



“双减”能否落实 寒假成为观察窗口

专家认为落实“双减”必须啃下中高考改革这块“硬骨头”

观民生

□ 本报记者 赵晨熙

这个寒假让就读于北京市西城区某小学的四年级学生周泽感到“很不一样”，以往假期里被排得满满的课外培训班没有了，取而代之的是他最喜欢的体育运动。老师留的假期作业也不再是机械性地做题，而是变为阅读一本好书，和家长一起观看冬奥会……

作为“双减”政策实施后的首个寒假，学生们一改以往“在家赶作业、辗转辅导班”的高压模式，迎来了更为轻松充实的假期生活。但面对首个“无学科培训寒假”，不少家长则显得有些手足无措。

“‘双减’政策下，对学生、家长和学校而言都是不一样的体验。”中国教育科学研究院研究员储朝晖近日接受《法治日报》记者采访时指出，伴随“双减”政策的推进，我国义务教育阶段将迎来变革，这个寒假是观察“双减”成效的一个重要窗口，在发现问题的同时也要听取各方合理诉求，尊重教育规律，让“双减”真正落到实处。

强化学校教育主阵地

提起2021年的教育热词，绝对非“双减”莫属。

“双减”的概念，来自2021年7月中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的意见》(以下简称“双减”意见)。

在21世纪教育研究院院长熊丙奇看来，“双减”明面上是减轻义务教育阶段学生的作业负担和校外培训负担，实则也是为了缓解家长长期存在的教育焦虑、减轻家庭教育支出。

长期以来，在家长“不输在起跑线上”的育儿焦虑和校外培训机构的“推波助澜”下，寒暑假基本沦为学生的“第三学期”，很多学生的假期生活大多奔波在各个培训班之间，学生疲惫不堪，家长压力山大。

对此，“双减”意见直接划出红线——要严格执行人身保护法有关规定，校外培训机构不得占用国家法定节假日、休息日及寒暑假组织学科类培训。

除此之外，各地不再审批新的面向义务教育阶段学生的学科类校外培训机构，现有学科类培训机构统一登记为非营利性机构；严禁超标超前培训；禁止以虚假折扣、虚假宣传等方式进行不正当竞争等规定，也被业内评价为是对校外培训机构的“精准打击”。

其实，早在2018年，国家就开始了针对校外培训机构的治理。2018年8月，国务院办公厅印发《关于规范校外培训机构发展的意见》，开启了一场规范校外培训机构的治理行动。但校外培训机构的超标培训、虚假宣传、退费难等问题依然屡禁不止。

储朝晖注意到，与2018年针对校外培训机构开展的治理不同，“双减”意见在提出规范校外培训的同时，提出了要提高学校教学质量的目标，在这个目标中明确提出要让学生的学习回归校园主阵地。

“这是‘双减’政策的最大亮点，内外兼顾，规范校外培训机构与强化学校教育主阵地同步推进。”储朝晖指出，“双减”是一场持久的阵地战，厘清其主旨与边界才能有效落实。



“双减”后的首个寒假，山东省枣庄市的孩子们在体验冰雪运动中强健体魄、乐享假期。

CFP供图

非学科类培训日渐火热

“双减”政策的效果尚需实践来验证，但目前一个最直观的体现就是，校外学科类培训在这个寒假“消停”了。

在今年寒假来临前，教育部印发通知部署各地教育部门认真做好寒假期间“双减”工作，强调要严查义务教育阶段线下学科类培训机构违规开班等问题。

然而，与学科类校外培训机构“凉凉”相比，非学科类培训则日渐火热。记者调查发现，“双减”政策下，不少家长依旧不愿“躺平”，选择在假期给孩子报体育、美术、舞蹈等非学科类培训，这背后暴露出的则是一些家长面对“无培训节假日”的焦虑与无奈。

家住北京市丰台区的张秀萍原本想利用这个寒假给刚上初中的孩子“打打基础”，但校外学科类培训机构的“停业”加上学校老师反复重申禁止假期补课的“禁令”让她意识到正规渠道走不通了，只能选择“私教”“小班教学”等“野路子”。

