

## 我国水生态环境质量保持持续改善势头

# “十四五”时期推进水资源水生态水环境协同治理

### 环保在行动

□ 本报记者 郝建荣

生态环境部发布的最新数据显示,2021年,我国水生态环境质量保持了持续改善的势头。接下来的“十四五”碧水保卫战怎么打?水生态环境质量改善要在哪些地方发力?生态环境部总工程师、水生态环境司司长张波指出,“十四五”时期是我国水生态环境保护的关键时期,“从国际比较来看,我国水生态环境治理已经接近或者是达到中等发达国家的水平。”张波说,“十四五”时期,不鼓励各地去追求过高的优良水体比例,将有效地指导地方把重点放在“人努力”推进环境质量改善上,适时修订相关的考核评价标准。

针对黑臭水体问题,张波表示,仍有少数地方在黑臭水体治理上搞“花架子”,甚至靠撒药治污。“今后哪个地方黑臭水体治理后又返黑返臭了、群众不满意,我们都会纳入国家清单,实行清单管理、跟踪督办、逐一销号。”张波说,生态环境部的态度是,黑臭水体治理不获全胜,绝不收兵。

### 水生态环境质量持续改善

2021年,3641个国家地表水考核断面中,水质优良(I~Ⅲ类)断面比例为84.9%,与2020年相比上升1.5个百分点;劣V类断面即丧失使用功能的水体比例为1.2%,同比下降0.6个百分点,这两项指标均达到2021年水质目标要求。其中,长江、黄河干流水质改善情况更加明显。据张波介绍,2021年长江流域水质优良的国控断面比例为97.1%,同比增加1.2个百分点,长江干流水质保持Ⅱ类。黄河干流全线达到了Ⅲ类水质,去年黄河流域干流

有90%以上的断面达到Ⅱ类以上的水质。

在生态环境部看来,水生态环境质量的改善直接受益于碧水保卫战的扎实推进。生态环境部部长黄润秋指出,2021年,围绕碧水保卫战,生态环境部开展了长江经济带工业园区污水处理设施整治专项行动“回头看”,发现问题全部整改销号。加大长江入河排污口监测、溯源、整治工作力度,指导各地整治污水直排,乱排排污口7000多个,全面完成黄河干流上游和中游部分河段5省区18个地市7827公里岸线排污口排查,登记入河排污口4434个,积极推动全国乡镇级集中式饮用水水源保护区划定,全年累计划定19132个。

据黄润秋介绍,在碧水保护战中,2021年,生态环境部加强入海排污口管理,推进海水养殖生态环境监管和海洋垃圾污染防治,强化海洋工程和海洋倾废制度建设,与有关部门共同开展“碧海2021”海洋生态环境专项行动。

生态环境部水生态环境司则透露,截至2021年底,长江经济带生态环境警示片披露的484个问题,已整改完成437个。在自然保护区生态环境监管方面,长江经济带11省市自然保护区发现整改问题点位2654个,已完成整改2374个。此外还完成19132个乡镇级饮用水水源保护区划定;更新4.78万个乡镇及以下集中式饮用水水源信息;将12000多座污水集中处理设施纳入环境监管,城市生活污水集中收集效能明显提升。

尽管水生态环境保护取得了显著成效,但是,水生态环境保护中工作不平衡,不协调的问题依然突出。生态环境部表示,特别是少数地区消除劣V类断面难度很大,部分地区流域污染源污染严重,重点部分湖泊蓝藻水华多发频发,生态系统严重失衡等问题亟待解决。

### 逾九成黑臭水体解决黑臭问题

黑臭水体治理是“十三五”时期的一项重要任务。据

### 核心阅读

“十四五”时期,生态环境部将始终坚持山水林田湖草沙系统治理,着力推动水生态环境保护由污染治理为主向水资源、水生态、水环境协同治理、统筹推进转变。同时,鼓励有条件的地方先行先试,力争在城乡面源污染防治和生态保护修复等若干难点和关键环节实现突破。

