



两年实现精彩蜕变

温州龙港法院打通驶向“未来法院”新航道

□ 本报记者 王春
□ 本报通讯员 董莉莉 龚国新

2021年温州地区基层法院审判执行质效考评中排名第一,其中3项指标位列浙江省首位,8项指标位列温州市首位。同时,顺利创建温州市文明单位并获评2021年度龙港市清廉机关优秀单位。

这是龙港市人民法院成立两周年的成绩单,短短两年时间,实现了从“基础为0”到“全市第一”的精彩蜕变。这背后,凝聚着龙港法院创建“高质量发展的新型城市未来法院”的目标。

管理精细化 促进工作提质增效

两年前,龙港从“超级大镇”升级为县级市,开始了“大部制、扁平化”改革新征程。

管理难度提升,但人员编制不变,如何利用40%的有限资源承接100%的管理职能?龙港市的人民法院院长董忠波接受《法治日报》记者采访时说:“在优化队伍体系方面,我们进行了深入探索。”

走进龙港法院办公楼,抬头可见一块屏幕上显示着“每月之星”,他们是审判和执行领域的办案标兵。

龙港法院初步实现了司法案件智能化,依托信息化案件管理系统,对每名法官办案数据进行精准采集,对案件进行精细化管理。“每月之星”评选即是结合考核办法,通过系统分析运算得出。

黄崇彬是龙港法院综合办公模块负责人,日常负责统筹安排各项综合管理事务。同时,他又是营商环境建设、数字化改革等工作专班成员,全程参与工作谋划和推进的各个环节。

根据不同工作领域,龙港法院还组建了财产保全、民事审判、刑事审判、文书送达等各类专业化模块,在遇到重大、紧急、全局性工作任务时,通过模块组合、人员抽调等方式组团作战,实现“日常工作‘各自分工’、重点领域‘抱团攻坚’”双轨制运作。

同时,审判管理部门对全院结案进行精准评估,科学分析阶段性工作目标,并落实“全院周计划、部门周计划、个人日计划”目标量化机制,实现各模块、团队工作任务分配科学化、个性化。

为做好优化营商环境工作,龙港法院抽调各模块干警组建了工作专班,出台了“五位一体”工作体系任务分解清单,实行清单式管理、节点化督办,并依托“红黄绿”三色管理方式,对落实情况不定期通报。

“已完成标绿,未完成标红,待完成标黄,工作落实情况一目了然。”黄崇彬介绍说,办公事务“可视化”管理,大大减轻了管理难度。

在精细管理模式下,龙港法院在温州12家基层法院优化营商环境工作专项考核中连续两年排名第一。

全域数字化 引入“智慧”辅助力量

龙港法院2021年共新收各类案件7788

件,办结7603件,总量虽不是很多,但法官人均办案数位列全市第一、全省第六,“案不多但人更少”问题显而易见。

“除了通过体系优化、管理增效外,借助数字赋能,是龙港法院破解‘人少’难题的关键。”董忠波说,数字化改革在龙港法院已初见成效。

作为浙江省危险驾驶罪智能化审判改革试点法院,龙港法院创新拓展“凤凰智审”系统应用,率先探索危险驾驶罪的全流程智能审判。

根据危险驾驶罪案由知识图谱,系统自动识别49个案情要素,逐一对比认定,并结合61个量刑情节,自动生成量刑参考,法官只需校对确认,即可形成判决结果,当庭进行宣判和送达。项目运行以来,危险驾驶案件平均审理天数降幅近30%,当庭宣判率、文书当庭送达率均为100%。

龙港法院刑事审判庭庭长章荣昱说:“简单案件从开庭到裁判文书当庭生成,全程用时不到10分钟,速度很快。”

不仅如此,龙港法院试点探索的政法一体化“司法送达中心”项目,实现了“公、检、法”3家单位线上协同办案,刑事案件文书材料已全部实现线上流转。

目前,龙港法院已与多家政府部门单位彻底打破了数据壁垒,依托信息化平台,实现证据协查、财产查控、资产处置等事务线上发送、线上办理。2021年,龙港法院在“浙江全域数字化法院”改革评价指标得分中一直稳居前列。

“之前调查取证需要拿着调查令去其他单位取,费时费力,现在提出调查申请后,1

到2天就可以收到电子材料,又快又方便。”浙江泽恒律师事务所律师王蒙蒙说。

项目品牌化 擦亮司法“金名片”

近日,龙港法院在一起离婚案件中出具的“法官寄语”火出朋友圈,这段温情的话语被案件代理律师发到微信朋友圈后,被媒体转发,引发大量网友点赞,阅读量达100万余次。实际上,法官寄语是龙港法院家事审判模块团队打造家事审判工作品牌的一个缩影。