但接连咨询了几位“毛遂自荐”的教师后，出于费用和害怕被查等方面的考虑，张秀萍还是放弃了。最终，在假期里给孩子报了游泳课和书法课。

与张秀萍相比，初二学生家长刘娜则坚决“将补课进行到底”，通过联系孩子以前培训班的老师，采用“家教”方式为孩子进行一对一补课。

虽然知道这种做法是违规的，但刘娜也很无奈，孩子偏科严重，数学不好，自己也无法辅导，只有在时间充裕的假期补课，“作为家长，理解‘双减’是在为学生减负，也很支持，但毕竟中考升学还是需要考试来决定，不敢完全放弃学科补习”。

刘娜的焦虑也代表了一部分家长，记者随机采访了8名中小学生家长，其中有6人都表示曾在以前的假期中为孩子报学科类培训班，这个寒假，虽然仅有刘娜哪一人继续选择给孩

子“补文化课”，但另外5名家长也都给孩子报了美术、体育等培训班。

需家庭学校合力推进

对于“双减”后家长们的焦虑，北京市大兴区某小学数学教师梁旭深有体会。今年寒假，学校响应“双减”政策，不留笔头作业，取而代之的是让学生阅读书籍、亲子互动等多种形式的弹性作业。同时，给家长们重申了禁止假期给学生报班补习文化课的要求。

对此，多数家长比较支持，但也有家长担心既没有笔头作业，也不能上培训班让孩子在假期彻底“放飞”，不利于开学后尽快投入学习。

“‘双减’的有效执行需要学校教育方式和家长意识的转变。”梁旭指出，“双减”后，学校在调整课程内容的同时，更强调课堂效率，力图让学生在课堂上理解并解决学习中的问题，所以从某种程度上讲，学生在上课时更需要投入更多精力，在课后和假期则应该注重学生其他领域的培养，这给家庭教育提出了更高要求。

“学校和家庭配合是做好家庭教育的关键，在‘双减’和‘依法带娃’的时代，学校应当承担起宣传指导的责任。”储朝晖认为，中小学校应考虑建立家长学校，指导家长科学进行家庭教育，同时要正确宣传“双减”的意义，让家长认识到家庭教育的重要性和学生综合素质发展的必要性，而不是像某些地方简单地要求学生签署所谓的拒绝参加学科类培训承诺书，这种方式并不能真正杜绝家长给孩子开“小灶”，只能进一步加剧家长的焦虑情绪。

熊丙奇也认为堵不如疏，从严监管校外学科类培训机构的同时也应认真考虑学生、家长的现实需求。比如，有些学生考试成绩不理想，自主学习能力较差，想利用假期进行学科辅导，这种需求具有合理性。对此，建议由教育部门、学校和社区携手，面向此类学生，提供公益性的学科知识辅导，引导学生家长减少校外学科类培训的需求。

建立多元化评价体系

采访中记者注意到，在各非学科类培训中，体育类培训的受欢迎程度尤为突出，几乎每位给孩子报课外培训班的家长都会至少报一项体育类培训班。在被问及原因时，家长们几乎都提到了一个理由，那就是体育成绩在中考成绩中的占比在不断提升。

“这是家长最真实的内心写照，也是当前应试教育下所带来的必然结果。”熊丙奇一直在关注“双减”政策，在他看来，“双减”能否真正落到实处，根源还是要啃下中高考改革这块“硬骨头”。

“当前，我国中高考仍沿用考试分数、排名评价来录取学生，基础教育由此存在唯分数论、唯升学论问题。”熊丙奇担心，在不改革中高考制度的背景下，推进减负措施，可能会陷入升学看分数、名次，减负要求不看重分数、名次的悖论。

这种担忧不无道理。为克服唯分数的倾向，“双减”意见要求考试成绩呈现实行等级制。据北京市朝阳区某中学教师贾斌透露，今年1月结束的期末考试中，家长不再能知道学生的具体分数，而是用ABCD的等级区间来划分。老师也被要求不能告知具体分数。

