

### 童建明在最高检召开的新闻发布会上表示 在检察履职中深化落实全过程人民民主

本报北京2月24日讯 记者张昊 今天,最高人民检察院召开“深化司法民主建设、推进全过程人民民主”新闻发布会,发布检察机关深化司法民主建设、推进全过程人民民主典型案例,以及《人民检察院听证员库建设管理指导意见》(以下简称《意见》)。此次出台的《意见》,对听证员库的人选确定、动态管理、履职评价等作出进一步规范。最高检党组副书记、常务副检察长童建明表示,人民检察院始终坚持以人民为中心的发展思想,把人民当家作主具体地、现实地落实到检察工作中来和监督检查的每一个环节,以检察能动履职为大局服务、为人民司法。检察机关用心用情办好群众身边的“小案”,持续深化群众信访“件件有回复”,行政争议实质性化解,未成年人综合司法保护,公开听证等为办实事,自觉接受人大监督,政协民主监督和社会监督,不断拓宽人民群众有序参与和监督检察工作的渠道,在检察履职中深化落实全过程人民民主,努力让人民群众切实感受到公平正义就在身边。

### 全国政协提案委员会通报2021年提案工作情况 首次将闭会期间提案纳入重点提案遴选与督办

本报北京2月24日讯 记者赵展熙 今天上午,全国政协提案委员会媒体见面会在北京举行。全国政协提案委员会主任李智勇在通报情况时介绍,过去的一年,提案委员会服务中心任务,落实全国政协重点工作,坚持守正创新,持续提高提案工作质量,加强指导交流,促进各级政协提案工作同频共振,提案各项工作取得新成效。去年,提案委员会还持续开展民主监督工作,以“推进退役军人保障政策贯彻落实”为主题,着力增强监督实效,围绕军人所赡养老人医养保障工作提出的建议,在《军人及军队相关人员医疗待遇保障暂行规定》中得到采纳。提案委员会在去年有力推动了委员读书群交流学习,组织“战略思维”读书群,在开展党史学习教育中发挥重要作用。开设“党史天天学”等专题,组织线上学习交

### “两会纪念封”承载对孩子的牵挂

上接第一版 既有她审判过的少年犯,也有她帮扶过的受害者的未成年人,还有向她表达两会愿望的孩子。“给孩子们送纪念封,鼓励他们说出真实心声,再把他们的声音体现在国家立法中,这可以让孩子们从小就意识到自己是国家的小主人,树立起应有的担当和责任。”陈海仪说。关注未成年人健康成长 今年1月1日起,家庭教育促进法施行。这是我国首次针对家庭教育专门立法。其中第二十条规定,未成年人的父母分居或者离异的,应当相互配合履行家庭教育责任,任何一方不得拒绝或者怠于履行;除法律另有规定外,不得阻碍另一方实施家庭教育。此前,陈海仪曾多次就这方面内容提出相关建议。从事多年的家事审判,陈海仪接触了大量离婚期间抢孩子、藏孩子的案例,为了避免让孩子在离婚大战中受到伤害,陈海仪认为父母在处理感情纠纷的时候仍然要履行好自己监护人的职责,落实家庭教育义务,把自己的伤害降低到最小,如今,看到自己的建议被采纳,陈海仪备受鼓舞。2021年10月,陈海仪受邀列席十三届全国人大常委会第三十一次会议。这已经是她第三次列席全国人大常委会会议。此前,她还曾受邀列席了审议未成年人保护法、预防未成年人犯罪法等法律草案的常委会会议。之所以能屡次受邀,与陈海仪一直积极深度参与法律的制定修订工作不无关系。身为人大代表,又是家事法官,这些年来,她所提出的建议基本上都是围绕如何让未成年人健康成长这一话题。除了积极推动立法工作,陈海仪还格外关注法律落地后的执行情况,作为一名法官,她深知,法律的生命力在于实施,打通“最后一公里”最为关键,为此,她还积极参与有关部门出台相关配套措施机制等工作,一起走访、调研,推动配套构建未成年人保护机制,从而打出从上到下的整套组合拳。