作为“家事审判改革示范法院”,龙港法院建立起司法、行政和社会力量链接,人民调解,行政调解和行业调解联动的新型家事纠纷综合调解机制,实现纠纷调处、法律援助、心理疏导等一站式服务。

据悉,2021年龙港法院共审结家事审判案件455件,调解率81.54%,另有160件家事纠纷化解于诉前。

龙港法院与群团工作部、公安局、社会事业局等单位建立畅通协调机制,共同开展判后跟踪、回访、帮扶等工作,形成家事纠纷社会管理新格局。

龙港法院还建立了一套行之有效的家事审判工作指引,包括家事财产申报、家事调查、心理咨询、冷静期、人身安全保护令、家事观察团等工作机制,在发挥审判职能作用中彰显司法温度。

龙港法院正围绕新型城镇治理、协调性行政公益诉讼等重点领域,持续擦亮具有龙港特色和区域影响的司法“金名片”。

关注·春运

西峡铁警加强消防安全检查

本报讯 记者马维博 通讯员霍小阳为预防和遏制火灾事故发生,连日来,河南省南阳市西峡东车站派出所管内开展消防安全大检查。民警对铁路内部单位消防设施进行了细致检查,对距离线路两侧较近的村庄进行防火宣传,对检查中发现的防范措施不到位,消防安全意识不足等问题,当场指出并要求及时整改。截至目前,共发现消防隐患13起,整改13起。

襄州铁警整治隐患保障安全

本报讯 通讯员杜欣庭 随着返程客流高峰到来,湖北省襄州铁路民警加强铁路线路治安管控工作,确保铁路线路运输畅通。民警们对铁路防护设施,沿线消防设备以及铁路通讯、电力、信号等专业设备和重点处所开展全面细致检查;同时,牵头铁路生产单位开展联合巡查,明确责任清单,加大整改力度,动态清零整治。截至目前,已经整治各类隐患100余个。

春运返程期间,为了给旅客营造“平安、有序、温馨”的乘车环境,大同铁警深入管内车站开展法治安全宣传教育,通过实物展示、有奖问答、征求意见等形式向旅客进行讲解。图为民警向旅客普及防骗安全知识。



建章立制“刚柔并济”提升执法司法质效

上接第一版

来到甘肃省司法厅,甘肃省委依法治省办办公室秘书处处长任国民递给《法治日报》记者一份清单。他手中的清单,也是一张“成绩单”。

干警可遵循,可执行的制度和清单多了,政法队伍作风和精气神焕然一新,群众的安全感、获得感大幅提升。

近日,记者走进甘肃省委政法委和各个省级政法单位,直观观察在全国第二批政法队伍教育整顿过程中,通过建章立制,各政法机关释放出大量“法治红利”助力全省高质量发展。

刚性落实制度体现为民“柔情”

任国民既是政法队伍教育整顿的参与者,也是第二批政法队伍教育整顿开展后,甘肃省政法机关通过建章立制为基层解难题、为群众办实事等系列作为的“见证者”。

任国民介绍说,统筹推进甘肃省政法机关落实依法治省工作要点,是省委依法治省办公室的本职工作。2021年,以“省级政法机关推动高质量发展,增强群众法治建设获得感”为主题,省直9家责任单位牵头组织实施了10个项目,政法机关将教育整顿的目标和要求融入其中。

以行政执法为例,以往实践中存在“重罚轻管”“以罚代管”“以罚代教”“一罚了之”等较为突出的问题。

政法队伍教育整顿期间,甘肃省公安厅积极探索包容审慎监管模式,不断释放行政

执法的温度善意,推行政政柔性执法,公布“两轻一免”清单,召开视频培训会,就各项优化营商环境及“放管服”改革工作相关工作进行专题培训,对“两轻一免”柔性执法清单进行解读,深入基层,通过座谈、查看案卷、实地检查等方式,对清单落实情况专门督导检查。

制度建设的“加法”,是便民服务的“加法”,也是优化营商环境的“加法”——

对来甘外地车辆首次轻微交通违法只提醒不处罚;落实夜间“警灯常亮”工程,服务“马路市场”“夜经济”的街区、点位的摊贩经济发展;助力企业复工复产措施,为203个重点建设项目派驻“护航警官”500余人。

甘肃省公安厅政治部主任杨喜军告诉记者,省公安厅将把推行柔性执法,优化营商环境纳入公安政务服务“一表考”,细化考核规则,提升工作质效。

任国民说,目前,清单上的项目全部按期完成并取得初步成效。截至2021年11月底,10个项目的开展带动了全省市县两级政法机关组织实施1028件为民办实事项目。

强化建章立制增强“肌体”免疫

截至2021年12月14日,甘肃各级政法机关共建立完善各项工作制度机制7086项,其中,涉及思想政治方面608项,正风肃纪方面726项,执法司法制监督方面1061项,顽瘴痼疾整治方面1669项……

