



青少年近视肥胖等问题仍未得到有效遏制 修改体育法让青少年动起来

青少年近视肥胖等问题仍未得到有效遏制



2月11日下午，几名少年在北京某溜冰场练习滑冰。

立法眼

本报记者 蒲晓磊 文/图

“本以为春节假期后滑雪的人会少一些，到了滑雪场才发现不是这样。我们提前预订了酒店，等待办理入住就等了一个小时。”2月7日，北京市民赵强带儿子到北京西山滑雪场滑雪时，现场的场景让他感到十分惊讶。

正在举行的北京冬奥会让人们对于冰雪运动的热情推上了高峰。近年来，全国参与冰雪运动的人数逐年增加，现在已经达到3.46亿人，体育强国和健康中国国家战略的推进也进一步加快。

同时，相关修法工作已经启动。我国体育法在颁布20多年后迎来首次大修——2021年10月，体育法修订草案提请十三届全国人大常委会第三十一次会议审议。

针对体育产业发展不平衡、青少年体质下降趋势明显、体育仲裁规定一直未能落地等问题，修订草案作出有针对性的修改，为推进体育治理体系和治理能力现代化、加快体育强国和健康中国建设提供有力法治保障。

以法治保障体育产业高质量发展

北京冬奥会的举办，给我国冰雪运动和冰雪产业

带来了一次飞跃式发展的机会。

中国旅游研究院发布的报告预计，到2025年，中国冰雪旅游人数将超过5亿人次，国内冰雪旅游收入将超1.1万亿元。借助北京冬奥会契机，我国冰雪产业乃至体育产业的巨大潜力被激发，冰雪经济迅猛发展。

近年来，我国体育产业高速发展，但也存在着发展不平衡的问题。为推动体育产业实现高质量发展，我国出台了《关于促进全民健身和体育消费推动体育产业高质量发展的意见》等一系列政策文件。

体育产业要实现高质量发展，离不开法律的有力保障。此次体育法修改，增设了“体育产业”条款，明确体育产业的内容与发展方向。

《法治日报》记者注意到，对于修订草案增设“体育产业”条款，学界和业界的观点比较一致——有必要且十分及时。但是在起草过程中，“体育产业”部分应当规定哪些内容、是否应当单列一章，却引起了较大争论。

“有观点认为，体育产业具备公益属性，有一定的特殊性，建议以专章的形式作出规定。事实上，此次修法也考虑到了这一点，但在拟定具体条款时发现，这种特殊性很难通过专章的形式作出规定。比如，体育服装、体育培训等产业，与传统的相关产业相比，从法律规范上并没有太多的特殊性，现行的法律完全可以适用。因此，修订草案只是增设了相关条款。”中国政法大学教授马宏俊说。

在全国人大常委会委员刘玉亭看来，修订草案在

总则中增加了体育产业、体育市场、体育消费等新的内容，但与商业性的竞赛活动不断涌现，体育产业迅速发展且不平衡等实际情况相比较起来还远远不够。

“增加运用市场机制这只手的有关法律保障和规定，会更有力地促进体育事业发展，增加‘体育产业’一章最好，如果有困难，建议在竞技体育和保障条件等章中增加相关的内容。”刘玉亭说。

增加规定保证体育课时不被占用

“体育老师生病了，体育课改上数学课。”这样的场景，不少人在中学时期都经历过。在很多学校，身强体健的体育老师经常在体育课前“被生病”。在很长一段时间内，体育课在中小学校只能“靠边站”，在初三、高三时更是直接“消失”。

“长此以往，中小学生的体质下降得很厉害，尤其是‘小眼镜’‘小胖墩’问题非常突出，这与缺乏体育锻炼有着直接的关系。”马宏俊说。

为解决青少年体质连续多年持续下降的问题，教育部等部门出台多个政策，多地中考重新设立体育科目，一些高校将体测成绩视为学生成绩考核的重要指标，通过多种措施为体育课保驾护航。

尽管青少年近视、肥胖以及大学生体质下滑等问题仍未得到有效遏制，但一些积极的效果已经随着政策的实施开始显现——教育部2021年公布的第八次全

□ 本报记者 范天娇
□ 本报通讯员 黄欣亮

“全省法院审判执行案件结案率95.19%，省高院结案率94.82%，分别居全国法院第3位、全国高院第1位。”

