



守护平安 创新为民 护航发展

以人民为中心谱写首都政法工作新篇章

党的十八大以来,北京政法系统坚持以人民为中心,以一项又一项具有鲜明首都特色的改革创新,深化执法司法为民实践,不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

□ 本报记者 黄洁 徐伟伦 张雪凇

2月17日,中宣部在中国共产党历史展览馆举行“奋进新征程 建功新时代”大型主题采访活动启动仪式。在北京冬奥会主媒体中心分会场,冬奥会金牌获得者徐梦桃作为运动员代表在发言时说:“中国运动员是世界上最幸福的运动员,强大的祖国是每个中华儿女最坚强的后盾。”

这,正是中国共产党践行以人民为中心的生动写照,在体育强国的路上是,在奉法强国的路上同样是。

党的十八大以来,北京政法系统坚持以人民为中心,以一项又一项具有鲜明首都特色的改革创新,深化执法司法为民实践,不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

履职担当筑牢社会安全感

“平安冬奥”的背后,凝结着广大首都公安民警沉甸甸的奉献。“没有满分,就是零分”是所有

参战民警对自己的要求,也是广大首都公安民警日常对自身的严格要求。

近年来,首都公安机关努力提升维护公共安全能力和水平,自觉把公安工作融入首都经济社会发展大局,人民群众安全感屡创新高。

执法办案管理中心实现全覆盖,430个基层所队案管组自动标准化运行,行政案件单轨制网上办案全面推行……过去几年,首都公安机关不断加大发力,持续推动执法规范化建设提档升级。

围绕社区平安,北京市公安局不断加强派出所所队为重点的基层基础建设,深化派出所“两队一室”改革,以穿警服的社区副书记为牵动,深化群防群治品牌建设,不断凝聚警民携手、共保平安的整体合力。

近年来,首都公安机关紧盯黑拐枪、黄赌毒、盗抢骗、食药环等领域违法犯罪,深入开展“云剑”“昆仑”“净网”等系列平安行动,高标准推进常态化扫黑除恶斗争,扎实推进人防管控各项措施,2021年破获的刑事案件数创5年来新高,命案、抢动、抢夺案件保持100%侦破,忠实践行人民公安为人民的初心使命。

改革创新增强法治获得感

北京市检察机关突出检察办案实质性审查要求,以“如在诉”心态察民心,加强电信诈骗、物流寄递、电动车充电、农民工讨薪、处方药品违规销售等民生检察,办结信访积案1291件,实质性化解行政争议574件,司法救助67人,让人民群

众切实感受到公平正义就在身边。

与此同时,近年来,北京法院系统在保护人民群众实体权利和提升司法质效上下足了功夫。

便捷,是近年来当事人在北京参与诉讼的另一大感受。春节假期,北京法院系统的线上服务始终忙碌,当事人共提交网上立案申请818件。回顾2021年,北京法院系统网上立案率达71.2%,在线庭审率达67.4%,持续居全国法院首位。

“送法”的同时,北京不断深化公共法律服务供给侧改革。经过多年努力,北京已建立起市、区、街乡镇、社区村四级公共法律服务网络,并将公证、律师、法律援助、司法鉴定、人民调解等服务资源整合,让全链条公共法律服务在群众身边触手可及。2021年,北京市公共法律服务中心“开门营业”,成为全国面积最大的省级公共法律服务中心,这一年,北京市12348公共法律服务热线智能平台提供服务总量达1069万余人次,同比增长103.05%,群众对平台服务的满意度达98.85%。

法治护航提升群众幸福感

“能在年前拿到执行款,这是最幸福的事。”李先生说,自己没想到兑现判决权益的速

度会这么快。在这背后,是北京法院系统用“科技赋能+建章立制”不断提升财产查控处置质效,现如今,执行法官要对财产线索做到“件件有回应”,执行流程中的每一个环节也都有了明确的处理时限,让“快”成为司法为民新常态。

相较于执行工作给当事人带来的喜悦,环境改善则让所有人都倍感幸福,2021年,北京市空气质量首次全面达标,密云水库蓄水量创历史新高。这些,离不开北京持续推进生态环境领域的立法修法工作,也离不开首都检察机关履行公益诉讼职责的担当。

2021年年底,北京市密云区人民检察院的检察官们抬着400公斤的鱼上了密云水库大坝,他们联合农业农村部门开展“公益诉讼护航碧水”增殖放流活动,千余尾鱼苗被投放到水库中。据了解,这次活动源于检察机关在办理一起生态环境损害赔偿案时,发现被告人存在违法电捕鱼的行为,随后向有关部门制发了《关于支持开展生态环境损害赔偿的函》,支持行政机关开展生态环境损害赔偿工作,助推“修复”被损害的生态环境。