数字的背后,是结合教育整顿自查自纠、组织查处、顽瘴痼疾整治等环节暴露出的问题,深层次分析,针对性完善。

以制度管人,“严管就是厚爱”——

“分析查处‘关系案’‘人情案’不难发现,有的政法机关干部长期不交流,给问题的出现埋下隐患。”甘肃省委政法委干部处处长巨鸿文说,对此,省委政法委推动甘肃省政法机关落实中组部等6部委下发的进一步推动市县级政法机关领导干部交流的措施,横向、纵向交流干部3300多名,并逐步纳入年度考核形成制度。

在此次政法队伍教育整顿期间,甘肃省委政法委还出台了政治督察工作制度,纪律作风督查巡查工作制度,政治轮训工作制度等重大事项报告制度,为常态化开展政法队伍教育监督管理奠定坚实且可操作的制度基础。

以制度管事,不放过一处薄弱环节——案件办理中涉案财物处置规定有漏洞,甘肃省人民检察院针对纪委监委移送涉案财物过程中存在的监管盲区,制定印发进一步规范此类涉案财物受理信息录入的意见。省公安厅进一步修改完善公安机关涉案财物管理规定。

整体谋划,解决系统性问题;管理调适,解决时效性问题;真破真立,解决耦合性问题;为民导向,解决根本性问题……翻开各个政法部门建章立制清单,刚性的制度有“实施细则”“办法”“方案”,“柔性”的有工作指引和培训、解读,这些制度是否有效、实用?

甘肃省人民检察院第六检察部主任赵辉结合自身工作说,教育整顿开展后,“模棱两可”的工作环节减少了,干警们对自己的职责、工作流程更加清晰,加之信息化系统的规范和提示,纪律作风和执法司法规范化

都得到大幅提升。

齐向发力形成支撑保障合力

面对经济下行压力和新冠肺炎疫情带来的前所未有的冲击,为保障全省经济社会高质量发展,甘肃政法机关通过建章立制齐向发力形成工作合力。

全省法院开通涉企执行案件来信来访“绿色通道”,落实首办责任,坚持优先办理、联合办理,快速办理。省高级人民法院执行局副局长郝选说,在案件办理过程中,执行法官主动反馈办理情况,实行当面或7天内通过电话、短信、书面等方式程序性回复,3个月内办理过程或结果书面答复,做到企业来信来访件件有回复。

省人民检察院联合省公安厅开展涉民营企业刑事诉讼“挂案”专项清理工作。省司法厅印发加强经济犯罪案件接报案立案工作有关问题的意见,有效防范插手经济纠纷、推诿管辖、逐利性执法等顽疾。

共保黄河安澜,在黄河流域环境治理和生态保护方面,甘肃省开展了黄河流域(甘肃段)生态环境保护联合专项行动。省司法厅出台了黄河流域(甘肃段)生态保护提供高质量司法服务和保障的意见。省人民检察院推进黄河上游生态环境公益诉讼跨省际管辖协作,与四川、青海、西藏等六省(区)建立生态保护协作机制。

甘肃省司法厅党委书记谢又生在接受记者采访时说,这次政法队伍教育整顿,政法各部门增强了协调、协作意识,依法依规开展工作的同时,大幅提升了工作质效。

今天我当班

□ 本报记者 蔡长春

“老师身体恢复得咋样了?”“家里还有什么需要帮忙的吗?”面对民警陶秀华热情的询问,北京市大兴区老三余村村民魏女士脸上露出了幸福的笑容:“让你们费心了,家里一切都好,大冷天的快到我屋里来坐坐。”

2月8日,一大早,北京市公安局大兴分局金星派出所驻老三余村警务室民警陶秀华一行就走进村里,为一些曾经遇到困难困难群众送上关怀与温暖。

面对魏女士的盛情邀请,陶秀华再三感谢后婉言拒绝:“今天就不打扰了,不过我们倒是准备了一份小礼物,祝愿你们的生活更加幸福美满。”

陶秀华又走进了村民老梁家中。老梁家几个月前遇到了一件烦心事,与他家一路之隔的邻居想要开通个后门,在没有和他们商量的情况下就动了工,这个后门一旦开通,将打扰到他们一家人的正常的生活。

遇到这种事情,老梁的第一反应就是找民警,陶秀华也是第一时间就赶到了现场。

经过陶秀华的释法说理,对方暂停了施工。“要不是陶警官帮忙,这个问题还真不知如何解决。”老梁的妻子孙女士说。

面对村民的赞许,陶秀华十分谦虚:“这个都是分内的事情,遇到问题能够第一时间想到我们,我们觉得非常荣幸。”

后陶秀华告诉《法治日报》记者,别看只是一些邻里间的小矛盾,如果不及时解决,很可能演变成大纠纷,就像老梁家的这件“糟心事”一样,他们后续又做了很多工作,力争给双方找到一个最佳解决方案。

