为民服务

有温

修改体育法让青少年动起来





□ 本报记者 蒲晓磊 文/图

"本以为春节假期后滑雪的人会少一些,到了滑雪 场才发现不是这样。我们提前预订了酒店,等待办理人 住就等了一个小时。"2月7日,北京市民赵强带儿子到北 京西山滑雪场滑雪时,现场的场景让他感到十分惊讶。

正在举行的北京冬奥会将人们对于冰雪运动的热 情推上了高峰。近年来,全国参与冰雪运动的人数逐年 增加,现在已经达到3.46亿人,体育强国和健康中国国 家战略的推进也进一步加快。

同时,相关修法工作已经启动。我国体育法在颁布 20多年后迎来首次大修——2021年10月,体育法修订草 案提请十三届全国人大常委会第三十一次会议审议。

针对体育产业发展不平衡、青少年体质下降趋势明 显、体育仲裁规定一直未能落地等问题,修订草案作出 有针对性的修改,为推进体育治理体系和治理能力现代 化、加快体育强国和健康中国建设提供有力法治保障。

以法治保障体育产业高质量发展

北京冬奥会的举办,给我国冰雪运动和冰雪产业

带来了一次飞跃式发展的机会。

中国旅游研究院发布的报告预计,到2025年,中国 冰雪旅游人数将超过5亿人次,国内冰雪旅游收入将超 1.1万亿元。借助北京冬奥会契机,我国冰雪产业乃至 体育产业的巨大潜力被激发,冰雪经济迅猛发展。

近年来,我国体育产业高速发展,但也存在着发展 不平衡的问题。为推动体育产业实现高质量发展,我国 出台了《关于促进全民健身和体育消费推动体育产业 高质量发展的意见》等一系列政策文件。

体育产业要实现高质量发展,离不开法律的有力 保障。此次体育法修改,增设了"体育产业"条款,明确 体育产业的内容与发展方向。

《法治日报》记者注意到,对于修订草案增设"体育产 业"条款,学界和业界的观点比较一致——有必要且十 分及时。但是在起草过程中,"体育产业"部分应当规定哪 些内容、是否应当单列一章,却引起了较大争论。

"有观点认为,体育产业具备公益属性,有一定的 特殊性,建议以专章的形式作出规定。事实上,此次修 法也考虑到了这一点,但在拟定具体条款时发现,这种 特殊性很难通过专章的形式作出规定。比如,体育服 装、体育培训等产业,与传统的相关产业相比,从法律 规范上并没有太多的特殊性,现行的法律完全可以适 用。因此,修订草案只是增设了相关条款。"中国政法大 学教授马宏俊说。

在全国人大常委会委员刘玉亭看来,修订草案在

总则中增加了体育产业、体育市场、体育消费等新的内 容,但与商业性的竞赛活动不断涌现、体育产业迅速发 展且不平衡等实际情况比较起来还远远不够

"增加运用市场机制这只手的有关法律保障和规 定,会更有力地促进体育事业发展,增加'体育产业'一 章最好,如果有困难,建议在竞技体育和保障条件等章 中增加相关的内容。"刘玉亭说。

增加规定保证体育课时不被占用

"体育老师生病了,体育课改上数学课。"

这样的场景,不少人在中学时期都经历过。在很多 学校,身强体健的体育老师经常在体育课前"被生病"。 在很长一段时间内,体育课在中小学校都只能"靠边 站",在初三、高三时更是直接"消失"。

"长此以往,中小学生的体质下降得很厉害,尤其 是'小眼镜''小胖墩'问题非常突出,这与缺乏体育锻 炼有着直接的关系。"马宏俊说。

为解决青少年体质连续多年持续下降的问题,教 育部等多部门出台多个政策,多地中考重新设立体育 科目,一些高校将体测成绩视为学生成绩考核的重要 指标,通过多种措施为体育课保驾护航

尽管青少年近视、肥胖以及大学生体质下滑等问 题仍未得到有效遏制,但一些积极的效果已经随着政 策的实施开始显现——教育部2021年公布的第八次全

国学生体质与健康调研结果显示,我国学生体质健康 达标优良率逐渐上升,学生身高、体重、胸围等形态发 育指标持续向好,学生肺活量水平全面上升,中小学生 柔韧、力量、速度、耐力等素质出现好转,体育教学质量 不断优化和提升。

