



宁波长效常治铲除黑恶势力滋生土壤

□ 本报记者 王春 本报通讯员 吴欣

“钱潮”澎湃，黑恶势力瞬间消解。为了人民群众欢度祥和春节，日前，浙江省宁波市公安局组织开展了“钱潮14号”暨“三江潮10号”集中统一收网行动。行动期间，全市公安机关累计出动警力5000余名，打掉涉黑恶、涉网新型犯罪、传统侵财等犯罪团伙70个，抓获违法犯罪嫌疑人1391名。

像这样将打击锋芒对准群众反映最强烈、最深恶痛绝的黑恶违法犯罪开展专项行动，在宁波已是常态。

宁波市扫黑办有关负责人向《法治日报》记者介绍，2021年是常态化扫黑除恶斗争的开局之年，宁波市按照“决心不变、力度不减、标准不降”的要求，保持斗争定力，强化担当作为，坚定不移推进常态化扫黑除恶各项工作。据统计，2021年全市累计打掉黑恶团伙60余个，抓获各集团伙成员700余人，扣押涉案资产1.9亿元，经第三方电话测评，宁波市社会治安的满意率上升到99.2%。

主动出击除恶务尽

在空白协议上签了字，转眼就变成违约；拖车费、停车费、违约金各种名目，一旦交不齐就被恐吓……一些吃尽敲诈勒索团伙苦头的慈溪市民近来终于松了口气。今年1月11日，慈溪市公安局成功打掉以吴某为首的敲诈勒索团伙，在成都、慈溪、象山等地抓获团伙成员21人。

原来，该团伙在2013年至2019年期间，以公司名义诱骗受害人办理“速审速贷”“无需扣车”等车贷业务，让受害人签订公司制定的空白协议和法律文书，受害人一旦违约，公司催收人员就威逼受害人及其家属支付各类虚高费用实施敲诈。

对黑恶犯罪“零容忍”，以强化排查核查为开端，宁波建立健全了常态化线索排查和分析机制，开发具备智能检索、态势分析、模型构建、专题研判等功能于一



图为江北分局民警开展扫黑除恶专项斗争宣传活动。

宁波市公安局供图

体的“扫黑除恶线索挖掘系统”，提高主动发现黑恶违法犯罪线索能力。

线索核查确认后，利剑出击直指犯罪。2021年宁波市公安局先后组织开展3次“钱潮”“三江潮”系列集中统一收网行动，打掉各集团伙32个，抓获违法犯罪嫌疑人265名。

宁波市扫黑办有关负责人告诉记者，针对那些专项斗争期间尚未办结的案件、尚未归案的逃犯、尚未处置完毕的涉案财产，集中力量逐案分析研究，逐项精准施策，强化调度配合，做到清积案和打现案“两手抓、两手硬”。截至2021年底，宁波市目标逃犯均已归案，存量案件均已审结，涉案财产均处置到位。

依法依规不枉不纵

一个黑社会性质组织在乡镇盘踞多年，背后有没

有“保护伞”？去年，宁波市江北区人民检察院承办胡某某等12人黑社会性质组织案。透过复杂表象，如何抽丝剥茧，将扫“黑”与打“伞”同步进行，法律监督和社会治理并重，是摆在检察官面前的难题。

检察机关通过充分履行法律监督职能，发现线索追踪到底，追加认定组织成员，提请抗诉、立案监督，发出纠正违法通知书等，监督成果“遍地开花”；通过用好用精检察建议及充分释法说理，促使全员认罪认罚；同时深挖彻查“保护伞”，铲除黑社会滋生土壤，发现并移送相关人员渎职线索6条。

在宁波，检察机关按照“是黑恶犯罪一个不放过，不是黑恶犯罪一个不凑数”的工作要求，落实提前介入、领导带班、专案专办、捕诉一体等机制，确保办理案件经得起法律和历史的检验。

