

# 王艳玲在湖北省委政法工作会议上要求 大力推动更高水平平安建设

本报讯 记者胡新桥 见习记者刘欢 湖北省委政法工作会议近日召开,传达学习中央政法工作会议及全国、全省政法队伍教育整顿总结会议精神,总结2021年工作,部署2022年工作。省委常委、政法委书记王艳玲出席会议并讲话。

王艳玲要求,湖北政法机关要持续推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想走深走实,坚持“两个维护”,做到“两个维护”。要以党的二十大精神和省第十二次党代会营造安全稳定的政治和社会环境为主线,全力维护政治安全和社会稳定。要以夯实平安建设基层基础为重点,大力推动更高水平平安湖北建设。要以

持续优化法治化营商环境为切入点,深入推进更高水平法治湖北建设。要扎实推进党史学习教育常态化长效化,巩固深化政法队伍教育整顿成果,打造一支党和人民信得过靠得住能放心的政法铁军。要提升政治站位,强化大局意识,加强系统思维,发扬担当精神,深化改革创新,坚持务实重干,以实际行动迎接党的二十大和湖北省第十二次党代会胜利召开。

湖北省高院院长功勳主持会议。省检察院检察长王守安宣读了省委关于表彰全省政法队伍先进单位 and 先进个人决定。武汉、宜昌、襄阳、十堰作交流发言。

□ 本报记者 阮占江

春雷破空,罡风涤荡。成果斐然,亮点纷呈。过去一年来,湖南政法系统坚持统筹发展和安全,紧扣推动高质量发展主题,围绕为建党100周年创造安全稳定环境的主线,大力推进政法领域改革、全面依法治省和社会治理创新,常态化推进扫黑除恶,深化平安创建活动,全面开展政法队伍教育整顿,平安湖南法治湖南建设取得成效,为全面建设社会主义现代化新湖南创造了安全稳定的社会环境,提供了坚强有力的法治保障。2021年,湖南省八类主要刑事案件同比下降4.99%,公众安全感测评得分99.05分,同比提升0.33分。

## 法治为民护民惠民又有新突破

2021年以来,湖南政法机关始终坚持以人民为中心,主动适应人民群众对民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面新需要,努力提供多样化、多层次、多方面的执法司法服务,着力解决群众“急难愁盼”的法治问题。

着眼政法公共服务优化升级,湖南政法系统推出系列便民利企举措,进一步深化“放管服”改革,推进执法司法为民便民。建成湖南公安服务平台,实现400余项行政管理服务项目“打包上网”。持续打造“法援惠民生、助力农民工”品牌,办理农民工法律援助案件近万件,追回欠薪近亿元。湖南高院推出“我为群众办实事”诉讼服务便民利民十项工作举措,实现诉讼服务“一站式办理”“一网通办”。

为顺应群众的高品质生活期待,湖南政法系统切实加大民生领域执法司法力度。其中,公安机关深入开展“百万警进千万家”活动,走访生活困难群众18万户,化解矛盾纠纷14.3万起,消除风险隐患6.3万处;检察机关部署开展农资市场、食品安全、医疗机构整治等专项监督行动,立案2100余件,全力守护群众“米袋子”“菜篮子”“药箱子”安全;湖南司法行政系统新收行政复议申请5600余件,纠正违法或不当行政行为近800起。

## 平安湖南法治湖南建设取得新进展

2021年12月15日,平安中国建设表彰大会在北京举行,长沙市、岳阳市被授予牌名为“2017-2020年度平安中国建设示范市”,韶山市、资兴市、泸溪县、武陵源区、南岳区、武陵区被授予牌名为“平安中国建设示范县”,长沙市、韶山市、资兴市、武陵区被授予“长安杯”,其中,长沙市、资兴市已连续三次捧得“长安杯”。

去年以来,湖南政法系统扎实做好防风险、保安全、护稳定各项工作,重点推进防范化解涉众型非法经营活动稳定风险,依法严惩非法集资等金融犯罪案件,深入打击整治群众反映强烈的电信网络诈骗、黄赌毒、食药环等突出违法犯罪,人民群众获得感、幸福感、安全感不断增强;常态化开展扫黑除恶斗争,一年来,全省共打掉涉黑组织14个,恶势力团伙4206个,破获刑事案件1100余起,抓获犯罪嫌疑人1503人,查处涉案资产27.7亿元。

