



最高法细化涉执行司法赔偿法律适用

法院错误处置执行财产可申请赔偿

□ 本报记者 张晨

为正确审理涉执行司法赔偿案件,保障公民、法人和其他组织的合法权益,2月8日,最高人民法院发布了《最高人民法院关于审理涉执行司法赔偿案件适用法律若干问题的解释》(以下简称《解释》),自2022年3月1日起施行。

11种情况可申请司法赔偿

《解释》指出,人民法院在执行判决、裁定及其他生效法律文书过程中,错误采取财产调查、控制、处置、交付、分配等执行措施或者罚款、拘留等强制措施,侵犯公民、法人和其他组织合法权益并造成损害,受害人依照国家赔偿法第三十八条规定申请赔偿的,适用本解释。

哪些情况可以申请司法赔偿?《解释》明确,包括执行未生效法律文书,或者明显超出生效法律文书确定的数额和范围执行的;发现被执行人有可供执行的财产,但故意拖延执行、不执行,或者应当依法恢复执行而不恢复的;违法执行案外人财产,或者违法将案件执行款物交付给其他当事人、案外人的;对抵押、质押、留置、保留所有权等财产采取执行措施,未依法保护上述权利人优先受偿权等合法权益的;对其他人民法院已经依法采取保全或者执行措施的财产违法执

行的;对执行中查封、扣押、冻结的财产故意不履行或者怠于履行监管职责的;对不宜长期保存或者易贬值的财产采取执行措施,未及时处理或者违法处理的;违法拍卖、变卖、以物抵债,或者依法应当评估而未评估,依法应当拍卖而未拍卖的;违法撤销拍卖、变卖或者以物抵债的;违法采取纳入失信被执行人名单、限制消费、限制出境等措施的;因违法或者过错采取执行措施或者强制措施的其他行为等共计11种情况,公民、法人和其他组织认为错误执行行为造成损害申请赔偿的,人民法院都应当依法受理。

明确法院错误执行认定程序

《解释》指出,公民、法人和其他组织申请错误执行赔偿,应当在执行程序终结后提出,终结前提出的不予受理。但是,罚款、拘留等强制措施已被依法撤销,或者实施过程中造成人身损害的;被执行的财产经诉讼程序依法确认不属于被执行人,或者人民法院生效法律文书已确认执行行为违法的;自立案执行之日起超过五年,且已裁定终结本次执行程序,被执行人已无可供执行财产的等4种情形除外。

《解释》明确,根据当时有效的执行依据或者依法认定的基本事实作出的执行行为,不因下列情形而认定为错误执行:采取执行

措施或者强制措施后,据以执行的判决、裁定及其他生效法律文书被撤销或者变更的;被执行人足以对抗执行的实体事由,系在执行措施完成后发生或者被依法确认的;案外人对执行标的享有足以排除执行的实体权利,系在执行措施完成后经法定程序确认的;人民法院作出准予执行行政行为的裁定并实施后,该行政行为被依法变更、撤销、确认违法或者确认无效的;根据财产登记采取执行措施后,该登记被依法确认错误的;执行依据或者基本事实嗣后改变的其他情形。

此外,因错误执行取得不当利益且无法返还的,人民法院承担赔偿责任后,可以依据赔偿决定向取得不当利益的人追偿。因错误执行致使生效法律文书无法执行,申请执行人获得国家赔偿后申请继续执行的,不予支持。人民法院承担赔偿责任后,可以依据赔偿决定向被执行人追偿。

赔偿请求人应负举证责任

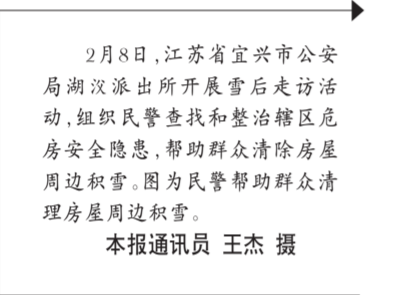
对于举证责任,《解释》明确,赔偿请求人应当对其主张的损害负举证责任。但因人民法院未列清单、列举不详等过错致使赔偿请求人无法就损害举证的,应当由人民法院对上述事实承担举证责任。

双方主张损害的价值无法认定的,应当由负有举证责任的一方申请鉴定。负有举证

责任的一方拒绝申请鉴定的,由其承担不利的法律后果;无法鉴定的,人民法院赔偿委员会应当结合双方的主张和在案证据,运用逻辑推理、日常生活经验等进行判断。

与此同时,侵犯公民、法人和其他组织的财产权,按照错误执行行为发生时的市场价格不足以弥补受害人损失或者该价格无法确定的,可以采用下列方式计算损失:按照错误执行行为发生时的市场价格计算财产损失并支付利息,利息计算期间从错误执行行为实施之日起至赔偿决定作出之日止;错误执行行为发生时的市场价格无法确定,或者因时间跨度长、市场价格波动大等因素按照错误执行行为发生时的市场价格计算显失公平的,可以参照赔偿决定作出时同类财产市场价格计算;其他合理方式。

