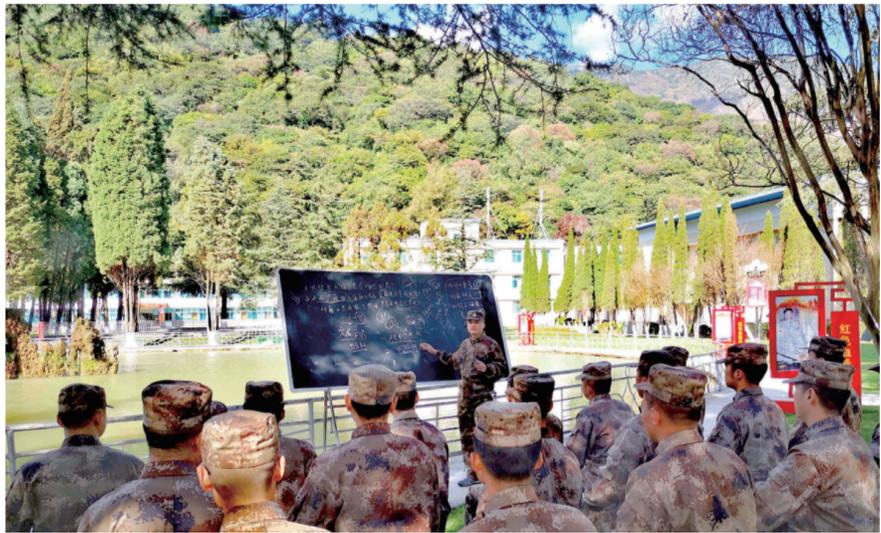




# 积极构建联勤特色法律服务体系

## 联勤保障部队加强法律工作为战为兵服务



图为联勤保障部队“送法下基层”解答官兵法律问题。

郭晓宁 摄

□ 本报记者 廉颖婷  
□ 本报通讯员 赖瑜鸿 孔凡兴

随着人民军队依法治军、从严治军不断深入推进,军队法律服务工作蓬勃发展,军事法治宣传教育成效凸显。近年来,联勤保障部队大力引导部队和官兵运用法律手段维护自身合法权益,积极构建联勤特色法律服务体系,为部队练兵备战和官兵建功军营提供有力的法律服务保障。

### 为部队和官兵提供精准服务

去年5月,联勤保障部队某部与地方设计公司签订建设工程施工合同。为防范法律风险,他们将合同文本提交部队政治工作部某中心信访和法律工作室。律师夏玲围绕建设工程施工合同纠纷常见多发特点进行审查,发现施工方提供的格式合同存在工程漏项、付款期限和方式不明确、质保金比例约定过低等问题。

随后,夏玲会同该部及时联系施工企业法务部门进行会商,并对合同文本进行调整,督促施工方勤勉施工和保障,最终该项目在3个月期限内竣工验收。

这是联勤法律工作精准为部队服务的一个缩影。去年以来,他们紧贴联勤业务部门需求,精选军地法律资源对被装保障、军需能源器材采购合同方案进行会审,研究解决20余项具体问题,部队合法权益得到保障。

据联勤保障部队政治工作部领导介绍,随着依法治军逐步深入,部队各级对依法决策、依法指导的需求日益增加。他们组织律师发挥专业优势,增强各级运用法治思维和法治方式推动部队练兵备战能力、执行非战争军事行动,提升部队建设管理效能。

前不久,部队政治工作部办公室组织各联勤保障中心法律服务骨干,围绕备战打仗任务需要,在战争和武装冲突、海洋海事等多个领域开展实战研究,梳理汇编各类问题法理依据要点,为部队军事行动提

供法律服务保障。

部队政治工作部办公室与驻地军事法院签订司法合作协议,建立对接联络机制,邀请军事审判员、军队院校专家参与部队重大任务,提供伴随法律保障。2020年部队执行新冠肺炎疫情防控任务期间,他们对接驻地司法援助机构,发放《疫情防控法律知识手册》,建立法律服务热线,全天候为防疫官兵及家属提供法律咨询,解决其后顾之忧。

桂林联勤保障中心划分律师“维权区”,探索“法律咨询分片受理、一般案件统筹办理、重大案件集中攻关”模式,提升了服务保障质效。沈阳联勤保障中心依托所属律师和外聘法律顾问团队,开展专项法律服务工程,为309件历史遗留问题提供化解方法,惠及所属基层单位。解放军总医院结合民法典,修订颁布《关于进一步加强医疗纠纷管理的十八项举措》《物资工程服务采购暂行办法》,有效规范医院建设管理。