据统计,2021年,北京市检察机关公益诉讼案件立案1993件,同比上升536.7%。

潮平两岸阔,风正一帆悬。

新的征程上,首都政法系统正迈着坚定的步伐,坚持以人民为中心的发展思想,强化执法司法供给,以更高站位、更大力度推进法治中国首善之区建设,为推动新时代首都发展提供坚强的法治保障,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

青海:从高原小城治水实践到生态文明高地建设

从奔腾黄河溯源至中华水塔,从高原小城放眼到江源大地,生态文明建设正在青海这片广袤的土地上如火如荼进行着,不断向世人展现人与自然和谐共生的美丽画卷。

□ 本报记者 韩萍 徐鹏

初春高原,乍暖还寒。黄河东流,滚滚不息。黄河之畔的青海省海南藏族自治州贵德县,是“奋进新征程 建功新时代”大型主题采访活动启动仪式设立的全国四个分会场之一。

天下黄河贵德清。近年来,贵德肩负起管水、治水、护水的干流担当和源头责任,采取黄河管理保护“十条措施”,县城76.8公里黄河清澈见底,蓝天、碧水、丹山、净土、绿地的生态底蕴更加厚重。从奔腾黄河溯源至中华水塔,从高原小城放眼到江源大地,生态文明高地建设正在青海这片广袤的土地上如火如荼进行着,不断向世人展现人与自然和谐共生的美丽画卷。

黄河岸边的铿锵之音

贵德黄河水车广场是青海分会场的举办地。2月17日上午,“奋进新征程 建功新时代”大型主题采访活动启动仪式开始,会场上巨大的电子屏显示着北京主会场和四个分会场画面,四个分会

场的代表分别作了发言。

站在黄河岸边,贵德县委书记王永栋说,我们将用绿水青山创造更多金山银山,让安澜黄河成为造福人民的幸福河。他表示,贵德将锚定打造生态文明高地目标,紧紧抓住山、水、林、城“四个关键”,构建全域治水新模式,筑牢生态安全屏障。

出席青海分会场授旗仪式的青海省委常委、省委宣传部部长赵月霞强调,要宣传好近十年来青海经济发展、社会稳定、民族团结、人民幸福、生态向好、文化繁荣的生动实践;宣传好青海与全国同步全面建成小康社会、生态文明建设和产业“四地”建设、民族团结进步创建等亮点工作。要深入青海的高原戈壁、山川田野、城市社区、农村牧区,把文章写在青海的大地上,把报道树在青海各族群众的口碑里,确保宣传报道出新出彩。

高原小城的治水之举

贵德县位于青海省东部,县城海拔2200米,有高原小江南之美誉。黄河水滚滚东流,像一条碧绿的丝带环绕在山川之间横穿县境。如今贵德已成功创建国家生态文明建设示范县,“绿水青山就是金山银山”实践创新基地,黄河高质量发展国家重点实验室也即将落地。

贵德如何做好“水”文章,记者在当天下午的采访中得到了答案。望着碧波荡漾的黄河水顺流而下,王延忠的脸上满是自豪。尽管腿有残疾,但作为河湖管护员的他,每周两次巡河雷打不动。“16公里黄河干流加上支流农春河3公里,是我

的责任范围。巡查中发现了倒垃圾、捕鱼、采砂等违法行为,我会及时制止和报告,赶上汛期巡河次数就多了。每次巡河,手机就会记录轨迹,这对我是种监督。”王延忠掏出手机,打开“巡河湖”App说。

像王延忠这样的河湖管护员在贵德有134人。自2017年起,贵德启动河湖长制工作,全县44条河流,4座水车,1处湿地纳入管理范围,投资560万元,在11条主要河段建设94套无线视频监控站及指挥中心配套设施,构建起了横向到边、纵向到底的网格化河湖监管体系。

走进贵德县水利局,记者看到工作人员正在电脑前查看监控巡河,墙上的电子大屏幕也显示着实时监控画面。局长史生友介绍:“一旦发现‘四乱’现象,平台自动报警,我们迅速采取措施。监控覆盖不了的地方,河湖管护员实地巡河,从而实现了无缝衔接。”

在保护同时,贵德也在治理上下足了功夫。通过实施黄河流域贵德河阴段水污染防治和水生态修复项目,有力提高了水体净化功能与水生态保护能力。累计投资3.05亿元,完成64个村的农村生活污水治理,2016年获评“全国农村生活污水治理示范县”荣誉称号。