《解释》也列出了人民法院不承担赔偿责任的情况,包括:申请执行人提供财产线索错误的;执行措施系根据依法提供的担保而采取或者解除的;人民法院工作人员实施与行使职权无关的个人行为;评估或者拍卖机构实施违法行为造成损害的;因不可抗力、正当防卫或者紧急避险造成损害的;依法不应由人民法院承担赔偿责任的其他情形。前款情形中,人民法院有错误执行行为的,应当根据其在损害发生过程和结果中所起的作用承担相应的赔偿责任。



临汾铁警开展温暖回家路活动

本报讯 记者马超 通讯员郭凯 连日来,临汾铁路公安处在临汾站、临汾西站组织开展了“助力冬奥 温暖回家路”安全知识答题赛活动。据悉,此次活动答题内容包括冬季奥运会、出行安全、防电信诈骗求助等方面的小常识,旅客随机抽取一道进行回答,答对了就会获得民警精心准备的年味小礼物。“我答对了,我答对了!”一个小姑娘接过民警给的礼品小灯笼高兴地欢呼。参加活动的旅客在游戏中体验了冬奥,在问答中增长了安全知识,带着好心情踏上了春运旅途。



安化公安“五打五防”推进“百日攻坚”行动

□ 本报记者 阮占江 □ 本报通讯员 谏瑞球 魏仁贵

“百日攻坚”活动开展以来,湖南省安化县公安局重点突出“五打五防”工作目标,聚焦社会治安问题痛点和辖区群众盼点,全面统筹谋划,积极担当作为,“百日攻坚”行动取得决定性成果,辖区治安环境和营商环境全面优化。截至目前,全局共破获刑事案件250余起,刑事拘留430余人,行政处罚570余人。

安化县副县长、公安局党委书记、局长张强近日对《法治日报》记者表示,安化县公安局党委将“百日攻坚”专项行动作为检验全警战斗力、执行力的大考,成立了行动指挥部,先后召开8次党委专题会议,32次调度会高频次部署推进重点工作“百日攻坚”行动;结合工作实际,细化制定了《安化县社会治安安问题大整治“百日攻坚”专项行动工作方案》和打击侵犯犯罪、新闻宣传与舆论引导等8个子方案及两个考核奖励办法,切实为“百日攻坚”行动顺

利开展明确了目标和方向。

行动中,安化县公安局全力聚焦打击电信诈骗,打击盗抢骗,打击涉黄涉赌,打击涉众型经济犯罪,打击涉毒犯罪,防控网络犯罪,防控电信诈骗,防控群体性事件,防控安全事故,防控涉警舆情等“五打五防”工作重点,自我加压,倒排工期,挂图作战,重拳出击,成效十分明显。

2021年11月1日至2022年2月9日,经过全警不懈努力,全局共破获刑事案件250余起,刑事拘留430余人,行政处罚570余人。在侵财案件中,共破获侵财案件150余起,为群众挽回经济损失100余万元,止付金额800余万元。

与此同时,安化县公安局全面落实“大巡防”工作制度,组织巡特警大队、仙溪等25个派出所(站)在易发案时段、路段和重点场所不间断开展线下巡逻防控,强化“护学岗”等联动的执行,进一步强化震慑效果;先后安装联网视频监控摄像头1500余个,新接入群众私人摄像头6000余个,实现了全县乡镇、行政

村公共区域全覆盖,弥补了乡村治安防控盲点,打通了网络巡防“最后一公里”。

为确保专项行动取得实效,安化县公安局实战大队包保相关乡镇派出所,反诈中心为各所队提供线索和业务指导,既强化了各部门协同配合,实现了各部门信息共享,又缓解了基层所队警力短缺问题,提升了打击效能。同时,为缓解行动后期检察院、法院工作压力,安化县公安局法制部门提前谋划,主动与检察院、法院对接,争取他们的工作支持,同时安排专人收集整理各办案单位案件信息,分析梳理出各案件轻重缓急,有的放矢,确保案件及时诉出。