在这样的背景下,体育法如何对学校体育作出规 定,备受关注。

新增"保证体育课时不被占用"和"在校不少于 一小时体育锻炼"等条款,以确保学生有充足的体育 锻炼时间;新增"鼓励学校组建高水平运动队""体育 运动学校"等条款,将学校体育与竞技体育后备人才 培养结合起来;修改"体育考试"条款,积极提升体育 在学校教育中的地位,最终实现增强学生体质的目 的;新增"学校体育运动安全管理和风险防控""学校 体育督导"等条款,保障学校体育活动开展的顺利安 全……为解决青少年体质下降问题,修订草案作出

"修订草案针对青少年体质下降问题作出规定,为 青少年学生接受体育教育、保证充足的体育活动时间 提供了法律保障,有利于促进学生学习专业体育技能, 培养学生终生从事体育专项锻炼的习惯。"中国政法大 学教授、体育法研究所所长袁钢说

改变体育仲裁规定未能落地现状

在北京冬奥会上,一支由熟悉涉外体育仲裁和争 议解决、英语能力较强的专业律师组成的冬奥会公益 法律服务团,格外引人关注。

根据惯例,奥运会公益法律服务团队是由东道 国自愿设立,通常由当地仲裁机构或律师协会发起 组建,针对赛事过程中的争议纠纷为没有委托律师 的运动员及其他参加奥运会的人员提供法律咨询、 起草法律文书、代表参赛人员参加奥运会仲裁程序 等法律服务。

"体育仲裁具有及时性、专业性和国际性的特殊 性,建立体育仲裁制度是迫在眉睫的任务,体育仲裁也 是我国建立体育强国的必由之路。"马宏俊说。

现行体育法规定,在竞技体育活动中发生纠纷,由 体育仲裁机构负责调解、仲裁。体育仲裁机构的设立办 法和仲裁范围由国务院另行规定。

然而,与我国体育事业高速发展相比,这一过于原 则的规定已经显得有些落后。

全国人大代表、山东鸢都英合律师事务所主任高 明芹认为,体育仲裁在体育法中有原则规定,但是至今 仍然没有建立专业的体育仲裁制度,严重制约了职业 体育的发展,而体育仲裁是解决体育领域特别是职业 体育中特殊类型纠纷的有效手段。

对此,修订草案作出回应——新增"体育仲裁"章 节,改变长期以来体育仲裁规定一直未能落地的现状, 建立适合中国国情的体育仲裁制度

中国政法大学法学院院长焦洪昌认为,修订草案 设专章规定了体育仲裁,明确受案范围,规范仲裁程 序,建立相应的解纷机制,填补了一项国家制度空白, 有利于进一步维护运动员的合法权益,推动国家依法 治体的能力和水平。

在少数,由于法律没有明确规定,导致在司法实践中, 单独以经济控制作为理由寻求司法保护难以被认定。" 张荆坦言,这种现实只会让更多遭受经济控制的受害 者选择沉默,而让侵害行为变本加厉。

考虑到民众对经济控制行为的理解和意识并不 深,张荆建议在将经济控制明确纳入反家庭暴力法的 同时,要在法律中明确其概念和认定标准。

"认定经济控制的核心要素是'控制',因为这直接 影响到双方是否处于平等地位。"张荆举例称,实际中 有一些"妻管严",在工资到账后会"上交"给妻子,这种 行为就不属于家庭暴力中的经济控制,因为夫妻双方 本质上还是处在平等的地位。经济控制的核心一定是 控制,这种控制有两层含义:一是加害方通过严格控制 家庭成员共同财产等行为使得家庭成员对家庭财产的 处理权不再平等;二是通过这种行为达到对受害方人 身或精神等方面的实际控制。

结合一些家暴案件,吕孝权建议修法中应进一步 完善家庭暴力案件的举证责任问题,采用"过错推定" 原则,在原、被告之间合理分配举证责任。

当前司法实践中,家庭暴力案件的举证责任一般 是采用"谁主张、谁举证"原则,由受害者提供被加害证 据。但吕孝权指出,家庭暴力案件具有隐蔽性、周期性、 复杂性等多种特点,且受害者与加害者之间地位是不 平等的,这种举证规则对受害者不太公平,也导致家暴 的认定率低。

