

法治日报

LEGAL DAILY

星期六 2022年2月19日

今日4版 总第13033期

www.legaldaily.com.cn

引领法治示范 谱写时代篇章

上海闵行“双区驱动”打造卓越法治之城

□ 本报记者 余东明
□ 本报见习记者 张海燕

活力闵行，法治先行。近年来，正是乘着长三角一体化发展和虹桥国际开放枢纽建设等国家战略任务的东风，上海市闵行区以建设卓越法治政府为着力点，全面推进全国法治政府建设示范区和虹桥国际中央法务区“双区驱动”的建设路径，谱写不负时代新篇章。

“当前，闵行正处于多重国家战略叠加的重要机遇期，也处于经济发展新旧动能转换的决战决胜期，卓越法治政府建设将营造更加优越的营商环境，大幅提升城市软实力。”闵行区委书记陈宇剑近日接受《法治日报》记者采访时表示，要坚持高位谋划、高起点推动、高标准落实“双区驱动”，分步推进、久久为功，追求卓越，争创一流，勇做标杆，用“绣花功”打造闵行法治政府建设新范

本、金名片，用“大手笔”建设具有国际影响力的未来之城、卓越之城、法治之城。

时代机遇

从土地摘牌到取得施工许可证，上南集团仅花了7个工作日，真正体验“拿地即开工”的快速和高效。上南集团并非唯一受益者。去年，闵行区推出社会投资产业项目“拿地即开工”制度，采取“提前跑”“助力跑”“加速跑”等举措，帮助企业拿地后一到两个月即可开工，目前最快的项目在拿地后1.5个工作日即开工。

这是闵行区推进法治政府建设深化行政审批制度改革的一个缩影。除此之外，诸如便利店、饭店、药店、咖啡馆、浴场等与人民生活息息相关的25个行业也均已进行“一业一证”改革，原来要跑五六个部门办好多张许可证才能开业的，现在一张证就可以实现。

另外，闵行还将所有涉企经营许可事项

100%纳入“证照分离”改革全覆盖清单管理，涉企行政许可事项100%入驻政务服务中心办事大厅，政务服务事项100%上线“一网通办”平台，行政许可事项除法律法规另有规定的以外，实现100%全程网办。

“法治政府建设必须紧紧围绕‘人民城市’理念，在法治语境下做好简政放权，当好社会经济又快又好发展的‘店小二’，而正是基于此，闵行区推进全国法治政府建设示范区和虹桥国际中央法务区建设，才能做到心中有底、手中有招。”闵行区司法局党委书记、局长张瑞说。

优异的营商环境引来更多的企业入驻。统计数据显示，2021年闵行区新设各类市场主体约5万户，同比增加50.07%。而在长三角一体化发展的历史机遇中，闵行区提出“一南一北”发展战略，大力发挥虹桥国际开放枢纽和上海南部科创中心在产业引领、科技创新和对外开放中的作用。

下转第二版

就巴西里约热内卢州暴雨灾害 习近平向巴西总统博索纳罗致慰问电

新华社北京2月18日电 国家主席习近平2月18日就巴西暴雨灾害造成重大人员伤亡向巴西总统博索纳罗致慰问电。

习近平表示，惊悉巴西里约热内卢州发生暴雨灾害，造成重大人员伤亡和财产损失，我谨向遇难者表示深切哀悼，向遇难者和失踪者家属、向灾区人民表示诚挚的慰问，祝愿伤者早日康复。

栗战书主持召开十三届全国人大常委会第一百零九次委员长会议 决定十三届全国人大常委会第三十三次会议2月27日至28日在京举行

本报北京2月18日讯 记者王斗斗 十三届全国人大常委会第一百零九次委员长会议18日上午在北京人民大会堂举行，栗战书委员长主持。会议决定，十三届全国人大常委会第三十三次会议2月27日至28日在北京举行。

十三届全国人大常委会第三十三次会议的一项重要任务是为即将举行的十三届全国人大五次会议作准备。委员长会议建议，常委会第三十三次会议审议提请十三届全国人大五次会议审议的全国人大常委会工作报告稿，审议委员长会议关于提请审议十三届全国人大五次会议议程草案的议案、关于提请审议十三届全国人大五次会议主席团和秘书