### 做打开孩子心灵的钥匙

回顾2021年的履职,陈海仪觉得,最高兴的事情就是看到新修订的未成年人保护法和预防未成年人犯罪法等一批重要法律

了《人民检察院办案活动接受人民监督员监督的规定》,明确了人民监督员参与公开听证、巡回检察、案件质量评查等10种参与监督方式。截至2021年底,全国检察机关共邀请人民监督员18万余人次,监督检察办案活动10万余件次。一些地方检察机关还积极探索对公益诉讼调查,司法救助,信访接待等其他办案活动的监督,拓展了人民监督员监督的范围。人民监督员监督成效也日益彰显,2021年人民监督员在参与办案等司法活动中提出意见建议69157条,检察机关采纳率达99.3%。检察机关在办理各类案件过程中,坚持“应听证尽听证”,以检察听证化解矛盾纠纷。2020年以来,全国检察机关累计对13.5万余件存在争议,有社会影响的案件组织召开听证会,实现“四大检察”“十大业务”全覆盖,案件经听证后纠纷化解率达93%。2020年以来,全国检察机关共邀请听证员51.5万余人次参加检察听证活动。

检察机关不断深化检务公开,提升司法公信力。截至2021年底,全国检察机关累计公开案件程序性信息1600余万件,发布重要案件信息120余万件,公开法律文书710余万件,接受辩护与代理网上预约61万余人次。

去年,提案委员会还持续开展民主监督工作,以“推进退役军人保障政策贯彻落实”为主题,着力增强监督实效,围绕军人所赡养老人医养保障工作提出的建议,在《军人及军队相关人员医疗待遇保障暂行规定》中得到采纳。提案委员会在去年有力推动了委员读书群交流学习,组织“战略思维”读书群,在开展党史学习教育中发挥重要作用。开设“党史天天学”等专题,组织线上学习交

### 实施。长出“牙”的法律,让孩子们有了更为坚硬的保护铠甲。

身为人大代表,陈海仪经常外出讲课进行普法,每一次,她都会带上纪念封作为礼物送给孩子,告诉他们纪念封的意义,鼓励他们对自己的健康成长多发声,在平等的走访调研、履职活动中,陈海仪也习惯随身携带一些纪念封送给周围的孩子,还会细心地邮寄给一些少管所的孩子,鼓励他们不放弃自我,健康成长。除此之外,陈海仪还会给她向两会心愿的孩子送纪念封,让更多的未成年人积极参与到国家和社会治理中。实际上,陈海仪以往提出的不少建议也都是跟在孩子们交流中获得灵感。比如,她曾提出关于建立未成年人社会服务组织的建议,就是因为很多孩子告诉她身边这样的组织很少。家长们也表示,孩子出现了一些心理问题后也不懂得怎么去沟通疏导。经过调研后,陈海仪专门就此提出了建议。

### 呼吁构建儿童友好型社会

谈到今年将向大会提出哪些建议时,陈海仪说主要的发力点就是呼吁构建儿童友好型社会。“现在已经有了未保法,预防未成年人犯罪法,家庭教育促进法等法律支撑,下一步,要构建儿童友好型社会。”陈海仪举例说,现在一些新兴行业,比如私人影院、私人健身室等,经营者进入市场之前,有关部门就要先对其作未成年人保护的提示,提前把保护未成年人的理念加入到商品服务、消费品设计中,以便最大程度地减少风险。为了让这个建议能真的管用有效,陈海仪还广泛征求了身边省、市、区人大代表的意见,把他们平时收集汇总的群众建议汇聚到一起,实现各级人大代表联动,在陈海仪看来,这也是代表有效履职的重要途径。今年是最後一年,而她的履职热情依旧高涨。在她看来,人大代表的光荣使命将伴随她始终,人民群众一直都是她心中最大的牵挂。

# 让当事人共享优质高效便捷诉讼服务 最高法发布一站式建设典型经验和“总对总”在线多元调解案例

□ 本报记者 张晨

最高人民法院今天举行新闻发布会,发布《人民法院一站式多元纠纷解决和诉讼服务体系建设(2019-2021)》(以下简称《报告》),同时发布地方法院一站式建设十大典型案例以及8件“总对总”在线多元调解案例。《报告》从制度建设、工作路径、强基导向三个方面阐述人民法院在促进社会治理现代化方面发挥的职能作用。截至2022年2月中旬,全国95.5%的人民法庭入驻法院调解平台,在线对诉前调解成功案件610.68万件,同比增长43.86%。大量矛盾纠纷通过多元主体、多元途径、多元方式,在法治轨道上得到及时、高效、一站式化解。

