

法治日报

LEGAL DAILY

星期二 2022年2月22日

今日12版 总第13036期

www.legaldaily.com.cn

毕节打造具有市域特点的社会治理新模式 百姓平安生活再添“安全锁”

市域社会治理创新之路

□ 本报记者 王鹤霖 王家梁
□ 本报通讯员 李慧芳

平安建设是新形势下加强社会治安综合治理的新举措,是构建社会主义和谐社会、促进经济社会协调发展的保障工程。

近年来,贵州省毕节市结合自身特色,需求、短板,创新具有市域特点、时代特征的社会治理模式,以“一中心一张网十联户”机制建设为载体,“三抓三促”溯源治理,强化矛盾纠纷源头化解,构建协调配合群策群力综合治理体系,高位推动,不断探索形成具有时代特征、毕节特点的平安建设之路。

溯源治理促前端化解

2021年以来,毕节市共排查调处各类纠纷10698件,调处成功10196件,调处成功率95%。2021年,全市各级行政复议机关收到行政复议案件380件,受理355件,审结298件,行政复议案件纠错率为7.7%,同比下降18.3%;全市办理行政应诉一审案件1739件,同比增长43.7%,已审结1461件,其中败诉277件,败诉率为18.96%,同比下降9.54%。

这些证据表明,毕节市平安建设取得了新成效,而这得益于近年来毕节推动溯源治理,为民排忧解难。

“我们村之所以能够致富,离不开‘七人议事’小组。如今治安变好了,大家一门心思搞产业,日子过得越来越红火。”毕节市纳雍县鬃岭镇小屯村村民接受《法治日报》记者采访时开心地说。

纳雍县委常委、政法委书记陈主龙告诉记者,为治理好新村寨,小屯村把村里德高望重的龙从祥、王荣、陈武康、尤老七等7人召集起来,组成“七人议事”小组,小屯村13个村民组,凡涉及村庄公共利益的重大事项和关乎群众切身利益的问题,均由村“七人议事”协商决定。鼓励李发全养鱼,鼓励王德华养猪,鼓励在县城烤酒的赵才贵将酒厂搬到村里……“七人议事”小组因地制宜,精准施策,丰富乡邻。

“法治建设既要抓末端,治已病,更要抓前端,治未病,积极推动更多法治力量向引导和疏导端用力,努力使矛盾纠纷在源头上治理、在萌芽时化解。”毕节市委政法委副书记唐晓晖说。

为把治理工作落到实处,毕节市立足“三源建设”,不断丰富载体手段夯实治理根基,即事“源”前移,地“源”前移,人“源”前移。瞄准群众线上点单,综治中心线上派单,群众线上评单工作目标,在全省率先落实县乡两级综治中心机构编制。

“带动三亿人参与冰雪运动”为国际奥林匹克运动作出新贡献

□ 新华社记者 林德韧 马锴 李典

随着北京冬奥会的举办,中国冰雪运动的参与人数有了突飞猛进的提升。北京申冬奥过程中,中国正式向国际社会作出“带动三亿人参与冰雪运动”的承诺。数据显示,从2015年北京申冬奥成功到2021年10月间,全国冰雪运动参与人数达到3.46亿人,居民参与率达24.56%。

冬奥会的到来,让冰雪运动的种子得以在中国各地播撒。

吉林省目前已建成50个滑雪场,雪道总数347条,雪道总长度298公里,雪道总面积1032公顷。已建成557所省级冰雪运动特色学校,滑冰馆已由2015年的5座增加到现在的15座,每年利用自然冰场400块以上,带动

大量来自各个年龄层面的人群参与冰雪运动。

北京市体育局提供的数据显示,北京的冰雪场地设施供给给几年间大幅攀升。冰雪场地由冬奥会申办前的42座冰场、44块冰面、22处雪场,发展为目前的82座冰场、97块冰面、32处雪场。全市冰雪运动特色学校和奥林匹克教育示范学校均达到200所。“冰雪运动进校园”做到了16个区全覆盖,中小學生上冰、上雪已达约210万人次。

河北张家口已建成室内滑冰馆20座,冰雪运动培训基地59家,创建冰雪运动特色学校100所,建成大型滑雪场9家,拥有高、中、初级雪道177条,总长度164公里,分别占全省的65%和88%,全市参与冰雪运动人数突破220万人。

新疆维吾尔自治区体育局表示,截至

2021年12月31日新疆已建成各类冰雪场地共188个,其中冰雪游乐园60个。在各方努力下,新疆冰雪运动已拥有速度滑冰、越野滑雪、高山滑雪、短道速滑、跳台滑雪、钢架雪车等项目专业队伍,冰雪运动人才纷纷涌现。

