼吁有关各方通过对话谈判化解分歧,解决争端。

目前,虽然美西方不时祭出“对俄制裁”“冻结资产”等无助于解决争端的手段,但国际社会的主流声音依然希望俄乌争端的各利益相关方不要把和平的大门关上,应继续致力于对话、协商、谈判,尽快缓解事态,避免局势失控。

国际舆论也指出,要想正确客观地认识并寻求理性和平的解决方案,有必要了解乌克兰问题的来龙去脉,在平等和相互尊重的基础上,妥善解决彼此合理的安全关切。

联合国秘书长古特雷斯曾多次敦促所有俄乌争端相关方集中努力,确保立即停止敌对行动,保护平民和民用基础设施,防止任何可能使乌克兰境内及周边危险局势进一步升级的行动及言论,并优先开展外交活动,和平解决所有问题。

中国外交部发言人华春莹24日就俄乌问题表示,和平的大门永远都不应被轻易关闭,即便乌克兰局势发展到了今天,中方仍然呼吁有关各方保持克制,采取建设性行为,尽快缓和事态,不要使局势进一步失控。中方一贯主张各方尊重和重视彼此合理安全关切,努力通过谈判协商和平解决地区热点问题。

25日,中国外交部发言人汪文斌也表达了类似看法。他表示,当前形势下,政治解决乌克兰问题的大门并没有完全关上,我们希望有关当事方保持冷静和理性,致力于根据《联合国宪章》,通过谈判和平解决有关问题,中方将继续以自己的方式劝和促谈,欢迎并鼓励一切致力于推动外交解决的努力。汪文斌还说,制裁从来不是解决问题的根本有效途径,只会对相关国家和地区的经济、民生带来严重困难,最终伤人害己。希望有关方面认真思考,还是要努力通过对话,协商解决争端。

除中国外,还有多个亚洲国家呼吁俄乌争端相关各方通过对话谈判化解分歧。24日,泰国国家安全委员会秘书长表示,泰政府对乌克兰局势感到担忧,泰国外交部已表明泰方态度,希望早日恢复和平,通过对话谈判解决问题。印度尼西亚外交部表态称,印尼对境内的武装争端升级表示关切,并重申所有各方应继续把谈判和外交作为优先事项。卡塔尔副首相兼外交大臣穆罕默德当地时间24日分别与俄罗斯外交部长拉夫罗夫和乌克兰外交部长库列巴通电话。同日,卡塔尔外交部发表声明,呼吁乌克兰问题有关各方保持克制,通过建设性对话和外交途径化解分歧,解决争端。卡方还强调保护平民的必要性,呼吁各方把平民安全置于首要位置。约旦外交与侨务部当地时间24日发表公告称,约旦正在高度关注乌克兰局势的发展,呼吁国际社会和有关方面应继续尽最大努力保持克制,避免冲突升级,以和平方式解决冲突,并通过对话和谈判的方式尽快恢复该地区的安全与稳定。

在欧洲方面,克罗地亚总统拉诺维奇发表声明称,希望局势能够迅速平静下来,以便继续进行外交活动,寻求和平解决方案。奥地利总统范德贝伦认为,现在必须采取一切措施避免当前局势进一步升级。

此外,巴西、阿根廷、智利、古巴、秘鲁、哥伦比亚等多个拉美及加勒比地区国家也呼吁维护国际和平与安全,并支持各方在相互尊重的基础上通过对话协商寻求外交解决方案。巴西外交部呼吁尽快建立和平对话渠道,避免暴力进一步升级。智利总统皮涅拉表示,乌克兰局势非常严重并令人担忧,希望各方在国际法的基础上通过对话和平解决。

除国际社会中劝和促谈的声音外,俄乌两国国内也不乏支持回到谈判桌的声音。乌克兰议会会议员吉瓦24日敦促乌当局成立谈判小组,并认为“让俄乌双方坐到谈判桌前可能挽救成千上万人的生命”。