《报告》显示,最高法“总对总”合作单位增至11家,2021年全国法院对接的调解组织和调解员数量分别是2018年的48倍和118倍,法院诉前调解成功案件610.68万件,同比增长43.86%。大量矛盾纠纷通过多元主体、多元途径、多元方式,在法治轨道上得到及时、高效、一站式化解。最高人民法院立案庭庭长钱晓晨、立案庭副庭长刘雪梅出席发布会并回答记者提问。

### 一站式解纷成果丰硕

“这次发布的十大典型案例,涵盖矛盾纠纷源头治理,多元化解,在线调解,类型化纠纷解决,全方位诉讼服务,12368热线服务等一站式建设重点任务,生动展现了各级人民法院践行以人民为中心的发展思想,在基层广阔土壤上,孕育出百花齐放、生动鲜活的一站式建设成果。”刘雪梅说。

十大典型案例分别是:山西省晋中市榆次区人民法院将法院调解平台与地方“综治云平台”、司法局“智慧调解服务系统”、公安厅“掌上派出所”等全面对接,构建人民调解、行政调解、行业调解、远程调解、社区调解、行政调解、行业调解、远程调解、社区调解一体化解纷网络,促进矛盾纠纷化解从终端裁判向源头防控延伸。吉林省吉林市中级人民法院以群众满意为目标,全面提升诉讼服务整体效能,打造“规范化、精准化、信息化、人性化”诉讼服务新模式。江苏省宿迁市中级人民法院建立驻院调解、律师调解、乡贤调解、行业调解“四调”并进解纷新格局,将大量矛盾纠纷实质性化解在诉前。安徽省滁州市中级人民法院作为法院调解平台与工商联调解平台“总对总”在线诉调对接首批试点单位,高效化解一大批民营经济领域纠纷。江西省南昌市中级人民法院有效运用赣法民意中心,依托12368诉讼服务热线“一号通办”功能,畅通群众监督渠道,及时回应群众诉求。山东省临沂市兰山区人民法院积极应用道交纠纷“网上数据一体化处理”平台,从源头上减少和化解道交纠纷。湖北省咸宁市中级人民法院推动参与建成7个人民调解中心综合体,有效整合解纷资源,一站式化解纠纷。湖南省浏阳市人民法院作为法院调解平台进乡村、进社区、进网格工作试点单位,依托乡镇(街道)诉源治理工作站,促进大量矛盾纠纷化解在基层,解决在萌芽。广西壮族自治区崇左市中级人民法院坚持和发展新时代“枫桥经验”,构建边疆民族地区特色纠纷解决新模式。四川省眉山市中级人民法院推动构建建党委领导、政府主导、

市场运作、各方参与、专业调解、司法保障的医疗纠纷“保调赔防诉”新机制,促进医疗纠纷数量持续下降。

### 大量纠纷化解在诉前

8件在线多元调解案例包括全国总工会选送的江西省瑞金市总工会在线调解劳动争议案,中国侨联选送的广东省江门市侨联在线调解离婚纠纷案,全国工商联选送的云南省总工会商事调解中心在线调解商事纠纷案,中国人民银行选送的吉林省金融消费纠纷人民调解委员会在线调解储蓄存款合同纠纷案,中国银保监会选送的广西壮族自治区梧州市保险行业人民调解委员会在线调解校园责任险纠纷案,中国证监会选送的湖南省证券业协会在线调解系列虚假陈述纠纷案,国家知识产权局选送的浙江省温州市知识产权保护中心在线调解“六神”商标侵权纠纷案,国家发改委价格认证中心选送的陕西省汉中市勉县价格认定中心在线调解校外辅导学费纠纷案。

“这些案件覆盖劳动争议、涉侨、商事企业、银行保险、金融消费、证券期货、知识产权、价格争议等纠纷领域,充分展现通过‘法院+社会各界’在线多元解纷机制,有效发挥行业解纷优势和司法保障作用,促进大量矛盾纠纷及时高效化解在诉前,让正义不仅以看得见的方式实现,而且尽快实现。”刘雪梅表示,开展诉前调解与立案登记制并不矛盾,本质上都是为群众化解纠纷,加强诉前调解,绝不是为了把法院案件推出去,也不允许通过诉前调解损害当事人的诉权。对于调解不

