

奋力开创政法工作高质量发展新局面



刘宏 辽宁省大连市委常委、政法委书记

党的十九届六中全会全面总结了党的百年奋斗重大成就和历史经验，提出了“两个确立”，具有十分重大而深远的政治意义和历史意义。

一、深刻认识和准确把握“两个确立”的内在要求

党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决

议》指出：“党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，反映了全党全军全国各族人民共同心愿，对新时代党和国家事业发展，对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。”

“两个确立”是党的十八大以来最重大的政治成果，是时代呼唤、历史选择、全党所愿、民心所向。全市政法机关要把坚决捍卫“两个确立”作为首要政治任务，深刻认识“两个确立”激发了全党全军全国各族人民的强大向心力，不断强化忠诚教育，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

二、深刻认识和准确把握法治化营商环境建设的内在要求

去年年底召开的中央经济工作会议强调：“明年经济工作要稳字当头、稳中求进。”

坚持稳中求进的工作总基调不仅是经济工作的方法论，也是治国理政的重要原则。

大连市政法机关要聚焦“稳”字定大计，牢牢把握发展的大局大势，越是面对困难挑战，越要保持战略定力，牢牢守住全市政治、社会的安全稳定大局。要坚持以问题为导向，坚持关口前移，注重从末端处理中发现前端治理中带有普遍性、趋势性的问题，把工作重点放到前置防线、前端治理、前端控制、前期处置上来，主动创德、源头维稳、制度建德，为振兴发展提供安全保障。

要围绕“进”字做文章，既要看清风险挑战，也要把握难得机遇，主动把政法工作放在全市“两先区”建设的大局中去谋划，敢于、善于绘制与“万亿GDP城市”相匹配的政法工作蓝图，努力在政法工作各个领域开拓进取、推陈出新，用政法工作的不断升级突破更好地服务“两先区”建设的“争先进阶”，让政法工作的高质量发展与全市经济社会的全面振兴同频共振。

三、深刻认识和准确把握法治化营商环境建设的内在要求

“法治是最好的营商环境”，法治化营商

环境建设是政法机关围绕中心、服务大局的“头号工程”，是检验政法工作高质量发展的“试金石”。

大连市政法机关要多想办法，强化执法司法供给，把依法平等保护各类市场产权和合法权益贯彻到执法、司法各个环节，坚决摒弃“就案办案、简单办案”，坚决杜绝“案件办了、企业垮了”，用严格公正执法司法织牢营商环境的“防护网”，真正让企业放开手脚、减负前行。

大连市政法干警要转变理念，提升法治服务能力。着力破除旁观者心态，官本位陋习，牢固树立自己的定位、主人翁的意识、服务员的态度，不断夯实平等、审慎、谦抑、善意、文明、规范的执法办案理念，努力让企业和群众在每一项法律制度、每一个执法决定、每一宗司法案件、每一个办事环节中都感受到政法机关的新风正气。

四、深刻认识和准确把握防范化解重大风险的内在要求

“安而不忘危，存而不忘亡，治而不乱”，防范化解重大风险是底线思维的集中体现，面对新形势下各领域可能出现的重大风险，全面

提高风险防控能力至关重要，政法机关作为维护社会大局稳定的职能部门，要有非常担当。

准确把握防范化解重大风险的客观规律，着力提高风险洞察能力，善于发现政治领域、意识形态领域、社会领域、经济领域的苗头问题，正视风险演化呈现出的“合流效应”“叠加效应”，及时研判风险发展趋势，掌握风险发生规律。

充分认识防控重大风险的更高要求，既要高度警惕“黑天鹅”，也要有效防范“灰犀牛”；既要有效防范风险，也要有应对挑战的高招；既要打好防范和抵御风险的有准备之战，也要打赢化险为夷、转危为机的战略主动仗，时刻占据防控重大风险的主动有利地位。

勇于担当防范化解重大风险的责任，保持充沛顽强的斗争精神，沉着有力应对各种风险挑战，用政法机关的担当作为，为推进大连振兴发展、实现奋斗目标提供可靠保障。

五、深刻认识和准确把握巩固政法队伍教育整顿成果的内在要求

旗帜鲜明讲政治是政法机关的第一属性。筑牢政治忠诚是政法工作一项长期的政

治任务，巩固深化党史学习教育和政法队伍教育整顿成果，建立常态化长效化制度机制，筑牢对党忠诚之魂、铸牢对党忠诚之魄，才能为政法工作高质量发展提供根本保证。

坚持用科学理论武装头脑，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，提高理论素养、政治素养，夯实听党指挥、忠诚使命的思想根基。