四川省积极壮大群众冰雪运动组织,连续举办“三届”全民健身冰雪季”,参与人数逐年增加,2020年度已超过800万人次。

浙江省8个地市级建有冰雪运动场所,共有滑雪场16家和滑冰场7家,其中四季开放的室内滑雪场6家。2020至2021雪季共有143.3万人次参与冰雪运动。

在广东省广州市,“冰雪特色校+冬季奥林匹克教育示范校+高水平冰雪运动队”的立体发展格局初现。

下转第三版



2月21日是北京中小学春季开学日,交管部门启动高等级上勤方案,在学校周边设置370余处疏导岗,1100余名民警和协管员上岗疏导交通。图为海淀交警在育英中学门口发放交通安全宣传册。本报记者 张雪泓 摄

全国人大代表陈林： 传递基层公安干警呼声与需求

代表委员履职这一年

□ 本报记者 范天娇

“对无人主张权属且被当地公安机关冻结一年以上的账户……经公告后仍无人主张或提出权属异议的,可作为退还被害人的被骗资金。”忙完一天的工作,全国人大代表、安徽省公安厅物证鉴定管理处副处长、二级警务技术主任陈林打开文档,又仔细琢磨起这段话,想了想在“公告”二字后面打了个括号,加上备注“多长时间”以及一个红色的问号。

陈林已经不知道这是第几次修改关于

涉电信网络诈骗案件久冻无主账户资金处置的建议了,电子文档上不仅留下他字斟句酌的修改痕迹,还有思考问题的注脚。

“代表建议必须规范,更要精准。”陈林告诉《法治日报》记者,这份建议完善后,拟提交即将召开的十三届全国人大五次次会议。

执着且严谨,是陈林作为法医30多年的职业本色,也是担任人大代表以来的履职底色。作为唯一一名从警队走出来的驻皖全国人大代表,陈林认为自己有责任为基层公安机关、广大辅警传递呼声,反映需求,积极争取全社会对公安工作的关注、理解和支持,共同推动公安工作和公安队伍建设发展。

下转第二版

□ 本报记者 赵婕

2月20日,举世瞩目的北京2022年冬奥会圆满闭幕。这场冰雪盛会的成功举办,赢得了世界的赞誉,展现了可信可爱可敬的中国形象。一流的场馆,精彩的比赛,优质的服务,安全的环境……这一切共同奏响了“一起向未来”的奥运交响曲,更凝聚着千千万万人的心血和付出。其中,司法行政和法律服务工作者,为冬奥会的成功举办提供了优质公共法律服务,贡献了自己的智慧和力量。

立足职能优势提供法治保障

为进一步做好北京冬奥会有关法律服务和法治保障工作,在北京冬奥会筹办进入冲刺阶段时,北京市、河北省司法行政系统就立即行动起来,发挥法律服务专业优势,梳理有关法律法规,研提法律服务意见,在立法、执法、化解矛盾、依法解决涉冬奥会法律问题等方面,为政府有关部门提供参考,为冬奥会举办提供坚强有力的法治保障。

北京市朝阳区作为冬奥会开闭幕式及3个竞赛场馆和10个非竞赛场馆所在地,肩负着赛事筹备和举办的重任。

朝阳区司法局汇总相关法律法规、文件,编制印发《朝阳区疫情防控行政执法手册》,为区政府涉及冬奥会相关重大行政决策事项提供参考;协助朝阳区交通委对赛事期间交通场站协议进行合法性审核,保证依法合规;发挥法律顾问在决策审核、矛盾化解、突发事

“牢牢把握服务民族复兴、促进人类进步这条主线” “十个明确”彰显马克思主义中国化新飞跃述评之九

□ 新华社记者 刘华 岳岳 朱超 马卓言

《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》中,以“十个明确”系统总结习近平新时代中国特色社会主义思想核心内涵,其中之一是明确中国特色大国外交要服务民族复兴、促进人类进步,推动建设新型国际关系,推动构建人类命运共同体。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央洞察国际风云变幻,把握历史前进方向,既为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴,又为人类谋进步、为世界谋大同,引领中国特色大国外交在世界大变局中开创新局,为人类发展进步事业作出重要贡献。

统筹国内国际两个大局:“要胸怀两个大局,一个是中华民族伟大复兴的战略全局,一个是世界百年未有之大变局,这是我们谋划工作的基本出发点”