为积极推进社会治理创新试点,湖南省委、省政府两办印发了《关于推进社会治理创新的指导意见》,一体化推进市、县、乡、村四级社会治理创新试点,共铺排69个重点项目,在27个县(市区)、9个乡镇(街道)、5个村(社区)试点,初步形成一地一特色的工作格局。

积极健全乡镇(街道)政法委员统筹协调机制,健全完善“综治中心+网格化+信息化”的基层社会治理体系,着力深化平安乡(镇)、平安社区、平安校园、平安企业等创建活动,在全国率先探索建立与城乡基层治理体系相适应的县城警务模式,在24954个建制村(含部分农村村委会)配备专职驻村辅警25331人,实现农村地区治安防控力量全覆盖,全省共调处纠纷23.4万余件,调解成功率达98.2%,源头化解了大批矛盾纠纷。同时,湖南政法系统始终紧扣高质量发展主题,发挥法治固根本、稳预期、利长远作用,以法治服务保障“三高四新”战略和经济社会发展:率先出台了法治中国、法治政府、法治社会“一规划两纲要”的湖南方案,并出台《湖南省优化营商环境规定》,推动落实“优化法治化营商环境33条”,完成《中国(湖南)自由贸易试验区条例》立法,岳阳、郴州建立“一站式”法律服务中心,知识产权调解中心等法律服务保障平台,长沙仲裁委积极搭建国际仲裁院,法治保障自贸区建设的作用有力发挥。

## 政法铁军展现新担当新作为

2021年11月26日,新时代政法英模先进事迹报告会在北京人民大会堂举行。报告会上,湖南高院法官周春梅严守“三个规定”,拒绝人情干扰,用生命守护公平正义的动人事迹在全国引发热烈反响。

2021年6月22日,在扶贫岗位上战斗1000多个日夜,倒在向贫困堡垒发起最后冲锋的路上的岳阳县检察院扶贫干部彭庆文,被追授为“全国模范检察干部”和“湖南省优秀共产党员”。周春梅、彭庆文是新时代湖南政法铁军敢于担当、善于作为的一个缩影。去年以来,湖南省委追授周春梅、彭庆文、向敏、徐康4名政法干警“湖南省优秀共产党员”称号;最高人民法院、最高人民检察院分别与湖南省委共同召开追授周春梅同志、彭庆文同志荣誉称号表彰大会;省市县三级共选树基层政法先进集体852个,先进典型4541人,召开英模报告会、事迹宣讲会、“老政法人讲优良传统”等1134场次,政法英模精神在三湘大地广为传颂。

一年来,湖南政法系统坚持高标准,从严统筹推进党史学习教育,政法队伍教育整顿,组织全省11万余名干警聚焦“六大顽瘴痼疾”,机关作风顽疾等,开展防止干预司法“三个规定”书面承诺,干警经商参股借贷清理规范,违规违法“减假暂”重点案件系统整治等专项行动,大力开展重点案件评查和专项检查,取得明显成效。在此基础上,积极巩固深化教育整顿成果,纵深推进全面从严治党,着力打造忠诚干净担当的政法铁军。

坚定的理想信念是政法队伍的政治灵魂。湖南举办全省政法系统领导干部专题培训班和年轻干部党性教育专题研修班,组织开展习近平法治思想和省第十二次党代会精神专题辅导,全省各级政法机关层层组织轮训,参训率100%;省市县“一把手”带头讲党课500余场次,组织政法干警到毛泽东故居、“半条被子”故事发生地等地现场教学,汲取砥砺奋进力量,筑牢政治忠诚根基。

## 中共中央国务院中央军委印发《军队功勋荣誉表彰条例》

上接第一版 对军队功勋荣誉表彰体系进行全面重塑。《条例》创新设立指挥员功勋荣誉表彰措施,体系设计聚焦胜战、聚力强军的勋章奖章纪念章,统一规范部队功勋荣誉表彰获得者待遇,丰富荣誉激励形式。《条例》还对军队涉外功勋荣誉表彰作了规范。

《条例》的颁布施行,对完善党和国家功勋荣誉表彰制度体系,增强军事职业吸引力和军人使命感、荣誉感,教育引导官兵发扬我军大无畏的英雄气概和英勇顽强的战斗作风,激励全军官兵奋力实现建军百年奋斗目标,具有重要意义。

