

## 有力量有是非有温度新时代司法更加可感可期

### 人民法院高质量司法服务保障经济社会高质量发展

展望2022

□ 本报记者 张晨

2022年,面对一系列新形势、新任务,人民法院将如何在司法层面保障城乡更井然有序、群众安居乐业?

在今年年初召开的全国高级法院院长会议上,一系列围绕保障各方合法权益和提升司法公信力的部署相继推出,努力让人民群众感受到公平正义就在身边。

#### 解决群众“急难愁盼”问题

教育、医疗、养老、育幼、社会保障等领域案件,件件关乎民生。

新的一年,人民法院将采取一系列措施,用好司法政策“小切口”,解决群众关心的“大问题”:

——加大对高校毕业生、农民工、灵活就业人员等权益保护力度,维护劳动者公平就业权利。

——落实“房子是用来住的、不是用来炒的”定位,依法遏制“借名买房”“法拍房”炒作,加强住房消费者权益保护,促进房地产业良性循环和健康发展。

——加强老年人权益司法保障,探索建立涉老矛盾纠纷的预警、排查、调解机制,服务新时代老龄工作。

——加强未成年人司法保护,正确贯彻家

庭教育促进法,坚持对未成年人犯罪“宽容但不纵容”。

——完善司法救助机制,强化与社会救助协同联动,推动完善更加公平的社会救助体系。

与此同时,立足司法职能,人民法院还将持续推动营造适应经济高质量发展的法治化营商环境,服务大局助推高质量发展:

——严惩涉税违法犯罪,树立依法纳税正确导向。营造市场化法治化国际化营商环境,健全产权司法保护制度,强化市场主体法治意识和契约精神,加强反垄断和反不正当竞争司法。

——服务统筹推进疫情防控和经济社会发展,深入贯彻《最高人民法院关于充分发挥司法职能作用助力中小微企业发展的指导意见》,帮助中小微企业减负纾困、恢复发展,继续服务做好“六稳”“六保”工作。

——服务加快构建新发展格局,加大破产重整案件审理力度,助力防范化解金融风险,因地制宜服务区域重大战略实施。

——服务创新驱动发展,加大“卡脖子”关键核心技术司法保护力度,健全大数据、人工智能、基因技术等新领域新业态知识产权司法保护规则,持续优化科技创新法治环境。

——服务数字经济健康发展,妥善审理涉数据交易、数据市场不正当竞争等案件,完善数据产权、数据隐私等司法保护机制,推动数字经济规范健康发展。

——促进人与自然和谐共生,坚持用最严

格制度最严密法治保护生态环境,筑牢生态安全司法屏障。

“小案件”述说“大道理”。新的一年,有力量、有是非、有温度的新时代司法将更加可感可期,引导全社会增强法治意识、公共意识、规则意识。

#### 提升审执质效和司法公信力

统计数据显示,2021年,全国各级法院受理案件3351.6万件,审结、执结3010.4万件,同比分别上升8.8%和4.9%。

在过去一年的基础上,如何进一步巩固提升审执质效和司法公信力?最高人民法院指出,要巩固端正司法理念成果,在实践中完善正确理念,用正确理念指导司法实践:

——刑事审判要准确把握宽严相济刑事政策,要正确适用认罪认罚从宽制度,做到依法定罪量刑,保障当事人诉讼权利,尊重量刑建议,确保公正裁判。

——民事审判要明辨是非、惩恶扬善,平衡利益,定分止争,坚决同“和稀泥”做法说不,立“明规则”、破“潜规则”。

——行政审判要增强大局意识,支持监督行政机关依法行政,要把打击犯罪同保障人权、追求效率同实现公正,执法目的同执法形式、实体公正同程序公正统一起来,努力实现最佳的法律效果、政治效果、社会效果。