坚持筑牢制度防线，深入推进落实《中国共产党政法工作条例》，健全维护党对政法工作领导的各项制度，把党的领导贯彻落实到政法工作全过程各方面，突出问题整治和建立长效机制相结合，将猛药治疗与抓源治本相贯通，既清“面子”问题，又解决“里子”问题，同时，要加强监督检查，真正让铁规发力、禁令生效。

坚持正风肃纪反腐，坚决彻底肃清流毒影响，有案必查，有腐必惩，决不留后患隐患，巩固深化正风肃纪成果，始终保持严的主基调，深化案件线索核查和顽瘴痼疾整治，依法依纪严惩司法领域腐败，以案明纪，以案释法，切实做到敢于斗争、善于斗争，努力打造忠诚干净担当的大连政法铁军。



徐连斌 黑龙江省鹤岗市委常委、政法委书记

党的十八大以来，党中央把平安中国建设置于中国特色社会主义事业发展全局中谋划推进，在“十四五”规划中明确提出了“统筹发展和安全，建设更高水平的平安中国”目标任务，引领新时代平安中国建设不断开辟新境界。

一、攻坚克难，主动作为，“三个坚决”展现平安建设鹤岗力度

平安是国泰民安的基本要求，保平安是地方对中央应尽的最大政治责任。鹤岗政法机关始终紧绷国家安全这根弦，主动发扬斗争精神，坚持底线思维，推动平安建设由被动维稳向主动创稳转变。

坚决捍卫国家政治安全。牢固树立总体国家安全观，把维护政治安全、制度安全、意识形态安全摆在平安建设首位。全力防

范化解处置各类政治安全风险，严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，严防政治安全风险趋势成势。筑牢反恐“四道防线”，坚决防止暴恐活动发生。组建政法新媒体矩阵，全网粉丝超1000万，年均发布图文、视频4万余篇，牢牢掌握正确舆论导向。

坚决维护社会大局稳定，全力做好安保工作，做到风险隐患起底清零、违法犯罪雷霆打击、防范管控精准严密，全面实现“八个零”。在全省率先建立“维稳线索联动”通报工作机制，落实“形势一本账、风险一单清、隐患不过夜、稳控不缺位”工作策略，创新运用“属事调、属地调、当场调”的三调工作法，风险防控整体水平稳步提高。

坚决打击违法犯罪活动。坚持“快破大案，多破小案，严控发案，深挖积案”，八类案件破案率100%，刑事、治安案件发案率平均下降20%，整体推进“全国禁毒示范城市”创建工作，在国家禁毒委进行污水毒品成分监测工作中，鹤岗市污水毒品含量全省最低。国家安全、社会安定、人民安宁的政治社会环境得到持续巩固。

二、创新机制，共治共享，“三大聚力”厚植平安建设鹤岗深度

高质量发展离不开高效能的社会治理，鹤岗政法机关着眼推进社会治理体系和治理能力现代化，在理念思路、体制机制、方法手段等方面探索创新，形成共建、共治、共享的现代化社会治理体系。

聚力社会治理多元化。坚持强领导、推基层、县、乡、村四级综治中心实体化、规范化、智能化建设，在基层推行一站式服务，将全市两县六区划分为3380个单元网格，组建“警格+网格”管理机制，实现社情民

意在网格中掌握，公共服务在网格中开展，平安建设在网格中落地。

聚力推动“枫桥经验”本地化。推动更多法治力量向引导和疏导端用力，构建“1+4+N”（1是以市级综治中心为依托，4是组建市、县、乡、村四级调解组织，N是建立司法行政、公安、信访、民政等多部门协调机制）多元化纠纷解决格局，组建个人调解工作室、调委会、调解室，深入排查整治经济金融、民生、涉法涉诉、家庭邻里等领域矛盾纠纷风险隐患，有效排查化解矛盾纠纷。坚持宽严相济，充分发挥刑事司法政策作用，既依法严厉打击严重危害人民群众生命财产安全的违法犯罪，又完善认罪认罚从宽、“少捕慎诉慎押”等制度机制，扩大教育面、缩小打击面、减少对立面，努力化消极因素为积极因素。

聚力公共安全管控机制化。强化校园周边治安秩序整治，日均投入护校警力368人次。加强寄递物流、危爆物品等行业监管，落实企业主体责任，持续开展交通、消防等领域安全隐患排查专项行动，及时消除各类风险隐患，共治共享新格局初步形成，人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

三、系统谋划，服务大局，“三大思维”跑出平安建设鹤岗速度

平安大局是新时代政法工作的鲜明特色和永恒主题，鹤岗政法机关深刻把握政法机关的社会属性，始终不渝把服务大局作为新时代政法工作的基本职责，全面推动平安建设与经济建设、疫情防控一体谋划、一体部署、一体实施。