张波介绍,“十三五”时期,黑臭水体治理总体上成效显著。他说,全国295个地级及以上城市中,90%以上的黑臭水体比较稳定地解决了黑臭问题。“通过黑臭水体的治理,沿河环湖开展生态修复,把城市一些比较低价值的空间改造成了高价值空间,形成了新的经济隆起带。”张波表示,黑臭水体治理这三年,据不完全统计全国直接投入超过了1.5万亿元,一定程度上也拉动了经济增长。

去年,第二轮中央生态环保督察曝光了一些地方黑臭水体治理不力问题。其中,广西崇左市黑臭水体治理“一填了之”做法被中央生态环保督察点名批评。中央生态环保督察指出,崇左市对上报国家黑臭水体治理任务的5个池塘有4个被填平;2020年崇左市污水集中收集率仅为67%,污水长期乱排、直排。根据中央生态环保督察公开披露的案例看,黑臭水体在广东等经济发达地区同样存在。

张波指出:“黑臭水体是群众身边的突出问题,实质是污水、垃圾直排环境问题。任何一个城市,不管外表多么光鲜,只要还有黑臭水体,就说明其环境基础设施建设还不到位,还不合格。”张波说,从全国看,黑臭水体治理进展不平衡,少数地方花架子多,治标不治

本。有的地方靠撒药治污,有的地方靠加盖板掩人耳目,有的地方靠调水冲污;有的城市污水管网收集的不是污水,而是雨水、地下水,进而导致城市污水处理厂进水浓度很低,几乎不用处理就可达标排放了;有些大排档把污水、垃圾倒在雨水算子里,甚至清扫出来的垃圾都往雨水算子里倒。

“这些所谓‘聪明的做法’一度很盛行。”张波说,还有一些地方经济政策不到位,“国家三令五申污水垃圾收费政策要基本涵盖各项成本,但是一些地方至今也没有完全落实。”张波说,市场的作用发挥不出来,财政力量又捉襟见肘,这就使得污水收集处理长效机制很难建立起来。

针对这些问题,张波指出,生态环境部将充分利用卫星遥感、现场核实、群众举报等各个渠道加强监督。“中央生态环保督察也会始终把黑臭水体治理作为重要关注内容进行监督。黑臭水体治理落后的地区要向先进地区取取经。”张波说,黑臭水体治理是一场硬仗,不下硬功夫,打不赢黑臭水体这一仗。

### 水质改善更加突出一个“稳”字

事实上,水生态环境质量改善不仅出现在去年,据生态环境部介绍,“十三五”时期,我国地表水水质优良断面比例持续提升,劣V类断面比例持续下降。张波透露,用各国可比的理化指标做一些统计比较,发现当前我国指标已经接近或者是达到中等发达国家水平。

在水生态环境治理全面提升的同时,张波指出,一些短板问题仍然存在。特别是一些地方生态用水保障明显不足,河流、湖泊断流干涸的现象还比较普遍。城乡面源污染在治理上还存在瓶颈。重点湖泊蓝藻水华居高不下,水生态系统严重失衡的问题仍然十分突出。因此,张波认为,不宜在“十四五”期间过于追求以

水环境理化指标评价为主的优良水体比例。

“十四五”时期优良水体比例的目标定为85%,比2020年的83.4%上升了1.6个百分点。”在张波看来,5年上升1.6个百分点,与“十三五”的改善幅度相比,“十四五”水质改善更加突出一个“稳”字。

至于“十四五”为什么特别强调“稳”字,张波表示,每年的目标也是按照时序进度来设置的。“十四五”突出“稳”字实际上发出了一个清晰的信号,那就是“不鼓励各地去追求过高的优良水体比例,而希望把工作重心放在夯实工作基础,补齐工作短板,提高工作质效上。”张波说,“十四五”是我国水生态环境保护的关键时期,必须始终坚持稳字当头、稳中求进。