全国政法队伍教育整顿期间,人民法院对

审判执行领域一系列顽瘴痼疾进行“靶向治疗”,这次会议对此强调,要切实巩固成果,实现标本兼治,加快推进执行难综合治理源头治理,不断完善网络执行查控、失信联合惩戒等联动机制,深化“一案双查”,常态化开展执行领域突出问题集中整治,加强执行权制约监督,落实加强执行监督的意见,深化执行裁判权与实施权分离,强化中级人民法院监管职责,推动“三统一”管理机制向纵深发展。

与此同时,进一步加强执行信息化建设,拓展升级系统功能,强化执行节点管理,提升执行流程监管自动化、智能化水平。进一步加强执行规范化建设,配合做好强制执行立法工作,加快起草修订债权执行、失信被执行人名单等司法解释,完善执行法律法规体系。坚持依法善意文明执行,平衡保护各方合法权益,为经济社会发展提供更优质的司法服务。

在整治“年底不立案”方面,最高法院要求,要巩固整治成果,坚持从政治上看待立案登记制,决不允许搞变通限制立案,以调代立、不立不裁、限号立案,增设门槛。

#### 创造更高水平的数字正义

近日,新疆生产建设兵团莫索湾垦区人民法院阜康城人民法庭利用“互联网法庭”平台线上开庭审理了一起民间借贷纠纷案件,法官通过电脑和手机实现了与当事人“面对面”隔空对话,有效破解了路途遥远和疫情防控下的空间限制。这是深化应用智慧法院建设成果的一个缩影。

行远自迩,笃行不怠。

党的十八大以来,党中央高度重视网络安全和信息化工作,人民法院积极探索创新,建成人民法院信息化3.0版,形成全业务网上办理、全流程依法公开、全方位智能服务的智慧法院,人民法院在线诉讼规则,在线调解规则,在线运行规则为全球互联网法治发展贡献了中国智慧和方案。

在最高人民法院智慧法院实验室,人民法院信息化建设面临的总体规划设计、关键技术攻关、综合集成试验等问题通过交流、互动体验、科研试验一目了然。如今,在多地法院,人工智能、5G、区块链等新兴技术应用场景日渐增多,提升了存固证据、在线审判、智能辅助、卷宗管理等方面应用效能和规范程度,为群众诉讼和法官办案提供智能化、一体化、协同化服务的能力不断增强。

守护云端秩序,在线诉讼需要紧跟时代步伐。

新一年,最高法院要求严格落实在线诉讼规则,在线调解规则和人民法院在线运行规则要求,综合当事人意愿、案件性质特点、信息技术条件等因素,合理准确适用在线审理机制,保障当事人知情权和选择权,更好释放“数字红利”。同时,要确保在线诉讼“降成本不降质量、提效率不减权利”,严格划定技术边界,保障数据安全,防止因技术过度介入影响司法公正和中立。此外,互联网法院建设也将继续深化,以期充分发挥互联网法院在确立规则、完善制度、网络治理等方面的示范引领作用。

## 平安人物 话平安



胡浩,2021年荣获平安中国建设先进个人。

胡浩现任辽宁省铁岭调兵山市平安办负责人。2004年参加政法工作以来,在基层综治工作岗位上,积极推进矛盾纠纷多元化解,全身心投入防控风险、服务发展工作中,着眼于细、落地于实,是全省平安建设工作岗位上的一颗坚实“螺丝钉”。

## 平安建设需要新思路新办法

我在基层工作了17年,深刻认识到“楼盖得再高,地基不稳一定会倒”。平安建设工作同样是这个道理,所以我积极参与推进基层平安创建工作,创新开展各类平安创建实践活动,同精神文明建设相结合,同网格化体系建设相结合,同平安镇(街)、平安村(社区)建设相结合,同无邪创建工作相结合,在工作中不断探索研究平安建设新思路、新办法,真正做到有效解决问题。

深入开展矛盾纠纷排查化解。研究制定《调兵山市开展社会矛盾纠纷排查化解专项行动方案》,重点排查房地产开发、土地、医疗等领域的矛盾纠纷,制作精神障碍患者、刑释解教人员、社区矫正人员、吸毒人员等六类矛盾纠纷排查化解台账,每月督导一次排查化解情况,做到“底数清、情况明、不漏管”。全面落实党政领导包案化解制度,定期调度限期解决。