“服务保障十大新兴产业发展，惩治虚假诉讼、检察公开听证等28项工作得到最高检和省委充分肯定，18个案例被最高检评为典型案例。”

……

近日，安徽省十三届人大五次次会议表决通过了安徽省高级人民法院工作报告和安徽省人民检察院工作报告。

“两院”工作报告总结成绩客观实在，分析形势透彻具体，部署工作举措明确，体现了政治高度、法治力度和民生温度。”安徽省人大代表围绕报告展开热议，对未来工作充满期待。

提升队伍素质能力

自政法队伍教育整顿开展以来，安徽法院两院筑牢政治忠诚，整治顽瘴痼疾，激励实干担当，以刮骨疗毒式的自我革命，打造忠诚干净担当的铁军队伍。

安徽各级法院坚持把党的政治建设摆在首位，把党的领导贯穿法院工作各方面、全过程，制定贯彻政法工作条例12条举措，健全党中央决策部署及省委工作要求督办落实机制，全系统整治“减假暂”，执行、诉讼费退费等方面顽瘴痼疾2259个，着力破除制约严格公正司法堵点难点问题。

安徽检察机关采取“一表追踪”，全覆盖式开展政治教育、警示教育、英模教育，重点治理涉案财物专项清理、“减假暂”监督不力、“三个规定”填报不实等问题，督促检察官如实填报问题干预案件等项5637件，同比上升141%，坚决刹住干预司法、说情打招呼的歪风陋习。

“过去一年，法院两院全面依法履职，各项工作都有新的进展，有些工作走在全国前列。”安徽省人大代表金庆丰说，尤其是通过集中开展政法队伍教育整顿，队伍建设得到明显加强，有效解决了一些群众反映强烈的问题，司法为民取得新成效。

2021年，全省法院共受理各类案件1690346件，同比上升20.69%；办结1621678件，同比上升17.56%，审判执行案件结案率95.19%，生效裁判服息率98.07%，12项审判执行质效指标位居全国法院前列。全省检察机关办理各类案件199805件，同比上升14.7%，服务保障十大新兴产业发展、惩治虚假诉讼、检察公开听证、涉案企业合规、清理涉民营企业“挂案”等28项工作得到最高检和安徽省委充分肯定。

作为一名政法系统的“人大代表”，刘雨薇更为深刻感受到，全省法院、检察系统不断创新工作思路和工作方法，刀刃向内开展政法队伍教育整顿，常态化开展扫黑除恶斗争，扎实履行司法职能，为经济社会发展提供了坚实法治保障。

服务优化营商环境

2021年6月25日，第六届皖江知识产权司法保护研讨会在马鞍山市举行，共商知识产权损害赔偿制度和商业秘密法律保护。这一论坛连续举办了6年，每年都结合热点设置议题，形成了法院牵头、业界支持、交流共进，促进发展的良好局面。

公正司法是良好营商环境的重要标志。安徽法院坚持平等保护，出台服务保障民营经济高质量发展实施意见，审结民营企业案件279932件，同比上升28.87%，依法对12538家民营企业采取“活封”“活扣”保全措施，保障正常生产经营。审结金融借款、证券期货、保险信托、民间借贷等案件201453件，同比增长1791%，降低融资成本，防范金融风险。

安徽省人大代表刘正龙注意到企业在生产经营、履行合同时会遇到诸如常态化疫情防控等不可抗力因素，他在肯定法院服务保障民营经济的同时，建议加强对不可抗力判定标准的研究，用法治的力量更好地保护企业发展。

法治是最好的营商环境，全省检察机关及时出台助推民营经济高质量发展10大举措，健全民营企业直接约见检察长等5项特色制度，启动服务民企五大专项行动，把检察保护做到企业家“心坎上”，做到亲而有度、清而有为。

令不少人大代表印象深刻的是，安徽省检察院出台实施服务保障十大新兴产业发展10条意见，制定《沪苏浙皖检察机关服务长三角一体化发展2021年行动方案》“安徽版”，跟进服务长三角区域一体化发展战略。