“对此，初一、初二年级的家长比较理解，但初三年级家长询问具体分数的很多。”有家长就向贾斌直言，中考成绩仍是体现在具体分数上，差几分就可能上不了心仪的学校，而等级制成绩同一区间可能相差十几分，家长难以知晓学生的具体情况。

在熊丙奇看来，如果继续沿用单一的考试分数、排名录取学生，基础教育很难摆脱应试倾向，这种状况下，学生的学业负担难以真正减轻，家长的焦虑也不会真正消失。应进一步推进中高考制度改革，建立多元化评价体系。

储朝晖对此表示认同，他补充指出，还应逐步实现学校之间教育资源的均衡，消除学校之间的等级差别。同时，要多措并举提升职业教育吸引力，构建多元化成才渠道。

三部门部署开展非学科类校外培训收费专项整治工作 坚决整治侵害群众利益培训收费行为

本报讯 记者赵晨熙 针对当前社会反映强烈的非学科类校外培训机构恶意涨价、违规倾销课时等突出问题，近日，教育部、国家发改委、市场监管总局联合印发通知，部署开展非学科类校外培训收费专项整治工作，要求各地立即行动、不留死角，严查重处，坚决整治花样翻新、形式多样侵害人民群众利益的培训收费行为。

通知指出，随着寒假的到来，非学科类培

训市场营销急速升温，一些培训机构趁机涨价、倾销课时，制造焦虑，加重了家庭经济负担，在一定程度上对冲了“双减”成效，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面加强非学科类校外培训监管，不断巩固深化治理成果。

通知要求，要迅速开展全面排查，将非学科类培训收费排查整治工作作为解决人民群众“急难愁盼”的重要问题，采取有效措施，抓紧推动解

决。要突出专项整治重点，包括非学科类培训收费项目与标准、收费公示制度执行、《中小学生校外培训服务合同(示范文本)》使用情况、培训预收费监管等情况。要畅通社会监督渠道，及时核查处理投诉举报，确保把情况摸清，把问题找准，把台账建实，把整改任务列细。

通知强调，必须坚持边摸边改、对排查发现的各种问题，明确整改具体事项和时间表，

逐一对照销号。对不具备相应资质条件的培训机构，要坚决关停；对不落实培训预收费监管要求的，要严控资金流向，严防“卷钱跑路”等问题发生；对群众反映特别强烈、影响比较恶劣的未按规明码标价、价格欺诈、虚假宣传、诱导消费等问题要坚决查处。要对有关负责人进行严肃问责，及时向社会通报整改情况，形成震慑，提升人民群众对“双减”工作的信心和获得感。

民政部公布部分非法社会组织名单

本报讯 记者蒲晓磊 民政部打击整治非法社会组织工作领导小组办公室近日公布了地方民政部门依法取缔的部分非法社会组织名单(第十批)。

名单包括中国名牌产品品牌管理中心、中国企业评级管理委员会、中国产品质量检验监督中心、华夏翰墨艺术交流中心、一带一路节点城市企业联盟、中国航空医疗救援联盟、全国幸福教育发展共同体、大商学院五季会、华光老教育、中国台湾海峡两岸道教交流中心、中国书画家联谊会莱西分会后塔社区

活动中心、临昌县蓝天救援队、世界环保创业基金会、赤峰烧烤协会、赤峰土壤肥料学会、赤峰行业协会、科尔沁区霍林街道东望志愿者启慧轩课堂、绍兴市柯桥区河南同乡会、河北省中学生体育协会等19家非法社会组织。

民政部打击整治非法社会组织工作领导小组办公室提醒，在与社会组织开展合作或参与其活动时，通过“中国社会组织政务服务平台”“中国社会组织动态”政务微信核实其身份，避免上当，并欢迎社会各界通过“中国社会组织政务服务平台”提供涉嫌非法社会组织活动线索。