法院系统推行院长带头办案制度，各级法院院长、

凭祥法院把脉赋能边疆发展

□ 本报记者 马艳 本报通讯员 黄舒萍

素有“中国南大门”之称的广西壮族自治区凭祥市，97公里的边境线绵延不绝，壮、瑶、苗、京族等23个少数民族聚居于此，千古雄关、东盟水果之都、中国红木之都等成为这座城市一张张亮丽的名片，孕育着高质量发展的勃勃生机。

近年来，凭祥市人民法院坚持服务大局，把准“稳边、兴边、固边”的脉搏，服务边境地区基层治理，创新突破、精准发力，协同联动，探索了一系列服务保障边民、边贸、边防的工作机制，交出赋能边疆民族地区高质量发展的司法答卷。

健全“一村一法官”机制

民心稳，边境就稳；边境稳，边疆则兴。走在边境的大小村落，村村悬挂着“一村一法官”便民联系牌，上面写着各个工作小组联络员的姓名、联系方式，工作职责也清晰明了，“有法律难题找法官”成了村民的口头禅。

“法官，他把我的玉米苗拔了，你要替我主持公道！”这是来自友谊镇卡凤村米架屯村民李某的求助。事情源于一起侵权纠纷，早在2012年这起纠纷已进入法院并达成调解协议。后来，当事人凌某又前往相关部门反映李某的土地承包经营权已被收回，坚称自己可以对土地进行使用。去年4月1日，趁李某不在地里干活，凌某直接把李某种的玉米苗拔了。

李某拨通了驻村法官冯濛予的电话，冯濛予了解案情来龙去脉后立即来到现场，努力安抚双方情绪。在冯濛予融情于法的耐心调解下，凌某及其家属承诺不再损坏地块上的农作物，选择走法律途径解决问题。

民有所呼，我有所应。针对凭祥辖区边境线长、边境通多、边境村落较多，边民居住分散的特点，凭祥法院坚持以人民为中心，找准社会治理工作的切入点和结合点，设立驻镇法官工作站4个、“一村（社区）一法

官”便民联系点40个，每个点由两至三名干警组成，与村委会、调解委员会等基层组织协同配合，调处争议不大的基层矛盾纠纷。

同时，法院还利用“三月三”等壮族传统节日开展普法宣传，深入基层了解、调研群众司法需求，做到第一时间感知群众的“急难愁盼”，搭建起就地解纷的桥梁，把司法服务送到群众的家门口。

巡回法庭涉外涉边解纷

随着边境贸易的快速发展，外来人口流动频繁，人员构成复杂，面对逐渐增多的边贸纠纷，如何才能有效预防和化解？凭祥法院通过司法实践给出了答案。

该院积极推行诉源治理工作，阵地前移、力量下沉、部门联动，巡回办案，设立保税区人民法庭、旅游巡回法庭、浦寨边境贸易巡回法庭三个固定联络点，开展涉外、涉边多元解纷工作，将矛盾纠纷各个击破。

浦寨边境贸易巡回法庭坐落在广西自由贸易试验区崇左片区内，辖区中越边境互市贸易兴旺，受疫情影响，去年4月起友谊关口岸实行代驾制，出入境车辆均由中越双方固定驾驶员提供代驾服务。来自江苏省泗洪县的符某、马某等35位车主，受钱某雇请运输货物到越南卸货，他们按照约定到达凭祥一停车场后，配合口岸疫情防控流程之规定，车辆由代驾司机驾驶，转运到越南的指定地点完成卸货。由于双方互不信任，符某、马某等车主担心钱某不及时结清运费，要求其转账10万元到账上作为保证金。车队进入越南后，钱某要求车主们退回10万元，否则不让车辆回国。

符某、马某等人又气又急，找到浦寨边境贸易巡回法庭法官一吐不快。法官理清案情，层层分析，提出了问题的解决方案，当即联系上钱某，尝试调解工作。法官晓之以理动之以情，将双方的顾虑打消，最终双方达成一致意见，一场货物运输风波就此平息。