民警沉下去,群众赞起来。

道别老陶后,记者回到金星派出所,正赶上第一位群众来到这里登门致谢。

“谢谢你们帮忙解决了大问题,要不我们连个落脚的地方都没有了。”当事人李先生一脸感激地对金星派出所副所长刁龙和民警任洪海说。

原来,多日前,金星派出所接到李先生报警,称他们租住的别墅突然遭到人为破坏,李先生和同事前往制止,情况十分紧急。

刁龙和任洪海等民警立即赶赴现场处置,成功平息了双方情绪后了解到,事情的起因是房东带着家属及搬家人员来到别墅要驱赶租客。

民警随后将双方带到派出所进行深入询问,进一步了解到,涉事别墅的租约本是3年,不过双方已约定好,租客在第一年的租期结束后就要搬走,其间,双方因琐事发生口角,租客没有搬走,而是继续向房东东户转账,但房东锁了账户拒收房租。双方就这样僵持着,直到发生之前的一幕。

“双方都是满肚子气,甚至都曾扬言要做出一些过激举动。”任洪海告诉记者,“为防止事态恶化,我们先是想方设法稳定双方情绪,然后进行释法说理,进而找到矛盾纠纷的关键点进行突破,经过十几天的调和终于给出了一个让双方都能接受的调解方案,最终达成一致意见,一场纠纷就此平息。”

李先生说,一定要给民警们送上一面锦旗。

类似的事情在金星派出所不胜枚举。

近年来,金星派出所深入开展“百万警进千万家”活动,最大限度发现和消除各类风险隐患,提升辖区群众安全感和满意度。

“小事不小看,小事当作大事办。”刁龙信心满满地说,“群众的赞许是对我们工作的肯定,我们也将继续努力,千方百计消除可能危害群众生命财产安全的各类风险隐患,更好地守护一方平安。”

警力沉下去 群众赞起来

北京金星派出所民警解决好群众“糟心事”

间,甘肃省公安厅经济犯罪侦查总队的工作也与服务发展和社会稳定的大局紧密结合。

甘肃省公安厅经济犯罪侦查总队总队长安洪亮告诉记者,为保证“险资入甘”后服务于经济发展,真正为有需要的群众提供有力保障,经侦总队自主研发“车险反欺诈模型”,运行后经核查,共立案39起,破案22起,打掉犯罪团伙10个,挽回经济损失426万余元,避免保险公司经济损失1500万余元,重点地区车险理赔率下降30%。

在托起“公平秤”方面,甘肃省高级人民法院发布了2021年度甘肃法院(第四批)优化营商环境典型案例6件,为4家企业授予“法治营商环境示范点”,省高级人民法院民一庭庭长刘建军说,案件办理和激励引导等多种方式并重,不但强化了市场主体的契约意识,还为法官相关业务作出指引,激发创新发展和来甘投资的安全感,获得感。

下真功夫实打实锻造队伍

政法队伍教育整顿效果如何,从信访接待岗位上能够直接反映出来。武威市公安局凉州分局信访办公室主任郭华告诉记者,民警执法规范了,信访量下降明显,加之信访积案得到有效化解,她在工作中把更多时间和精力放在了把工作做细致上。

队伍建设效果的显现,甘肃省司法厅党委书记谢又生也有感触,他说,全国政法队伍教育整顿开展后,害群之马得到了清除,陈规陋习、潜规则等得到整治,政法队伍建设形成党委政府、组织部门、各政法机关和干警同向发力的良好局面。

群众看得见的是成效,背后还有教育整顿过程中政法队伍实打实的锻造。李泽文告诉记者,甘肃省委政法委和各政法机关把人民群众对民主、法治、公平、正义等方面日益增长的需要和向往作为奋斗目标,始终坚持问民所需、解民所忧、纾民所困,以群众来信来访为切入点,对社会关注度高、群众反映强烈,可能存在侵害群众合法权益问题的案件,组织法官、检察官、公安民警和律师组成专班开展集中评查,经评查确实存在执法司法错误(瑕疵)的案件,督促办案单位依法按程序纠正(补正),促进严格执法、公正司法;经评查不存在执法司法问题的案件,协调、组织有关单位做好信访群众的释法明理、帮扶救助工作,引导其息诉息访。

在提升执法司法工作的信息化、智能化水平方面,甘肃省委政法委着力推进党委政法委员会监督与政法单位内部监督的有机融合。李泽文说,甘肃建成了覆盖法院、检察院、公安、司法行政机关,实现刑事案件立案、起诉、审判、执行各环节全程网上办理、流转的政法跨部门大数据协同办案平台,强化智能监督,减少人为因素,防范执法司法不严格、不公正、不廉洁等问题,努力让人民群众在每一起案件的每一个处理环节都能感受到公平正义。