坚持底线思维，全力助推常态化疫情防控。疫情就是命令，防控就是责任。全市政法

机关主动担当，应急响应，全警动员，构筑卡口巡查、场所检查、数据核查“三道防线”，围绕疫情防控、复工复产、稳企稳岗等重点工作，充分发挥政法机关职能作用，全力优化法治服务和保障，运用信息化平台，积极开展网上办公、网上立案、线上听证、视频开庭等工作，为夺取疫情防控和经济发展双胜利贡献政法力量。

坚持大局思维，全力保障服务经济发展。深入开展“我为群众办实事”实践活动，确立服务重点项目，推出对60周岁以上老年人办理出入境证件“免拍照”，临时身份证办理时间仅需5分钟等举措，为群众解决实际问题，出台便民利民惠民举措。开展“打击涉企经济犯罪、服务优化营商环境”专项活动，全市政法机关到企业调研走访，召开企业家代表座谈会，解决企业反映的涉法涉诉问题，化解企业矛盾纠纷。持续深化出入境管理、户籍管理、交通管理等方面“放管服”改革，对385项工作事项进行优化再造，大幅度压缩办理时间，为人民群众提供更加优质、高效、便捷的服务产品和体验。

坚持战略思维，全力打造过硬政法铁军。充分发挥党的领导政治优势，把党的领导落实到平安鹤岗建设各方面全过程，制定《关于建设更高水平的平安鹤岗的实施方案》，召开2021年平安黑龙江建设述职评议工作推进会，与28家单位“一把手”签订目标责任书，不断提高平安建设整体水平。坚持把政治建设放在突出位置，以党建引领平安建设，不断加大队伍素质能力建设，持续巩固深化政法队伍教育整顿成果，推动全面从严治党向纵深发展，为建设更高水平的平安鹤岗提供组织保障。



张新中 河南省信阳市中级人民法院党组书记、院长

进入新时代，我国社会主要矛盾发生变化，经济转向高质量发展阶段。面对新形势提出的新挑战，经济高质量发展提出的新要求，优化营商环境提出的新机遇新任务，河南信阳法院以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，主动作为，始终坚持司法为民，不断提升司法能力和水平，努力推进经济社会高质量发展提供有力司法保障。

一、端正司法理念，不断提高“政治三力”

近年来，信阳法院坚持以政治建设为统领，通过进一步端正司法理念，加强政治建设，不断提高“政治三力”，以党建带队建促审判，营造风清气正的良好政治生态。

高质量司法保障经济社会发展

政治敏锐性和政治鉴别力。严格落实意识形态工作责任制，坚定不移走中国特色社会主义法治道路。

不断提高政治领悟力。在业务工作中更深地体现政治要求，引导干警从政治视角关注案件办理，认识到每一个司法案件都关乎政治，连着民心，努力追求执法办案政治效果、法律效果和社会效果相统一。

不断提高政治执行力。对于党中央要求、中央部署、法律规定、上级组织的工作安排都坚决抓好落实，不置若罔闻、弄虚作假、应付了事。进一步深化政法队伍教育整顿成果，筑牢政治忠诚，确保绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。

二、贯彻新发展理念，积极护航高质量发展

服务大局是人民法院不容辞的政治责任。信阳法院始终将审判工作融入大局，紧扣高质量发展主题，准确把握立足新发展阶段、深入贯彻新发展理念、加快构建新发展格局，以高水平司法实践，服务保障高质量发展。近年来，信阳两级法院在服务大局上主动作为，营商环境3项法治指标均位居全省法院系统前列。当前和今后一个时期，我们要统筹抓好发展和安全两件大事，充分发挥审判职能作用，全力维护国家和社会稳定。树牢底线思维，强化战略意识，深入贯彻总体国家安全观，把维护国家政治安全放在第一位。推动扫黑除恶专项斗争，继续保持对黑恶势力违法犯罪严打高压态势，决不让黑恶势力死灰复燃。贯彻扫黑除恶专项斗争（十一），准确适用关于金融类未成年人犯罪、妨害传染病防治、规制金融市场秩序、高空抛物、抢夺方向盘方向、冒充名

