

检察机关着眼“国之大者”服务经济社会高质量发展 用心用情办案公平正义更加可感可触

展望2022

□ 本报记者 张昊

规范推进未成年人检察业务统一集中办理、部署开展未检社会支持体系示范单位建设工作；

推进人民监督员“四大检察”“十大业务”全覆盖、“十种参与监督方式”全覆盖、各级检察院全覆盖；

……

2月8日，春节后的第二个工作日。

最高人民检察院当日召开的党组扩大会议上，最高检分管院领导、检委会专职委员汇报了落实2022年重点工作办68项任务的打算。

春耕一粒粟，秋收万颗子。

新的一年，全国各级检察机关一如既往地稳进、落实，提升检察工作，踔厉奋发，为的是以检察工作高质量发展服务经济社会高质量发展，勇毅前行，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

“见微知著”溯源治理

“最高检党组研究决定，把2022年确定为检察工作‘质量建设年’。”1月17日，全国检察长(扩大)会议发出能动检察的“总动员”。

质量建设紧锣密鼓，重点落实快马加鞭。

2月9日，最高检检委会召开会议，研究讨论未成年人保护公益诉讼指导性案例。

结合一起为未成年人人身民事公益诉讼案，委员们进行了热烈讨论并形成共识，从“国之大者”的角度出发，要把“最有利于未成年人”的工作理念和原则落到实处，落实综合保护。这既包含检察机关运用四大检察职能实施未成年人综合司法保护，也包含检察机关携手社会各界推进溯源和溯源治理，共同实现司法保护与家庭、学校、社会、网络、政府“五大保护”的“综合”“融合”。

司法案件中，有的隐藏深层次矛盾问题，有的反映苗头性、倾向性问题，需要更加重视、更加自觉并善于从具体案件中“见微知著”。

最高检针对校园性侵发出第一份检察建议起，到2021年年底针对寄递安全问题发出第七号检察建议，已涵盖了公告送达、金融监管、管井管理、虚假诉讼、网络整治等领域。

2022年，各级检察机关会同本地相关部门抓好落实的同时，将努力运用好检察综合类建议、法律监督年度报告，定期向社会发布业务数据、典型案例等，有效预警社会、引领社会法治意识，促进法治中国、平安中国建设落实、深化、提升。

2月10日，最高检在山东济南召开南四湖流域生态环境公益诉讼检察听证会。

南四湖流域位于山东、江苏、河南、安徽四省交界处。长期以来，工业污染、河流污染、农业面源和养殖污染等问题不同程度存在，仅靠一省之力难以根治。

最高检于2021年4月决定立案办理南四湖流域公益诉讼案，集中力量，督促相关责任主体统一环境治理标准，合力治理流域污染。

南四湖专案300天，不仅解决了一批违法问题，还促成生态环境部会同流域四省生态环境部门形成《南四湖流域水污染物综合



1月26日，广西河池市罗城县人民检察院审查起诉一起涉嫌滥伐林木罪案件。考虑到嫌疑人吴老汉年事已高，又临近春节，检察官主动到其家中举行拟不起诉公开听证会。图为吴老汉自愿认罪认罚。

排放标准。

持续做好公益诉讼检察，检察机关将始终把生态环境和资源保护、食品药品安全、国有财产保护、国有土地使用权出让四大传统领域作为办案重点，切实履行英烈权益保护、安全生产、未成年人保护、军人荣誉权益保障、个人信息保护领域公益诉讼法定责任；积极稳妥探索办理网络治理、金融证券、知识产权、文物和文化遗产保护、妇女权益保障等领域案件，为相关立法完善奠定实践基础。

能动办案用心用情

“司法案件大多发生在群众身边，用心用情办好，才能守住民心。”全国检察长(扩大)会议强调，要用情用心办好“小案”，厚植党执政的政治基础。

群众事无小事，都是关乎国计民生的“国之大者”，必须体现在检察履职办案各环节，综合考虑法、理、情，坚决杜绝程序了结、机械司法。

轻伤害案件常见多发，是典型“小案”。最高检将研究制定关于办理轻伤害案件的指导意见，各地检察机关对此类案件要综合考虑起因、背景、犯罪手段、后果、当事人之间关系等多种因素，准确判断社会危害性，用好认罪认罚从宽、宽检对接等制度机制，实现“三个效果”有机统一。

当前，新冠肺炎疫情形势仍然严峻，涉疫案件时有发生，多为受关注的“小案”。检察机关将在运用宽严相济刑事政策切实办好个案的同时，第一时间将典型案例用作警示，宣传、引领依法防控。