中华水塔的守护之神

贵德的治水之路正是青海打造青藏高原生态文明高地的缩影。

在持续开展保护“中华水塔”行动,三江源、祁连山等重点生态工程成效明显,湿地面积稳居全国首位,可可西里申遗成功,到启动首个国家

公园体制试点,举办首届国家公园论坛……近年来,青海坚持生态优先,书写了新时代生态文明建设新篇章。

去年8月,青海省委印发《关于加快把青藏高原打造成为全国乃至国际生态文明高地的行动方案》,标志着青海开启了生态保护新征程。

“生态文明高地建设开局良好。”在今年1月召开的青海省十三届人大七次会议上,青海省省长信长星作政府工作报告时说,为推动生态文明高地建设,青海专门制定行动方案,一体打造7个新高地,三江源国家公园正式设立,是全国首批、排在首位、面积最大的国家公园,三江源头实现整体保护。青海以国家公园为主体的自然保护地体系建设成果广受瞩目,更具影响力、美誉度。

同时,青海设立三江源地区人民检察院,集中管辖全省跨区域环境资源类公益诉讼和破坏环境资源刑事案件;青海检察院制定实施意见为生态文明高地建设提供公益诉讼保障,与西藏自治区检察院建立青藏高原生态公益司法保护协作机制,青海高院把绿色发展理念融入审判执行中,出台加强生态环境司法保护的若干意见,参加世界环境“生物多样性司法保护”专题研讨会并发言;加快推进三江源、青海湖、祁连山生态法庭建设,关于3个生态法庭案件由西宁铁路运输法院统一管辖的请示,得到最高人民法院同意批复,探索具有中国特色、国际影响的环境司法模式取得重大进展。

人不负青山,青山定不負人。如今的青海,山更绿,水更清,天更蓝了。

宁夏:近万名政法干警从脱贫攻坚转战乡村振兴

在脱贫攻坚战中,宁夏近万名政法干警担任驻村第一书记,带领群众脱贫致富,一任接着一任干。

□ 本报记者 申东

2月17日,在“奋进新征程 建功新时代”大型主题采访活动启动仪式上,宁夏回族自治区永宁县闽宁镇再次成为媒体关注的焦点。这个地方,25年间陆续接纳来自宁夏南部山区6个国家级贫困县的6.6万余名生态移民。在福建和宁夏两省区的共同建设下,经过东西协作、移民搬迁、防风固沙、黄河扬水、绿色发展等举措,由昔日的“干沙滩”变成了“金沙滩”。

早在2020年年底,闽宁镇6个贫困村就提前一年全部脱贫出列,1633户7046名贫困人口全部脱贫。镇上先后引进各类企业40余家,培育形成了特色养殖、特色种植、文化旅游、光伏发电、商贸物流五大支柱产业,特色农产品消费扶贫金额达68亿元。

闽宁协作共话山海情

闽宁镇脱贫致富带头人徐美佳,3年前来到闽宁镇原隆村。在各方关怀支持下,利用扶贫车间开起了“闽宁巧媳妇直播间”。一部手机,一把枸杞,一张巧嘴,一众粉丝,这是如今“巧媳妇直

播团”的13位成员重复了无数次的“直播带货”场面。

徐美佳告诉《法治日报》记者,13名成员曾经都是一脸愁容的建档立卡贫困户。搬出大山后,她们不再围着锅台和孩子转,现在身份是扶贫车间的保洁工、分拣员、库管员……她们的新生活,从坐在镜头前说出“欢迎来到巧媳妇直播间”那一刻便开启了。

不仅是闽宁镇的蜂蜜、西红柿、葡萄酒、山羊肉、羊肚菌等农特产品通过电商发往全国各地,巧媳妇们新设立的闽货区,也让银耳、紫菜、茶树菇、姬松茸、香菇等福建土特产打开了西北的销路。从单向援助到双向互动,从聚焦脱贫到全面合作,从城市主导到各方参与,闽宁对口扶贫协作在全面建成小康社会的康庄大道上被赋予了新的注解。

社区警务护航大战略

徐美佳所在的原隆村是永宁县最大的生态移民村。2018年3月,原隆村社区警务室成立,当时考虑到拉近与村民之间的距离,警务室最终选在了一个农家院落。在这之前,村民办事要到7公里之外的闽宁镇派出所,十分不方便。

在脱贫攻坚战中,原隆村社区警务室民警兼任村党支部副书记,开展区域党建联席工作,联合组建原隆村“和美电商扶贫车间”和“巾帼扶贫车间”,就近招工,动员300余名留守妇女走出家门,学习文化技术,每月人均增收2700元左右;创办“招工平

