



# 宁夏立法保护境内1038公里长城资源



□ 本报记者 申东

宁夏回族自治区素有“关中屏障，河陇咽喉”之称。经国家文物局长城资源认定，宁夏境内现存有战国、秦、汉、隋、宋、明各代长城，可见墙体总长1038公里，遍布全区19个市、县（区），呈现量大、点多、线长、面广的特点，宁夏长城被誉为地面上的“长城博物馆”。

2022年1月1日起，《宁夏回族自治区长城保护条例》（以下简称《条例》）正式实施。《条例》为宁夏加强长城及其环境风貌保护、规范长城利用行为、传承弘扬长城文化、强化长城保护监督管理、明确长城保护法律责任提供了有力法治保障。

自治区人大常委会法制工作委员会立法二处处长马奇贵表示，国务院编制《长城保护总体规划》时提出，长城最突出、最核心的价值在于它所承载的伟大精神，这种精神包括团结统一、众志成城、爱国精神；坚韧不屈、自强不息的民族精神；守望和平、开放包容的时代精神。宁夏出台长城保护条例，对于挖掘长城文化蕴含的精神内涵和时代精神，阐释长城文化价值，将起到重要作用。

## 实行长城保护员管理制度

作为法律服务自治区文化旅游产业的重点对接

单位宁夏辅德律师事务所，在《条例》起草、论证、调研过程中发挥了积极作用。参加相关工作的任军律师介绍，《条例》的一个亮点是：明确法律责任，长城保护的要求更加严格。

《条例》坚持保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理的方针，坚持科学规划、原状保护、公益优先、属地管理的原则，结合自治区实际，对长城所在地级以上人民政府的主体责任，文物主管部门的监管责任、长城保护员的保护责任、市场主体和社会公众的禁止性义务等作了明确规定。

《条例》规定，长城所在地级以上人民政府文物主管部门对本行政区域内的长城保护，利用实施监督管理。长城所在地级以上人民政府发展改革、财政、自然资源、教育、公安、农业农村、生态环境、住房城乡建设、林草等有关部门在各自的职责范围内，负责相关的长城保护工作。长城所在地乡镇人民政府、街道办事处协助上级人民政府及其有关部门做好长城保护工作。长城所在地村民委员会、居民委员会制定村规民约、居民公约等，组织动员村民，居民开展长城保护活动。

同时，《条例》明确，长城所在地级以上人民政府应当实行长城保护员管理制度，聘请长城保护员对长城进行看护、巡查，并给予适当补助。补助标准可以参照公益性岗位工资待遇。长城所在地级以上人民政府文物主管部门应当加强长城保护员管理，开展长城保护员岗前和日常业务培训，提供必要的巡查、看护工具，定期监督检查长城保护员工作情况。

《条例》还规定了长城保护员的职责：巡查、看护长城及其历史环境风貌、长城保护标志和有关长城防护设施，并做好记录；定期向县级人民政府文物主管部门报告长城保护状况和工作情况；发现长城以及长城保

护标志、有关长城防护设施受到人为破坏或者自然损毁的，及时向县级人民政府文物主管部门或者公安机关报告，并协助做好相关工作；协助县级人民政府文物主管部门做好长城日常养护、长城保护宣传等工作。

《条例》强化了长城保护管控措施，规定在长城保护范围内不得进行工程建设或者可能影响长城安全及其环境的活动。

## 长城保护融合文旅产业发展

文化旅游产业是宁夏高质量发展的九大产业之一，挖掘品牌价值是发展文旅产业的第一要务。任军说，长城保护与文旅产业发展融合发展是《条例》的另一特色和亮点。

《条例》规定，建设长城国家文化公园，应当加强各类文化公园资源整合，根据文物和文化资源的整体布局，禀赋差异及其周边人居环境、自然条件、配套设施等情况，重点建设管控保护、主题展示、文旅融合、传统利用等主体功能区，系统保护和展示长城文化和古迹遗产，创新运营模式，推动融合发展，促进长城文化保护利用。

《条例》还规定，长城点段辟为参观游览区前，长城所在地级以上人民政府应当组织开展长城点段保存现状、开放可行性、可承载的利用类型以及强度等专项评估，制定参观游览区管理规定。