《涉及家庭暴力婚姻案件审理指南》第四十条对审 理家庭暴力案件时的举证责任提出了"一定情况下的 举证责任转移"概念。

在吕孝权看来,这一概念可以理解为"过错推定" 原则,由原告方来提供证据证明自己受到侵害的事实 及伤害后果,同时指认家暴行为是由被告方所实施。此 后,举证责任应转移至被告,被告需通过举证来证明自 己没有加害行为,如果无法证明,可以推定被告方为加 害人,认定家暴行为的存在。

吕孝权提醒,这种举证责任并非是"举证责任倒 置",基础性证据还是需要由原告方来提供,这样能避 免一些人假借家庭暴力之名恶意提起诉讼。

□ 本报记者 范天娇 □ 本报通讯员 黄欣尧

"全省法院审判执行案件结 案率95.19%、省高院结案率 94.82%,分别居全国法院第3位、 全国高院第1位。"

"服务保障十大新兴产业发 展、惩防虚假诉讼、检察公开听证 等28项工作得到最高检和省委充 分肯定,18个案例被最高检评为 典型案例。"

近日,安徽省十三届人大五 次会议表决通过了安徽省高级人 民法院工作报告和安徽省人民检 察院工作报告。

"'两院'工作报告总结成绩 客观实在,分析形势透彻具体,部 署工作举措明确,体现了政治高 度、法治力度和民生温度。"安徽 省人大代表围绕报告展开热议, 对未来工作充满期待。

提升队伍素质能力

自政法队伍教育整顿开展以 来,安徽法检两院筑牢政治忠诚, 整治顽瘴痼疾,激励实干担当,以 刮骨疗毒式的自我革命,打造忠 诚干净担当的铁军队伍。

安徽各级法院坚持把党的政 治建设摆在首位,把党的领导贯 穿法院工作各方面、全过程,制定 贯彻政法工作条例12条举措,健 全党中央决策部署及省委工作要 求督办落实机制。全系统整治"减 假暂"、执行、诉讼费退费等方面 顽瘴痼疾2259个,着力破除制约 严格公正司法堵点难点问题。

安徽检察机关采取"一表追踪"、全覆盖式开展政治 教育、警示教育、英模教育,重点治理涉案财物专项清理、 "减假暂"监督不力、"三个规定"填报不实等问题,督促检 察人员如实填报过问干预案件等事项5637件,同比上升 141%,坚决刹住干预司法、说情打招呼的歪风陋习。

"过去一年,法检两院全面依法履职,各项工作都有 新的进展,有些工作走在全国前列。"安徽省人大代表金 庆丰说,尤其是通过集中开展政法队伍教育整顿,队伍建 设得到明显加强,有效解决了一些群众反映强烈的问题 司法为民取得新成效。

2021年,全省法院共受理各类案件1690346件,同比上升 20.69%; 办结1621678件, 同比上升17.56%, 审判执行案件结案 率95.19%,生效裁判服判息诉率98.07%,12项审判执行质效 指标位居全国法院前列。全省检察机关办理各类案件 199805件,同比上升14.7%,服务保障十大新兴产业发展、惩 防虚假诉讼、检察公开听证、涉案企业合规、清理涉民营企 业"挂案"等28项工作得到最高检和安徽省委充分肯定。

作为一名政法系统的人大代表,刘雨薇更为深刻感受 到,全省法院、检察系统不断创新工作思路和工作方法,刀 刃向内开展政法队伍教育整顿,常态化开展扫黑除恶斗争 扎实履行司法职能,为经济社会发展提供了坚实法治保障

服务优化营商环境

2021年6月25日,第六届皖江知识产权司法保护研讨 会在马鞍山市举行,共商知识产权损害赔偿制度和商业 秘密法律保护。这一论坛连续举办了6年,每年都结合热 点设置议题,形成了法院牵头、业界支持、交流共进、促进 发展的良好局面。

平等保护,出台服务保障民营经济高质量发展实施意见, 审结民营企业案件273993件,同比上升28.87%。依法对12538 家民营企业采取"活封""活扣"保全措施,保障正常生产经 营。审结金融借款、证券期货、保险信托、民间借贷等案件 201453件,同比增长17.91%,降低融资成本,防范金融风险。

公正司法是良好发展环境的重要标志。安徽法院坚持

安徽省人大代表刘正龙注意到企业在生产经营、履行 合同时会遇到诸如常态化疫情防控等不可抗力因素。他在 肯定法院服务保障民营经济的同时,建议加强对不可抗力 判定标准的研究,用法治的力量更好地保护企业发展。

