

公益保护由“独角戏”走向“大合唱”

西藏检察机关积极构筑生态环境保护屏障

关注·公益诉讼

□ 本报记者 刘玉璆

西藏自治区朗县金东乡秀沟矿区某矿业公司在停止开矿后一直未对造成损害的生态环境予以修复,朗县国土资源局对此存在履职不到位情形,致使国家利益和社会公共利益受到侵害。

朗县人民检察院向县国土资源局发出检察建议,督促其依法履职。县国土资源局回复后,县检察院进一步跟进调查,发现矿区生态环境并无实质性恢复治理,遂依法提起公益诉讼。县国土资源局积极履职,按照相关要求清理矿区废石、回填矿洞,矿区环境得到改善。

这是西藏检察机关切实履行“公共利益代表”职责,推动公益保护由“独角戏”走向“大合唱”,构筑生态环境保护检察屏障的生动写照。

数据显示,截至2021年11月,西藏检察机关共立案1792件,发出检察建议1071件,提起行政公益诉讼11件,提起民事公益诉讼2件,提起刑事附带民事公益诉讼48件,均赢得人民法院判决支持。

西藏自治区检察院检察委员会专职委员沈小丁近日接受《法治日报》记者采访时表示,全区检察机关自觉把开展公益诉讼检察工作置于西藏高质量发展的全局中思考

谋划,切实履行检察机关“公共利益代表”的职责使命,积极回应新时代人民对美好生活的需要,推动公益诉讼检察成为新时代全区检察工作高质量发展新的增长点和最大亮点。

紧盯生态环境突出问题

西藏重要的国家生态安全屏障,保护好青藏高原生态事关西藏长治久安和高质量发展,事关人民群众切身利益。

近年来,西藏检察机关紧盯生态环境资源保护领域突出问题,依托生态环境保护信息共享、案情通报、案件移送机制,综合运用打击、监督、保护、预防、服务等措施,探索建立“专业化法律监督+恢复性司法实践+社会化综合治理”为一体的检察新机制,切实担负起生态文明建设政治责任。

作为国家和社会公共利益的保护者,西藏检察机关始终把国家利益和群众利益放在最高位置,进一步解决好人民群众聚焦的操心事、揪心事、烦心事。在最高人民检察院原有部署为期3年的“公益诉讼守护美好生活”专项监督活动的基础上,制定《西藏检察机关开展城乡环境和公共卫生安全领域公益诉讼专项活动工作方案》,督促相关行政机关在农贸市场环境卫生整治、标准化规模养殖和畜禽定点屠宰卫生治理、医疗废物收集处置等方面积极履职,进一步做好全区城乡人居环境保护和公共卫生安全工作。

同时,根据党史学习教育及政法队伍教育整顿工作“我为群众办实事”实践活动要求,印发《关于进一步深化“公益诉讼守护美好生活”专项监督活动工作方案》,对生活饮用水及各种污水水环境治理进行监督。

经过整改,回收废旧残膜25吨,地膜回收率达85%以上。整改期间,检察机关深入田间地头跟进监督,通过面对面与农户讲解方式,宣传残膜的危害和使用者的义务,提升了群众环保和绿色发展意识。

通过诉前程序督促整改

西藏检察机关聚焦因行政执法不到位导致公共利益得不到保障的问题重点发力,把通过诉前督促整改程序实现维护公益目的作为司法最佳状态,以最小的司法成本获取公益诉讼检察工作最佳的政治效果、法律效果、社会效果。

废弃农用地膜不但造成“白色污染”,阻碍乡村振兴,而且对农村环境卫生水平的提高和农业可持续发展也造成了一定的影响。

针对此问题,西藏检察机关立足公益监督职能,以制发检察建议为切入点参与治理废弃农膜工作,通过督促行政机关依法履行监管职责,有效保护生态环境和土地资源。

2021年4月,拉萨市城关区人民法院检察院立案组第一时间对辖区内现场进行核实,遂决定对12处温室大棚及周围立案调查。

在随后召开的公开听证会上,办案检察官官通过大量现场照片,向参会人员展示了废弃的农用薄膜给环境造成污染的事实。并根据听证员意见,当场依法公开向被监督行政机关送达检察建议书。