长城点段辟为参观游览区的，应当坚持科学规划、原状保护的原则，并具备下列条件：（一）该长城点段的安全状况适宜公众参观游览；（二）该长城点段有明确的保护机构，已依法划定保护范围、建设控制地带，并已建立保护标志、档案；（三）符合国家长城保护总体规划要求。

同时，《条例》中明确提出，长城保护维修应当遵

守不改变原状，最低程度干预和预防为主原则，充分尊重传统工艺，合理运用现代技术，保证长城结构的安全，保护长城的历史风貌。

## 设立长城保护宣传日弘扬长城文化

《条例》第三个亮点是突出长城文化，发挥长城保护对铸牢中华民族共同体意识的重要作用。

长城是我国现存规模最大的文化遗产，是中华民族的精神象征，在中华文明史和中华传统文化发展史上具有不可替代的重要价值与地位。2006年，宁夏将每年5月18日确定为“宁夏长城保护宣传日”，是全国唯一确立长城保护宣传日的省份。《条例》以立法形式巩固和确认了这一做法，规定长城所在地级以上人民政府及其有关部门应当开展长城保护宣传教育活动，传承弘扬长城文化，增强公众的长城保护意识，铸牢中华民族共同体意识。

《条例》规定，长城所在地级以上人民政府及其有关部门应当组织开展国际、国内合作与交流，加强长城历史、科学、建筑、艺术、文化等研究，挖掘长城文化蕴含的精神内涵和时代精神，阐释长城文化价值，发挥长城文化在国防教育、爱国主义教育的作用，传承中华优秀传统文化。

同时，明确规定长城所在地级以上人民政府建立长城沿线非物质文化遗产保护协同发展机制，组织长城沿线非物质文化遗产资源调查，开发长城文化沿线非物质文化遗产主题旅游线路。

马奇贵说，《条例》的出台实施为解决长城文化价值发掘和保护利用工作中存在的短板和弱项提供了有力支撑，平衡了长城保护、维修、监管、利用等方面的关系。

漫画/高岳

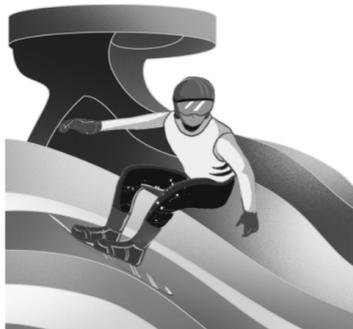
# 带上民法典看冬奥：滑雪“追尾”谁之过

## 你问我答

□ 本报记者 张雪泓  
□ 本报通讯员 秦婧然

“纯洁的冰雪，激情的约会。”随着2022北京冬奥会大幕的拉开，在竞技体育精神的感召下，越来越多的冰雪运动爱好者走进滑雪场，亲身感受冰雪运动的魅力。

当然，在享受冰雪运动快感的同时，还应对可能存在的危险性有正确认知。那么，参加冰雪运动，应注意防范哪些风险？对于最常见的滑雪“追尾”事故，法律责任应该如何划分？这次，我们将跟随北京市海淀区人民法院法官，一起分析滑雪中可能涉及的那些法律问题。



问：参加滑雪运动受伤，适用民法典中的“自甘冒险”原则吗？

答：滑雪是一项风险系数较高的运动，需要进行专业学习培训，否则很容易受伤。民法典第一千一百七十六条规定，自愿参加具有一定风险的文体活动，因其他参加者的行为受到损害的，受害人不得请求其他参加者承担侵权责任；但是，其他参加者对损害的发生有故意或者重大过失的除外。可见，在滑雪、滑冰等具有一定危险的运动中，如果自身并不掌握相应的技术与贸然参加，因自身原因受到损害的，那么根据自甘冒险原则，需要自己承担相应的风险。

民法典中确定的“自甘冒险”原则具有极大的进步意义。文体活动中的自甘冒险，让参与者为自愿行为买单，使得责任承担规则更加公平。需要特别注意的是，这里参与的文体活动仅限于当事人直接投身的活动，比如对观众造成的损害就不包括在内，而法条中规定的“其他参加者”也仅限于在同一活动中，例如在操场跑步时不慎被旁边的打球者砸伤，则不属于自甘冒险。