### 始终坚持维权与普法两手抓

去年1月,战士小张与房地产经纪代理方和地地方人员签订《二手房居间合同》。小张取得房屋钥匙后,发现房屋附属储藏室与房地产经纪代理方指认的不一致,因合同中未记载储藏室信息,三方纠纷近一年没有解决。去年底,房主将小张告上法庭,要求赔偿违约金13.3万元。

收到小张的维权申请后,部队政治工作部办公室指派部队律师收集证据,提供代理,同时协调解放军武汉军事法院,所在区法院开通涉军案件绿色通道,快审快结。经开庭审理,法院充分采纳了他们的代理意见,为小张挽回经济损失10余万元。

这几年,联勤保障部队司法行政工作部门主动加强与驻地涉军维权部门协作配合,持续开展“情系官兵、助力打赢”涉法问题清理专项行动,滚动建立涉军维权线索台账,推广使用涉军维权信息服务平台,为解决官兵疑难涉法问题提供最大合力。

“既重精准高效维权,又重法治观念培养。我们坚持维权与普法两手抓,定期了解掌握部队法律服务需求动态,组织形式多样的法律服务走基层活动。同时,利用官兵身边典型案例,编印《官兵常见涉法问题解答》,依托网络平台常态化开展以案释法活动,引导官兵学法用法,实现办案普法、教育一方的法治宣传效果。”联勤保障部队政治工作部办公室领导说。

开设普法课堂,组织法治调查,发放普法手册,提供法律咨询,攻关涉法问题……联勤保障部队政治工作部广泛开展“送法下基层”活动,由军事法院法官、军队执业律师组成的法律服务队深入基层部队,为担负重要演训任务、司法力量薄弱的基层一线单位提供法律服务。

前段时间,某部战士小吴家属在当地一家医院应聘工作,并签订劳动合同。小吴发现合同中部分约定违反法律规定,经军队专业律师审查,对合同中违反法律规定且对劳动者不利的条款提供法律意见书,及时维护了军属合法权益。



图为联勤保障部队“送法下基层”面对面开展法律咨询。

郭晓宁 摄

### 打造三位一体特色法治品牌

“针对法理斗争、军事行动法律问题保障等法律服务需求,联合双方优势集智攻关,聚力为部队重大决策和军事行动提供伴随保障;对涉军案件、重大疑难涉法问题等专业化的法律服务,军事法院根据部队商情提供诉讼代理、法律援助、开通审理绿色通道等服务,依法维护国防利益和军人军属合法权益;军事法院采取开设咨询电话、推广涉军维权信息平台、组织法官讲师团等形式,助力法治宣传教育、法治军营创建……”

去年6月,联勤保障部队政治工作部办公室与武汉军事法院签订《建立法律服务保障对接联络机制协议》,会商建立军事法律顾问、司法合作联络、涉法纠纷分流化解、法治宣传教育协调、人才队伍共育“五项机制”,标志着联勤法律服务体系得到进一步拓展完善。

“联勤保障部队平时从事军需能源、医疗卫勤、物资采购、资产储备等军事经济工作,战时涉及武器弹药运送、药品耗材订购、民用物资和设施征用等诸多法律事务,法律服务工作必须具备全天候、全方位保障能力。”联勤保障部队领导介绍说,他们多策并举构建“三位一体”联勤法律服务体系,积极打造特色法治品牌。

联勤保障部队针对联勤系统法律服务新情况,对部队法律服务工作进行规范,健全完善军事行动法律保障、服务党委机关决策、涉法问题文化化解、军队律师队伍管理四项机制,为部队各级开展法律服务提供法规依据。

整合用好现有法律资源,与军地司法机关签订合作协议,提供“以专职律师为主体、兼职律师为支撑、协作为力量补充”的法律服务;主动做好部队重大决策法律咨询保障,走实重要法规合法性审查,重大军事行动法律评估前置程序;探索设置重大军事行动律师席位,选派律师参与伴随保障,将法律战教育训练融入军事行动全过程。

探索院校培训,以案代训,以用促训路子,将律师队伍轮训一遍,储备一批法律专业人才;常态化开展“解决疑难涉法问题专项服务”活动,探索运行“线上受理问题、线下指派律师”新模式,组织军队律师送法走基层,在解决部队官兵权利诉求中增长才干。