替上大学等新规定，增强人民群众安全感。

持续推进法治化营商环境建设。牢固树立“保市场主体就是保社会生产力”理念，不断完善审判制度机制，探索纠纷解决新路径、创新服务举措，提高保障水平，努力营造稳定、公平、透明、可预期的法治化营商环境，为经济高质量发展提供有力的司法服务和保障。对遭遇还贷困难的小微企业，引导金融机构不盲目抽贷、断贷，防范产业链、供应链风险。进一步提高营商环境案件办案质效，在法定期限内，将立案、分案、开庭、送达、案卷移送等各个环节的办案期限压缩至最短，决不因拖延诉讼、执行影响企业经营发展。

加大产权和企业合法权益司法保护力度。坚持平等保护原则，加强产权和企业合法权益司法保护，准确把握法律政策界限，依法慎用强制措施，严格区分罪与非罪，依法保障企业投资创业。坚决防止把经济纠纷当作犯罪处理，对作为刑事被告人的企业主，慎用羁押性强制措施，树立善意文明执行理念，对因公司合并、分立、重组导致新法定代表人成为“纳失”“限高”对象的，及时甄别删除，让企业家充分享受法治发展的红利，对人身、财产以及经营安全更加放心，踏踏实实发挥聪明才智，创造财富和就业机会。

三、始终坚持司法为民，全力维护公平正义

坚持办案质量重于泰山，完善法官、合议庭办案责任制，改革审判权力运行机制，真正做到让审理者裁判，由裁判者负责；法官对办案质量终身负责，充分激发广大法官的工作积极性和责任感。同时加强对案件质量监督管理，构建健全全过程的办案质量监督机制，倒逼法官高度重视办案质量，既查清决

定案件定性、裁判的核心事实，又查清前因后果等边缘事实，并综合考量社情民意，把案件判公、判明、判心判果。

监督制约不能落后。坚持有序放权与有效监督相统一，切实发挥院庭长和专门审判管理机构的审判监督管理职责，明确权责清单，制定工作指引，推进电子卷宗随案同步生成和深度运用，运用信息化思维和手段推动审判监督管理制度转型。加强审判工作标准化、规范化建设，细化办案流程，规范完善专业法官会议制度，确保法律统一正确实施。深入推进司法公开，坚持群众需求导向，公开效果导向，问题攻坚导向；主动开展工作，有效破解难题，以公开促规范，不断提升工作质效。强化“审限必须遵守，超审限就是违法”意识，将立案、分案、开庭、合议、裁判、送达等各个环节的时限全部纳入审判流程管理系统自动控制，严格审批延长审限、扣除审限、中止审理等是否符合法定事由，提高上诉案件转移效率，加大对严重超审限和上诉案件超期移送相关人员的追责力度。

追求定分止争效果。案结更要事了，树牢“一审中心主义”，抓住一审阶段纠纷发生的时间短、当事人隔隔不断的有利时机，公正高效作出裁判，促进案事了。推广“对话式”“谈心式”裁判，有针对性地做好纠纷化解工作。抓好典型案件审判，将社会主义核心价值观融入司法裁判全过程，让司法裁判更契合人民群众对公平正义的期待，以公正裁判树立行为规则，引领社会风尚。加大司法公开力度，开展“万名群众旁听审判”活动，主动接受群众监督，不断增强人民群众对司法的信任、对公正的信心。



高山 江苏省南通市副市长、公安局局长

不久前，习近平总书记对政法工作作出重要指示，强调要切实履行好维护国家安全、社会安定、人民安宁的重大责任，让人民群众切实感受到公平正义就在身边。这再一次为公安工作指明了发展方向，提供了根本遵循。

公安机关作为维护国家安全社会安定的“主力军”，作为人民群众的“保护神”，毫不动摇地坚持政治建警，从严治警，锚定“四个铁一般”标准，持续深化巩固政法队伍教育整顿成果，以习近平法治思想为指引，突出抓好法治公安建设，以优良作风推动警务质效高效运行，奋力开创新时代公安工作新局面，为切实履行好新时代使命任务提供强有力保障，努力创造绝对安全稳定的政治社会环境。

一、强化政治建警，确保队伍绝对可靠

一个民族要走在时代前列，就一刻不能没有理论思维，一刻不能没有正确思想指引。

绝对忠诚是公安队伍的政治基因，要以忠诚于党的信仰凝聚思想共识。江苏南通公安机关深入学习贯彻党的十九届六中全会精神，推动全党学深悟透党的创新理论，把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为党组织会议“第一议题”、“政治轮训”第一课程，自觉加强思想淬炼、政治历练和实践锻炼。把坚持“两个确立”，做到“两个维护”作为根本政治要求根植于全警内心，更加自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”，做到“两个维护”。要大力弘扬伟大建党精神，不断推动政法队伍教育整顿常态化、长效化，持续正风肃纪、不断自我革命，彻底肃清流毒影响，使全警思想上更加统一、政治上更加团结、行动上更加一致。