2021年凭祥法院设在口岸前沿的三个巡回法庭共

灌南农民追偿水稻减产获支持

□ 本报记者 丁国锋 本报通讯员 左飞 孟婧

“大家购买种子、农药时可以用手机扫描包装袋上的二维码，看看查询结果是否与包装袋上标注的内容相符”“对于商家大力推荐的新品种要慎重选择”……检察官走进村户，正在田间地头开展普法宣传。

春耕在即，2月11日，为确保农民购买到放心农资，江苏省灌南县人民检察院依托一起支持起诉追偿水稻减产损失的案件，联合灌南县农业农村局，县市场监管局启动为期3个月的护航春季农资安全专项行动。

2021年10月初，灌南县检察院检察官王桂荣从县法律援助中心获悉，桑某等二十几名农民正在追讨水稻减产损失，准备集体上访。“该案事关农民切身利益，检察机关第一时间联系县农业农村局工作人员一起到涉案稻田进行现场勘查，对倒伏稻田拍照、取样，帮助农民进行技术检测，评估受损情况。”王桂荣说。

2021年10月25日，灌南县农业农村局下属机构县农作物生产事故技术鉴定管理办公室出具《灌南县农作物生产事故技术鉴定书》，该鉴定书证明桑某出现倒伏现象的土地前3年的平均亩产为610.3公斤，而目前桑某倒伏田地理论平均产量仅为361.6公斤。

“我们水稻前几年正常亩产都能达到600多公斤，现在一半都达不到！”桑某等涉案农民因为水稻产量锐减，一个个愁容满面，灌南检察机关在调查中一直耐心安抚桑某等涉案农民情绪，了解诉求，一方面详细记录当事人陈述证词，收集农民购买种子凭证，帮助固定相关证据。

经查，2021年以来，桑某等24名农民种植了陈某农资门市售卖的秧种后，水稻出现大面积倒伏现象，直接造成200余亩稻田每亩减产250至450公斤不等，总减产近7万公斤，根据国家发展改革委发布的2021年粳稻最低收购价格2.6元/公斤，总计损失18万余元。

2022年1月7日，灌南县检察院依法向县法院发送支持起诉书，支持受损农户通过法律途径维护自身合法权益。目前，该案正在进一步审理中。

此外，灌南县检察院还针对案件中暴露出销售市场把关不严、农民群众依法维权意识淡薄等问题，将在护航春季农资安全专项行动中重点加强对农资产品质量的监督检查，并对乡镇农民及农贸市场经营者开展普法宣传。目前，灌南县各个镇村正通过广播、横幅等形式，集中宣传种子法、《农作物病虫害防治条例》等法律法规，通过曝光查获的案例，提高生产经营者和用种农户的法律意识，营造良好的春耕氛围。

“农资好坏直接影响农民收入，检察机关既帮助农民依法维权，同时还在田间地头进行普法宣传，大大提高了种植户农资安全意识。”江苏省人大代表、灌南县三口镇何庄村党支部书记周军肯定地说。

副院长亲自上阵，带头履职，严把黑恶案件事实关、证据关、程序关和法律适用关。市、县两级法院探索建立案件质效监管体系化模式，坚决守好办理黑恶案件法律底线。

司法行政系统发挥“扫黑除恶斗争律师辩护代理工作专家指导团”作用，对律师代理涉黑恶案件进行监督指导，确保不出现违规违法辩护代理等问题。

2021年，宁波市扫黑办共组织开展6次专案会商，解决了多起黑恶犯罪案件的罪名认定、证据标准、侦诉衔接等具体问题，切实做到案件定性“不拔高不降格”。

源头治理长效常治

一起涉黑案件的背后挖出了非法采矿犯罪的线索，宁波市公安局鄞州分局排查发现在自然资源领域，鄞州区瞻岐镇山矿资源存在被非法开采现象。犯罪嫌疑人厉某等人在未取得采矿许可证的情况下，指挥固定人员负责监督控机、炮头机、运输车队、管理账目、管理控矿现场等，将非法采挖的石灰石共计8.6万多吨销售给他人，价值100万余元。