2月5日至6日,北京人民大会堂,习近平总书记同来华出席第24届冬奥会开幕式的外国领导人、国际组织负责人密集会晤,一个关键词被国际政要们反复提及——

“支持习近平主席提出的全球发展倡议”“习近平主席提出的全球发展倡议,对推动实现联合国2030年可持续发展目标,解决全球

发展不平衡不充分问题具有重要意义”……

“全球发展倡议”,一个蕴含着中国全面建成小康社会宝贵经验的全球化表达,自2021年习近平总书记在联合国大会首次提出,短短数月间,在国际社会凝聚起强烈广泛共识。

习近平总书记说:“我提出全球发展倡议,旨在推动全球发展迈向平衡协调包容新阶段”“这个倡议是向全世界开放的公共产品”“坚持以人民为中心,提升全球发展的公平性、有效性、包容性,努力不让任何一个国家掉队”……

从“共同富裕路上,一个不能掉队”到“努力不让任何一个国家掉队”,两个“不掉队”,让世界看到了一位大国领袖的历史担当与人民情怀、天下情怀。

当中国特色社会主义进入新时代,当实现中华民族伟大复兴进入关键时期,中国在全球坐标系中的位置发生着深刻变迁,中国同世界的关系从未如此紧密。

新形势下,应如何看待这个世界,如何处理中国同世界的关系?这是习近平总书记思考的重要课题。

“要胸怀两个大局,一个是中华民族伟大复兴的战略全局,一个是世界百年未有之大变局,这是我们谋划工作的基本出发点”,习近平总书记深刻指出。

2013年10月,新中国成立以来首次周边外交工作座谈会在北京召开,习近平总书记

提出周边外交的基本方针:坚持与邻为善、以邻为伴,坚持睦邻、安邻、富邻,突出体现亲、诚、惠、容的理念;

2014年11月的中央外事工作会议上,习近平总书记强调,中国必须有自己特色的大国外交,并就新形势下不断拓展和深化外交战略布局提出要求;

2018年6月的中央外事工作会议,确立了习近平外交思想的指导地位,用“十个坚持”深刻阐述其主要内容,为新时代中国外交提供根本遵循和行动指南。

习近平总书记指出:“牢牢把握服务民族复兴、促进人类进步这条主线”,为和平发展营造更加有利的国际环境,维护和发展我国发展的重大战略机遇期”……

统筹国内国际两个大局,“胸怀天下、立己达人”的时代价值愈发凸显。

2021年8月,美军撤离阿富汗,给当地人民留下饥饿与贫困,为地区安全带来严峻挑战。

“大家是命运共同体,也是安全共同体。关键时刻应该共同发挥作用,共同维护比金子还珍贵的和平稳定。”出席上合组织和集安组织成员国领导人阿富汗问题联合峰会,习近平总书记就阿富汗问题提出3点意见建议——推动阿富汗局势尽快平稳过渡;同阿富汗开展接触对话;帮助阿富汗人民渡过难关。

下转第二版

孙春兰蔡奇获奥林匹克金质勋章 巴赫宣布颁奖决定

新华社北京2月21日电 21日,国际奥委会举行答谢招待会并颁授奥林匹克勋章。中共中央政治局委员、国务院副总理孙春兰,中共中央政治局委员、北京市委书记、北京冬奥组委主席蔡奇获得奥林匹克金质勋章。国际奥委会主席托马·巴赫宣布颁奖决定。

孙春兰致答谢辞说,衷心感谢国际奥委会授予我和同事们如此殊荣,这份荣誉归功于习近平主席的英明领导,归功于全体中国人民的勠力同心,归功于所有参与北京冬奥

会筹办的各界朋友的心血智慧。面对全球疫情影响肆虐,中国政府采取有效防控措施,保障了冬奥会如期顺利举办,参赛及相关人员的健康安全。我们期待与国际奥委会一起向未来,为践行“更快、更高、更强——更团结”的奥林匹克格言,构建人类命运共同体作出新的更大贡献。

蔡奇说,奥林匹克勋章是对北京冬奥会和冬奥组委的肯定,荣誉属于参与冬奥筹办举办的每个人。在习近平主席亲自推动

和中国政府坚强领导下,在国际奥委会和各利益相关方大力支持下,我们向世界奉献了一届简约、安全、精彩的冬奥盛会,开启了全球冰雪运动新时代。北京已成为世界首个“双奥之城”。我们将与国际奥委会共同弘扬奥林匹克精神,创造更加美好的未来。

现场还为国家体育总局局长苟仲文等5人颁授奥林匹克银质勋章,向北京冬奥组委工作人员、志愿者代表颁授徽章。

深化政法队伍教育整顿

自觉把成果转化为推进工作强大动力 新疆生产建设兵团以政法队伍教育整顿推动高质量发展

□ 本报记者 张昊 潘从武

新疆生产建设兵团在深化改革的大背景下,行政职能增加,给政法各部门相关业务领域带来新课题、新挑战。

全国政法队伍教育整顿期间,新疆生产建设兵团党委政法委和各政法机关通过突出政治建设,建章立制等工作锻造忠诚、干净、担当的政法铁军,推动兵团政法工作高质量发展,为兵团治理体系和治理能力现代化打下坚实基础。