国家医保局推进完善医药集中采购平台功能

本报讯 记者赵晨熙 近日，国家医疗保障局就提升完善医药集中采购平台功能，支持服务医药价格改革与管理作出工作部署。

国家医保局强调，医药集中采购平台是开展药品和医用耗材集中采购、推进医药价格改革与管理的基础性支撑，要进一步提升完善平台功能，促进形成医药供应保障体系，提升医药价格治理现代化水平。

国家医保局指出，要更好支撑集中带量采购，支持常态化制度化开展集中带量采购工作，为巩固集中带量采购改革提供技术支

持，拓宽平台覆盖范围，扩大采购主体覆盖全部公立医疗机构。强化医药价格监测，完善监测体系，扩大监测范围和范围，加强医药价格监测能力建设，推广监测信息数据应用。建立协同联动机制，提升平台间价格、信用评价、供应等数据联通共享水平，推进形成全国统一开放的集中采购市场。

国家医保局还就强化交易服务支撑，完善货款结算方式，加强监测监管能力，提升整体服务水平，完善配套措施等方面提出多项举措。

深一度

□ 本报记者 蒲晓磊

“麻烦一下，你能帮我把手号单打印出来吗？”几天前，记者在北京市一家医院用自助挂号机打印完挂号单后，一位老人叫住了记者。

在帮老人用社保卡打印出挂号单后，老人一边道谢一边解释，“看着满屏幕的按钮，一时反应不过来按哪个。怕动作太慢，影响到后面的人”。

近年来，网络预约挂号、自助打印挂号单和检验报告等方式越来越普及，这些旨在方便就医的新技术，却成为老年人求医看病时的难题。就医方面的困难，只是老年人在信息社会遭遇“数字鸿沟”的缩影。如何解决老年人在运用智能技术方面遇到的困难，已成为近年来全社会普遍关心的问题。

帮助老年人学会使用平板电脑、视频聊天、微信等技能；提升全民数字素养与技能；保留部分传统服务方式，开展智能技术教育培训等多措并举……在今年的地方两会上，多位人大代表和政协委员提出有针对性的建议，旨在帮助老年人跨越“数字鸿沟”。

全国政协委员、北京金诚同达律师事务所创始合伙人刘红宇在接受《法治日报》记者采访时说，帮助老年人跨越“数字鸿沟”，既要注重“外力”——政府建立长效机制，企业对产品进行适老化改造，也要增长“内力”——为老年人提供有针对性的培训，提升他们的数字素养。通过“内力”和“外力”同时发力，让老年人享受科技发展带来的便利和丰富的精神文化生活。

60岁以上老年人数量达2.6亿

2.6亿——这是第七次全国人口普查结果揭晓的我国60岁及以上人口数量。

普查数据显示，我国60岁及以上人口的比重达到18.7%，其中65岁及以上人口比重达到13.5%。

老年人口规模庞大，老龄化进程明显加快，已经成为我国人口老龄化主要特点。人口老龄化给社会治理带来了诸多挑战，其中有一项在近年来被多次重点提及——“数字鸿沟”问题。

为进一步推动解决老年人在运用智能技术方面遇到的困难，让老年人更好共享信息化发展成果，2020年以来，相关部门大力推动互联网应用适老化水平及特殊群体的无障碍普及。国务院办公厅印发《关于切实解决老年人运用智能技术困难的实施方案》，工业和信息化部印发《互联网应用适老化及无障碍改造专项行动方案》，提出优先推动115家网站、43个App进行适老化改造，着力解决老年人、残疾人在智能技术面前遇到的困难。

同时，互联网企业及社会各界积极响应，加快解决老年人无健康码出行难、不会操作就医难等问题。健康码适老化相关功能已覆盖全国至少3000万老年人群体，科技和互联网企业在地图、新闻等应用中开通针对残疾人群的无障碍功能，推动科技创新成果惠及全民。