台”,协调辖区企业招收周边群众务工,使辖区200余人就近打工。同时,创办扶贫课堂,联合企业创办“四点半课堂”,对企业职工子女进行课后托管,辅导作业,解决了企业职工的后顾之忧。原隆村警务室只有一名社区民警刘艳,刚参加工作,她只能用普通话和乡亲们交流,乡亲们浓重的乡音让刘艳听起来很吃力,更别说是宣传安全知识,化解矛盾纠纷了。在解决这个问题过程中,“和谐大叔”这一综治品牌孕育而生。

记者采访刘艳时,她正准备和村里第一位“和谐大叔”海国宝一同回访前几天调解的一起家庭纠纷。“当初刘警官找到我,提出要跟我学家乡话,还说我地熟、人熟,可以帮她一起化解村民纠纷。我想这是好事啊,就答应了。”海国宝回忆道。在海大叔的帮助下,4年时间,刘艳早已会说一口流利的方言,而“和谐大叔”也由1位变成5位。

原隆村警务室不仅拥有“和谐大叔”,还组建了由当地村民组成的义警队伍“原隆红”,两支隊伍推动乡贤共治,睦邻守望的乡风逐渐形成。2021年,原隆村被评为“全国民主法治示范村(社区)”第二批全国乡村治理示范村。原隆村警务室也成为银川市公安局首批授牌的“石榴籽”警务室。

政法干警奋进新征程

在脱贫攻坚战中,宁夏近万名政法干警担任驻村第一书记,带领群众脱贫致富,一任接着一任干。原固原市公安局定点帮扶的西吉县偏城乡姚庄村,三任书记马晓明、魏国栋、李继严一张蓝图

画到底,在姚庄村大力发展肉牛养殖业,使村民过上了好日子。目前,全村共有335户种植青贮玉米,面积超过8500亩,建成青贮池210座;牛存栏2180头,年产值超过500万元。西吉县成为宁夏最后一个如期脱贫出列的县。

“全面建成小康社会不是终点,而是新生活、新奋斗的起点。”

完成脱贫攻坚任务的宁夏政法干警迅速投入到巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接各项任务,让脱贫基础更加稳固、成效更可持续。

去年7月,宁夏监狱管理局干部姜晓珠被选派到银川市西夏区贺兰山西路街道同阳新村,担任驻村第一书记。

同阳新村是从彭阳县搬迁来的生态移民村。全村690户3155人,60%的村民靠打工为生,其中10%的村民遭遇过企业拖欠工资以及工伤等问题。“好多人挤进小办公室,想让我们帮他们解决问题,但我们自身能力确实有限,专业不对口,跑的弯路也不少。姜书记来了之后,帮我们解决了许多法律上的难题。”村党支部书记张雪娟说。

姜晓珠与村民法律顾问联系,开展法律专题培训,从思想上提高村民法律意识。村民何伟强是法律培训课程的“常客”,同时也是受益者之一。

驻村7个月来,姜晓珠和驻村工作队已解决村民遇到的法律纠纷7件,帮助村民及村集体挽回损失35万元,避免了刚刚脱贫的村民因法返贫。

● 上海努力践行“人民城市”理念,社会经济快速发展,法治建设行稳致远,营商环境持续向好,城市软实力大幅增强。

□ 本报记者 余东明
□ 《法制与新闻》记者 黄浩栋

2月17日,中宣部在中国共产党历史展览馆举行“奋进新征程 建功新时代”大型主题采访活动启动仪式,上海洋山深水港是其中一个分会场,记者参加了启动仪式,并深入上海的大街小巷和田间地头感知这座社会主义现代化国际大都市的澎湃活力。

一直以来,上海努力践行“人民城市”理念,社会经济快速发展,法治建设行稳致远,营商环境持续向好,城市软实力大幅增强。

沃野热土

五颜六色的集装箱宛如积木一般严丝合缝地堆叠在一起,操作员黄华在控制室内缓缓推操作杆,远程操纵无人桥吊安全作业。在自动化和远程操作技术加持下,洋山港忙中有序。

疫情冲击下如何积极应对瞬息万变的产业变革?面对挑战,洋山深水港交出一份亮眼的答卷。在刚过去的2021年,洋山港在把好疫情防控关的同时,集装箱吞吐量突破4700万标准箱,连续12年蝉联世界第一;今年1月超过60万标箱,同比增长19.8%。