俄罗斯外交部部长拉夫罗夫当地时间24日也表示,俄罗斯将随时准备进行对话,让一切回到《联合国宪章》的正义和原则。“我们与美国和其他北约成员国进行了紧张而详细的讨论。我们希望仍然有机会回到国际法和国际承诺上来。”

俄罗斯联邦委员会(议会上院)国际事务委员会第一副主席巴罗夫24日也表达了相似看法。他指出,乌克兰问题的解决迟早要回到谈判桌前,但“需要为此创造条件”。

国际舆论认为,鉴于目前的状况,需要俄罗斯、乌克兰、美国、北约等各方回到原则性、实质性的问题上进行谈判,美国和北约需回应俄方在安全方面的诉求,才能取得谈判上的进展。

本报莫斯科2月25日电

广州铁路警方破获连环盗窃案

本报讯 记者邓君 通讯员肖伟 张劲超 两人乘高铁南下广州利用节前旅客密集出行实施盗窃,短时间内盗走旅客8台手机,并交予1人专门负责销赃。记者日前从广州铁路警方处获悉,警方成立专案组,两日内火速收网,追回旅客全部损失。

1月24日,广州南站派出所接到多起旅客手机被盗的警情。当天中午13时许,4名旅客在广州南站登乘列车期间,随身携带的手机分别被盗。25日、26日凌晨,广州南站一停车场,又有4名旅客的手机先后

被盗。警方侦查后迅速掌握了2名来穗犯罪嫌疑人,并于1月26日开展收网行动,分别于广州市白云、番禺两地先后将实施盗窃和负责销赃的3名犯罪嫌疑人舒某、刘某和黄某抓捕归案,同时在现场起获了还未销赃的手机4台。当天,另一路办案民警经过积极查找,另外4台已销赃的手机被悉数追回。

目前,犯罪嫌疑人刘某、舒某已被警方依法刑事拘留,黄某被依法采取刑事强制措施。

“北海智慧监管”破解取保候审监管难题

本报讯 记者马艳 通讯员黄康 李靖 日前,广西壮族自治区北海市公安局在全市推广使用“北海智慧监管”小程序,小程序由该局自主开发,具有轨迹查询、人脸动态识别、嫌疑人未按时打卡和脱离管理提醒等功能,被取保候审人员在手机端安装小程序并通过动态人脸识别

登录,检察机关、公安机关可通过电脑端、手机端实现对被取保候审人员的全天候“云监管”。

此举破解了取保候审执行过程中管控手段单一、管控能力不足、管控方式不便捷的问题,为科学管理,防范被取保候审人员重新犯罪提供实时数据和处理依据。

河源紫金县禁种铲毒宣传进社区

本报讯 为巩固禁种铲毒工作成果,实现毒品原植物零种植、零产量目标,近日,广东省河源市紫金县禁毒办在紫城镇新安社区开展禁种铲毒宣传活动。活动中,民警和禁毒志愿者向群众发放禁种铲毒宣传手册,讲解罂粟和大麻等毒品原植物的特征及其对国家、社会和家庭的危害。同时,深入辖区林场、果场、农场、废弃养鸡场等场所进行拉网式踏查,做到不漏一处、不留死角。此次活动共发放禁种铲毒宣传手册300余份,踏查重点区域20余处,未发现非法种植毒品原植物行为。 刘明军

数字赋能推动复杂矛盾系统治理

上接第一版 取得显著成效,在全省作经验介绍。

2021年,瑞安市在原“模块+专班”基础上迭代升级,导入智能化,打造自上而下,逐级消化、高效协同的纠纷化解共同体,由原来的线下周会商转为线上实时会商,有效整合了部门力量,实现调处力量从部门独奏向多元合鸣转变,复杂矛盾纠纷协同流转化解效率大幅提升。