法治是最好的营商环境,全省检察机关及时出台 助推民营经济高质量发展10大举措,健全民营企业家 直接约见检察长等5项特色制度,启动服务民企五大专 项行动,把检察保护做到企业家"心坎上",做到亲而有 度、清而有为。

令不少人大代表印象深刻的是,安徽省检察院出台 实施服务保障十大新兴产业发展10条意见,制定《沪苏浙 皖检察机关服务长三角一体化发展2021年行动方案》"安 徽版",跟进服务长三角区域一体化发展战略。

"法检两院自觉把司法工作放在全省大局来谋划 推进,成效显著,营造了良好法治环境。"安徽省人大代 表沙红说。

加强民生司法保障

民生是"两院"工作报告中的关键词。

全省法检系统严惩民生领域犯罪行为,加强民生司法 保障。2021年,全省法院审结教育医疗、社会保障等民生案 件104601件,同比增长29.54%。审结危害食品药品安全犯罪 案件148件, 拒不支付农民工劳动报酬等犯罪案件134件。

全省检察机关坚决守护群众舌尖上的安全,依法起 诉生产销售"毒禽肉""假药"等犯罪323人,提起危害食品 药品安全公益诉讼238件,同比分别上升26.7%、61.9%,向 违法行为人主张惩罚性赔偿金达1.2亿元。坚决守护群众 脚底下的安全,督促有关部门排查1100多个小区、15万个 窨井盖,排除1.6万个安全隐患点。坚决守护群众身边的 安全,针对高空抛物、"飞线充电"、加油站扫码支付等安 全隐患,向有关主管部门制发检察建议737份,督促排除 隐患1568处,努力化解群众的"急难愁盼"。

"全省法检系统从关键小事入手,在细节之处用力, 体现了司法为民的温度。"王兰、陈晓红等安徽省人大代 表认为,针对高空抛物等案件,可以鼓励物业公司安装高 空抛物专用高清监控,减少相关案件调查取证时间。针对 "飞线充电"等问题,鼓励有条件的单位提供"满电回家 等服务,从源头上解决安全隐患。

全职太太索要生活费被要求打欠条 专家提醒恐涉嫌构成经济控制 经济控制行为应纳入反家庭暴力法

□ 本报记者 赵晨熙

1月19日,陕西西安的李女士在网上发布视频,称其 丈夫多次对其殴打。值得注意的是,李女士在视频中提到 作为全职太太的她向丈夫要500元生活费也要打欠条。 家暴视频在令网友愤怒的同时,也再次引发人们

对家庭暴力问题的关注和思考。

针对李女士向丈夫索要生活费被要求打欠条的 情况,北京市律协婚姻家庭专业委员会委员、北京市 两高律师事务所婚姻继承部主任张荆近日接受《法治 日报》记者采访时指出,这种行为已经涉嫌构成经济 控制,但目前反家庭暴力法中并未明确将经济控制纳 入其中,导致遭遇此类行为很难寻求司法保护,应尽 快对法律进行修改完善。

很多家暴案件伴有经济控制行为

在朋友眼中,家住北京市丰台区的陈红(化名)是 个让人羡慕的女人,不仅人长得漂亮,老公还是一家网 络公司的销售主管,让陈红在家安心当着"全职太太"。

每每听到这样的"赞美",陈红只能勉强挤出一丝 笑容。陈红以前的工作经常接触男客户,多疑的丈夫让 她辞掉了工作。而所谓的"全职太太"只是足不出户,丈 夫不允许她"碰钱",以前上班攒的钱都被转到了丈夫 的卡上,她购买任何东西都要"报备"。

像陈红这样的案例,北京众泽妇女法律咨询服务 中心副主任吕孝权接触过不少,"这是典型的经济控制 行为。"吕孝权介绍说,所谓经济控制,一般是指加害人 通过对家庭成员共同财产和家庭收支状况的严格控 制,摧毁受害人自尊心、自信心和自我价值感,以达到 控制受害人的目的。

"这种行为同样违背了民法典婚姻家庭编中夫妻 平等的相关规定。"张荆指出,民法典明确规定,"夫妻 在家庭中地位平等""夫妻对共同财产,有平等的处理 权""夫妻双方都有参加生产、工作、学习和社会活动的 自由,一方不得对他方加以限制或干涉"。因此,当一方 以生活费为"武器"控制对方经济,强行干涉另一方工 作,以致影响到正常社会交往时,婚姻家庭的平等关系 就已破裂,构成家庭暴力。