# “办好每一起案件 维护好群众合法权益”



□ 本报记者 徐鹏 文/图

“法官耐心、公平公正促成原被告达成和解,并且勇于担当,保证原告快速收回案款,维护了原告利益,又节省了司法资源。”这是来自原告代理律师的感谢。

“通过这起案件,我们既感受到了法律的权威与神圣,也深深为贵院这个优秀文明团队的敬业精神所感动。”这是被告诉讼代理人发自内心的感慨。

腊月二十八,《法治日报》记者来到了青海省西宁市城北区法院甘里铺法庭。此时法庭庭长张永平正身着法袍,坐在办公室内,对着手机调解一起纠纷。原被告双方代理人也同时出现在手机屏幕中。

核对身份,原告陈述事实及理由,被告发表答辩意见……没一会儿,原被告双方在张永平的调解下,自愿达成了和解协议。 “双方代理人都在西安,由于疫情防控无法到庭参加庭审,在征得双方同意后,我们利用青海移动微法院,赶在过年之前把案子结了,让当事人过个安心年。”张永平指着手机说。

原来,原告甘肃某药业公司与被告青海某药业公司签订了买卖合同,约定由原告按照被告需求向其提供中药材,被告应在货到库房并检验合格后付清全部货款。合同签订后,原告向被告提供了全部货物,并开具了发票,被告员工也签字确认收货。

按合同约定,被告应在货到库房检验合格后付清全部货款,但被告仅支付了部分货款,经原告数次催要至今未付。故原告诉至

## 上接第一版

事实上,不仅在如皋,江苏全省各地积极推进法律援助工作站建设,强化基层工作站的实战功能,目前已建成法律援助工作站785家,2021年代收法律援助申请1.6万件,占申请法律援助案件的18%。

宿迁市宿豫区利用法律援助工作站和联络点贴近群众的优势,发挥村居法律顾问作用,在上法治课、发放宣传资料的同时,免费为来访人员提供法律咨询,选取不同内容开展专题法律讲座,为符合援助条件的群众主动指引。2021年,通过村居法律顾问指引办理的援助案件245件,占全年民事案件的50.1%,援助案件数量和质量同步上升,受援群众回访满意率始终保持在95%以上。

“依托司法所、法律援助工作站、村居法律顾问等,进行实地走访、定向联系、主动推送,通过早期介入机制引导有需要的困难群众知晓、运用法律援助,并积极开展事项范围负面清单试点,将更多事项纳入法律援助范围。”卢学林说。

苏州、南通、盐城、镇江、泰州以及南京溧阳、宜兴、扬中、常州天平等地积极开展事项范围负面清单试点,2021年办理试点案件4199件,涉及劳务派遣合同纠纷、房屋租赁

## 折射出全社会法治建设大发展

### 上接第一版

“每次去法院前,指导律师和帮教老师都会给我们作指导,并通过详细模拟立案案卷完善各种问题,还将我们送到法院门口,只是那时候的法官往往‘小瞧’我们,以为我们‘过家家’玩。”卓虞旋说。

其实,在“小水杯”由小到大、由弱到强的过程中,压力并不单单在学生身上,还有更多的压力给了主办方。第五届“华政小王诉迪士尼”一案在多方推动下引发全国关注,就在浦东法院立案后,松江区司法局、华东政法大学等赛事主办方开始接到诸多电话。

面对迪士尼这样的“大象”,学生只是“蚂蚁”而已,但要赋予学生“蚂蚁搬大象”的勇气,压力只能由主办方来扛。

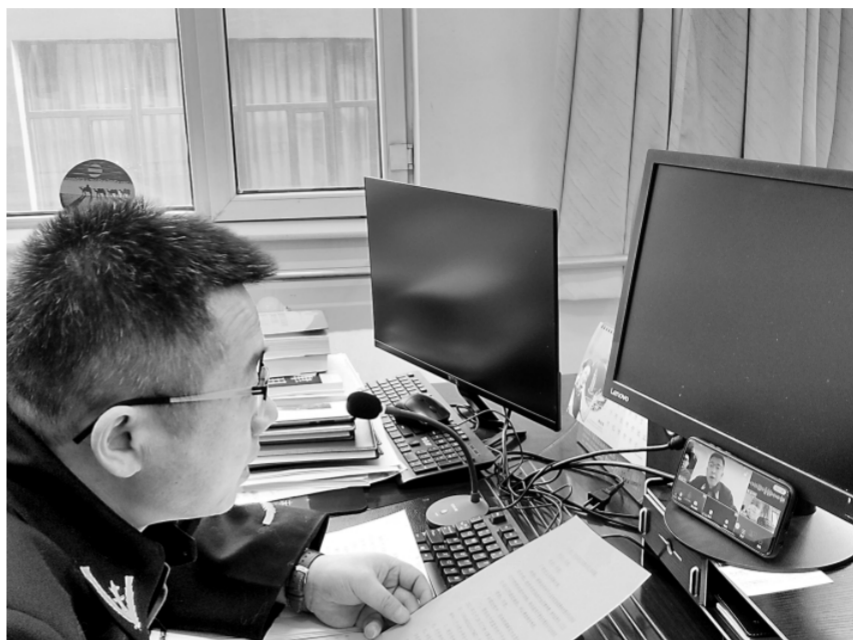
松江区司法局副局长陈炳泉说:“赛事举办至今,因某个案子引发压力已不是屡见鲜明了,给予了学生最大的支持和勇气,我们从未劝过学生放弃,我们要让这些未来的‘法律工作者’能够一如既往地信仰法律、崇尚公正。”