长名单草案的议案、关于提请审议十三届全国人大五次会议列席人员名单草案的议案。

委员长会议建议的常委会第三十三次会议议程还有：审议中央军事委员会关于提请审议关于中国人民解放军现役士兵衔级制度的决定草案的议案，审议最高人民法院提请审议关于设立成渝金融法院的决定草案的议案，审议最高人民法院提请审议关于全国人民代表大会常务委员会关于专利等知识产权案件诉讼程序若干问题的决定实施情况的报告，审议全国人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告和有关任免案等。

委员长会议上，全国人大常委会秘书长

杨振武就常委会第三十三次会议议程草案、日程安排和十三届全国人大五次会议议程草案、日程安排、主席团和秘书长名单草案、列席人员名单草案等作了汇报。全国人大常委会有关副秘书长，全国人大常委会有关专门委员会、常委会代表资格审查委员会和办公厅研究室负责人就常委会第三十三次会议有关议程等作了汇报。

会议还审议并原则通过了关于加强和改进全国人大常委会学习培训工作的若干意见。

全国人大常委会副秘书长王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华出席会议。

“法治兴则国兴，法治强则国强”

“十个明确”彰显马克思主义中国化新飞跃述评之六

□ 新华社记者

《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》用“十个明确”系统概括习近平新时代中国特色社会主义思想的核心内容，其中包括——

“明确全面推进依法治国总目标是建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家”。

习近平总书记为全面依法治国标定航向、规划蓝图，开辟了马克思主义法治理论中国化新境界，昭示我们党对法治建设规律认识达到历史新高度，必将引领法治中国建设阔步前行，为民族复兴伟业筑牢坚实法治根基。

依法治国是党领导人民治理国家的基本方略：“没有全面依法治国，我们就治不好国、理不好政，我们的战略布局就会落空”

“法治兴则国兴，法治强则国强”。

2012年底，刚刚当选总书记的习近平出席首都各界纪念现行宪法公布施行30周年大会，明确提出“要更加注重发挥法治在国家治理和社会管理中的重要作用，全面推进依法治国，加快建设社会主义法治国家”。

近8年后，党的历史上首次召开的中央全面依法治国工作会议，将习近平法治思想明确为全面依法治国的指导思想。

习近平总书记指出：“我们提出全面推进依法治国，坚定不移厉行法治，一个重要意图就是为子孙万代计、为长远发展谋。”

洞察数千年风雨沧桑、治乱兴衰，习近平总书记深刻揭示法治对于中华民族伟大复兴的重大意义，科学把握中国法治发展内在规律，为新时代法治中国建设提供思想指针。

2014年金秋十月，党的十八届四中全会审议通过《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》，对全面依法治国作出顶层设计和战略部署。

习近平总书记指出，全面推进依法治国涉及很多方面，在实际工作中必须有一个总揽全局、牵引各方的总抓手，这个总抓手就是建设中国特色社会主义法治体系。依法治国各项工作都要围绕这个总抓手来谋划、来推进。

宣示坚定不移走中国特色社会主义法治道路的决心：“中国特色社会主义法治道路，是社会主义法治建设成就和经验的集中体现，是建设社会主义法治国家的唯一正确道路”；

阐明中国特色社会主义法治体系的科

学内涵：“形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系，形成完善的党内法规体系”；

明确全面依法治国的基本框架和总体布局：“坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，实现科学立法、严格执法、公正司法、全民守法”……

习近平总书记的重要论述，指引亿万人民勠力同心、坚定自信，扎实有序推进法治中国建设稳步前行。

2018年8月24日，中南海怀仁堂。

习近平总书记主持召开中央全面依法治国委员会第一次会议。习近平总书记亲自担任中央全面依法治国委员会主任，对法治工作的高度重视。

多次对政法工作作出重要批示指示，作出一系列重大部署；

三次主持中央政治局常委会会议，听取相关汇报，对民法典编纂工作作出重要指示，为民法典编纂工作提供重要指导和基本遵循；

主持中共中央政治局会议，审议《中国共产党政法工作条例》，把党长期以来领导政法工作的成功经验转化为制度成果；

下转第二版

奋进新征程 建功新时代

在伟大变革中书写公平正义

党引领新时代政法领域改革发展迈入新境界

□ 本报记者 董凡超

细节是精确的叙事者，时间是历史的见证人。从雪域高原到中原腹地，一幅幅画面，记录下政法领域奋发奋进、革故鼎新的历程；从连绵群山到浩荡江海，一幅幅画卷，映照着政法工作高质量发展“百尺竿头更进一步”的跨越。

