

拿什么提高民众生育意愿

专家认为应逐渐改变适龄主体婚育观家庭观



住房、教育、就业等多重因素影响下的生育、养育、教育成本居高不下，加大了年轻人生育顾虑。

CFP供图

观民生

本报记者 赵晨熙

“假设政府每个月给生二孩/三孩补贴1000元(自出生后至3岁)，你是否愿意生育二孩/三孩?”

近日，《浙江省3岁以下婴幼儿养育成本调查问卷》中的这一问题引发关注。问卷显示，此次调查是为深入了解3岁以下婴幼儿养育成本，为政府制定相关生育政策提供支撑。除浙江省卫健委外，海南省卫健委也在近期进行了生育政策调查问卷，其中同样涉及政府生育补贴等问题。对此，中国人口学会副会长、北京大学教授陆杰华接受《法治日报》记者采访时表示，从各地释放的信号和一些举措来看，当前多地政府已在着手制定生育优化政策来应对生育率下降问题。

不过，陆杰华认为，除了生育补贴等“治标”措施外，更重要的是要逐步改变年轻人的婚育观念，强化家庭责任和理念。

多因素导致生育率下降

据国家统计局公布的数据显示，2021年我国出生人口为1062万人，死亡人口1014万人，人口净增长48万，自然增长率0.34%，人口出生率为7.52‰，而2020年的全国人口出生率为8.52‰，全国人口净增长为204万。

出生人口下降会产生一系列负面影响。陆杰华举例称，对经济而言，未来劳动力供给不足将直接影响经济活力和动力；老龄化日益严重则会带来老人抚养难等诸多问题。华东政法大学中国法治战略研究中心研究员孙煜华指出，人口增长率过低还可能带来很多间接影响，比如少子高龄化的人口结构也会影响房地产市场发展，备受关注的教育减负问题也与出生率过低有关，由于很多家庭只有一个孩子，因此会给孩子抱有更高期望，进而不断加大教育投入，频繁补课，增加学生和家长的负担。

“近年来，我国人口发展面临转折性变化，总人口增长势头明显减弱，出生人口持续走低。”在国家卫生健康委2022年首场例行新闻发布会上，国家卫健委人口家庭司副司长杨金瑞指出，人口出生率下降是多因素综合影响的结果。首先是育龄妇女特别是生育旺盛期育龄妇女规模下降。“十三五”时期20至34岁生育旺盛期妇女年均减少340

万，2021年相比2020年减少473万，这是带动出生人口数量下降的重要因素。

其次是年轻人婚育观念的变化。当前，“90后”“00后”作为新的婚育主体，绝大部分成长和工作在城镇，受教育年限更长，面临的就业竞争压力更大，婚育推迟现象十分突出，育龄女子生育意愿也持续走低。

此外，住房、教育、就业等多重因素影响下的生育养育教育成本居高不下，也增加了年轻人的生育顾虑。

为应对生育率降低等问题，国家相继推行了全面二孩、三孩政策。“实施三孩生育政策及配套支持措施是希望防止出生人口进一步下滑，推动实现适度生育水平，促进人口长期均衡发展。”不过，杨金瑞表示，目前三孩生育政策实施时间还不长，短期内很难显现明显效果。

陆杰华认为，仅靠单纯的三孩政策促进生育率大幅提升不太现实，还需要一系列配套政策的支持。

多地出台鼓励生育政策

在介绍各地依法组织实施三孩生育政策，积极出台支持措施时，杨金瑞介绍，目前全国已有25个省份完成人口与计生条例修订，部分省份已制定实施方案，增加普惠托育服务发展，计划生育家庭权益保障等条款。

事实上，浙江省卫健委调查问卷中提及的政府补贴，有些地方已经付诸实践，用“真金白银”解决孩子的“奶粉钱”。

2021年7月28日，四川省攀枝花市公布了《关于促进人力资源聚集的十六条政策措施》，其中规定对按政策生育二孩、三孩的攀枝花户籍家庭，每月每月发放500元育儿补贴金，直至孩子3岁。这也是全国首个发放育儿补贴金的城市。

除给予育儿补贴外，还有多个地方在“住有所居”方面出台了相应的生育优惠政策。

比如，甘肃省临泽县对生育二孩、三孩的家庭，规定在县城购买房子给予4万元补贴，在各中心集镇购买商品住房给予3万元补贴；江苏省海安市发布的购房支持政策中规定，海安市常住居民，子女未满18周岁的二孩、三孩家庭，购房时在市场价格基础上二孩家庭给予200元/平方米、三孩家庭给予400元/平方米的优惠；北京则成为全国首个在公租房分配上出台生育优惠政策的城市，北京市朝阳区在去年9月发布规定，多孩家庭无须经过意向登记、摇号排序等环节，可优先获配公租房。