城关区政府等第一时间对残膜治理进行安排部署,制定整改方案,采取一系列务实举措。

经过整改,回收废旧残膜25吨,地膜回收率达85%以上。整改期间,检察机关深入田间地头跟进监督,通过面对面与农户讲解方式,宣传残膜的危害和使用者的义务,提升了群众环保和绿色发展意识。

构建社会广泛参与格局

“既坚持练好‘内功’,不断提升专业水平,又注重加强沟通协调,推进构建社会广泛参与格局。”西藏自治区检察院第八检察部主任王旭东说。

西藏坚持对检察工作的绝对领导,积极主动请示报告公益诉讼检察工作,得到各级党委、人大、政府有力支持。全区27个县(区)党委、人大、政府先后出台关于加强公益诉讼工作的意见,公益诉讼工作合力逐步形成。

西藏检察机关通过签订《关于加强生态环境保护领域公益诉讼协作的意见》,“党建+行检衔接机制建设”合作共建框架协议,印发《关于建立“河湖长+检察长+警长”协作机制的意见》,下发《全区国家级自然保护区公益诉讼检察联络室设立方案》,共同推进生态环境保护领域重点工作。

沈小丁介绍,下一步,全区检察机关将坚守不断满足新时代人民群众对美好生活需求的初心使命,推进把党和国家关于法律监督的制度优势转化为治理优势,维护好国家利益和社会公共利益,为西藏长治久安和高质量发展提供有力司法保障。

江西检察长(扩大)会议要求 坚持问题导向效果导向创先争优

本报讯 记者黄辉 通讯员郑燕飞 2月15日,江西省人民检察院召开全省检察长(扩大)会议,深入学习贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记对政法工作的重要指示精神,深入学习贯彻中央政法工作会议、全国政法队伍教育整顿总结会,全国检察长(扩大)会议和省第十五次党代会、省两会、省委政法工作会议精神,总结2021年工作,安排2022年主要工作。江西省人民检察院党组书记、检察长田云鹏主持并安排工作。

会议指出,新的一年,全省检察机关要深刻学习领会“两个确立”的决定性意义,牢牢把握为党的二十大胜利召开创造安全稳定的政治社会环境这条主题主线,以高度的政治自觉、法治自觉、检察自觉抓落实见成效,依法能动履职,推动“四大检察”“十大业务”全面协调充分发展,为携手书写全面建设社会主义现代化江西的华章提供有力司法保障。要咬定“作示范、勇争先”的目标,以“开局就是冲刺,开局就是决战”的精神状态,坚持问题导向和效果导向,全力创先争优,提升群众满意度,让人民群众切实感受到公平正义就在身边。深化制度落实,业务分析,案件评查,司法责任制落实等效能管理措施,推动质量建设。

海南公安队伍教育整顿总结大会要求 推动全面从严管党治警向纵深发展

本报讯 记者邢东伟 翟小功 通讯员吴佳仪 2月16日,海南省公安厅召开全省公安队伍教育整顿总结大会,传达全国政法队伍、公安队伍教育整顿总结会议以及全省政法队伍教育整顿总结大会精神,总结全省公安队伍教育整顿取得的成效和经验,对巩固深化教育整顿成果、常态化推进全面从严管党治警工作进行部署。海南省副省长、公安厅党委书记、厅长闫希军出席会议并讲话。

会议要求,全省各级公安机关要着力巩固深化公安队伍教育整顿成果,不断提升全面从严管党治警向纵深发展,要持续抓好警示教育,持续清除流毒隐患,持续加强正风肃纪,持续整治顽瘴痼疾,持续办好关键实事,持续激发奋进动力,坚决落实省委部署的能力提升建设年和“争创模范机关”“比武赶超”等活动要求,不断激发全警更好干事创业的热情激情。