据张波介绍,“十四五”期间,生态环境部将充分考虑自然因素的影响,实事求是地开展水质评价、考核、排名,有效地指导地方把重点放在“人努力”推进环境质量改善上。

对于地表水考核不达标的省市,特别是突出问题久拖不决的,张波表示,生态环境部会组织相关流域局开展独立调查,把调查的结果移交地方,督促整改。他说,所有的突出问题都会进行清单管理,跟踪督办;突出问题久拖不决的,还会作为线索移交中央生态环保督察,也会作为长江、黄河警示片拍摄的素材。

张波说,“十四五”时期,生态环境部将始终坚持山水林田湖草沙系统治理,着力推动水生态环境保护由污染治理为主向水资源、水生态、水环境协同治理、统筹推进转变。同时,鼓励有条件的地方先行先试,力争在城乡面源污染防治和生态保护修复等若干难点和关键环节实现突破。张波指出:“十四五”只要扎扎实实地构建起‘三水统筹’的工作格局,‘十五五’‘十六五’再不断深化完善,就会为实现2035年美丽中国建设目标奠定一个良好的基础。”



□ 本报记者 蔡若虹

国务院近日印发《“十四五”国家应急体系规划》(以下简称《规划》),明确到2025年,应急管理体系和能力现代化要取得重大进展,形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的中国特色应急管理体制。应急管理部、国家发展改革委有关负责人近日就《规划》进行了解读。

### 聚焦七方面重点发力

据应急管理部党委委员、国家森林草原防灭火指挥部办公室主任张永利介绍,《规划》坚持人民至上、生命至上,以推动高质量发展为主题,以防范化解重大安全风险为主线,深入推进应急管理体系和能力现代化,聚焦事故灾难和自然灾害两大类突发事件,坚决遏制重特大事故,最大限度降低灾害事故损失,全力保护人民群众生命财产安全和维护社会稳定,为建设更高水平的平安中国和全面建设社会主义现代化国家提供坚实安全保障。

《规划》明确,到2025年,应急管理体系和能力现代化要取得重大进展,形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的中国特色应急管理体制,建成统一领导、权责一致、权威高效的国家应急能力体系,安全生产、综合防灾减灾形势趋稳向好,自然灾害防御水平明显提升,全社会防范和应对处置灾害事故能力明显增强。到2035年,要建立与基本实现现代化相适应的中国特色大国应急体系,全面实现依法应急、科学应急、智慧应急,形成共建共治共享的应急管理新格局。

为实现上述目标,《规划》重点从七方面发力:深化体制机制改革,打造统一权威高效的治理模式,健全领导指挥体制,完善监管监察体制,压实应急管理责任;夯实应急法治基础,培育良善法治的全新生态,推进完善法律法规架构,严格安全生产执法,推动依法行政决策,推进应急标准建设;防范化解重大风险,织密灾害事故的防控网络;加强应急力量建设,提高急难险重任务的处置能力;强化灾害应对保障,凝聚同舟共济的保障合力;优化要素资源配置,增进创新驱动的发展动能;推动共建共治共享,筑牢防灾减灾救灾的人民防线。

记者注意到,《规划》不仅作为国务院印发的“十四五”国家重点专项规划,同时也是应急管理部组建之后,针对应急管理领域编制的第一个五年发展规划。

### 构建“智慧应急大脑”

“面对信息化基础薄弱的现状,应急管理部始终把信息化工作当作一项长期性、系统性、战略性的工作来抓,坚持把信息化与应急管理事业发展一体规划、同步推进。”应急管理部规划财务司司长唐琼说,“十四五”时期,将持续推进信息技术与应急管理业务的有效融合,深度应用,形成规模,以信息化推进应急管理现代化,重点加强三个方面的建设:

完善灾害事故监测预警网络,实施自然灾害监测预警信息化工程,建设国家风险监测感知与预警平台,升级覆盖安全生产重点企业的监测预警网络。加快完

## 到二〇二五年形成中国特色应急管理体系

善城乡安全风险监测预警公共信息平台,实现城乡安全风险监测预警“一网统管”。

系统推进智慧应急建设。实施智慧应急大数据工程,升级应急管理云计算平台,建立符合大数据发展的应急数据治理体系,完善监督管理、监测预警、指挥救援、灾情管理、灾后评估等功能。推动应急管理专用网、电子政务外网和外部互联网融合试点,构建“智慧应急大脑”。