陆杰华认为，不论是生育补贴还是购房优惠，这些优惠政策都会在一定程度上对提高民众生育意愿起到促进作用。

用。在各地充分实践基础上，如果确有积极效果，未来也可考虑综合各地经验做法，上升为国家制度。

孙煜华建议，可考虑把地方生育优化政策、效果等纳入政府绩效考核中，以此来促使政府更加重视，给予更多投入。

提高生育率须标本兼治

目前各省份新修订的计生条例大多把延长产假作为一项重要措施，但在陆杰华看来，鼓励生育应考虑的重中之重是生育对女性职业规划的影响，要完善女性就业权益保障，妥善解决育龄妇女后顾之忧。

“能否在产假期间保障收入，能否在产假后顺利返回原岗位，未育女性在职前是否不受歧视，这些都是职场女性生育面临的最直接问题。”劳动合同法中规定在合同期未满情况下，用人单位不能以女职工怀孕、产假和哺乳为由解除劳动关系，孙煜华认为企业除了要严格遵守法律，国家也应明确育儿分担机制，生育成本要由国家、企业和家庭共同分担。

“在提高生育率问题上，不能只关注二孩、三孩，要意识到一孩才是生育金字塔的基础。只有让家庭顺利生出、抚养第一个孩子，才能调动他们生育二孩、三孩的积极性，从而遏制人口自然增长率下滑的态势。”在陆杰华看来，提高生育意愿须“标本兼治”，除了生育补贴、职业保障这样“治标”的方法，还要“治本”——逐渐改变适龄婚育主体的婚育观、生育观和家庭观，营造良好的生育文化环境。

孙煜华对此表示认同，他认为国家要不断强化家庭建设，弘扬“家”文化。当前受多种因素影响，很多年轻人过于强调个人主义，应在宣传方面更多强调家庭价值，鼓励承担家庭责任，逐步转变观念。

记者注意到，新型婚育文化建设也出现在近日公布的《中国计划生育协会2022年工作要点》中，其中提出，要以“尊重生育的社会价值、提倡适龄婚育、优生优育，鼓励夫妻共担育儿责任，破除高价彩礼等陈规陋习”为重点，加强对青年婚育观、家庭观引导，重塑多子女家庭养育文化，淡化教育焦虑，弘扬“孝”和“和”的家庭价值观，推动构建积极正向的新型婚育文化。

在孙煜华看来，除了弘扬家庭文化，还可以通过一些制度调整来强化家庭理念。比如，在个人所得税改革方面，探索以家庭为单位进行纳税。目前个税制度对于那些夫妻双方仅有一人工作的家庭而言并不十分公平，虽然个税专项附加扣除中涉及子女教育，但仍比较公平，如果能以家庭为单位进行纳税，税制更为合理，也能增加一些适龄女性的生育意愿。

深一度

□ 本报记者 蒲晓磊

在北京市朝阳区西坝河，有一家集书吧、咖啡、甜点、茶艺为一体的“特殊”咖啡店——梦工坊。它的“特殊”，不在于咖啡店的陈设和服务，而在于这里的服务人员——员工中有多名残疾人。

残疾人找工作融入职场的难度很大，深知这一点的李明(化名)，更加珍惜在咖啡店工作的机会：“我可以凭借自己的能力养活自己，更重要的是，在这里可以感受到人们的尊重”。

近年来，我国残疾人就业状况稳定提升，“十三五”时期新增城乡就业残疾人1808万人。但不否认的是，促进残疾人就业仍然任重道远，残疾人就业能力不足、残疾人就业政策有待进一步完善与落实等问题依然存在。

定向招录残疾人进入公益性岗位；培养专业残疾人就业辅导员队伍；为残疾人就业创造更加公平的环境……在今年的地方两会上，多位人大代表和政协委员提出有针对性的建议，以多种方式持续加大残疾人就业帮扶力度。

全国人大常委会委员、中国残联副主席吕世明近日接受记者采访时指出，“十四五”时期，残疾人就业质量不高的问题仍然突出，对此，建议在完善残疾人就业法律法规政策的同时，持续加大残疾人就业帮扶力度，大力发展互联网公益慈善，促进残疾人互联网就业创业，不断开拓残疾人就业新业态。

残疾人就业问题受各方关注

“希望能放宽残疾人大学生报考事业单位‘三支一扶’岗位的体检标准。”今年1月，正在参加福建省政协十二届五次会议的政协委员，收到了网友小苏通过人民网“我请委员捎句话”栏目发来的求助信息。

出生于1998年的小苏，因患视神经萎缩症，矫正后的视力只有4.3，被认定为视力残疾二级，今年即将毕业的小苏，打算报考教师岗位或基层事业单位，“三支一扶”等岗位，但上述不少岗位招聘的体检要求都是参照公务员标准，而根据公务员体检标准，小苏无法参与相关考试。