如今“小水杯”已办至第八届,很多选手已经走向社会,成为了法官、检察官或者律师。在他们看来,比赛不仅仅给予他们“实战经验”,更是给予了对法律的信仰和对法治的坚守,十年来“小水杯”变化的是规模和影响力,不变的是“螳臂当车”的勇气和维护公益的初心使命。

“我们是大赛的主办者,更是护航者,在对参赛项目及赛事筛选,力求精益求精的同时,还要尽量保护和支持他们走得更远,而对于那些公益效能不突出的参赛案例,则更要多挑担子,多担压力。”华东政法大学国际法学院院长杜涛说。

### 法治品牌

“诉讼的价值不在于诉讼的输赢本身,而在于它能否推动公益事业的发展。我们之所以能够勇敢地违法行为为开火,并不是因为年轻无知,也不是因为无所畏惧,而是那份使命感



图为张永平正在通过青海移动微法院调解纠纷。

法院。 “我们是1月20日受理的这起案子,考虑到案件并不复杂,春节也快到了,这些日子就抓紧做工作,最终双方同意调解。但这时又出现了一个问题,就是双方代理人都在西安,无法赶到西宁,于是我们通过移动微法院,来了场线上调解。”在张永平看来,移动微法院切实减轻了当事人诉累,他直言甚至当事人喝着咖啡都能把纠纷化解了。

千里之外如同近在咫尺,当事人对甘里铺法庭高效便捷的司法服务表达了由衷的感谢。 其实,甘里铺法庭的便民服务不止于此。采访中,记者了解到,近年来法庭管辖范围逐

渐扩大,如今包括11个行政村和13个社区,人口20多万,加上城镇化快速发展,征地拆迁补偿、商品房买卖纠纷也逐渐增多。

甘里铺法庭共有6名法官,收案量却早超过了两千件,办案压力可想而知。科班出身的张永平一直在审判执行一线,办案可以说是行家里手。2013年他担任甘里铺法庭庭长后,便“琢磨着如何办好每一起案件,维护好群众的合法权益”。

“人民法庭地处基层一线,是群众感受公平正义最近的地方。”张永平感慨道,我们一方面不断提升专业化水平,创新便民举措,实现案结事了人和,另一方面,积极参与基层社会治理,通过诉源治理让更多的纠纷化解在

## 协作联合共发力 从“独唱”走向“合唱”

2021年6月,南通市法律援助中心与南通经济技术开发区人民法院行政庭尝试简化法律援助手续,将法律援助申请手续与律师会见谈话一次性完成,目前已成功受理20起,泰州、常州钟楼、宿迁宿豫等地进一步拓展法律援助协作“宽度”,结合开展农民工讨薪专项行动,与法院、人社局等部门联合出台农民工欠薪案件法律援助审理“绿色通道”举措。

这仅是江苏司法行政机关着眼法律援助惠民,强化部门协同配合形成工作合力和叠加效应的尝试之一。连云港与南京海事法院连云港法庭联合印发《关于全面加强海事诉讼法律援助衔接的工作办法(试行)》;常州加强与市应急管理局、公安局、卫健委协作,完善“突发事件应急处置法律服务团”建设;镇江印制《申请法律援助告知书》,协调两级法院告知内容纳入当事人诉讼须知;如皋加大溧阳、宜兴、扬中、常州天平等地积极开展事项范围负面清单试点,2021年办理试点案件4199件,涉及劳务派遣合同纠纷、房屋租赁

## 路在脚下

在第五届大赛中,浦东法院就“华政小王诉迪士尼”予以立案的消息曾出过很多人意料。 “我们真的非常感谢法官,他们并没有因为我们是学生而轻视怠慢,一切程序都有条不紊。”小王说,通过这个案子让我们看到了什么叫公平正义,因为法律在“大象”和“蚂蚁”之间没有选择“大象”。