成的,人民法院坚定不移贯彻立案登记制改革要求,做到依法及时登记立案,坚决杜绝以调代判、拖延立案等问题。

### 提供诉讼服务“多选项”

一站式建设为老百姓提供了便捷高效的在线诉讼服务,是否意味着面对面服务减少了,人民群众的线下参与诉讼的体验会不会大打折扣?“人民法院开展一站式建设,就是为了老百姓解决纠纷更方便、更快捷、更及时、更受尊重。”钱晓晨解释说:“我们提供全流程在线诉讼服务,让那些善于使用网络的群体,享有‘掌上办事’的便利,但不会因为有了在线服务,就忽视线下服务,更不会用‘指尖诉讼’‘云上解纷’代替面对面、心贴心的服务,对那些不愿意、不擅长使用网络的当事人,我们提供服务‘多选项’,不搞诉讼‘单选题’。我们的诉讼服务大厅,做到诉讼事务‘一站通办’,让当事人打官司‘只进一个门’。我们在四级法院建立绿色服务窗口,提供诉讼辅导等贴心服务,帮助老年人等特殊群体现场或者线上办理诉讼事务。我们的跨域立案服务网点遍布乡镇社区的每一家人民法庭,让群众在‘家门口’就能够方便立案。此外,在交通不便的地区,我们通过巡回审判,送法下乡,进村入户等方式,提供送上门的诉讼服务,让那些不善于或者不会使用智能手机的老年人,能够摆脱‘数字鸿沟’带来的隔阂,在信息化发展中有更多获得感、幸福感、安全感,真正让各类当事人共享普惠均等、便捷高效、智能精准的一站式诉讼服务。”

## 双百政法英模巡礼

### 周艳:以“匠心”磨砺正义之剑



【人物简介】周艳,女,山西省太原市人民检察院驻第三看守所检察室主任,四级高级检察官,先后荣获“全国模范检察官”“全国优秀罪犯检察人才”“山西省杰出政法干警”“山西省三八红旗手”“山西省五一巾帼标兵”“山西省优秀公诉人”等称号。

□ 本报记者 张昊

从事检察工作14年来,周艳全身心投入挚爱的检察事业,以赤子之心书写为民情怀,以“匠心”精神一丝不苟、精益求精打磨每一件案件。法之必行,在于民心所向。在550余

起案件的磨砺中,周艳努力让群众在每一个司法案件中感受到公平正义,逐渐锻炼成长为扩大至全国的“专家型”业务人才。她富于创造,勤于总结,注重“跳出国家看办案”,起草制定工作机制10项,在国家和省级刊物上发表研究文章近20篇,先后荣获全国检察机关检察基础理论研究三等奖、山西省检察理论研究一等奖,承担了全国检察理论研究课题,所授课程入选全国检察机关精品讲堂。

周艳先后办理了广受关注的太原市晋源区强拆致人伤亡案、太原市迎泽大街爆炸案。扫黑除恶专项斗争期间,周艳受命主办全国扫黑办、最高人民检察院、公安部共同督办的任某某等黑社会性质组织案,她聚焦黑恶势力黑恶势力经济基础这一薄弱环节,提出近百条针对性取证意见,引导侦查机关及时查扣并持续追缴涉黑财产,为彻底打财断血奠定了坚实的证据基础,受到广泛好评。

周艳视学习为生命,勤奋钻研业务,每次开庭,都会对庭审进行“复盘”,总结自己的表现。她办理的某某强奸抗诉案经过两次艰难抗诉最终成功,被评为“全国检察机关精品刑事抗诉案件”。

### 宝音德力格尔:用一生守护美丽草原



【人物简介】宝音德力格尔,蒙古族,1974年出生,1997年7月参加公安工作,现任内蒙古自治区呼和浩特市乌拉特后旗湖格温都尔内镇派出所教导员。入警以来,他坚守边疆戈壁荒漠,在平凡的工作岗位上作出了非凡业绩,被牧民群众亲切地称为“赛因察戈”和“草原守护者”。先后荣获“全国优秀共产党员”“全国优秀人民警察”“全国公安系统一级英雄模范”等荣誉称号。