建设数字化指挥救援体系。推进国家、省、市、县综合指挥调度平台和地方应急指挥平台示范建设,实现各级政府与行业部门、重点救援队伍互联互通、协调联动。

### 强化危险化学品风险管控

近年来,危险化学品、化工园区、燃气等行业领域和重点区域事故频发。“围绕这几个行业领域,在‘十四五’期间,着力从以下几个方面加大工作力度。”应急管理部安全协调司司长、新闻发言人苏浩说。

在危险化学品方面,认真贯彻中办、国办印发的《关于全面加强危险化学品安全生产工作的意见》,在全国开展危险化学品安全综合治理,进一步健全法规标准体系和监管体制,深化专项整治,强化危险化学品、油气、烟花爆竹、长输管道等方面的风险管控,把防范危险化学品系统性风险作为重中之重,更加注重安全治理体系构建、本质安全提升,以及安全管理数字化转型,不断提高危险化学品安全管理系统化、精准化和智能化水平。力争到2025年实现危险化学品事故的总量、较大事故都能够得到明显下降,建立危险化学品安全隐患排查治理和预防控制体系。

在化工园区方面,着眼提升本质安全水平,在“十四五”期间实施好五大工程,即化工园区的安全提质工程、大型油气储存基地安全防控工程、化工园区内企业安全改造工程、安全培训网络建设工程以及“工业互联网+危化安全生产”工程。在此基础上,重点抓好化工园区的“一园一案”,把整治提升措施落到实处,力争打造一批本质安全型化工园区。

### 加强政策文件衔接

就推动《规划》实施,确保重大任务举措落实落地方面,国家发展改革委经济运行调节局负责人许正斌表示,将在政策衔接、投资支持和产业支撑等方面做好相应工作。

加强政策文件衔接。在起草相关文件时,将加强与应急管理相关法律法规和规章制度的衔接,坚持把安全作为发展的前提,把发展作为安全的保障,推动实现高质量发展和高水平安全,在更广范围、更深层次相辅相成、良性互动。

在加大投资支持力度方面,将紧扣风险防范、应急准备、监测预警、处置救援、评估恢复等重点环节,坚持“项目跟着规划走,要素跟着项目走”,结合现有中央预算内投资专项,按照应急管理领域中央和地方事权划分,在加强安全防护、灾害防御等基础设施建设的同时,重点支持中央和地方应急物资储备库、安全监管监察能力、区域应急救援中心和森林消防航空力量等重大工程项目建设,有效提升防范化解重大安全风险,对处置各类灾害事故的能力和水平。

## 市场监管总局推进进口冷链食品追溯体系建设

# 28个省份已建成869个集中监管仓

□ 本报记者 万静

国家市场监管总局近日透露,该局按照党中央、国务院关于加强进口冷链食品信息化追溯的部署要求,坚持“外防输入、内防反弹”的总策略,落实冷链“物防”责任,加快推进集中监管仓建设,持续推进进口冷链食品追溯体系建设。截至2022年2月8日,全国有28个省份已建成869个集中监管仓。

全国进口冷链食品追溯管理平台(以下简称国家平台)2020年12月1日正式上线运行,2021年1月13日实现与32个省级平台对接。构建国家级平台、省级平台和企业级平台共同组成的三级架构,旨在形成畜禽肉、水产品等重点进口冷链食品全链条信息化追溯。

市场监管总局有关负责人表示,在进口冷链食品“物防”工作实践中,集中监管仓在快速排查检出阳性事件、切断潜在疫情传播渠道、提升问题应急处置效率、节约处置成本等方面发挥了重要作用。为规范各地集中监管仓建设、运行和信息化工作,市场监管总局发布进口冷链食品集中监管仓建设与运行技术指南等文件,指导各地市场监管部门依托集中监管仓,加强追