全力开展命案防控。认真分析6年来全市发生命案原因,制定有效防控办法,形成调研报告印发相关单位,使基层工作人员能够控制住源头,有效减少命案发生。指导公安机关加大警力下沉力度,提高街面见警率,切实提高对打架斗殴、寻衅滋事等伤害案件的防控能力,有效降低案件发生率。

推进“一村(社区)一法律顾问”制度。由于一些群众法律意识不强,喜欢用自己的方式解决问题,容易激化矛盾,发生民转刑案件。为此,我们在全市全力推进“一村(社区)一法律顾问”制度,选派12名专业律师,担任34个村、25个社区的法律顾问,利用各种形式为群众解答法律问题,解决矛盾纠纷。目前,此项工作正在有序开展,得到群众一致好评。

选派法治副书记、法治副校长。选派75名熟悉法律专业或热爱法治工作、致力于服务基层的机关干部到村(社区)及中小学,任法治副书记、副校长,构建起完善的基层网格化管理服务体系,真正做到综治工作有人管、多元化解有人办、平安举措有人干。

开展精准“法律七进”普法工作。采取各种形式宣传法律知识,如向团结村朝鲜族村民讲述通俗易懂的民法典小故事和国家安全教育,编成朝鲜语普法顺口溜,使群众更容易理解掌握有关法律知识;围绕时事热点,普法护航高考,利用陪考等候时间,讲授防止招生诈骗等安全防范知识,增强考生及家长的法治意识;充分利用群众接种疫苗后留观时间,为留观群众介绍涉疫有关法律法规。

本报记者 韩宇 整理



齐伟杰,2021年荣获平安中国建设先进个人。

齐伟杰现任广西壮族自治区河池市罗城仫佬族自治县人民检察院副检察长。她长期扎根一线,痛失腹中胎儿仍“啃”下一米多高的涉黑卷宗,一举将横行乡里的两个犯罪团伙71人绳之以法;她深耕法治热土,用脚步丈量司法温度,为数万名山乡儿童送去司法关爱,让法治的种子在仫佬山乡生根发芽。

## 办好群众身边每一件“小案”

平安是人民群众最质朴的内心期盼和永恒不变的现实追求,平安中国建设事关人民安居乐业,事关社会安定有序,事关国家长治久安,是一项集智聚力的系统性工程,作为一名平安中国建设的见证者、参与者,我将用心用情用力履职尽责,为平安中国建设添砖加瓦。

要在检察环节提升平安中国建设的法治化水平。检察工作要回应时代呼唤,把平安建设融入使命,努力推进“四大检察”“十大业务”全面协调充分发展,切实做好检察环节服务保障“六稳”“六保”,服务保障民营经济发展、服务保障经济社会高质量发展等中心工作,开展少捕慎诉慎押、认罪认罚从宽等重点案件,深入践行新时代“枫桥经验”,切实加强新时代检察机关法律监督,在依法办事上做好表率,自觉做到严格公正规范司法,充分运用打击、预防、教育、保护等法律手段,发挥法治在平安建设中的引导保障作用。

要以用心用情的法治宣传助力平安中国建设。法治宣传活动需要不断创新方式,拓宽领域,我将自觉担当起法治宣传员的重任,积极开展各项突出民族特色,贴近群众生产生活的法治宣传活动,结合执法办案,把普法宣传与化解民间矛盾纠纷、维护社会和谐稳定结合起来,在办案中积极开展矛盾纠纷化解及刑事和解工作,通过简易公开听证、法律志愿服务、法治教育等形式,使人民群众在依法办事中受到法治熏陶,持续推进全民普法和守法,在法治宣传中深化平安中国建设的受益。

要以一心为民的情怀维护好妇女儿童权益。妇女儿童权益保护任重道远,我将坚持依法从严打击各类侵害妇女儿童权益的违法犯罪行为,加强对此类案件的提前介入和快速办理,切实保障妇女儿童的合法权益。同时,充分运用检察开放日、法治进校园等形式,扎实开展“为妇女儿童办实事”活动,加强部门联动,积极推动立体化未成年人保护和犯罪预防体系的建立,为未成年人的健康成长建言献策,把对未成年人的保护做得更实更细,在检察履职中体现司法力量和保护担当。