对此，福建省政协委员王永澄在回应中指出，国家已经出台相关办法，要求机关、企事业单位、国有企业带头按比例安排残疾人就业。同时，建议各地通过设置专岗专位来促进残疾人大学生就业，至于体检标准的调整，则需要从国家层面来推动。

在今年的地方两会上，“促进残疾人就业”成为多位人大代表和政协委员关心的话题。

湖北省人大代表陈宇认为，可以通过政府购买服务的方式，建立残疾人就业辅导员制度。山东省人大代表赵彦建议，在公益性岗位设置中多定向招录残疾人大学生和残疾人。

残疾人有特殊人力资源优势

3个小时里，总观看人数87.4万，累计观看次数101万、点赞次数53.2万……1月25日晚，在抖音“0分贝直播间”举行的“无声年货节”，取得了这样的成绩单。这场直播带货，让公众看到了无声群体的另一面。

中央民族大学管理学院教授李健在观看完直播后坦言，残疾人在大多数健全人眼里是弱势的，需要帮助的，但按照优势视角理论，残疾人与健全人相比在某些方面往往更具优势，只不过这个“优势”往往被人们选择性忽略。

“这次直播是通过科技和平台推进数字包容的一个优秀样例。直播通过视听文字等方式让主播和观众开展直观的交流，直接获取和反馈信息；而听障伙伴通过直播进行创业及工作，是在数字技能和数字包容价值上的呈现。”深圳市信息无障碍研究会秘书长杨骥说。

近年来，残疾人就业形式呈现多元化特点，“十三五”时期，越来越多残疾人通过按比例就业、集中就业、灵活就业和自主创业等多种方式，实现了就业增收。尤其是随着互联网经济的发展，越来越多的残疾人参与到直播带货的队伍中。

“残疾人忠诚岗位，懂得珍惜和感恩，是重要的人力资源。在互联网时代残疾人的人力资源比较优势越来越凸显。”中国残联副主席、副理事长程凯说。

不断完善就业创业政策法规

推进残疾人就业，离不开制度的保障。

国务院2021年7月印发的“十四五”残疾人保障和发展规划要求，完善残疾人就业法规政策。其中明确提出，修订实施《残疾人就业条例》。

吕世明注意到，一些残疾人获得了博士、硕士学位，在报名教师资格证时却由于身体残疾未能通过，“事实上，这些残疾人在教学工作中没有影响，而且对学生有很好的激励作用，就是由于身体有限制就没有给予教师资格证通过，很不公平”。

吕世明建议，对相关法规进行修改，对符合条件的残障人士进入师资队伍给予有效有力的支持保障，对从事这方面的师资队伍体检放宽标准，不得以任何理由有所歧视和限制。

程凯说，残联要通过落实现有政策，特别是要会同人社部等部门开展残疾人就业“三年促进专项行动”，不断帮助有就业意愿的残疾人实现就业创业。同时，要不断完善就业创业的法规政策，加强残疾人就业服务，提升残疾人职业素质和就业能力，多渠道多形式促进残疾人就业创业。

促进互联网就业创业开拓就业新形态

残疾人就业质量不高问题仍然突出



制图/李晓军

民政部门将重点推进城乡社区法治化标准化规范化建设 规范村居民委员会出具证明事项

本报记者 蒲晓磊 2月9日，国新办举行政策例行吹风会，介绍“十四五”城乡社区服务体系规划建设相关情况。民政部基层政权建设和社区治理司司长陈越良介绍，作为社区建设、社区服务的牵头统筹协调部门，民政部门将重点推进城乡社区法治化、标准化和规范化建设，完善社区公共服务目录及准入制度，全面规范清理村居民委员会出具证明事项，让社区工作者有更多的时间服务群众。

团中央权益部提出推动出台针对青年群体法律法规 运用法治手段保障青年发展权益

本报记者 蒲晓磊 共青团中央维护青少年权益部近日发布2022年维护青少年权益工作要点，其中明确提出，今年将积极推动青年发展领域专项立法，抓好“八五”普法规划实施，做好预防青少年违法犯罪工作。

团中央权益部提出，要着眼于推动中长期青年发展规划纵深实施，倡导推动青年领域专门立法工作，主动争取全国人

大、相关部门关注支持，加快开展文献研究、国际比较、实地调研、学术论证等基础性研究工作。用好“共青团与人大代表政协委员面对面”等制度化渠道，持续关注青年的现实问题和迫切需求，积极为青年发展“鼓与呼”，推动出台针对青年群体的法律法规，运用法治手段保障青年发展权益，提高青年发展质量，营造有利于青年发展的良好法治氛围。