对于丈夫的行为,陈红从来没想过报警,因为丈夫 从没打过自己,在她的认知中这不是家暴行为。

2018年,浙江省杭州市妇女联合会发布的《关于推 进全市反家庭暴力工作的调研报告》显示,有超过四成 的受访者不知道经济控制也属于家庭暴力。

在张荆接触的家暴案件中,很多都伴有经济控制 行为,但由于受害者大多仅将家庭暴力简单理解为肢 体暴力,使得经济控制行为被忽视,这也使此类违法行 为具有长期持续性。

地方立法明确经济控制属于家暴

家庭暴力绝不是"家事",而是法律严厉禁止的行 为。2016年3月1日起施行的反家庭暴力法为家暴受害 者撑起了"保护伞"。

反家庭暴力法第二条规定,家庭暴力是指家庭成 员之间以殴打、捆绑、残害、限制人身自由以及经常性

谩骂、恐吓等方式实施的身体、精神等侵害行为。 由此可以看出,反家庭暴力法中将家庭暴力行为 分为了身体侵害和精神侵害两类,经济控制并未被明

在张荆看来,这是一个遗憾,因为不论是国际公 约,还是很多西方国家,都已将经济控制明确纳入家庭 暴力行为之列。

记者注意到,2008年3月,最高人民法院中国应用 法学研究所编写的《涉及家庭暴力婚姻案件审理指南》 中,将家庭暴力分为身体暴力、性暴力、精神暴力和经 济控制四种类型。

在一些地方性法规中,经济控制也被纳入其中。

将于2022年3月1日起施行的《江苏省反家庭暴力 条例》明确规定,家庭暴力是指家庭成员之间实施的身 体暴力、精神暴力、性暴力、经济控制等侵害行为,并列 举了经济控制具体的表现形式,即实施非正常经济控 制、剥夺财物等侵害行为。

为什么反家庭暴力法没有将经济控制纳入其中, 张荆分析认为,最主要的原因还是受到传统观念影响, 长期以来,社会对家庭暴力的认识更多停留在肢体暴 力层面,反家庭暴力法将精神侵害也纳入其中,已经是 一种进步。

不过在吕孝权看来,反家庭暴力法还是为未来修 法预留了"口子"。比如,反家庭暴力法第二条中用到的 是"身体、精神等侵害行为"的表述,这个"等"字就为日 后增加经济控制提供了可能。第三条规定中"国家禁止 任何形式的家庭暴力"的表述其实也涵盖了经济控制 这种家庭暴力形式。

完善家暴案件举证责任分配规则

反家庭暴力法施行5年多来,对于提高民众意 识,解决家庭暴力问题起到了至关重要的作用,但受 访专家均建议应考虑对反家庭暴力法进行修改完 善,将经济控制、性暴力纳入法律规制范畴,完善家

"当前在家庭暴力案件中存在经济控制行为的不

宜昌市人大常委会开展"三在三争"活动 做依法履职建功立业表率

常委会开展人大代表"三在三争"活动方案》,组织在 宜8700多名五级人大代表开展"三在三争"活动。

活动主要内容包括:一是在选区选举单位,争 做践行初心的表率。二是在代表工作平台,争做依 法履职的表率。依托村(居)党员群众服务中心或龙

湖北省宜昌市人大常委会近日印发《宜昌市人大 头企业等,按照有临时支部、有定期活动、有平台终 端、有身份公示、有述职评议的"五有"要求,规范建 设代表工作室。三是在本职岗位一线,争做建功立 业的表率。当好政策宣讲员,当好强产带头人,当好 惠民孺子牛。

本报记者 张红兵 整理

压紧压实责任强化制度保障 意识具有十分重要的意义。

江西省人大常委会开展林长制条例立法调研

2月10日至11日,江西省人大常委会副主任张小 平率队赴抚州市开展《江西省林长制条例(草案)》立 法调研,

张小平指出,林长制是森林资源保护工作的重 要抓手,开展林长制立法工作,对于筑牢生态安全、 促进林业经济高质量发展,增强各级林长履职尽责

张小平说,要以良法促善治,明确立法目标,把 握立法原则,形成立法合力,确保高质量完成林长 制立法工作。要以条例的制定实施为契机,进一步 压紧压实责任,强化制度保障,加强源头管理,严格 依法履职,让"林长制"真正实现"林长治"。