## 向战友们传递奥林匹克精神



图为通占元在冬奥火炬传递点河北省张北县德胜村进行火炬传递。

温晓敏 摄

□ 本报记者 廉颖婷

“能够代表退役军人参加冬奥会火炬传递,我感到非常激动和自豪,我将向战友们传递奥林匹克精神,在岗位上再立新功。”今天,冬奥会火炬手通占元对《法治日报》记者说。

2月3日,在北京2022年冬奥会火炬接力传递点河北省张家口市张北县德胜村,60岁的火炬手通占元进行第2棒火炬传递。

通占元是河北省农业农村厅农业特色产业技术指导总站站长,常年奋斗在脱贫攻坚、乡村振兴战场上,把小蘑菇做成扶贫大产业。

北京2022年冬奥会和冬残奥会前夕,经退役军人事务部推荐,北京冬奥组委选拔确定,通占元担任冬奥会火炬手。“听到退役军人事务部通知我担任冬奥会火炬手的信息时,真是没想到,感谢组织信任,把这个千载难逢的机会给了我。”通占元说,他担任火炬手进行传递的张北县德胜村,不仅是冬奥会主办地,而且是他从军20年的地方。

1980年,通占元以优异成绩考入北京军区步兵学校(现石家庄机械化步兵学院)步兵排长专业。毕业后,他担任四连副连级排长,一年后任连长。

1999年9月,担任团参谋长的通占元脱下军装,转业到河北省农业厅农业环境保护监测站,负责农作物秸秆禁烧工作。在当时,为防范玉米秸秆焚烧造成的严重污染,政府下达了最严禁烧令,可烧秸秆的现象还是屡禁不绝。

通占元在工作中发现,生产食用菌不仅可以大量消耗秸秆和作物秸秆,而且对土地没有任何要求,发展前景广

阔。他利用两年时间,对全省野生菌种类和食用菌病虫害种类进行了系统调研。

通过科技创新和实践,通占元和同事们让河北省食用菌种植面积由3万亩发展到35万亩,年产量达310万吨、产值228亿元。

“他的到来让我们的生活水平提高了不少。”提起通占元,河北省保定市阜平县天生桥镇栗元铺村脱贫户孙海军感激地说。

孙海军下过煤窑,当过泥瓦工,常年挣扎在贫困线上。“以前外出打工受了点罪,每年也攒不了几个钱。”孙海军说,2021年,他家又承包了3个凉棚和1个暖棚,照往年每个棚每年挣两三万元来看,又是一个收获年。

2015年9月,组织上安排通占元到河北省阜平县挂职任副县长,帮助发展食用菌产业。通占元组织制定了三年建成“一核、四带、百园覆盖食用菌产业区域布局,带动10万困难群众脱贫”的规划。此后,食用菌产业扶贫模式在河北省推广。

挂职担任阜平县副县长期间,通占元用3年时间高质量打造出引领食用菌行业发展方向的“阜平模式”,把食用菌种植从零基础发展成阜平县带动困难群众增收致富,推动县域经济发展的支柱产业,帮助近万户农民脱贫,在当地被称为“蘑菇县长”。

全面脱贫后,通占元带领同事开展河北省脱贫产业巩固提升行动,继续奋战在乡村振兴一线。2019年7月,通占元被表彰为全国模范退役军人,2021年2月,被授予“全国脱贫攻坚先进个人”称号。

本报北京2月8日讯

# 推动新时代烈士褒扬工作高质量发展

## 解读《烈士纪念设施保护管理办法》

□ 本报记者 廉颖婷

退役军人事务部公布修订的《烈士纪念设施保护管理办法》(以下简称《办法》)将于3月1日开始实施。近日,退役军人事务部相关负责人就《办法》修订的背景、修订原则、主要修订内容等予以解读。

据介绍,近年来,烈士褒扬相关法律法规和政策文件不断完善,烈士纪念设施保护管理工作指导思想、管理体系、内外部环境、任务目标等持续发展,全社会崇尚英烈、缅怀英烈、学习英烈、捍卫英烈的氛围更加浓厚。与此同时,面对烈士纪念设施保护管理的新情况新要求,现行《办法》在分级管理、规划建设、队伍培养、宣传教育、组织管理等方面的有关规定,已无法满足新时代烈士褒扬工作高质量发展的实际需要。为进一步加强烈士纪念设施保护管理,更好发挥烈士纪念设施褒扬英烈、教育后人的红色宣教阵地功能,需对2013年发布的现行《办法》进行修订。

《办法》修订工作中,全面贯彻习近平

总书记对烈士褒扬工作的重要指示批示精神,落实英雄烈士保护法、退役军人保障法等上位法和中央有关文件要求,坚持问题导向和系统思维,着力规范解决烈士纪念设施分级保护、建设修缮工作中的现实问题,为烈士纪念设施科学规划、有效管护、合理利用提供制度依据。

据介绍,修订后的《办法》新增19条,共计37条,分为总则、分级保护、规划建设、维护利用、组织管理、责任追究、附则7章,更突出重点,便于各地执行。

关于职能部门变更。根据机构改革后部门职能调整,将现行《办法》以民政部令形式公布修改为以退役军人事务部令形式公布。

关于完善分级保护。针对零散烈士纪念设施保护难题,增加零散烈士纪念设施管护要求,明确烈士纪念设施保护级别申报方式、申报材料。根据近年来烈士纪念设施建设发展实际,优化国家级烈士纪念设施申报条件,增加了“规模较大、基础设施完备、规划建设特色明显,具有全国性知名