问：滑雪场上，如果滑雪者没有注意雪道情况，将前方滑雪者撞伤，应该承担责任吗？

答：民法典第一千一百六十五条规定，行为人因过错侵害他人民事权益造成损害的，应当承担侵权责任。依照法律规定推定行为人有过错，其不能证明自

己没有过错的，应当承担侵权责任。

国际雪联十大安全准则中有两个重要原则，一是选择安全路线原则，即后方滑雪者务必选择选择不危及前方滑雪者的线路滑行；二是超越原则，即从后方或侧方超越其他滑雪者时，请保持足够距离。也就是说，在滑雪场上，通常情况下前方滑雪者有雪道使用的优先权，在滑雪时，后方的滑雪者应该保持距离，注意避让。事发时，如果后方滑雪者没有观察留意雪道情况，也没有保持安全距离，而将前方滑雪者撞伤，后方滑雪者应当承担相应的侵权责任。

问：如果在滑雪场上发生碰撞事件并造成伤害，滑雪场是否应当承担责任？

答：滑雪场作为体育场馆的经营者、公共场所管理者，对在场内滑雪的人员负有安全保障义务。民法典第一千一百九十八条规定，宾馆、商场、银行、车站、机场、体育场馆、娱乐场所等经营场所、公共场所的经营者、管理者或者群众性活动的组织者，未尽到安全保障义务，造成他人损害的，应当承担侵权责任。因第三人的行为造成他人损害的，由第三人承担侵权责任；经营者、管理者或者组织者未尽到安全保障义务的，承担相应的补充责任；经营者、管理者或者组织者承担补充责任后，可以向第三人追偿。

如果滑雪者在滑雪时没有佩戴头盔，但是滑雪场没有工作人员阻止未戴头盔的滑雪者进入中高级雪道，属于未尽到应有的安全保障义务，应当对损害

承担相应的补充责任。

问：初级选手在高级雪道发生事故，雪场需要承担责任吗？

答：如果让雪场来确认滑雪者的滑雪能力，难度较大。作为成年人参与滑雪运动，首先应该自我认知是属于初级还是高级水平，并依据自己的能力来选择相应雪道。对雪场来说，首先应该尽到提示风险的义务，在雪道上设置警示牌，让初学者知道自己应该在哪个雪道滑雪，此外，雪场巡视人员要尽职尽责，看到那些跌跌撞撞的初学者误入高级道，有义务将这些人员请出与之不匹配的雪道，并加强相应保护措施。

问：参加冰雪运动，应注意防范哪些风险？

答：在畅享冰雪运动的同时，也要量力而行，防范风险，保护自己和他人的人身财产安全。在此提醒广大冰雪爱好者，要正确认识冰雪运动的危险性。进行冰雪运动前，务必佩戴正规的运动器具、护具，根据自身能力和水平选择对应的场地、雪道，同时规范遵守场馆内的相应规定，不可盲目冒险。滑雪场、滑雪场等冰雪运动场馆的经营者、管理者，也应切实尽到安全保障义务，在场馆内设立警示提示标志，提醒运动人员安全注意事项，配备具有救援知识的人员在场馆内进行安全巡逻，设置医务室和医疗人员对紧急情况和突发情况进行处理等。

# 先天残障兄姐能否请求被扶养人生活费

□ 玄月玲

在人身损害赔偿案件中，被扶养人生活费是包含在残疾赔偿金或者死亡赔偿金之中的损害赔偿项目。在司法实践中，对于依靠受害人扶养的先天残障兄姐能否请求被扶养人生活费存在两种观点，一种是“法定被扶养人说”，认为先天残障兄姐并未扶养过受害人，不符合被扶养人的条件，并非适格原告；另一种是“实际被扶养人说”，认为只要符合“丧失劳动能力”“无其他生活来源”两个条件，且在侵权事实发生前依靠受害人扶养，即符合被扶养人条件，有主张被扶养人生活费的赔偿请求

权。笔者赞同第二种观点，理由如下。

《最高人民法院关于审理人身损害赔偿案件适用法律若干问题的解释》明确规定，“赔偿权利人”是指因侵权行为或者其他致害原因直接遭受人身损害的受害人以及死亡受害人的近亲属，因此，认定先天残障兄姐是否属于被扶养人，不应以“受害人须对被扶养人具有扶养义务”作为限制条件。该司法解释同时规定，被扶养人是指受害人依法应当承担扶养义务的未成年人或者丧失劳动能力又无其他生活来源的成年近亲属。因此，先天残障兄姐在侵权事实发生前依靠受害人扶养，即符合被扶养人条件，有权请求被扶养人生活费。