同样为了维护这种强弱之间的公平,松江区人民检察院公益诉讼部门主动出手,对学生行为予以支持起诉,他们还通过梳理过往案件给予指导和帮助。

“最后在法官主持下,双方选择了调解结案,迪士尼作出让步达到了理想的效果。”松江区人民检察院公益诉讼室主任王刚说,这不仅体现了法院的司法智慧,更彰显了法治建设的巨大进步。

上海市司法局副局长罗塔新曾担任“小水杯”评委,他说,法治“知易行难”,法治中国建设要实现既定目标,需要数代乃至数十代人的不懈努力,需要周密的制度建设,需要全民的法治信仰。“小水杯”公益诉讼大赛恰恰撬动了整个社会对公益维护的关注,并激发了社会各界的参与热情,从而使之成为法治国家、法治政府、法治社会一体建设不可忽视的力量。

如今,“小水杯”的影响力不断扩大,被评为上海市社会主义核心价值观品牌活动,全国部分院校还将“小水杯”比赛纳入学生选修学分,鼓励更多学生投身实践。 “作为教育工作者,要好好学习‘小水杯’现象背后的教育原动力,特别要研究司法、教育和新闻跨界培养模式,并使之成为产学研协同育人平台,培养更多德法兼修、知行合一的中国特色法治人才。”华东政法大学校长叶青说。

合同纠纷等多种类型,全方位维护困难群众合法权益,跑出了便民惠民“加速度”。

“我们还联合省高院在全国率先探索行政公益诉讼法律援助试点,将诉讼实施能力较差当事人纳入范围。”卢学林介绍,协作联动、共同发力,通过专项检查、随机抽查,同行评估方式加强日常监督检查,用实招破解难题,成效显著。目前行政法律援助案件较上年同期增长87.5%,服判息诉率较普通案件提高20个百分点,有效促进了行政争议实质性化解。

记者在采访中获悉,为全方位回应群众诉求,江苏还积极打造智慧法援体系,推动省内异地法律援助申请和转交机制构建,并积极推进跨省域法律援助共建合作。2021年共办理异地协作案件75件,其中,跨省协作案件27件,省内跨市协作案件48件。

记者了解到,江苏全省司法行政机关将进一步提速推进“法援惠民生、拓展工程”,全面健全援助对象精准发现机制,完善受援人信息库,深入实施法律援助告知承诺制、法律援助异地协作机制,推动在线办案系统和人工智能运用,逐步实现网上全流程办理,推动“群众跑腿”向“数据跑路”转变,深化法律援助指派工作改革,以更科学精准的方式动员更多资深律师、优秀律师承办法律援助案件,将法援惠民实事做到群众心坎上。

“我们真的非常感谢法官,他们并没有因为我们是学生而轻视怠慢,一切程序都有条不紊。”小王说,通过这个案子让我们看到了什么叫公平正义,因为法律在“大象”和“蚂蚁”之间没有选择“大象”。

同样为了维护这种强弱之间的公平,松江区人民检察院公益诉讼部门主动出手,对学生行为予以支持起诉,他们还通过梳理过往案件给予指导和帮助。

## 路在脚下

在第五届大赛中,浦东法院就“华政小王诉迪士尼”予以立案的消息曾出过很多人意料。 “我们真的非常感谢法官,他们并没有因为我们是学生而轻视怠慢,一切程序都有条不紊。”小王说,通过这个案子让我们看到了什么叫公平正义,因为法律在“大象”和“蚂蚁”之间没有选择“大象”。

同样为了维护这种强弱之间的公平,松江区人民检察院公益诉讼部门主动出手,对学生行为予以支持起诉,他们还通过梳理过往案件给予指导和帮助。

“最后在法官主持下,双方选择了调解结案,迪士尼作出让步达到了理想的效果。”松江区人民检察院公益诉讼室主任王刚说,这不仅体现了法院的司法智慧,更彰显了法治建设的巨大进步。

上海市司法局副局长罗塔新曾担任“小水杯”评委,他说,法治“知易行难”,法治中国建设要实现既定目标,需要数代乃至数十代人的不懈努力,需要周密的制度建设,需要全民的法治信仰。“小水杯”公益诉讼大赛恰恰撬动了整个社会对公益维护的关注,并激发了社会各界的参与热情,从而使之成为法治国家、法治政府、法治社会一体建设不可忽视的力量。