清远清城发挥禁毒教育基地作用

本报讯 广东省清远市清城区充分发挥禁毒教育基地作用,推动全区禁毒工作取得新成效。清城区青少年禁毒教育基地联合区青少年社区矫正服务项目,开展青少年社区矫正对象培训活动。龙塘镇将镇禁毒教育基地打造成青少年“第二课堂”,组织共青团员、优秀少先队员成立宣讲队伍,向参观基地的群众普及禁毒知识,传播无毒生活理念。全区各乡镇(街道)将禁毒教育基地作为安全教育培训中心,积极开展禁毒、反诈、普法宣讲员培训活动,进一步提高基地利用率。

陈伟雷

珠海红旗镇开展线上毒品预防教育

本报讯 为做好毒品预防教育工作,提高群众识毒、防毒、拒毒意识和能力,营造全民关心支持、积极参与禁毒工作的浓厚氛围,广东省珠海市金湾区红旗镇禁毒办结合当前疫情防控形势,组织镇禁毒社工开设线上毒品预防教育课程。工作人员结合毒品犯罪典型案例,通过播放禁毒宣传片、展示仿真毒品模型等方式,从毒品种类和危害、禁毒相关法律法规等8个方面详细讲解禁毒知识,引导群众树立健康无毒生活理念,争做禁毒宣传志愿者,为建设“平安红旗”贡献力量。

全律



2月16日,湖北省武汉市2897所中小学、幼儿园开学。武汉警方组织1.1万余警力、3000余台警车,全力保障校园安全。图为武汉市公安局东西湖区交警大队二中队民警护送小学生安全过马路。

本报记者 刘志月 本报见习记者 刘欢 本报通讯员 董宏祥 摄

全民健身迸发强大活力 体育事业取得辉煌成就

上接第一版

近年来,人民群众健康水平持续提高,全民健身意识极大增强。以马拉松为例,2018年中国境内举办马拉松及相关运动规模的赛事(参赛规模800人以上)跑赛事、300人以上越野赛事)共计1581场,涵盖了全国31个省(区、市)的285个城市,全国累计马拉松参赛583万人次。

与此同时,人们的健身项目也越来越丰富,其中不乏击剑、冰球等一些竞技体育项目。在北京市一家事业单位工作的白楚玄,已经练习了两年多的击剑,“在练习击剑之前,没想到这种奥运赛场上的竞技体育项目也会发展成为全民健身项目,很兴奋。经过一段时间的练习后,我能明显感觉到体质变得更好,精神状态也变得更加积极”。

即使在遭遇新冠肺炎疫情的冲击后,人们的健身热情也未冷却,而是通过居家健身、线上运动的新方式,继续参与到健身活动中。

随着北京冬奥会的承办,我国全民健身补齐了“冰雪运动普及度较低”这块短板。当初定下的“带动三亿人参与冰雪运动”目标提前实现——调查数据显示,截至2021年10月,全国冰雪运动参与人数达3.46亿人。

国家体育总局宣传司司长涂晓东说,冰雪运动参与人群从小众走向大众,参与空间从地区走向全国,参与时间从冬季变为全年,冰雪运动不仅“走进”“山海关”,还“迈过”秦岭淮河,实现全国覆盖。各地蓬勃开展群众性冰雪运动,成为“健康中国”亮丽风景线。

我国体育事业取得辉煌成就

《关于加快发展体育产业促进体育消费的若干意见》指出,发展体育事业和产业是提高中华民族身体素质和健康水平的必然要求。

党的十八大以来,我国体育事业的发展迈上了新台阶,冰雪运动普及度低等制约全民健身的瓶颈问题被着力破解。

长期以来,受到地域和气候等因素的限制,冰雪运动难进“山海关”。为破解这一难题,在北京冬奥会申办成功的6年多时间里,国家一直在大力实施冰雪运动“南展西扩东进”战略,推动冰雪运动向四季拓展。2015年北京成功申办冬奥会以来,截至2021年10月,全国已有654块标准冰场,较2015年增幅达317%;已有803个室内外各类滑雪场,较2015年增幅达41%。

冰雪场地的增加,极大地推动了人们参与冰雪运动的热情,对此,练习冰球7年的北京市中学生王勇凯感受很深,“最近几年,身边参与冰雪运动的同学逐渐多了起来,跟我一起学冰球的就有7个,练习滑雪和花样滑冰的同学更多”。