真正把以人民为中心做实，促进社会内生稳定、减少社会对立面，检察机关深入落实少捕慎诉慎押刑事司法政策，深化认罪认罚从宽制度适用。

中央全面依法治国委员会于2021年4月将少捕慎诉慎押刑事司法政策列入年度工作要点。

会同最高法、公安部、国家安全部、司法

部共同研究起草贯彻少捕慎诉慎押刑事司法政策的若干意见；在全国检察机关范围内开展羁押必要性审查专项活动，着力解决突出问题……2021年，最高检贯彻落实少捕慎诉慎押刑事司法政策，打出一套“完善制度建设+开展专项活动+案例指导实践”的“组合拳”。

少捕慎诉慎押刑事司法政策的进一步贯彻落实，离不开全社会认可和支持，离不开法院、公安机关一体协同落实。新的一年，检察机关将更加注重监督办案中的沟通协调，更好凝聚共识。

深化认罪认罚从宽制度适用，促进实现更好办案质效。今年，检察机关将全面推开认罪认罚听取意见同步录音录像制度，确保自愿性、真实性、合法性；认真落实关于量刑建议工作的有关指导意见，提升量刑建议精准度。

助力经济行稳致远

1月26日，中国人民银行、最高检等11家单位联合开展打击治理洗钱违法犯罪三年行动。

资本市场在金融安全运行中“牵一发而动全身”。检察机关进一步服务防范化解经济金融风险，将对各类非法集资犯罪、涉金融信贷领域犯罪从严惩治；加大反洗钱力度，办理上游犯罪案件必须同步审查是否涉嫌并追诉了洗钱犯罪，做到追诉尽、追诉……

新的一年，以落实最高检“三号检察建议”为牵引，检察机关并不止步于持续依法惩治和预防经济金融领域犯罪的工作，最大限度追赃挽损，而是将进一步结合办案分析风险点、薄弱点，及时向党委报告，提醒监管部门，促进提升监管法治化水平。

与此同时，最高检将全面推开涉案企业合规改革，做好“后半篇文章”，让改革走向成熟。电信网络诈骗犯罪多发高发，严重危害网络

安全和经济秩序。

各级检察机关将会同各政法机关加强打击治理电信网络诈骗违法犯罪，坚持上下游犯罪全链条打击、境内外犯罪一体化治理、依法彻查、追缴涉诈资金，坚决铲除黑灰产业滋生土壤。

全面提升监督质效

信访申诉案件多是群众的操心事、烦心事、揪心事，要抓实、再抓实。

最高检先后部署了“件件有回复”满意度调查、院领导包案办理首次申诉专项检查、信访积案清理“回头看”等专项活动，持续建好用好网上信访信息系统，推动与信访部门和其他政法机关信访系统互联互通，共同加强信访突出问题治理。

不断促进在第一时间就做实求极致，为的是让群众信访“解”于至善。

“简易公开听证就地化解矛盾效果明显，最高检要尽快出台简易公开听证指导意见，在全国范围内全面推开。”新年伊始，最高检就信访申诉案件办理再次传递出重要信号。

“选择群众诉求强烈、矛盾突出的案件，疑难复杂、引领性案件开展听证。”最高检要求各级检察院、每个检察院、各业务条线“应听证尽听证”，各级检察院领导持续带头主持疑难复杂案件听证。

落实全面从严管党治检，组织开展最高检党组系统内巡视整改“回头看”；研发民事案件虚假诉讼智慧监督系统，运用大数据、人工智能等现代科技提升监督质效……

督办会上，一项项任务与经济社会高质量发展环环相扣，与建设全面依法治国的法治环境紧密相连。

一分部署，九分落实。

新的一年，检察工作将以高质量发展推进党中央决策部署落地生根，以能动检察理念助力国家治理体系和治理能力现代化水平不断提高。

平安人物 话平安



王艳菊，2021年荣获平安中国建设先进个人。现任北京市密云区人民法院审管办(研究室)副主任。

近年来，王艳菊致力于实现惩治犯罪与环境保护同步效应，通过审理涉水库犯罪案件，开展法治宣传，召开环境资源审判典型案例新闻通报会，开展环境公益诉讼案增殖放流活动等，推进环境保护跨部门、跨区域、全流程协同治理。

切实筑牢水库生态安全司法屏障

平安中国，是民之所盼、发展之基。

人民法院是平安中国建设的主力军。作为一名司法工作者，有幸生活在安全稳定的社会中，亦是平安中国的受益者。投身平安中国建设，我义不容辞、责无旁贷。

萤火未光，增辉日月，尘埃之微，补益山海。

作为一名基层法官，大多数时间都是在平凡的岗位上重复处理简单细小的矛盾纠纷。但我始终认为，身为法官，就是要认识到这种琐碎日常工作的价值，因为它关乎人民群众的获得感、幸福感和安全感。