度和较强区域影响力的其他烈士纪念设施”的条款。

关于规范新建改扩建流程。《办法》明确了烈士纪念设施建设审批流程和申请材料,严格按照中央文件要求,对需经党中央、国务院审批的烈士纪念设施建设项目明确报批程序,同时规定其他烈士纪念设施建设项目的审批程序,并增加烈士纪念设施更名相关程序规定。

关于丰富陈列展示和祭扫纪念。《办法》增加并着重强调烈士纪念设施陈设布展、审批机关、解说词审查制度以及网上展馆的建设要求。同时,结合祭扫工作实际,进一步明确各地烈士纪念设施保护管理单位祭扫接待服务保障工作要求,切实保护烈属权益,完善祭扫方式,做好祭扫组织服务工作。

关于加强烈士纪念设施中革命文物保护。《办法》贯彻落实习近平总书记关于革命文物工作的重要指示精神,切实加强革命文物修缮、保存、维护工作,增加了烈士纪念设施中革命文物的保护管理要求,充

分发挥设施中革命文物在宣传弘扬英烈精神中的不可替代作用。

关于强化组织管理。《办法》明确了各级退役军人事务部门对烈士纪念设施的保护管理责任,增加监督检查要求,英烈讲解员队伍建设等相关内容,提出通过政府购买服务,鼓励志愿者开展志愿服务等方式,扩大社会参与度,推动形成烈士纪念设施保护工作合力。

关于明确责任追究。《办法》强调烈士纪念设施保护范围内的土地和设施受法律保护,提出了烈士纪念设施保护管理监督检查要求,细化了非法侵占或破坏、污损烈士纪念设施等行为处罚情形,明确了相关责任人的法律责任。

退役军人事务部将通过会议部署,政策培训、宣传报道,典型引领、督查问效等多种方式,要求各地进一步提高政治站位,结合实际抓好《办法》贯彻落实,大力提升烈士纪念设施规划建设修缮管理维护水平,切实用好红色资源,传承红色基因,赓续红色血脉,弘扬英烈精神。

## 夜访沈阳联保中心冬训野外宿营地

### 新春走基层

□ 本报记者 廉颖婷  
□ 本报通讯员 段 炼 汪学潮

春节前夕,沈阳联勤保障中心首长机关带某团支援保障力量,开赴辽东某野外生疏地域,在-23℃的严寒条件下,组织实施多昼夜指挥要素训练和冬季战备演练、野外宿营保障,是所属某团重要实训实保课目之一。

“今年烧的什么煤?怎么一点儿味儿都没有?”透过取暖炉口的玻璃隔窗,可以看到炉膛里熊熊燃烧的火焰。

“今年烧的生物质颗粒燃料,无烟无味儿,不仅低碳环保,战时使用还不易暴露目标。”提前完成训练回到帐篷的上士李宜浩说,以前用柴煤取暖,因为燃烧时间短,晚上就寝后还得安排专人起来添加燃料和清理炉渣两三次,否则半夜炉子就会熄灭,很难睡个暖和安稳觉。

此外,由于用柴煤取暖的炉子要留进风口,燃煤含硫且燃烧不充分,如果帐篷封闭过严,一氧化碳等有害气体浓

度就会上升。为防止一氧化碳中毒,就寝前都要把帐篷顶上两端通气口的棉布帘子打开。

去年冬训宿营期间遭遇寒流,其中一个帐篷的官兵由于睡得过沉,没有起来添加燃煤,结果导致好几名官兵被冻醒。

“不管是打仗还是训练,官兵不能安稳睡觉会损伤战斗力。”该中心领导说,为妥善解决中心冬训野外宿营取暖难题,中心机关职能部门考察试用了多种取暖设备,最终订购了一批取暖效果好、热效率高、燃烧完全、无烟尘、节能环保、安全性能高的生物质颗粒取暖炉。

生物质颗粒燃料是将农林废弃物作为材料,经过粉碎、混合、挤压、烘干等工艺,制成颗粒状的一种新型清洁燃料。取暖时,将生物质颗粒燃料倒入取暖炉的进料箱,根据取暖空间,在取暖炉上的电子屏幕设置进料速度、温度等指标,点击屏幕上的“一键启动”,炉火就燃烧起来。添加一次燃料,温度控制在20℃至30℃之间,可以燃烧10小时到20小时。由于燃烧充分,灰渣量只有煤的二十分之一。