这一百余万元的非法所得让办案民警们窥探到该行业中存在不少问题，比如该类犯罪地点多在农村较为隐蔽，犯罪成本小利润高让心术不正之人铤而走险，开采矿业单位和个体户鱼龙混杂等。同时，民警也发现相关市场监管职能部门监管存在漏洞，行业运行制度不规范、不健全。

为了从源头铲除犯罪滋生土壤，鄞州分局扫黑大队在打击犯罪后发送3份公安建议函给区扫黑办，建议由区扫黑办协调组织自然资源领域的相关部门加强整治并建立长效机制。

宁波市扫黑办有关负责人告诉记者，去年以来，宁波市坚持问题导向，效果导向，围绕“打、防、管、建”四项任务，深入开展信息网络、自然资源、交通运输、工程建设四大行业领域整治工作，不断巩固拓展“十大重点领域专项整治”经验成果，坚决铲除黑恶势力滋生土壤。全年共发放“三书一打”49份，充分发挥以案为鉴、以案促改的法律效应，督促行业主管部门加强监管，堵塞漏洞，严防由乱象问题向黑恶犯罪演变。

□ 本报记者 余东明

随着信息技术的发展，邮筒在慢慢淡出人们的视野。不过，《法治日报》记者近日在上海市嘉定区的一些党群服务中心看到，邮筒“披上”了中国红的外衣被重新启用，专门用来收集人民建议。

“在小区垃圾房旁设置红领巾流动小岗位，由居住在小区里的少先队员成立志愿者服务队向小区居民宣传垃圾分类。”今年寒假期间，上海市嘉定区古猗小学学生丁梓轩到南翔东社区“我嘉邻里中心”参加少儿活动，看到了摆放在那里的人民建议征集邮筒，便把自己的建议和心愿投进了邮筒。

“我投的建议很快就有回音！”春节刚过，丁梓轩就接到来自丰翔社区居委会工作人员的电话，对他提出的建议作出表扬，并告知建议内容列入社区建设日程。

据悉，2022年元旦后，在区党群服务中心、区政府大楼、区行政服务中心和112个街镇的党群服务中心，以及嘉定图书馆、“我嘉邻里中心”、街镇机关大楼等人流量密集的一些公共区域，嘉定区人民建议征集办公室设置了52个“中国红”邮筒。一个多月来，通过邮筒已陆续收到人民建议20多条，内容涉及“在公交站安装手机充电设备”“将上海轨交14号线嘉怡路站更名为江桥站”“在紫气东来公园增加夜间照明设施”等。

记者在现场看到，这些邮筒上都印有投递须知以及链接“随申办”和市、区人民建议征集信箱矩阵的二维码，市民可通过“随申办”App扫码递交建议。同时，邮筒上还配备纸质征集单，不方便使用手机的人也可直接将建议写在纸上投递。每个邮筒都落实了专门的工作机构和人员负责管理，并明确开箱查收、沟通联系、办理反馈、建议上报等工作流程，确保收到的建议“件件有回音”。

嘉定区人民建议征集办公室负责人说，“中国红”邮筒是倾听民声、尊重民意的象征，是积极贯彻落实“人民城市”理念的务实之举，以此为抓手，不断完善建议收集办理制度，确保收集到的建议规范、快速、有效办理，让群众切实感受到人民建议征集工作的高效和实效，让更多的人人民群众的“金点子”化作城市治理的“金钥匙”，汇聚起共建美好城市、共创美好生活的强大力量。