十余年来，我一直在法院审判管理办公室(研究室)工作，主要负责全院的调查部分案件、密云水库是北京最重要的地表饮用水水源地和水资源战略储备基地，保护密云水库是我们的首要政治任务。工作中，我紧盯辖区保水重点工作，在法治保水、平安密云建设，我会一直在路上。我将继续扛起法治保水政治责任，用法守护水库安全、生态安全，助力平安密云、平安中国建设。

加强调查研究，完善保水工作机制。开展“库区大走访”活动，深入走访密云水库周边村镇，水行政执法机关，全面了解辖区百姓和政府的司法需求，收集水库执法过程中的法律难题，点对点予以回应解决。在深入调研的基础上，组织召开法治保水

论坛，加强环境资源案件的经验总结和制度建设。深化跨区域司法协作，利用与河南浙川法院签订的《法治保水司法示范基地合作框架协议》，重点围绕环保禁止令签发、环境修复令适用、疑难案件审理等问题组织交流研讨，提升环境资源案件审理水平。

优化审判格局，建立涉水案件专业审判机制和团队。全面分析辖区涉环境资源案件情况，起草《保水法庭受案范围》，将更多环境资源案件集中统一审理。加大环境资源审判团队建设，强化学习研讨，打通“三审”之间知识壁垒，打造“三审合一”环境资源专业化审判团队。通过高质量审判，切实筑牢水库生态安全司法屏障。

打造宣传矩阵，建立镇村联合治理机制，继续组织开展法治保水巡回宣传，实现密云水库周边7个乡镇、43个行政村普法宣传全覆盖，引导群众共同参与保水工作上做文章。成绩之后，守护没有终点，法治保水、平安密云建设，我会一直在路上。我将继续扛起法治保水政治责任，用法守护水库安全、生态安全，助力平安密云、平安中国建设。

建设更高水平的平安中国非一日之功，需要我和无数个“我们”在平凡岗位上守初心、担使命，敢担当、善作为，久久为功。

本报记者 张雪泓 整理



朱江，2021年荣获平安中国建设先进个人。天津市武清区委政法委员会综合指导科科长。

朱江参与制定“平安村庄”创建相关文件，为各镇街开展“平安村庄”创建提供具体指导。在全区开展矛盾纠纷排查化解“双百行动”和社会矛盾纠纷调处化解机制在“你”身边等专项行动，年调处成功率达95%以上。推动成立“武清区乡贤人民调解协会”。积极开展平安铁路“清朗行动”。

建立科学标准增强“平安供给”

多年来，在上级领导与相关部门的支持下，我积极协调相关单位，深入落实平安武清建设中的各项任务，推进辖区社会治安环境持续向好，得到各级党组织与广大群众的认可。如参与研究制定《关于建设更高水平的平安武清的意见》，从政治更安全、社会更安定、人民更安宁、网络更清朗、基础更扎实等五个方面，细化平安武清建设的具体举措，为全区开展平安武清建设提供依据和指引。强化矛盾纠纷源头化解，充分发挥各级调解中心作用，持续推进社会矛盾纠纷调处化解机制在“你”身边等专项行动。

不仅如此，我们坚持与发展新时代“枫桥经验”，推进“武清区乡贤人民调解协会”正规化制度化建设，充分挖掘职业律师、退休法官和热心公益事业的“乡贤”等社会资源，入驻区、镇街两级调解中心开展工作，力争实现“小事不出社区村，大事不出街乡镇”。在推进平安铁路创建过程中，我们组织开展了铁路护路专项行动，积极开展平安铁路“清朗行动”，有力维护了铁路运行安全。

疫情防控期间，我负责了区疫情防控指挥部区域排查管控专业组等相关工作，组织开展了疫情防控网格化动态排查，重点人员社区管控督查、社区封控应急演练等工作。同时，在上级领导统筹下，我还牵头制定了《武清区新冠肺炎疫情社区封控应急预案》，组织制作相关示范教学片，加强社区防控工作培训，筑牢了疫情防控的基层防线。

平安中国是我们国家的一张亮丽名

片，平安建设工作者要做的，就是通过一件件细致工作，把这张名片擦得更亮、更美，使国家更加安全稳定、经济运行更加稳健、群众过得更加安心舒心。

未来，我们还会尽快研究制定《关于建设更高水平的平安武清的意见》，从政治更安全、社会更安定、人民更安宁、网络更清朗、基础更扎实等五个方面，细化平安武清建设的具体举措，为全区开展平安武清建设提供依据和指引。强化矛盾纠纷源头化解，充分发挥各级调解中心作用，持续推进社会矛盾纠纷调处化解机制在“你”身边等专项行动。加强动态排查和防范化解，把不稳定因素发现在萌芽，化解在基层。更进一步推进系列平安创建标准化工作，组织有关部门研究制定平安社区村、单位、企业、医院、学校等基层平安创建活动的评比考核标准，为基层开展平安创建活动提供依据与指导。健全完善平安志愿服务体系，在各镇街综治网格中心设立平安志愿者服务站，镇街及社区村均建立1支平安志愿者队伍，抓好队伍培训与保障，切实发挥平安建设生力军作用。