群众体育蓬勃发展的同时,竞技体育也取得了辉煌成绩。在东京夏季奥运会上,中国代表团获得的金牌数和奖牌数仅次于美

国,位居第二。在北京冬奥会上,中国代表团的金牌数和奖牌数已超历史最佳。体育健儿们创造的辉煌成绩和展现出的中华体育精神,极大地激发了全民健身热情,中国已经成为国际体育舞台上具有强大竞争力的重要力量。

不断高涨的全民健身热潮,推动了体育产业的蓬勃发展。2015年至2018年,全国体育产业总规模年均增长15.9%,产业增加值年均增长22.4%。2019年全国体育产业总规模(总产出)为29483亿元,增加值为11248亿元,GDP占比超过1%。

群众体育蓬勃发展,竞技体育成绩辉煌,青少年体育生机勃勃,北京成为史上首座“双奥之城”,体育产业快速发展……我国体育事业取得了辉煌成就,走出了一条中国特色社会主义体育发展道路。

体育法律规范体系不断完善

2021年,十三届全国人大四次会议通过的《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》明确提出,到2035年要建成体育强国、健康中国。

体育强国、健康中国的建成,离不开法治的保驾护航。党的十八大以来,体育法律规范体系不断完善,为我国体育事业健康发展建立起了坚实的制度保障。

2015年申办北京冬奥会、冬残奥会成功后,我国即启动了法治冬奥的工作,修订《奥林匹克标志保护条例》,推动兴奋剂违法“入刑”,建立健全涉奥案件纠纷解决机制,以

“零容忍”的态度打击规制侵犯奥林匹克知识产权的行为……在立法、执法、司法、守法等各个环节,法治建设成绩斐然。

围绕北京冬奥会作出的制度保障,进一步推动了我国体育法律规范体系的建设和完善。近年来,我国坚持以体育立法引领体育改革,用法治方式推动体育发展,不断推进体育治理体系和治理能力现代化。

修改体育法,推动《体育强国建设纲要》《关于促进全民健身和体育消费推动体育产业高质量发展的意见》等一系列重要文件印发实施;深化体育领域“放管服”改革,转变政府职能,取消和下放行政审批事项,加强事中事后监管,对监管事项实行清单管理,推进“证照分离”改革,清理证明事项,不断优化政务服务;梳理各级体育部门监管职责,纳入“互联网+监管”系统;在体育系统推动落实“行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度”……党的十八大以来,体育法治建设取得了一系列重要成就。

如今,我国体育事业进入了依法治体的新阶段。根据国家体育总局统计,截至2021年12月31日,我国现行有效的体育法律法规包括法律1部、行政法规7部、中央与国务院文件26件、部门规章31件、规范性文件165件、体育总局规范性文件110件。

中国政法大学教授、体育法研究所所长袁钢认为,党的十八大以来,党中央对全面依法治国作出一系列重大决策部署,为体育立法、司法、执法工作确定了总蓝图,奠定了依法治体的总基调,在法治轨道上提升了体育治理能力,推动了体育治理体系现代化,“法治兴则体育兴,法治强则体育强”。

持续推进冰雪运动进校园进社区

上接第一版 以青少年喜闻乐见的形式普及冰雪运动知识,宣传冰雪项目文化。

深化体教融合,实施冰雪校园计划。会同教育部制定冰雪运动传统特色学校相关标准,在全国遴选冰雪运动特色校2062所,将冰雪运动知识教育纳入学校体育课程教学内容,开展全国学校冰雪运动竞赛,提高冰雪运动在校园中的普及程度。

丰富赛事活动,激发参与热情。举办以冰雪运动为主题的冬令营、世界雪日等活动,组织开展全国青少年冰雪项目U系列

赛事,中国青少年滑雪大奖赛等,推动和指导各地开展以冰雪运动为主题的夏(冬)令营、冰上亲子、冰上龙舟、雪地足球等活动。

“下一步,我们将不断完善青少年参与冰雪运动的政策保障和赛事活动体系,持续推进冰雪运动进校园、进社区,发挥青少年体育俱乐部在冰雪项目普及中的作用,帮助更多青少年参与冰雪运动,在冰雪运动中享受乐趣、强健体魄、健全人格、锤炼意志。”涂晓东说。