行动后期,特别是2022年1月以来,安化县公安局实行“一日一调度,一日一排名,一日一通报”,全局民警主动取消休假,全力攻坚克难。全体党委班子成员全面下沉基层所队,既抓督促检查,又为民警加油鼓劲,同时听取工作进展情况,及时协调解决工作中存在的问题困难,确保各项任务不断落地落细。

真正滋养润泽到各族干部群众灵魂。”

今年57岁的马志国是福海县解特阿热勒镇桑孜拜阔克铁列克村的法律明白人,“法治教育基层行”一开始,他就主动报名参加镇里的集中培训,又积极参加村里组织的集中宣讲学习,他说:“要想给一桶水,自己首先要有一桶水,作为村里的法律明白人,就要不停地学习,这次地区开展法治教育基层行,是给我们老百姓送学上门的法治大餐,机会难得,我一定要认真学习,在日后的工作中就会派上用场,特别是在调解邻里矛盾纠纷的过程中,要把相关的法律法规讲清楚,把道理讲明白,大家才服气,矛盾才能得到有效化解。”

充分保障合法权益 规范执行权力运行

定,损害赔偿的范围和标准等。该《解释》立足涉执行司法赔偿实际,着力解决长期困扰国家赔偿审判的难点、痛点和堵点问题,积极回应人民群众新要求新期待。《解释》的出台,对于公正及时审理涉执行司法赔偿案件,充分保障赔偿请求人合法权益,促进人民法院规范有序开展执行工作将发挥重要作用。

据介绍,该《解释》是最高人民法院赔偿委员会办公室和执行局在2016年《最高人民

□ 本报记者 颜爱勇

现行命案全破,发案数同比下降28.5%,亡人交通事故起数、人数连续5年实现“双下降”;基层法律服务向全市2103个嘎查村(社区)延伸辐射全覆盖,全年累计开展“送法下乡”6600余次,惠及200万基层群众;同步搭建市县乡三级心理服务平台1165个,建立中小学心理辅导室536个,构筑起平安建设的“法治屏障”和“心防工程”……

这是内蒙古自治区通辽市政法系统2021年的成绩单。通辽市委副书记、政法委书记王玉东近日接受《法治日报》记者采访时表示,通辽市政法系统紧扣筑牢祖国北疆安全稳定屏障战略目标,切实履行好维护社会安定、人民安宁的重大责任,为通辽经济社会跨越发展创造安全稳定的社会环境。

确保党政法落到实处

党对政法工作的绝对领导,是做好新时代政法工作的最大优势和根本政治保证。

“通辽市各级政法机关始终将‘坚持党对政法工作的绝对领导’这个最高原则贯穿政法工作全过程。”王玉东说,通辽把贯彻落实《中国共产党政法工作条例》作为政法工作主线,先后建立健全政法委全体会议、委务会议、重大事项请示报告等多个配套保障制度,切实把政法各项工作置于党的领导之下。

通辽政法系统凝聚思想共识,优化政法机关议事协调机制,探索建立市委政法委员会、市直政法系统双周例会、全市政法委系统月例会“政法三会”制度,形成横向协作、纵向联动的工作机制,对政法工作中存在的难点、堵点、难点问题进行合力攻坚,先后研究解决重点问题54个,推动5件重大疑难案件取得突破性进展,全市政法战线进一步凝聚思想共识,形成服务保障经济社会高质量发展发展的强大合力。

结合旗(县、市、区)党委换届工作,该市坚持“选、育、管、用”同向发力,配齐配强113个苏木乡镇(街道)政法委员,推动党政法向基层延伸。

优化法治化营商环境

法治是最好的营商环境,营造“清亲”的新型政商关系,则是打造法治化营商环境的关键所在,更是政法机关的职责所在。

2021年,通辽市各级政法机关充分发挥法治保障作用,全面提升执法司法公信力,打出一套优化营商环境的“组合拳”。

抓理念引领。牢固树立审慎办案的理念,依法慎用强制措施,最大限度减少对市场经营的影响,让市场主体真切感受到公平正义就在身边。抓制度保障。相继出台《通辽市检察机关优化营商环境,办理涉民企刑事案件衔接机制(试行)》等配套规定,融合创新,整合资源,为企业落地投产、健康发展提供司法保障。特别是在司法助力金融行业发展方面,提出了“一项制度、两个公告、三位一体运行模式、四大集中专项行动”等系列举措,年内5672件涉金融民商事类案件结案率达到83.6%,有效维护金融行业秩序,增强金融发展活力。