要以典型榜样的牵引树立向上精神。开展“公安心向党、护航新征程”主题宣传活动，挖掘宣传先进典型，培育选树先进典型，着力营造崇尚先进、学习先进、争当先进的浓厚氛围。要提升新媒体宣传影响力，打造新媒体矩阵，搭建融媒体平台，讲好公安故事，树立公安形象。

二、强化法治引领，服务经济建设发展

公安机关作为国家重要的行政执法部门，更要坚持以习近平法治思想武装头脑、指导实践、推动工作。

提供发展所需的法治保障。融入经济建设发展大局是首要任务。南通公安抓住当地融入长三角一体化发展的重大机遇，针对城市区域规划调整、轨道交通开通运营，超前规划、执法公正、执法力量、执法模式、做到无缝衔接。主动融入当地“跨江融合、向海发展”的战略，构建“平安江海”水域综合执法体系，深化沪苏通区域警务合作，释放长三角执法一体化效应。同时，持续深化拓展警保联动服务工作内涵，保护好“走出去”企业人员海外合法权益，擦亮南通“新侨之乡”的名片。

营造经济所需的法治环境。法治是经济建设的稳定器。要密切关注宏观经济形势和本地经济发展潜在的各类问题，特别是产业倍增、项目建设和债务攻坚等领域，主动排查问题隐患，主动预警金融风险，主动开展法治教育，严格规范涉企执法行为，依法严厉打击侵犯知识产权、合同诈骗等涉企违法犯罪，为企业项目发展营造良好的法治环境。

厚植群众所盼的法治情怀。九层之台，起于累土。早在前些年，南通公安就迈出了“放管服”改革的步子，打造出被誉为“永不加班的网上公安局”的“南通警民之家”网站。随着时代的进步，始终瞄准发展前沿，围绕“全国一流”目标，坚持持续到底、管到权力、服务到群众，把群众体验作为唯一评价标准，以“一张图”应用为总牵引，继续深化“一窗办、就近办、网上办”。坚持统筹标准化“踪踪”建设，扩大服务范围，拓展服务功能，提升服务质量，努力让群众有更多的获得感。坚持开展“我为群众办实事”活动，积极参与与停车管理整治、文明养犬等涉企创建活动，全面推广微交通事故“云处理”等服务利民举措。

三、强化履职尽责，全力守护社会安宁

平安不平安，关键看治安。南通公安提出了“打造长三角最安全城市”这一目标，正一步一个脚印，不断筑牢平安南通建设，努力打造最安全、最幸福城市。从平安南通到平安江苏、平安中国，维护平安稳定是公安机关的首要。

升级完善基础防控。聚力创建“全国社会治安防控体系建设示范城市”，围绕重点部位加密部署，全面织密市、县、乡、村四级综治中心巡防控制网，形成闭环防线。要把派出所数字改造和勤务优化作为重点，大力推进基础防控中心建设，真正为基层减负增效。要强化警格网格融合联动建设，健全完善警情有效分流处置机制，实现融合治理、闭环治理。要推动行业自律、居民自治，健全全网上网全覆盖的社会动员体系，构建全民参与、共建共治的平安建设共同体。

保持严打高压态势。既要快破大要案件，也要多破民生案件，严厉打击涉黑涉恶等重大案件，依法严厉打击群众反映强烈的黄赌毒、食药环、盗抢骗等突出违法犯罪，不论案件大小，只要事关群众利益，都认真对待，逢案必侦，最大限度为群众挽回损失。

积极构建预防链条。预防犯罪是一种主动警务，要围绕提升街面见警率，治安管控力和群众安全感，按照“逐步趋紧，梯次提升”的原则，大力开展主动巡防、武装联勤和重点值守，实现对街面犯罪的有效控制。要深化打击治理电信网络诈骗三年行动，针对涉网新型案件多发态势，围绕犯罪链条上的各个环节，从源头入手，层层设防，进一步提升“防”的质效。常态化开展治安复杂地区整治，组织流动人口管控会战，切实治理、查清见底、不留死角。

多元化解矛盾纠纷。紧紧依靠党委政府，坚持和发展新时代“枫桥经验”，源头防范化解矛盾风险。整合乡镇（街道）综治中心、公安派出所、司法所和法学工作者等各类力量和资源，建立联合研判、清单交办机制，推动矛盾纠纷化解在基层和萌芽状态。加大治理重复信访、化解信访积案力度，推动领导干部下基层包案接访，把矛盾化解在基层、化解在萌芽，积小安为大安，维护社会的长治久安。

维护平安稳定是公安机关的首责