健全机制 探索全闭环化解新模式

塘下镇一装修工人不慎坠落死亡,死者家属聚集要求赔偿,多个主体责任拉扯不清,剑拔弩张眼看着矛盾即将升级。

这是瑞安市以数字赋能基层矛盾纠纷治理,激活社会治理神经末梢的一个缩影。

《法治日报》记者注意到,与接访大厅人来往不同,瑞安市矛调中心的指挥中心工作安静很多。

大屏幕上,“瑞安市复杂矛盾纠纷”模块+“专班”化解数字驾驶舱“字样分外醒目,大屏中央一张蓝色的瑞安市地图上,一组

上接第一版

从小到大,达德明的心中始终有一个“当警察”的梦想。终于,他穿上了这身梦寐以求的警服,尽管只是一名辅警,达德明却很满足,从来不抱怨,工作上任劳任怨,恪尽职守。

达德明妻子苏发莲手机里存着一张特殊的照片,照片后期制作有云朵等图案,还配上了一句“帅气的老爸在执勤”“有谁知道老爸的辛苦呢”两句话,充满了女儿对爸爸深深的爱。去年7月,由于工作忙,达德明很长时间没有回家,女儿想念爸爸,央求妈妈带她看爸爸执勤。“我只是在车里偷偷看看爸爸,不打搅爸爸工作。”女儿偷偷拍了这张爸爸在烈日下执勤的照片。

如今,母女俩都不敢看这张照片,她们始

终不愿相信达德明就这样离开了,临出门说的那一声“再见”却成为永别!

达德明个子不高,皮肤有些黑,戴着一副眼镜,总是笑眯眯的。

达德明在四大队时,主要负责内勤,当每个人手紧缺不过来时,他总是主动上前,无私提供帮助。巡逻,出现场,保畅通,西宁周边高速公路留下了他太多忙碌的身影。

四大队大队长许岗翻出手机里的一张照片说:“这是2018年初拍的,那天大雪,需要封闭宁大高速公路,我派他去封路,当我巡逻到他那时,看见他站在那,就拍了这张照片。他一夜执勤没合眼,回到大队又打开电脑写简报……就是当时天黑了,照片没拍好。”许岗遗憾地说。

提升能力 提高矛盾多发领域治理效能

2021年10月中旬,瑞安一健身会所倒闭。该会所会员陆续向法院起诉要求退还会费。因预付卡消费涉及人员众多,极易引发群体

性矛盾纠纷。

“模块+专班”应用第一时间抓取了这起纠纷案件,精准推送矛调中心、随之诉服中心、司法局派驻调解室等单位工作人员组建市级专班调解。

专班组经过对案例库中的类案分析,结合本案实际,迅速制定了调解方案;会所未能及时赔付的,全额申请法院强制执行。仅用3天时间,该起预付卡消费引起的矛盾纠纷得到成功化解。

“我们前期梳理征地拆迁、劳动争议、民生政策、村社事务、涉法涉诉、非正常死亡六大领域29类高频多发的矛盾纠纷,明确每项模块的专班成员和事权单位,系统通过分析复杂矛盾纠纷基本情况,以‘智能辅助+人工决策’相结合方式,精准匹配模块、一键组建专班。”田德进说。

全方位是数字化改革的特征之一。瑞安市通过“模块+专班”应用,利用“浙政钉”的钉消息、钉电话、钉视频等即时通讯功能,目前已实现在线指挥调度,确保复杂矛盾纠纷案件处置责任到人、到岗,该应用不仅完善了处置链条,形成了工作闭环,还推动了全市社会治理由碎片化向集成化转变。

“每次出现场达哥都把最危险的位置留给自己,站在警戒区指挥着过往车辆,有他在,我们就觉得安心。”六大队民警孙文庆感慨道。

“1月10日,老达给我打电话说中午两家人一起吃个饭,当天正好是警察节,我们还碰了杯饮料,互祝节日快乐。我怎么都想不到,警察节那一天,竟是永别。”四大队民警刘云祥止不住滚落热泪。

“作为交通警察辅助人员,凭着对公安交管事业的热爱,我把自己的愿望和抱负都倾注在我所热爱的事业上……”这是达德明学习笔记中的一段话,他用年轻的生命书写了一名普通党员、普通辅警的毕生追求:择一事,终一生!