抓专项治理。企业需要什么样的法治产品,通辽政法机关的法治服务就跟进到哪里。为解决涉企案件审限长、执行慢的问题,通辽两级法院开辟绿色通道,通过“草原雄鹰”执行专项行动,执结到案资金6.67亿元;检察机关对涉企案件实行“清单”管理,开展“护航民企”专项行动;公安机关深化“放管服”改革,推出助力营商环境“四十条”措施,全市形成了涉企案件“快侦、快诉、快审、快执”的良性闭环,为经济社会高质量发展创造了公平正义的法治环境、优质高效的服务环境。

持续推进重点工作

社会治理推进得怎么样,事关社会和谐稳定。通辽市作为全国第二批社会治理现代化试点城市,学习借鉴新时代“枫桥经验”,坚持“人民至上”,突出强基础导向,不断探索符合通辽实际和地域特色的治理模式,打造了一批诸如“新六十栋社区”“五心合”“一号通办、镇街苏木统办”等具有通辽特色的社会治理创新品牌,切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

在政法队伍教育整顿中,通辽政法系统着力清除害群之马,集中整治顽瘴痼疾,大力弘扬英模精神,全市政法单位政法干警接受了一次自我革命的精神洗礼。一年来,全市排查整改顽瘴痼疾具体问题3514个,建章立制304项,有力解决了一批执法不公、司法不廉洁、遇事不担当的问题。通辽市公安局刑侦支队被公安部授予集体一等功,先后涌现出全国“双百英模”王爱林、“北疆最美警察”李志宏,全区政法系统先进个人李祥龙等一大批英模群体。

“今年,通辽政法系统将重点抓好党建引领,高标创安、护企安商,市域一体、法治引擎、文化强警”六大工程,坚决打好护航党的二十大这一“总体战”。”王玉东表示。

深化三服务 忠诚护国门

上接第一版 该局探索实施出入境执法能力提升“114”工程,组建了一支执法办案攻坚团队,重拳出击斩断跨境违法犯罪的非法出入境通道。

这张成绩单,彰显了浙江公安出入境管理局坚持“首善标准”的治理优势。该局以典型引路,建章立制,全力推进全警全要素全建制涉外法治建设,在法治轨道上推进涉外现代化法治建设取得了一项又一项新成绩。

服务经济社会发展 助企双引彰显速度

缙云县岱石村位于青山绿水之间,一座现代化的生态养殖基地正在该村拔地而起。这一上亿元项目投资入,丽水籍华侨倪文飞感慨地说:“家乡为我们华侨回乡创业提供了优质的营商环境,发挥侨力助推共同富裕建设,我很有信心!”

2020年以来,丽水市公安局出入境管理局发挥基层党组织的战斗堡垒作用,以党建带动警务创新,积极探索助力华侨回乡投资、服务“双招双引”新举措,将侨乡优势转化为助力共同富裕的“绿色引擎”。

离开5年半,再回归担当当旗者,浙江省公安厅出入境管理局局长张海燕对新时代出入境管理工作的理解更系统更全面。她说,置身“国之大者”,他们目前正从助力“一带一路”,打造市场化法治化国际化营商环境等视角,去谋划出入境管理在高质量发展建设共同富裕示范区新征程中如何展现新担当。

绍兴梅奥仁慈有限公司研发了国内第一台智能心脏手术机器人,在为外籍专家顺利办理相关手续后,他们心情激动地向副省长、公安厅厅长王成国写信,为绍兴公安出入境管理部门高效便民点赞。

这一便利,得益于省公安厅出入境管理局推出的“助企双引”直通车2.0创新项目。其主要内涵是:紧紧围绕省委省政府重点工作,以高新技术、数字经济、跨境电商等领域为重点,开展百场以上移民出入境政策宣讲,结对千名以上外国专家,服务万家以上

筑牢北疆安全稳定屏障 通辽政法系统坚决履行责任保障跨越发展

通辽市政法系统紧扣筑牢祖国北疆安全稳定屏障战略目标,切实履行好维护社会安定、人民安宁的重大责任,为通辽经济社会跨越发展创造安全稳定的社会环境。

确保党政法落到实处

党对政法工作的绝对领导,是做好新时代政法工作的最大优势和根本政治保证。“通辽市各级政法机关始终将‘坚持党对政法工作的绝对领导’这个最高原则贯穿政法工作全过程。”王玉东说,通辽把贯彻落实《中国共产党政法工作条例》作为政法工作主线,先后建立健全政法委全体会议、委务会议、重大事项请示报告等多个配套保障制度,切实把政法各项工作置于党的领导之下。

通辽政法系统凝聚思想共识,优化政法机关议事协调机制,探索建立市委政法委员会、市直政法系统双周例会、全市政法委系统月例会“政法三会”制度,形成横向协作、纵向联动的工作机制,对政法工作中存在的难点、堵点、难点问题进行合力攻坚,先后研究解决重点问题54个,推动5件重大疑难案件取得突破性进展,全市政法战线进一步凝聚思想共识,形成服务保障经济社会高质量发展发展的强大合力。