□ 本报记者 董凡超

“荣耀的党,美丽的国,让我一生追随、守护!”这是宝音德力格尔的坚守。从穿上警服的第一天起,他就许下誓

言:要一辈子为牧民办好事,办实事,豁出命来也要对得起这身警服。从警24年来,他始终扎根戈壁草原,累计走访牧民23万余人次,写下民情日记50余本。

宝音德力格尔所在的辖区地处祖国边疆,面积达1672平方公里,属于典型的半荒漠化草原地区,自然环境十分恶劣,交通通信非常不便,常住人口稀少,经济文化落后,社会治安状况较为复杂。

24年来,宝音德力格尔坚持每年下辖区走访9个多月,走遍了辖区每一寸土地,先后骑坏了8辆摩托车,累计行程达130多万公里。

针对印制地图与辖区实际情况严重不符,宝音德力格尔从1999年开始观察测绘,详细记录辖区地形地貌公路便道、散包河槽、牧户方位等资料20余本,用10年时间,成功绘制出一幅详尽的辖区牧户草场分布图。2009年,这幅图被巴彦淖尔市公安局录入警务信息平台,并被乌拉特后旗政府土地普查作为参考。宝音德力格尔说:“如果有一天,我骑不动摩托车了,那么接任我的民警,靠着这幅地图,就能够清楚了解1672平方公里草原上居民的基本情况,更好地为人民服务。”

在多年坚守和不懈努力中,宝音德力格尔与辖区群众拉近了距离,增进了感情,常住人口双向熟悉率达100%,常住人口网上比对率达100%,从未发生漏管失控情况。

### 确保北京冬奥会和全国两会安全顺利

上接第一版 全力做好疫情防控和工转切换。要做好赛前准备,优化安保措施,强化应急救援,全力强化场馆安保运行,确保赛事活动安全有序。要统筹谋划冬奥会和全国两会安保工作,全面贯彻《中国共产党纪律检查委员会工作条例》,聚焦职能职责,全面推进纪检监察机构、职能、权限、程序、责任法定化、分级分类实施全员培训,推动全系统认真学习并严格执行监察法、监察法实施条例等法律法规,进一步深刻领悟、自觉践行纪检监察工作高质量发展的理念、要求,对新任纪委书记、新任纪检监察干部加强党章党规、纪检监察史、监督执纪执法实务培训,善于运用信息化手段提升监督水平、规范化水平,完善监督执纪执法权力运行内控机制,严格落实办案安全制度,压实安全责任,坚决查处执纪违纪、执法违法、失职失责行为,切实解决“灯下黑”问题。关心爱护基层一线纪检监察干部,评选表彰全国纪检监察系统先进集体和先进工作者,激励保障干部担当作为。

同志们,踏上新的赶考之路,纪检监察工作责任重大、使命光荣。我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,坚决响应党中央号召,大力弘扬伟大建党精神,永葆自我革命精神,忠诚履职、团结奋斗、坚定自信、勇毅前行,推动全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争向纵深发展,以实际行动迎接党的二十大胜利召开!

### 最高法发布新修改的非法集资刑事司法解释

上接第一版 集资诈骗罪与组织、领导传销活动罪竞合处罚原则,明确单位犯非法吸收公众存款罪、集资诈骗罪的定罪量刑标准等内容。修改后的司法解释增加规定网络借贷、虚拟币交易、融资租赁等新型非法集资资金的行为方式,同时针对养老领域非法集资突出问题,增加“以提供‘养老服务’、投资‘养老项目’、销售‘老年产品’等方式非法吸收资金”的情形,为依法惩治P2P、虚拟币交易、养老领域等非法集资犯罪提供依据。此外,修改后的司法解释明确了非法吸收公众存款罪、集资诈骗罪的定罪量刑标准,不再区分自然人犯罪和单位犯罪处罚标准,适当提高非法吸收公众存款罪的人罪标准,同时明确了非法吸收公众存款罪积极退赃退赔情节的适用,在提起公诉前积极退赃退赔,减少损害结果发生的,可以从轻或者减轻处罚。