回眸来路，全国政法机关着眼于党和国家工作大局，不断提高服务保障安全、服务经济高质量发展、服务反腐败斗争、服务对外开放的能力，持续推动新时代政法领域改革迈入新境界。

党的引领贯穿全程

江河横溢赖砥柱，万山磅礴看主峰。改革开放40多年来，党带领广大人民群众以坚定自信和非凡胆略，创造了让世界刮目相看的发展奇迹。40多年来政法领域改革也走过不平凡历程，取得历史性成就。特别是党的十八大以来，政法战线办成了许多想了很多年、讲了很多年但没有办成的大事。

迈向新征程，全国政法机关持续深化对坚持党政法工作绝对领导的认识，把党的领导贯彻和体现到政法领域改革全过程。各环节，加快构建优化协同高效的政法机构职能体系，推动政法领域改革取得新的突破性进展。

各级政法机关不断健全习近平总书记重要指示和党中央重大决策部署贯彻落实的督查问责机制，开展《中国共产党政法工作条例》专项督察，推动重大事项请示报告、政治督察、执法监督、纪律作风督查巡查等制度落地见效。

以初心使命照亮改革之路，以忠诚信念鼓舞前行风帆。

政法系统“大学习大研讨大培训”持续开展，从中央到县，学习研讨层层举办，

树牢了引领新时代政法工作改革发展的思想旗帜，跨军地改革高效有序完成，乡镇（街道）政法委员配备全覆盖基本实现，党领导政法工作体系进一步健全。

从法院、检察院员额制改革向党委政法委、公安、国家安全、司法行政等部门全

方位改革拓展……全面深化司法体制改革到全面深化政法领域改革，在党的坚强领导下，改革的范围辐射到政法工作各领域、各方面、各环节，延伸到社会治理创新，现代科技运用、涉外法律服务等多个维度。

下转第三版

全国99.2%乡镇街道配齐配强政法委员

本报讯 记者董凡超 近年来，各地各部门把抓基层、打基础作为长远之计和固本之策，不断健全党总揽全局的城乡基层治理体系。全国3.9万个乡镇（街道）已配齐配强政法委员3.8万多名，占99.2%，建成各级综治中心58.3万余个，共有网格员450万名，基本实现网格化服务管理全覆盖。

各地在加强基础工作的同时，努力做到对全要素精准掌控，对各类风险隐患全周期管理。广东依托区县矛盾纠纷多元化解平台强化部门、街乡、村居、调解组

织等协调联动，实现“线下一站式、线上一码通，联动一体化”多元化解；新疆发挥“访惠聚”“民族团结一家亲”等作用，推动信访积案化解；贵州等地创新“十联户”工作模式，延伸基层治理触角；天津推进乡街、社区“心灵驿站”全覆盖，及时发现和消除个人极端事件隐患；河南依托“一中心四平台”推动各主体、各部门信息互通、资源共享、工作联动；河北、山西、新疆等地打造“平战结合”的“指挥中枢”，提高了基层组织动员、快速响应能力。

人民群众对平安建设满意度再创新高

本报讯 记者董凡超 2021年，人民群众对平安建设的满意度达98.62%，同比2020年上升0.22%。在青年群体作为中国最感到自豪的事项中“社会安全稳定”居于首位；美国权威民调机构盖洛普发布2021年全球法律与秩序报告，中国排名第二。

过去一年，各级政法机关积极推进社会治安防控体系建设，全面提高公共安全保障能力，助力疫情防控取得重大战略成果，圆满完成庆祝建党100周年、新中国成立70周年等一系列重大活动安保任务。