“法院两院自觉把司法工作放在全省大局来谋划推进，成效显著，营造了良好法治环境。”安徽省人大代表沙红说。

加强民生司法保障

民生是“两院”工作报告中的关键词。

全省法院系统严惩民生领域犯罪行为，加强民生司法保障。2021年，全省法院审结教育医疗、社会保障等民生案件104601件，同比增长29.54%。审结危害食品药品安全犯罪案件148件，拒不支付农民工劳动报酬等犯罪案件134件。

全省检察机关坚决守护群众舌尖上的安全，依法起诉生产销售“毒禽肉”“假药”等犯罪323人，提起公诉食品药品安全公益诉讼238件，同比分别上升26.7%、61.9%，向违法行为人主张惩罚性赔偿金达1.2亿元。坚决守护群众脚下的安全，督促有关部门排查1100多个小区、15万个井盖，排除1.6万个安全隐患。坚决守护群众身边的安全，针对高空抛物、“飞线充电”、加油站扫码支付等安全隐患，向有关主管部门发出检察建议737份，督促排除隐患1568处，努力化解群众的“急难愁盼”。

“全省法院系统从关键小事入手，在细节之处用力，体现了司法为民的温度。”王兰、陈晓红等安徽省人大代表认为，针对高空抛物等案件，可以鼓励物业公司安装高空抛物专用高清监控，减少相关案件调查取证时间，针对“飞线充电”等问题，鼓励有条件的单位提供“满电回家”等服务，从源头上解决安全隐患。

安徽省人大代表热议法检两院工作报告 为民服务有温度

安徽省人大代表热议法检两院工作报告

全职太太索要生活费被要求打欠条 专家提醒恐涉嫌构成经济控制 经济控制行为应纳入反家庭暴力法

本报记者 赵晨熙

1月19日，陕西西安的李女士在网上发布视频，称其丈夫多次对其殴打。值得注意的是，李女士在视频中提到作为全职太太的她向丈夫索要0元生活费也要打欠条。

家暴视频在令网友愤怒的同时，也再次引发人们对家庭暴力问题的关注和思考。

针对李女士向丈夫索要生活费被要求打欠条的情况，北京市律协婚姻家庭专业委员会委员、北京市两高律师事务所婚姻继承部主任张荆近日接受《法治日报》记者采访时指出，这种行为已经涉嫌构成经济控制，但目前反家庭暴力法中并未明确将经济控制纳入其中，导致遭遇此类行为很难寻求司法保护，应尽快对法律进行修改完善。

很多家暴案件伴有经济控制行为

在朋友眼中，家住北京市丰台区的陈红(化名)是个让人羡慕的女人，不仅人长得漂亮，老公还是一家网络公司的销售主管，让陈红在家安心当着“全职太太”。

每听到这样的“赞美”，陈红只能勉强挤出一丝笑容。陈红以前的工作经常接触男客户，多疑的丈夫让她辞掉了工作。而所谓的“全职太太”只是足不出户，丈夫不允许她“碰钱”，以前上班赚的钱都被转到了丈夫的卡上，她购买任何东西都要“报备”。

像陈红这样的案例，北京众泽妇女法律咨询服务中心副主任吕孝权接触过不少，“这是典型的经济控制行为。”吕孝权介绍说，所谓经济控制，一般是指加害人通过对家庭成员共同财产和家庭收支状况的严格控制，摧毁受害人自尊心、自信心和自我价值感，以达到控制受害人的目的。

“这种行为同样违背了民法婚姻家庭编中夫妻平等的相关规定。”张荆指出，民法典明确规定，“夫妻在家庭中地位平等”“夫妻对共同财产，有平等的处理权”“夫妻双方都有参加生产、工作、学习和社会活动的自由，一方不得对他方加以限制或干涉”。因此，当一方以生活费为“武器”控制对方经济，强行干涉另一方工作，以致影响到正常社会交往时，婚姻家庭的平等关系就已破裂，构成家庭暴力。