直通车

□ 本报记者 赵晨熙

2月8日，教育部在其官网发布了2022年工作要点，共涉及6大类35个要点，其中，就近入学全覆盖、深入推进“双减”工作、保障教师待遇等成为今年教育工作的重点。

关键词一：就近入学

谈及孩子教育，入学无疑是家长们首先要“闯”的一关。自2014年起，教育部启动了义务教育免试就近入学改革，按照“学校划片招生，生源就近入学”的目标，推动各地形成公平完善的就近入学规则。

此次工作要点提出，要推进义务教育优质均衡发展。出台构建优质均衡的基本公共教育服务体系的意见，指导县域义务教育优质均衡创建工作。全面落实免试就近入学全覆盖和“公民同招”，指导各地完善学校划片政策。

对此，有家长担心“就近入学”会带动学区房“卷土重来”。“家长们的担心指向的是义务教育阶段的资源公平和均衡性。”中国教育科学研究院研究员储朝晖近日接受《法治日报》记者采访时指出，工作要点在谈及落实就近入学全覆盖时，是在推进义务教育优质均衡发展的前提下，这意味着实现就近入学全覆盖首先要基于整体义务教育资源的均衡，只有减少学校之间的等级分化、差异化，才是真正遏制学区房火热的关键所在。

关键词二：推进“双减”

“双减”依然是教育部2022年工作的“重中之重”。工作

要点指出，要继续把“双减”工作摆在突出位置、重中之重，巩固成果、健全机制、扫除盲点、提升水平、维护稳定、强化督导。

“双减”工作中对校外培训机构的治理依然是“重头戏”。工作要点提出，要着力巩固学科类培训机构压减成果，在法定节假日、休息日、寒暑假指导各地开展常态化巡查，坚决关停。同时，加大对隐形变异培训查处力度，开展专项治理。

针对日渐火热的非学科类培训，工作要点也提出了要指导各地对非学科类培训机构，区分体育、文化艺术、科技等类别，抓紧明确主管部门，体现公益性属性，实现常态化监管，防止出现新的野蛮生长的要求。

21世纪教育研究院院长熊丙奇注意到“双减”工作要点中有“指导各地落实高中阶段学科类培训严格参照义务教育阶段执行的政策要求”的表述，在他看来，如果仅仅“照搬”可能会带来诸多问题。比如，高中生面临高考压力，如果全面堵住高中生在节假日、双休日的校外培训之路，可能加剧校内“集体补课”或家庭隐性培训等问题。

储朝晖则对“双减”工作要点略有遗憾，因为重点工作仍以治理培训机构为主，但落实“双减”的核心之一是提高学校教育质量，他认为对此涉及的还不够。不过，储朝晖指出，在工作要点中也有多项和“双减”相关联的内容，比如提出要促进学生身心健康全面发展，继续推进中考美育改革试点。在强化职业教育方面提出要强化职业教育适应性，引导中职学校多样化发展，培育一批优质中职学校。这些工作的稳步推进对“双减”工作都是利好。

关键词三：保障待遇

在储朝晖看来，“双减”的开展给教师工作提出了更高要求，因此，如何保障教师待遇也是“双减”落实的一个

关键。

工作要点在提出落实教育优先发展战略地位，坚持国家财政性教育经费占国内生产总值比例“不低于4%”，保证财政教育支出强度的同时，明确新增教育投入要更多用于薄弱环节，更多用于提高教师待遇，要加强义务教育教师工资收入保障，确保义务教育教师平均工资收入水平不低于当地公务员平均工资收入水平。

储朝晖认为，保障教师待遇关键在于要狠抓各地落实情况，要提高各地政府对教育支出的重视程度。

记者注意到，今年1月，国务院教育督导委员会办公室向各省(市、区)发出的提醒函中也明确提出要将义务教育教师工资列为政府必保支出。

值得一提的是，工作要点同样关注了学前教育教师的待遇问题，提出要完善普惠性学前教育经费保障机制，提高幼儿园教师工资收入水平。

关键词四：依法治教

教育工作的开展同样离不开法治护航。

工作要点提出要全面推进依法治教。配合做好职业教育法、学前教育法、学位法、教师法审议，推进国家通用语言文字法修订，推动终身学习法、教育法典化立法研究，继续实施规章建设行动计划。

今年1月1日起施行的家庭教育促进法开启了“依法带娃”时代，为更好落实家庭教育促进法，工作要点提出要会同相关部门研制构建家校社协同育人的指导意见，推动学校提升家庭教育指导能力，探索在高校开设家庭教育选修课。

值得注意的是，针对校外培训，工作要点提出要推动校外教育培训监管立法。在熊丙奇看来，这是把监管纳入法治轨道，实行依法治教的重要举措，在立法过程中，应广泛听取各方意见，尊重各教育阶段发展的现实情况。