况处于历史最好水平。我国是刑事犯罪率最低的国家之一，每10万人刑事案件数为339；我国是命案发案率最低的国家之一，每10万人杀人犯罪数为0.56；我国是枪爆犯罪案件最少的国家之一，2020年全国涉枪犯罪实现3年连降，较2017年下降54.3%。

过去一年，各级政法机关积极推进社会治安防控体系建设，全面提高公共安全保障能力，助力疫情防控取得重大战略成果，圆满完成庆祝建党100周年、新中国成立70周年等一系列重大活动安保任务。

下转第二版

全国人大代表方燕：发挥专业优势聚焦未成年人权益保护

代表委员履职这一年

□ 本报记者 朱宁宇

履职进入第四个年头，全国人大代表、陕西省律协副会长、北京金诚同达（西安）律师事务所律师主任方燕交出了一份亮眼的履职成绩单——

截至2021年12月31日，共提出26项议案且均已被立案，还提出了128项建议；参与民法典等普法宣传近百场；参与立法调研、立法座谈、执法检查等共74场，并针对调研情况撰写报告，提出相关修法

建议。

回顾2021年的履职，方燕深感自豪和欣慰。因为她的很多“念念不忘”在去年终于有了“回响”。

当选全国人大代表以来，孩子，始终是方燕心中的最大牵挂。就在去年，多部涉及未成年人的法律出台或修改，方燕都参与其中，所提出的多个建议也都被吸收采纳。身为一名律师，方燕在代表履职过程中聚焦未成年人权益保护，发挥自身专业优势，为孩子们撑起了一片法治蓝天。

保护孩子脚步从不停歇

2021年6月1日起，新修订的未成年人保

护法正式施行。修改后法律的一大亮点，就是专门增加了网络保护专章。

自2018年开始，方燕就重点关注未成年人网络保护问题。在平时的法律援助工作中碰到不少未成年人沉迷网络的案例，这让她深刻地感受到网络对孩子的毒害以及保护的不足。

“未成年人保护法作为未成年人保护的专门法律，设置网络保护专章有着更加特殊的意义。”方燕认为，应举全社会之力，协调推进未成年人信息与网络安全这一系统工程，护航未成年人健康成长。

下转第二版



2月18日，北京2022年冬奥会自由式滑雪女子U型场地技巧决赛在张家口云顶滑雪公园举行。中国队选手谷爱凌夺得此项目金牌。这是中国代表团在此次冬奥会上获得的第八枚金牌。图为冠军谷爱凌（中）、亚军加拿大选手凯茜·夏普（左）和季军加拿大选手蒂芙尼·考克斯在颁奖仪式上。

新华社记者 朱峥 摄

第八金！友谊让比赛纯粹而温暖

冬奥快评

□ 凌峰

在北京冬奥会的舞台上，运动员们呈现给世界的不仅有争分夺秒的拼搏精神，还有相互支持与鼓励的美好友谊。

中国队选手谷爱凌主动安慰失利的法国选手，中国队选手徐梦桃赢得金牌后获得美

国选手阿什利·考德威尔的拥抱与祝福，国外或者其他地区的参赛选手在中国队选手苏翊鸣夺冠后给予热情的祝贺……我们看到，友谊与团结是北京冬奥会的主旋律。

赛场上分毫不让体现的是竞技体育规则，表达了运动员超越自我、不断进取的奋斗精神和不畏艰险、勇攀高峰的拼搏精神。赛场上相互支持与鼓励的美好友谊，因为无论运动员来自哪里、参加什么比赛，归根到底面对的都是同一个“对手”——人类所能达到的极

限，在超越极限的征程上，所有运动员都是有共同目标的一家人。

竞争和友谊并不冲突，奥林匹克运动固然追求“更快、更高、更强”，但同时也强调“更团结”。团结离不开友谊，友谊本就是奥林匹克精神的重要内容；以友谊、团结和公平竞争的精神来教育青年，从而为建立一个和平的更美好的世界贡献力量。

友谊让比赛纯粹而温暖。北京冬奥会赛场见证了一幕幕超越政治、国家、种族的友谊场景，这是人类团结友爱的展现，也是奥林匹克的意义所在，这也更有力地说明了北京冬奥会是各国运动员的盛会，也是人类团结和友谊的象征。