征途漫漫,唯有奋斗。我将不断强底气、提志气、树正气,以求极致的精神办好群众身边的每一件“小案”,持续提升与时代和人民需要相符合的更高专业能力和更精专业水准,自觉扛起人民检察为人民的初心使命,更加担当尽责、奋发进取,让每一位当事人在每一件具体案件中感受到公平正义,以扎扎实实的检察履职增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

本报记者 马艳 整理



近年来,山东省枣庄市市中区人民法院积极创新司法服务方式,坚持常态化开展“午间调解”“晚间法庭”“凌晨执行”“假日法庭”等诉讼便民服务,切实解决当事人操心事、烦心事、揪心事。图为在晚间法庭上,法官指导当事人办理撤诉手续。 本报通讯员 吉喆 摄

## 心安心暖心无忧 民事民议民受益

### 广德“五治”融合走出基层社会治理善治之路

□ 本报记者 李光明 本报通讯员 吴斌

党建引领基层治理,如何在基层社区、乡镇“最后一公里”落地?

乡村生活水平提高后,攀比铺张、封建迷信等歪风邪气有所抬头,怎么办?

乡村要发展,难免各种诉求交汇、矛盾纠纷集聚,如何化解?

安徽省广德市创新乡村治理体系,把政治、法治、德治、自治、智治“五治”融合,以政治引领初心、法治显正心、德治聚仁心、自治润民心、智治安群心,走出多种治理方式相结合的乡村善治之路。

#### 政治自治齐头并进

广德市东亭乡颜祥村余某与李某山场相邻,林权证界限模糊不清,常年在外务工的余某回家发现,李某侵占其部分山场种植茶叶,双方因此发生矛盾,事情闹到了村里的“党小组之家”,经调解后双方握手言和,并对存在争议的山场进行了重新测定。

“党小组之家”是自颜祥村萌发的一种基层治理形式。颜祥村位于东亭乡中心腹地,辖20个村民组。近年来,颜祥村从“便于党员教育管理、便于开展党员活动、便于加强基层党组织建设、便于联系服务群众、便于发挥党员先锋模范作用”出发,遵循“地域相邻、行业相近、兴趣相投、特长相同”的导向,推行“党小组之家”建设,发挥党组织作用,以组织振兴推动乡村振兴,构建乡村治理体系,将老百姓关心的一些村级重大事务、财务支出、信访难题甚至家长里短、邻里纠纷带到小组,交给党员评议,集体会商解决,促进了邻里和谐。

颜祥村党支部书记郭峰介绍说,“党小组

之家”先由党组织选出党小组成员,然后大家再推选小组长,基本上是十几名党员组成一个党小组,年龄结构遵循老中青结合的模式,在建强基层党组织同时化解群众矛盾纠纷,基本实现小事不出村的目标。

颜祥村“党小组之家”建设已在广德全市广泛复制,一些地方还结合自身实际,进一步丰富了这一做法。

广德市杨滩镇梧溪村为方便村民议事,在村民组设立“村民议事点”,村民组里大大小小的事情都能在议事点得到解决。除了化解矛盾纠纷,美好乡村创建、百家宴举办、好人评选、最美庭院评比等,都是“村民议事点”的话题。民事民议、民事民办、民事民管、民事民评,确保村民在乡村治理中的主体地位,使其在自治中发挥主体作用。

为了化解矛盾纠纷更加及时有效,杨滩镇金阳村则是在村里设立了“家门口调解室”,调解室就设在有威望的退休老书记文光家前,专门负责村里矛盾纠纷调解。

“基层干部就是跟群众打交道,邻里之间家长里短,林地、土地等矛盾较多,必须及时化解,否则会越积越深。”文光介绍说,当前干部这么多年,老党员、老干部在村民面前还能说得上话,村民们到这些人家里调解矛盾,首先确保矛盾不会激化,再经过劝导、说理,基本上都能调解。