217家网站和App完成适老化改造

今年1月，国新办举行2021年工业和信息化发展情况新闻发布会，工业和信息化部新闻发言人、信息通信管理局局长赵志国介绍，与老年人生活密切相关的首批217家网站和App完成了适老化改造，并通过了评测，为老年人提供更周全、更贴心、更直接的便利化服务。

在适老化改造的方式上，这些网站和App或是推出专门的大字版、关怀版、长辈版，或是在原有的App中设置了老年人使用的模式，在切换后通常会采用大字体、简化符号以及更加方便的操作方式。例如，在某打车软件首页，在点击“老人打车”之后，会弹出一个简洁的大字窗口，老年人只需要按下屏幕中央的“一键叫车”按钮，接到派单的司机就会与老年人取得联系，并按照地图上的定位驶来。

但不可否认的是，仍有部分App的改造过程缓慢，一些进行适老化改造的App显得有些敷衍。

上海市政协委员沈钦华发现，2021年1月以来，由工信部牵头的首批完成适老化改造的App相继上线使用，尽管有了很大进步，但不少App仍存在专区少、广告多、字体小等诸多不合规设计，改造工作流于形式。

在采访过程中，多位老人向记者“吐槽”，尽管很多App都进行了适老化改造，但对于他们而言，一些软件的操作还是有些复杂，而且会弹出一些广告，一些弹窗广告的关闭按钮还很难找到。

“目前来看，众多与老年人生活密切相关的网站和App完成了适老化改造，很好地解决了‘有没有’的问题。下一步，应把工作重点放在‘好不好’上，通过建立标准，设立黑名单等方式，让相关企业的App适老化改造真正‘走心’。”中国政法大学传播法研究中心副主任朱巍说。

算法推荐应当保障老年人权益

值得注意的是，在帮助老年人跨越“数字鸿沟”的过程中，要注意清理那些针对老年人的“数字陷阱”。

老年人上网人数逐年增多，被骗的风险也在随之增加。中国社科院的一项报告显示，约三分之二的受访中老人在互联网上有过上当受骗或者疑似上当受骗的经历。

“老年人由于不善于使用网络，不仅对投资理财等缺乏理性认识，也缺乏一定的防范意识，很容易掉进非法网站、钓鱼链接的陷阱。因此，老年人应当成为‘反诈’的重点关注人群，要着重加强防范。”中国人民大学教授刘俊海说。

让老年人“会上网”“敢上网”，一个健康安全的数字环境至关重要。

近日，国家互联网信息办公室、工业和信息化部、公安部、国家市场监督管理总局联合发布《互联网信息服务算法推荐管理规定》，其中第十九条明确，算法推荐服务提供者向老年人提供服务的，应当保障老年人依法享有的权益，充分考虑老年人出行、就医、消费、办事等需求，按照国家有关规定提供智能化适老服务，依法开展涉电信网络诈骗信息的监测、识别和处置，便利老年人安全使用算法推荐服务。

让老年人享有继续学习机会

2021年11月发布的《中共中央 国务院关于加强新时代老龄工作的意见》明确，实施“智慧助老”行动，加强数字技能教育和培训，提升老年人数字素养。

刘红宇建议，为老年人提供有针对性的手机使用培训，以帮助他们能够通过线上娱乐、线上聊天等移动互联网应用丰富精神文化生活。

“在进行培训的时候，要注意因地制宜。在城镇地区，可以充分发挥老年大学的作用，开辟专门的班级和课程，扩大招生规模；在农村地区，建议定期组织巡回讲座，为农村老年群体提供相关培训。”刘红宇说。

让老年人享有继续学习的机会，不仅有助于解决老年人遇到的“数字鸿沟”问题，也有利于深入挖掘老龄社会潜能，激发老龄社会活力，切实增强广大老年人的获得感、幸福感、安全感。

北京大学人口研究所所长陈功建议，抓住推进学习型社会建设和技能型社会建设的契机，构建老有所学的终身学习体系，充分释放老年人的经验、智慧、创新潜能，培育老有所为的老年文化。

帮助老年人跨越「数字鸿沟」 让App适老化改造真正走心