如今,“小水杯”的影响力不断扩大,被评为上海市社会主义核心价值观品牌活动,全国部分院校还将“小水杯”比赛纳入学生选修学分,鼓励更多学生投身实践。 “作为教育工作者,要好好学习‘小水杯’现象背后的教育原动力,特别要研究司法、教育和新闻跨界培养模式,并使之成为产学研协同育人平台,培养更多德法兼修、知行合一的中国特色法治人才。”华东政法大学校长叶青说。

法庭之外,化解在诉前。

为此,甘里铺法庭定期组织召开法官专业会议,通过学习理论知识和分享实践经验,打造专业化民商事审判团队。

从2016年在辖区选出村干部担任司法联络员,到2018年配合甘里铺镇政府成立矛盾纠纷调解中心,再到2019年在法庭成立诉调对接调解室,聘用专职调解员参与诉前调解,甘里铺法庭在诉源治理之路上不断探索,逐渐深化,成效也越来越明显。

“城北法院共有两个派出法庭,我们充分发挥人民法庭前沿阵地作用,坚持将新时代‘枫桥经验’精髓融入司法便民举措中,筑牢了矛盾化解桥头堡。”城北法院院长王鹏说,立足审判职能作用,我们还与青海福建商会联合建立“法院+商会”多元解纷机制,联合9个行政机关推动行政非诉执行微改革,积极与辖区多家企业沟通协调优化营商环境,“点对点”延伸了司法服务。

同时,针对当事人诉争事实相同,诉求相同或近似的批量案件,城北法院去年选取14件具有代表性的案件,先行适用示范诉讼模式,进行精细化审理,形成判例或调解方案,带动同批量2900余件案件高效解决,达到“精审一案,化解一片”的良好社会效果。

## 记者手记

司法为民从来不是一蹴而就的,而是点点滴滴,日积月累的服务举措慢慢铸成的。2021年,城北区法院收案数,结案数居青海三级法院之首,员额法官人均收案数,人均结案数居青海首位。面对如此大的办案压力,如何走出一条破解之路?甘里铺法庭的创新做法,张永平的思考实践,给出了答案。

□ 本报记者 唐荣 本报见习记者 李文茜 □ 本报通讯员 李珊珊

# 深圳龙华区全面建成五百米公共法律服务圈

2021年,广东省深圳市龙华区司法局围绕全区工作大局,紧扣创建全国基层法治示范区目标任务,聚焦龙华区法治建设,全面提升辖区法治建设水平,以法治之力谱写与时俱进新篇章,描绘“司法蓝”为民底色。

在全国基层法治示范区创建过程中,龙华区率先成立全市首批街道党工委全面依法治街委员会,打通了依法治区体系从中央到地方的“最后一公里”;成立首个区级法学院,切实提高领导干部法治思维和依法行政能力。

2021年1月7日,全国首家人法主题公园——深圳民法公园在龙华开园,成为市民群众学习的新平台。推出青少年法治课堂,打造全国首个线上民法公园学习平台;面向全区公职人员、民办中小学学生招募首批“小小普法员”;组织名师研发民法课程教材,打造覆盖中小幼一体化的全媒体区域民法课程。

过去一年,龙华区司法局扎实开展“我为群众办实事”实践活动,致力于解决群众“急难愁盼”问题,积极提供普惠、精准、及时、有效的公共法律服务。一年来,龙华区公共法律服务中心组织全区公共法律服务实体平台为居民提供法律咨询共39113人次,开展法治宣传371场,办理法律援助案件1475件,受援人数3610人。

2021年,龙华区以“实体机+二维码”方式全面建成“500米公共法律服务圈”,目前全区共有12台“法律ATM”,为群众提供24小时综合性的法律服务。截至2021年12月31日,“法律ATM”已累计服务5264人次。

2021年,龙华区全面夯实行政复议工作基本保障,在“龙华政府在线”网站开设“行政复议”公示专栏,设立行政复议专门办案场所,打造专业化的行政复议工作队伍等,行政复议体制改革成效初显。2021年龙华区司法局共收到行政复议案件203件,同比大幅增长202.98%。

龙华区不断完善社会矛盾纠纷“大调解”机制,探索建立了一套专业化、立体化、数字化、便捷化的矛盾纠纷化解新模式,促进矛盾纠纷多元化化解。2021年龙华区共建人民调解委员会共174个,派驻调解室36个,全年共调处人民调解案件5688件,调解成功率99.7%,涉案金额12511.47万元,防止矛盾激化率100%。