从侵权责任理论看，损害赔偿的请求权主体即赔偿权利人包括直接受害人和间接受害人。其中，间接受害人是指侵权行为所直接指向的对象以外因某种关系的媒介作用受到损害的人。间接受害人包括受害人的被扶养人或者其他近亲属，对应的损害赔偿是对间接受害人因受害人伤残或者死亡导致的生活资源减少或丧失的弥补。因此，依靠受害人扶养的先天残障兄姐作为侵权行为人的间接受害人，其生活来源因侵权行为减少或丧失，应当享有被扶养人生活费的赔偿请求权。

我国宪法规定，国家和社会帮助安排残疾公民的劳动、生活和教育。民法典也将保护残疾人的合法权益进行了原则性规定，并对树立优良家风、

弘扬家庭美德，重视家庭文明建设，家庭成员应当互相扶助进行了具体规定。成年弟妹对先天残障兄姐承担起扶养责任，是我国立法所倡导鼓励的良好风尚，在司法实践中也应得到肯定。

因此，在人身损害赔偿案件中，被扶养人主张赔偿被扶养人生活费，对于被扶养人的范围宜作扩大解释，依靠受害人扶养的人应当享有赔偿请求权。同时，为防止被滥用，对于“依靠受害人扶养的人”的认定标准问题，仍有待制定司法解释予以明确。在无具体规定的情况下，应由法官根据侵权责任理论以及民事诉讼证据规则进行个案认定。（作者单位：广东省江门市中级人民法院）



## 二月新规

进入二月，一大批新规开始施行：规范医疗机构信息公开、动产和权利担保登记当事人对登记内容负责、提高保险中介市场准入门槛、调整农业行政处罚程序的适用范围、明确企业环境信息披露内容、加强数据安全维护、国内航线复征燃油附加费……一起来看看哪些与你我有关。

### 规范医疗机构信息公开

国家卫生健康委、国家中医药局和国家疾控局组织制定《医疗卫生机构信息公开管理办法》，2月1日起施行。医疗卫生机构应当根据本机构特点和自身实际服务情况，主动公开涉及公共卫生、疾病应急处置相关服务流程信息、医保、价格、收费等服务信息。涉及国家秘密、商业秘密、自然人个人信息保护等的信息，医疗卫生机构不得公开

### 当事人对动产和权利担保登记内容负责

中国人民银行近期发布《动产和权利担保统一登记办法》，2月1日正式施行。明确当事人通过统一登记系统自主办理动产和权利担保登记，对登记内容的真实性、完整性和合法性负责，人民银行征信中心不对登记内容进行实质审查

### 提高保险中介市场准入门槛

银保监会发布《保险中介行政许可及备案实施办法》，2月1日起施行。明确全国性保险专业代理机构的注册资本最低限额为5000万元，区域性保险专业代理机构的注册资本最低限额为2000万元；全国性机构营运资金为200万元以上，区域性机构营运资金为100万元以上

### 完善农业行政处罚程序

农业农村部修订发布《农业行政处罚程序规定》，2月1日起施行，明确农业行政处罚应当由具有行政执法资格的农业行政执法人员实施，且执法人员不得少于两人

### 规范上市公司信息披露内容

生态环境部审议通过《企业环境信息依法披露格式准则》，2月8日起施行，明确上市公司通过发行股票、债券等形式进行融资的，应当披露融资所投项目的应对气候变化、生态环境保护等相关信息

### 加强数据安全维护

十三部门近期联合修订了《网络安全审查办法》，将于2月15日起施行，将网络平台运营者开展数据处理活动影响或者可能影响国家安全等情形纳入网络安全审查，并明确要求掌握超过100万用户个人信息的网络平台运营者赴国外上市必须申报网络安全审查

### 国内航线复征燃油附加费

2月5日起，国内各航空公司将恢复国内航线的燃油附加费。800公里（含）以下航线每位旅客收取10元燃油附加费，800公里以上航线每位旅客收取20元燃油附加费