“带动三亿人参与冰雪运动”目标实现

上接第一版 人群和覆盖面更广……国家体育总局群众体育司副司长、一级巡视员邱汝说,作为全球人口最多的国家,中国开展“带动三亿人参与冰雪运动”的实践,极大地推动冰雪运动跨越式发展。对于世界来讲,“带动三亿人参与冰雪运动”显著地壮大了冰雪运动参与人群,为全球冰雪运动、冰雪产业的蓬勃发展提供了广阔空间,也为其他冰雪资源并不丰富的国家创新性地发展冰雪运动、推动产业升级提供了可资借鉴的中国实践、中国方案。”邱汝说。

加强快递员外卖配送员权益保障

上接第一版 并通过参与“民主与法治”“乡村振兴”“人口发展”等专题读书活动,分享独到见解。

在第四期学习书目《习近平关于社会主义建设论述摘编》的读书分享活动中,李迎新以《促进社会公平正义,让广大人民群众共享改革发展成果》为题,紧密结合法院工作实际为全国政协社会和法制委员会委员作专题导读,引起了参会委员的关注和兴趣,多位委员在活动结束后还专门找她交流和探讨。

“通过参与读书活动,可以切实做到读书与履职相结合,形成并输出一批高质量的读书成果和思考体会,让委员在持之以恒的学习交流中提升履职本领,凝聚思想共识,有利于展示新时代政协委员的良好精神风貌。”李迎新说。

深入基层调研

到过最高人民法院座谈,去过东北地区调研建设高标准农田,参加过中央网信办政协提案办理工作座谈会……2021年,李迎新多次参加全国政协组织的调研活动,了解自己所提建议和提案的办理情况,也为2022年的建议积累素材。

2021年,最令李迎新印象深刻的调研课题,还是她关注多年的话题——新业态职业青年权益保障。

目前,我国一线快递员约335万人,外卖配送员约800万人,他们在畅通经济循环、方便生产生活、促进社会和谐方面发挥着不可或缺的作用。2019年以来,李迎新一直关注新业态职业青年权益保障问题,提交了促进快递配送从业青年社会融入、促进新业态青年发展等多个建议和提案。

去年,李迎新作为调研组委员,参加了全国政协“加强快递员权益保障,促进快递行业健康发展”调研活动,深入街道、社区一线考

察,并与有关部门、行业协会、企业、快递员和外卖配送员代表进行深入交流。

在前期深入调研的基础上,李迎新参与撰写调研报告,经多次集体研讨,反复打磨形成了《关于加强快递员、外卖配送员权益保障促进行业健康发展的调研报告》,“有关部门向我反馈,将会对其中提到的问题进行研究,并出台相应的政策加以解决”。

践行初心使命

2021年6月28日晚,在国家体育场观看文艺演出《伟大征程》;7月1日上午,在天安门广场参加庆祝中国共产党百年华诞大会;7月5日上午,参加各界人士庆祝中国共产党成立100周年座谈会……

“我2021年最自豪的事情,就是参与了中国共产党百年华诞100周年系列庆祝活动。通过参加活动和深入学习,我深刻感悟到中国共产党为人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心使命。”提及半年多前的经历,李迎新依然难掩激动之情。

“一百年来,中国共产党团结带领中国人民,书写了中华民族几千年历史上最恢宏的史诗。实践证明,中国共产党是中国人民和中华民族的主心骨。实践启示我们,巩固壮大统一战线,必须坚持中国共产党领导,作为一名民革党员,我始终坚信,中国共产党的百年历程就是我们最好的老师,我会不断提高建言资政和凝聚共识水平,切实担负起应尽的责任使命,为实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献应有的力量。”李迎新说。

李迎新表示,新的征程,自己将继续传承红色基因,践行初心使命,做中国共产党的好参谋、好帮手、好同事,立足全国政协委员与法官的双重身份,精细打磨建议和提案,积极参与政协的各项活动,努力彰显新时代人民政协委员的新风采、新样子。