杨滩镇综治办副主任袁晨曦说,“村民议事点”“家门口调解室”让村民之间关系和睦,相处融洽,这些村已有多年无矛盾纠纷上报到杨滩镇,未发生一起到镇以上信访事项,成功创建“无访村”,真正实现了“小事不出组,大事不出村”。

#### 法治德治两翼齐飞

在广德市矛盾纠纷调处化解中心的

大厅里,公安、检察院、法院、司法、民政、人社、住建、城管执法、自然资源规划等13个部门入驻,城管执法、自然资源规划等13个部门入驻,在工作流程上,矛调中心与市信访局群众来访接待中心合署办公,实行“一个窗口”受理群众各类事项,“一站式”现场调处矛盾纠纷,“一条龙”跟踪督办落实。

当地现在已初步建成了以“一中心(矛调中心)、三层级(市乡村)、六平台(综治工作中心、群众来访接待中心、诉讼服务中心、公共法律服务中心、行政调解中心、12309检察中心)、多部门,全网格为架构的社会矛盾纠纷调处化解体系,让群众矛盾纠纷化解“只进一扇门,最多跑一地,事情全办结”。

广德市矛盾纠纷调处化解中心负责人表示,矛调中心坚持“调解优先、诉讼断后”,构建完善诉调、警调、检调、专调、“五联动”工作体系,建立了矛盾纠纷调处、法律援助、司法确认、诉讼引调、代理诉讼全链条机制。

近年来,广德市以建设社会矛盾纠纷调处化解中心为重点,探索出一条线上与线下相结合的多元化化解矛盾纠纷之路,积极推进社会治理领域“最多跑一地”改革,集人民调解、行政调解、司法调解为一体,真正把社会矛盾纠纷调处化解中心打造成回应群众诉求的服务站、化解矛盾纠纷的终点站。

除了线下处理群众诉求之外,为方便群众反映问题,广德市矛调中心还推出线上服务,打造“广事e站”智慧治理微信小程序,群众可直接通过微信小程序“点单”上报问题,形成“信息接收—研判—分办—处理—督办—反馈”的智能化闭环运行机制,让群众少跑腿,提高办事效率。

广德市新杭镇有一个“德善乡贤工作室”,

会聚了18名乡贤,负责全镇18个村的矛盾纠纷化解,就地、就近解决百姓反映的问题。常驻工作室的乡贤是曾担任新杭镇镇长的沈德山,他退休返乡后主动参与基层社会治理,组建“德善乡贤工作室”,在乡村发展、乡风建设、移风易俗、矛盾调解、文明创建、防控疫情等方面都能看到乡贤们的身影。

在推进社会治理法治化的同时,广德十分注重发挥德治在化解矛盾纠纷中的独特作用,通过开展道德评议活动,培育乡贤文化,弘扬好家风传承好家训,传承弘扬优秀传统文化等形式,引导群众参与基层社会治理,厚植社会治理的基础。

#### 智治赋能高效安民

近年来,新杭派出所全力打造智慧警务和数据警务的多元协同警务模式,从情、指、行、督四方面入手,找到了勤务指挥、治安防控、执法办案等全新突破口。

“通过天网、智慧安防小区等资源,对接全国、省市相关大数据资源库,搭建预警推送、落地核查、智能分析、督导督办的闭环信息,从而形成信息更灵敏、资源整合更紧密的信息体系。”新杭派出所所长沈沈说,通过这个指挥调度体系,依托局、所两级情指中心和智慧平台,还可组织“线上合成”,业务警种部门可共同参与警情处置、案件办理,实现“纵横双向指挥”,推动警务工作由“单打独斗”向多部门、多手段融合指挥的模式转变。

这是智治在广德社会治理中的缩影。

广德持续推进“四网”城乡一体建设,有效增强了对动态违法犯罪的发现、控制和打击能力,达到了智治安群心的效果,群众安全感不断提升。