溯闭环管理。

具体操作方面,集中监管仓对海关口岸放行的进口冷链食品入库统一消杀,统一检测,获得出仓证明后,方可进入市场销售。据悉,市场监管总局正大力推进进口冷链食品集中监管仓信息化建设,建立集中监管仓主体信息和出入仓进口冷链食品追溯信息电子档案,动态更新数据,开展网络巡查,及时风险预警,形成责任闭环。

此外,浙江、广东、重庆等24省份市场监管部门向国家平台实时对接集中监管仓视频数据,实现对进口冷链食品的网络巡查、远程监管。

据了解,目前,国家平台已纳入“十四五”冷链物流发展规划(以下简称《规划》)。下一步,市场监管总局将依托集中监管仓,升级打造国家平台2.0版,加快构建食品安全“市场口岸”。

记者注意到,2021年12月,国务院办公厅发布《规划》。《规划》结合我国国情和冷链产品生产、流通、消费实际,围绕“6+1”重点品类,包括肉类、水果、蔬菜、水产品、乳品、速冻食品等生鲜食品以及疫苗等医药产品,聚焦制约冷链物流发展的突出瓶颈和痛点、难点、卡点

问题,对“十四五”时期冷链物流发展作出全面部署。

《规划》明确在“十四五”期间,将围绕支撑构建“四横四纵”的国家冷链物流骨干通道网络,结合农产品生产、流通空间格局,大型消费市场以及冷链物流基础设施区域分布,依托国家骨干冷链物流基地承载城市开展基地建设。到2025年,布局建设100个左右国家骨干冷链物流基地,基本建成以国家骨干冷链物流基地为核心,产销冷链集配中心和两端冷链物流设施为支撑的三级冷链物流节点设施网络,带动提升冷链物流规模化、集约化、组织化、网络化运行水平,推动农产品产销一体化运作,全程“不断链”水平明显提高,有效发挥冷链物流在支撑农产品规模化生产、调节跨季节供需、减少流通环节损耗浪费、平抑市场价格波动等方面的重要作用。

业内专家表示,冷链物流作为现代物流体系中的重要分支,关系到百姓的日常生活、生物医疗等多个方面,尤其是疫情暴发以来,医疗运输方面十分需要冷链物流。从国民经济和民生保障角度来看,相关部门会投入更多力量并通过政策倾斜支持冷链物流产业,加强进口冷链食品信息化追溯的部署也是其中重要一步。



## 秦皇岛消防安全宣传进农家

河北省秦皇岛市消防救援支队卢大队近日深入辖区西洲庄村开展“大喇叭+串门”消防宣传进农村活动,向村民讲解近期农村火灾案例和用火用电用气知识,帮助村民整改安全隐患,图为消防宣传人员挨家挨户向村民发放消防宣传资料。

本报记者 周育鹏 本报通讯员 曹庆忠 刘国成 文/图

## 上海设立19个优化营商环境法治保障共同体联系点

本报讯 记者余东明 实习生冯小瑜 上海市优化营商环境法治保障共同体(以下简称“共同体”)近日召开联席会议,围绕为国务院和上海市营商环境创新试点工作方案有效落实提供法治保障进行了深入研究讨论。会议对共同体首批19家联系点进行授牌。

记者从上海市司法局处获悉,此次设立联系点旨在及时发现并解决营商环境相关法治问题,特别是市场主体感受比较迫切的痛点难点问题。首批19家单位主要为本市司法单位、法律服务机构和相关社会组织,在收集、研判、分析处理营商环境法治问题方面具有一定专业优势。各单位将着重加强立法保障、制度完善,着重加强执法司法和普法宣传,促进本市法治化营商环境建设水平不断提升。

下一步,共同体各单位将加强沟通,形成合力,充分发挥政企沟通对话机制和共同体联系点工作机制作用,对标一流,更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的重要作用,着力营造更加稳定、公平、透明、可预期的营商环境,以营商环境和法治环境的确定性,对冲市场环境、外部环境的不确定性,让企业更有信心、市场更有活力。