对于丈夫的行为，陈红从来没想过报警，因为丈夫从没打过自己，在她的认知中这不是家暴行为。

2018年，浙江省杭州市妇联联合会发布的《关于推进全市反家庭暴力工作的调研报告》显示，有超过四成的受访者不知道经济控制也属于家庭暴力。

在张荆接触的家暴案件中，很多都伴有经济控制行为，但由于受害者大多仅将家庭暴力简单理解为肢体暴力，使得经济控制行为被忽视，这也使此类违法行为具有长期持续性。

地方立法明确经济控制属于家暴

家庭暴力绝不是“家事”，而是法律严厉禁止的行为。2016年3月1日起施行的反家庭暴力法为家暴受害者撑起了“保护伞”。

反家庭暴力法第二条规定，家庭暴力是指家庭成员之间以殴打、捆绑、残害、限制人身自由以及经常性谩骂、恐吓等方式实施的身体、精神等侵害行为。

由此可以看出，反家庭暴力法中将家庭暴力行为分为身体侵害和精神侵害两类，经济控制并未被明确列入其中。

在张荆看来，这是一个遗憾，因为不论是国际公约，还是很多西方国家，都已将经济控制明确纳入家庭

暴力行为之列。

记者注意到，2008年3月，最高人民法院中国应用法学研究所编写的《涉及家庭暴力婚姻案件审理指南》中，将家庭暴力分为身体暴力、性暴力、精神暴力和经济控制四种类型。

在一些地方性法规中，经济控制也被纳入其中。

将于2022年3月1日起施行的《江苏省反家庭暴力条例》明确规定，家庭暴力是指家庭成员之间实施的身体暴力、精神暴力、性暴力、经济控制等侵害行为，并列了经济控制具体的表现形式，即实施非正常经济控制、剥夺财物等侵害行为。

为什么反家庭暴力法没有将经济控制纳入其中，张荆分析认为，最主要的原因还是受到传统观念影响，长期以来，社会对家庭暴力的认识更多停留在肢体暴力层面，反家庭暴力法将精神侵害也纳入其中，已经是一种进步。

不过在吕孝权看来，反家庭暴力法还是为未来修法预留了“口子”。比如，反家庭暴力法第二条中用到的是“身体、精神等侵害行为”的表述，这个“等”字就为日后增加经济控制提供了可能。第三条规定中“国家禁止任何形式的家庭暴力”的表述其实也涵盖了经济控制这种家庭暴力形式。

完善家暴案件举证责任分配规则

反家庭暴力法施行5年多来，对于提高民众意识，解决家庭暴力问题起到了至关重要的作用，但受访专家均建议应考虑对反家庭暴力法进行修改完善，将经济控制、性暴力纳入法律规制范畴，完善家庭暴力含义。

“当前在家庭暴力案件中存在经济控制行为的不少

江西省人大常委会开展林长制条例立法调研 压紧压实责任强化制度保障

2月10日至11日，江西省人大常委会副主任张小平率队赴抚州市开展《江西省林长制条例(草案)》立法调研。

张小平指出，林长制是森林资源保护工作的重要抓手，开展林长制立法工作，对于筑牢生态安全、促进林业经济高质量发展，增强各级林长履职尽责意识具有十分重要的意义。

张小平说，要以良法促善治，明确立法目标，把握立法原则，形成立法合力，确保高质量完成林长制立法工作。要以条例的制定实施为契机，进一步压紧压实责任，强化制度保障，加强源头管理，严格依法履职，让“林长制”真正实现“林长治”。

湖北省宜昌市人大常委会近日印发《宜昌市人大常委会开展人大代表“三在三争”活动方案》，组织在宜8700多名五级人大代表开展“三在三争”活动。

活动主要包括：一是在选区选举单位，争做践行初心的表率；二是在代表工作平台，争做依法履职的表率。依托村(居)党群服务中心或龙头企业等，按照有临时支部、有定期活动、有平台终端、有身份公示、有述职评议的“五有”要求，规范建设代表工作室，三是在本职岗位一线，争做建功立业的表率。当好政策宣讲员，当好强产带头人，当好惠民孺子牛。

宜昌市人大常委会开展“三在三争”活动 做依法履职建功立业表率

湖北省宜昌市人大常委会近日印发《宜昌市人大常委会开展人大代表“三在三争”活动方案》，组织在宜8700多名五级人大代表开展“三在三争”活动。

活动主要包括：一是在选区选举单位，争做践行初心的表率；二是在代表工作平台，争做依法履职的表率。依托村(居)党群服务中心或龙头企业等，按照有临时支部、有定期活动、有平台终端、有身份公示、有述职评议的“五有”要求，规范建设代表工作室，三是在本职岗位一线，争做建功立业的表率。当好政策宣讲员，当好强产带头人，当好惠民孺子牛。

本报记者 张红兵 整理