这座全球单体规模最大的全自动化集装箱码头一次次自我突破的背后,是上海肩负使命,扎实推进国际航运中心建设和一系列国家战略任务落地见效的奋斗决心。

这边洋山港一片繁忙,那边崇明生态岛上是晨露晓露,小桥流水……周末的崇明区建设镇虹桥村,“顾伯伯”民宿群里游客众多,忙碌了一周的市民选择在这里度周末。

农家小院、西式洋房、特色客栈……30多栋乡村别墅风格迥异,但都干净整洁,功能齐全。作为居民自发组织的行业团体,“顾伯伯”民宿群在上海小有名气。

“开办民宿后,村里每户人家的平均年收入都能达到10万元左右。”谈起创业历程,被游客亲切地称为“顾伯伯”的顾斌斌娓娓道来。他说,民宿群从无到有,合作家庭从1户到全村37户,他花费了9年时间,如今不仅自己走上了致富路,还帮助指导其他村民一起奔小康。

洋山港的奇迹和崇明的民宿正是上海这片“沃野热土”上的两个缩影。

回望2021年,上海国民经济和社会发展成果斐然。2021年地区生产总值43214.85亿元,按可比价格计算,比上年增长8.1%,两年平均增长4.8%,上海经济持续稳定发展。

法治昌明

“我在一审、二审法院多次出庭应诉,依法行政的意识进一步增强,2021年,我局行政负责人出庭应诉率达到100%。”

近日,上海市人民政府召开市委常委会法治专题会,开展了新年度首次领导干部述法活动。作为此次述法的“一把手”之一,金山区市场监管局党组书记、局长陈坚在会上展示了一年来的法治建设成绩单。

“为了有效推动党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责,我们创造性开展述职职能部门、街镇主要负责人向区委常委会会议专题述法活动,以‘一把手抓一把手’压实责任。”金山区委书记刘健表示,近5年来,金山区每年开展两次述法活动,形成以“一把手抓一把手”压实法治建设第一责任人职责”为特点的领导干部“金山样本”。

上海始终强化“关键少数”法治建设责任,市委把加强领导干部法治能力摆在首要位置,要求严格执行《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》,结合上海实际出台实施意见,制定具体工作指引,把法治上海建设纳入市管领导班子和领导干部绩效考核,同时还部署党政主要负责人“述法”工作,明确将法治工作情况纳入领导干部民主测评表。

近日,上海市人民政府举行新闻发布会,介绍了《上海市人民政府2022年立法工作计划》。据了解,近两年上海立法项目数量逐年上升,2021年市政府制定出台19件政府规章,起草19件地方性法规并提请市人大常委会审议,截至目前已有16件法规经审议通过。此外,上海共设立政府基层立法联系点25个,覆盖16个区,共参与立法项目93件次;市人大常委会表决通过6部浦东新区法规,加快推进浦东新区高水平改革开放。

近年来,上海始终将学习贯彻习近平法治思想作为推进全面依法治市工作的重要政治任务,在学深悟透笃行上下更大功夫,为建设法治昌明的社会主义现代化国际大都市注入新活力,全力推动法治成为上海城市核心竞争力的重要标志。

文化浸润

上海有着丰富的红色文化、优秀的传统文化,通过打造优质文化产品,宣扬优秀历史文化,加强法治文化阵地建设,上海正不断提升社会主义法治文化的集成度和浸润度。

去年10月,上海“八五”普法规划出台,首次将“加强红色法治文化传承和弘扬”写入规划中,并要求大力宣传《上海市红色资源传承弘扬和保护利用条例》,充分挖掘红色文化中的法治元素,建设一批以红色法治文化为主题的法治宣传教育基地,讲好红色法治故事。

除此之外,上海“八五”普法规划还要求加强社会主义法治文化阵地建设和利用,加强社会主义法治文化产品创作和集成,加强社会主义法治文化研究和传承,加强社会主义法治文化对外传播和交流。“法治代表着一个地区的核心竞争力,也体现了一个城市的软实力。”上海市委宣传部长刘健表示,我们要充分利用文化传承所特有的传播力和浸润度,大幅提升依法治理和普法工作效能。

上海愚园路全长2775米,东西横跨长宁、静安两区,在这条看似平凡的路上,不仅集合了诸多广受年轻人欢迎的网红打卡地,还坐落着大大小小约五十处历史建筑,长宁区深度挖掘愚园路法治文化内涵,将其打造为拥有30个法治点位的法治文化街区。

今后,上海将继续加强社会主义法治文化的研究传承和传播交流,更好推进全面依法治国,创造上海作为社会主义现代化国际大都市的新奇迹、新气象。

奇迹桥头堡 磅礴新活力

走进上海感知激情澎湃的城市软实力