平安是老百姓最朴素的愿望。我们将凝聚共护平安的合力，以更优的平安“供给”解决好群众“急难愁盼”问题，让更高水平的平安中国以人民群众可见、可触、可感的方式实现。我们还将继续围绕政法机构改革后平安建设组织领导体系建设与重点突出问题，强架构、建机制、打基础，竭尽所能推动平安武清建设不断取得新成效。

本报记者 张弛

本报见习记者 范瑞恒 整理

变“问题清单”为百姓“幸福账单”

东营公安深入推进“百万警进千万家”活动

□ 本报记者 董凡超

山东省东营市垦利区垦利街道前榆村菜市场紧邻交通干道，带来方便的同时也让不少村民觉得“堵得慌”：2021年2月以来，周边就发生了十几起车辆剐蹭事故。

前榆村兼职副书记、垦利街道派出所民警王亮在走访中了解到，村民对交通安全等问题反映较多。随后，他与交警同事反复推敲，设计了较为合理的市场布局和车辆行驶路线方案，并招募文明交通志愿者帮助疏导车辆，一件村民身边的烦心事得以解决。而像王亮这样的“驻村”民警，全市还有160余人。

民警驻村开展乡村警务，是山东省东营市公安机关坚持和发展新时代“枫桥经验”，深入推进“百万警进千万家”活动的一个缩影。去年以来，东营市公安局牢固树立以人民为中心的发展思想，组织发动全市公安民警、辅警，把群众期盼作为工作导向，进万家、访民情、护平安、办实事、解难题，努力把走访发现的“问题清单”作为“履职清单”，变为百姓“幸福账单”。

关心关怀进万家 “守望”传递温情

1月19日，东营市公安局民警走进中心城区32个受助家庭，为孩子们送上亲手编织的毛衣。

自2021年11月以来，东营市公安局团委先后组织

民警为“希望小屋”捐款、为家庭困难儿童织毛衣，把民警的一份份心意和新年祝福送到孩子们身边。

据了解，东营市公安局以关爱未成年人“守望”工程为载体，组建230余名民警的志愿服务队，开展有针对性、专业化的法治宣传、心理疏导和维权服务560余场次，走访流动人口家庭、贫困家庭600余家，调处涉校矛盾纠纷70余起。

去年以来，全市公安机关广大民警主动对接有关部门和基层社区，共走访生活困难群体2万余户、经营困难企业2747家次，开展社区随访17万余人次，解决实际困难问题近2万件。

服务群众进万家 叩开群众“心门”

在矛盾没激化、没演化成警情前就介入，东营市公安局河口分局开发区派出所所长盖敬涛和同事每每获得群众的好评。

开发区派出所根据辖区实际，组建、参与群众微信群达26个，关联企业群78个，覆盖辖区83%的人口，不仅对辖区每天的情况了然于心，还在网上开展纠纷调解。

东营市公安局深入开展“访矛盾、化纠纷、护权益”活动，依托“警员+网格员+调解员+N”机制，积极推进警调、矛调一体化运行，派出所社区民警全部参与同级矛盾纠纷多元化解调处中心工作，主动解决邻里纠纷、家庭矛盾、农民工讨薪、利益群体维权等问题，将矛盾化解在萌

芽状态。去年以来，全市公安机关共排查化解各类矛盾纠纷1.8万余起。

巡守守护进万家 “足迹”丈量平安

从网上到网下实现防范闭环，“百万警进千万家”活动开展以来，东营公安机关将安全感源源不断地送到群众身边。

活动中，东营公安机关扎实开展社会治安起底式“大清查”，走访治安防范重点部位21万余处，排查出租房屋、“四闲场所”共8500余间次，排查整改各类安全隐患820余处。

2月3日凌晨1时，东营市公安局东营经济技术开发区分局东八路派出所社区民警接到“智慧社区”管控平台推送的可疑人员王某某进入辖区某小区的预警研判信息。民警和小区保安立即前往，发现其正在一停车位拉拽车门把手，当场控制此人。经现场盘问和传唤询问，王某某对其打算在春节假期盗窃财物的行为供认不讳，公安机关依法给予其行政拘留五日的处罚。

近年来，东营公安机关全面推行“警种联动、警保联控、警民联防”，组建群防群治队伍1400支共1.8万人，广泛发动群众开展义务巡逻、邻里守望和联村联防，推进“智慧社区”建设，完善智慧感知防控圈，建立预知预警、智能感知的“社区智慧警务平台”，实现社区民警全要素掌控、全时空守护。2021年以来，全市79.5%的社区、村居实现刑事案件“零发案”。