璧山切实规范行政应诉

本报讯 记者战海峰 通讯员杨露 记者日前从重庆市璧山区司法局了解到，全区行政机关负责人出庭应诉率从2016年以来实现5连升，其中2021年一审出庭应诉率达94%。据悉，近年来，璧山区紧紧抓住行政应诉这个“牛鼻子”，倒逼推动行政机关依法行政，全面提升法治政府建设。去年，璧山区“以规范行政应诉为突破口强力推进依法行政”被重庆市全面依法治市委员会办公室评为全市法治政府建设示范项目。

西峡铁警开展春季整治

本报讯 记者马维博 通讯员杨凯 为进一步加强春季铁路治安防控，最大限度消除铁路沿线各类安全隐患，近期河南省南阳市西峡铁路警方集中开展为期三个月的春季治安集中整治行动。行动中，铁路公安机关加强与地方联防组织的联动联动，加大对沿线废品收购站点、金属冶炼点等重点场所的检查力度，严厉打击盗窃铁路运输物资、线路路盗等违法犯罪行为。

彭阳突击检查寄递网点

本报讯 记者申东 通讯员马丛珊 日前，宁夏回族自治区彭阳县禁毒委以不打招呼、突击检查方式，对辖区寄递物流行业进行专项检查，联合检查组先后对16家寄递物流公司进行了检查，重点检查网点是否有违法运输涉毒物品与违禁药品，寄递网点证件是否齐全，从业人员是否严格执行邮件收寄验视制度等。此次联合检查，共下发检查意见书13份，当场整改安全隐患5处。

新城镇活跃农村顾问团

本报讯 自2018年以来，河北省沙河市新城镇全面推广实施农村顾问团制度，有效化解了大量矛盾纠纷。新城镇党委政府结合当地实际，将各村老党员、老干部、老职工、老教师、老退役军人以及新乡贤组织起来成立农村顾问团，制定《新城镇农村顾问团工作制度》，明确工作职责，顾问团成员每周定期走访，收集群众意见，及时化解矛盾纠纷，并通过参与决策、提供咨询、组织培训等形式，协助所在村两委班子开展工作。据统计，农村顾问团成立以来，化解各类矛盾纠纷600余起，为全镇经济发展创造了良好条件。 李晓波



近日，乌鲁木齐铁路公安局哈密公安处哈密派出所民辅警前往农贸市场“赶集”，向广大群众、商铺业主开展普法宣传教育。其间，民警向群众开展冬季防火、防诈骗等安全教育，有效提升群众安全意识，共筑平安铁路。图为民警向群众普及安全知识。 本报记者 潘从武 本报通讯员 谢仁古力·托呼提 摄

附近有利资源，主动联合村委前往驻地群众家里，引导他们充分利用景区优势谋发展，让钱袋子不断鼓起来。

现在，在派出所驻地的曲宗村，开设家庭旅馆6家、餐馆3家、小吃店1家、化石特色工艺品店铺1家、超市2家，不仅解决了过往游客的日常生活需求，更是提高了村民收入，促进了驻地村庄的经济发展。

民族团结一家亲，热心服务暖民心。2021年10月，派出所民警王普在国庆期间慰问结对独居老人孔西顿珠时，发现身体虚弱的老人躺在床上痛苦呻吟，王普马上将其送往定日县人民医院，为其办理住院手续后，24小时无微不至地照顾陪护，直至老人身体恢复。

“珠峰边境派出所作为民族团结先进典型，靠的不仅是历代民警的满腔热血和无私奉献，更是把民族团结的精神融进了每名民警的血脉之中。”该所副所长闻飞说。

“感谢警察哥哥对我的帮助，我会好好学习，不辜负你们的希望。”巴旦桑姆是派出所辖区2020年唯一的大学生，2020年过年前，民警在走访时得知巴旦桑姆一家七口人，主要是靠父母打工挣钱来支撑一家人的生活，巴旦桑姆作为家中长女，一度想放弃学业外出打工来缓解家里的经济压力。了解到她的困难后，派出所将她确定为帮