从“年轻生涩”到“驾轻就熟”

新疆生产建设兵团司法局行政应诉与行政复议处副处长张雪告诉记者,自2018年开始,兵团逐步承接新疆维吾尔自治区人民政府授予的行政职能和行政权力3000余项,在承接新的行政职能和行政执法过程中,行政机关执法力量薄弱,“师合一”执法主体不明确,团场承接职权力量不足,依法行政意识不强等问题不同程度显现。

兵团司法局是一支平均年龄较低的年轻队伍。政策法规研究、行政应诉与行政复议、普法与依法治理……许多工作都在兵团司法局的职责范围之内,青年干部需要面对许多“新课题”。

“一开始,我们接到行政机关的咨询,都会把电话递给对口援助兵团的干部。”张雪说边递给记者一本2020年行政复议典

型案例。书的内容从行政处罚应当有清晰完整的证据链,依法行政首先要依程序行政,应当审慎全面收集证据等基础的案事例开始,连复议文书格式都有范例。一批接一批的对口援助兵团的干部到来后,手把手地传授经验,这是曾经的基础和起点。

2021年,全国政法队伍教育整顿开始,这支年轻的队伍迸发出高昂的斗志。兵团司法局党委书记、局长梅桂萍在接受记者

采访时说,很多年轻干警以前没有经历过这么深刻的思想政治、队伍建设、业务能力等多层次全方位推进的自我革命。

兵团司法局紧紧围绕筑牢政治忠诚第一要务,先后多次举办政治轮训班,英模事迹报告会、警示教育会、红色主题教育,查纠整改正风肃纪,整治顽瘴痼疾和机关作风,建章立制确保长效。包括张雪在内的年轻干部,

下转第八版

检视自身问题深挖根源 新疆生产建设兵团建章立制利长远

□ 本报记者 张昊 潘从武

优秀干部人才紧缺,队伍发展不均等问题,长期以来困扰西部地区。新疆生产建设兵团紧紧围绕安定发展,深化改革以及向南发展等重大战略需求,党委政法委和各政法机关通过突出政治建设、建章立制等环节,高起点、高标准推进队伍能力素质建设,全力推进党中央决策部署落地落实,增强群众法治获得感满意度。

直面问题抓长效

“第一批教育整顿推进会召开后,各级

法院立案数量均有大幅上升,为何群众仍有对解决‘立案难’不满意的呼声?新疆维吾尔自治区人民法院兵团分院立案一庭副庭长黄华曾有这样的困惑。

在政法队伍教育整顿伊始,兵团政法委就确定了两批教育整顿一体化推进的部署,并有针对性地开展教育整顿摸底。

针对群众反映的情况,兵团分院聚焦“立案难”这一顽瘴痼疾,召开全系统视频会议传达坚决态度,要求相关法院整改,通过提升立案窗口服务质效,网上立案、跨域立案等智能化系统应用,立案数量较之前有明显上升。

下转第八版

发挥专业优势 彰显责任担当 司法行政和法律工作者服务北京冬奥会纪实

件处置等领域的作用,避免法律风险;聚焦涉疫情、涉冬奥等重点领域,整合辖区内行业性、专业性人民调解资源,先后成立了消费、交通等七大类专业领域调解组织,积极预防和调解纠纷。

朝阳区律师协会发挥区域法律服务优势,建立600人的法律人才库,培养业务专精的涉外法律服务人才队伍,为冬奥提供了法律人才保障。辖区内各律师事务所律师为北京冬奥组委提供了数万小时全面专业的法律服务,涵盖合同的研究、谈判、起草、修订以及知识产权和权益保护、隐私政策、防疫政策等领域,为冬奥会营造良好法治环境。

在北京冬奥会三大赛场之一的河北省张

家口市,市司法局设立了冬奥会法律服务工作领导小组,统筹推进“冬奥之城”的法律服务工作,制定《张家口市律师服务冬奥实施意见》,明确组织领导、工作目标和主要任务。司法局律师工作管理处、张家口市律协成立法律服务信息收集、情况分析和理论研讨、业务指导工作,市律师协会抽调精兵强将组建奥运法律服务专业委员会,明确律师行业的法律服务内容。

张家口市司法局还整合司法行政系统优秀法律服务资源,组建了“百人法律服务团”,重点对接涉冬奥建设项目,提供法律咨询、风险评估、合法性审查等服务,“一对一、组团式”开展工作。

下转第三版