优化法治化营商环境

法治是最好的营商环境,营造“清亲”的新型政商关系,则是打造法治化营商环境的关键所在,更是政法机关的职责所在。2021年,通辽市各级政法机关充分发挥法治保障作用,全面提升执法司法公信力,打出一套优化营商环境的“组合拳”。

抓理念引领。牢固树立审慎办案的理念,依法慎用强制措施,最大限度减少对市场经营的影响,让市场主体真切感受到公平正义就在身边。抓制度保障。相继出台《通辽市检察机关优化营商环境,办理涉民企刑事案件衔接机制(试行)》等配套规定,融合创新,整合资源,为企业落地投产、健康发展提供司法保障。特别是在司法助力金融行业发展方面,提出了“一项制度、两个公告、三位一体运行模式、四大集中专项行动”等系列举措,年内5672件涉金融民商事类案件结案率达到83.6%,有效维护金融行业秩序,增强金融发展活力。

抓专项治理。企业需要什么样的法治产品,通辽政法机关的法治服务就跟进到哪里。为解决涉企案件审限长、执行慢的问题,通辽两级法院开辟绿色通道,通过“草原雄鹰”执行专项行动,执结到案资金6.67亿元;检察机关对涉企案件实行“清单”管理,开展“护航民企”专项行动;公安机关深化“放管服”改革,推出助力营商环境“四十条”措施,全市形成了涉企案件“快侦、快诉、快审、快执”的良性闭环,为经济社会高质量发展创造了公平正义的法治环境、优质高效的服务环境。

持续推进重点工作

社会治理推进得怎么样,事关社会和谐稳定。通辽市作为全国第二批社会治理现代化试点城市,学习借鉴新时代“枫桥经验”,坚持“人民至上”,突出强基础导向,不断探索符合通辽实际和地域特色的治理模式,打造了一批诸如“新六十栋社区”“五心合”“一号通办、镇街苏木统办”等具有通辽特色的社会治理创新品牌,切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

在政法队伍教育整顿中,通辽政法系统着力清除害群之马,集中整治顽瘴痼疾,大力弘扬英模精神,全市政法单位政法干警接受了一次自我革命的精神洗礼。一年来,全市排查整改顽瘴痼疾具体问题3514个,建章立制304项,有力解决了一批执法不公、司法不廉洁、遇事不担当的问题。通辽市公安局刑侦支队被公安部授予集体一等功,先后涌现出全国“双百英模”王爱林、“北疆最美警察”李志宏,全区政法系统先进个人李祥龙等一大批英模群体。

“今年,通辽政法系统将重点抓好党建引领,高标创安、护企安商,市域一体、法治引擎、文化强警”六大工程,坚决打好护航党的二十大这一“总体战”。”王玉东表示。

深化三服务 忠诚护国门

上接第一版 该局探索实施出入境执法能力提升“114”工程,组建了一支执法办案攻坚团队,重拳出击斩断跨境违法犯罪的非法出入境通道。

这张成绩单,彰显了浙江公安出入境管理局坚持“首善标准”的治理优势。该局以典型引路,建章立制,全力推进全警全要素全建制涉外法治建设,在法治轨道上推进涉外现代化法治建设取得了一项又一项新成绩。

缙云县岱石村位于青山绿水之间,一座现代化的生态养殖基地正在该村拔地而起。这一上亿元项目投资入,丽水籍华侨倪文飞感慨地说:“家乡为我们华侨回乡创业提供了优质的营商环境,发挥侨力助推共同富裕建设,我很有信心!”

2020年以来,丽水市公安局出入境管理局发挥基层党组织的战斗堡垒作用,以党建带动警务创新,积极探索助力华侨回乡投资、服务“双招双引”新举措,将侨乡优势转化为助力共同富裕的“绿色引擎”。

离开5年半,再回归担当当旗者,浙江省公安厅出入境管理局局长张海燕对新时代出入境管理工作的理解更系统更全面。她说,置身“国之大者”,他们目前正从助力“一带一路”,打造市场化法治化国际化营商环境等视角,去谋划出入境管理在高质量发展建设共同富裕示范区新征程中如何展现新担当。

绍兴梅奥仁慈有限公司研发了国内第一台智能心脏手术机器人,在为外籍专家顺利办理相关手续后,他们心情激动地向副省长、公安厅厅长王成国写信,为绍兴公安出入境管理部门高效便民点赞。