



数字经济成地方两会热词

加快国家立法保障数字经济发展

深聚焦

□ 本报记者 蒲晓磊

北京提出,加快释放数字经济新活力;四川称,要大力发展数字经济核心产业;浙江提出,全力推动数字经济积厚成势;河南表示,要推动数字化转型;黑龙江明确,制定完善数字经济发展规划和产业政策……在各地的政府工作报告中,“数字经济”频频出现,成为2022年地方两会热词。

在大力发展数字经济的同时,一些地方也在探索完善相应的制度保障。1月14日,《江苏省数字经济促进条例(草案)》在江苏人大网上公布,向社会公众征求意见。草案针对江苏数字经济发展存在的薄弱环节,围绕数字技术创新,数字基础设施建设,数字产业化、产业数字化,数据利用促进和规范,激励和保障等内容作出规定。

2021年,浙江、广东已先后出台了数字经济促进条例,北京等地也已跟进。全国人大常委会2021年度立法工作计划提出,加强数字经济、互联网金融、人工智能、大数据、云计算等新技术新应用涉及的相关立法工作。

西南政法大学讲师黄骥近日接受《法治日报》记者采访时说,当前,我国数字经济相关的法律法规日益完善,涉及行政法、民法、知识产权法等多个领域,涵盖网络安全、知识产权、市场竞争、消费者权益保护等多方面议题。为加强不同领域不同规范之间的协调和衔接,建立综合治理体系,提升综合治理能力,建议在国家层面进行数字经济立法。

我国数字经济飞速发展

近些年来,我国数字经济呈现飞速发展的态势。根据2021全球数字经济大会的数据,我国数字经济规模已连续多年位居世界第二。

2020年,我国数字经济核心产业增加值占国内生产总值比重达到7.8%,数字经济对经济社会的引领带动作用日益凸显。未来,数字经济的发展或将变得更加迅猛。国务院近日印发的《“十四五”数字经济发展规划》提出,到2025年,数字经济核心产业增加值占国内生产总值比重达到10%,数据要素市场体系初步建



制图/李晓军

立,产业数字化转型迈上新台阶,数字产业化水平显著提升,数字化公共服务更加普惠均等,数字经济治理体系更加完善。

近年来,各地加快了发展数字经济的步伐,并逐年加大重视力度。北京、浙江、河南、四川等地在今年的政府工作报告中提出,要加快发展数字经济。

北京市政府工作报告提出,深入落实数字经济标杆城市建设实施方案,完善支持政策,加强算力算法平台等新型基础设施建设;浙江省政府工作报告提出,深化数字经济“一号工程”,做大做强数字安防、集成电路、智能计算和智能光伏等产业,推进类脑智能、量子信息等未来产业发展,力争数字经济核心产业增加值增长12%;河南省政府工作报告提出,以国家大数据综合试验区建设为牵引,大力推动数字河南建设,力争数字经济增长15%以上……数字经济已被各地视为经济发展新引擎,要下大力气加以推动。

完善制度提供法治保障

我国数字经济快速发展的同时,也出现了一些不健康、不规范的苗头和趋势。

黄骥指出,近年来,垄断、不正当竞争等违背公平竞争原则的行为时有发生。在垄断方面,除了单纯由互联网企业实施的垄断行为之外,互联网平台企业与实体企业共同谋求垄断地位的案件也引发关注。在不正当竞争方面,除了电商平台“二选一”“网络虚假刷量”、屏蔽浏览器广告、“大数据杀熟”、网络售假等侵害消费者权益和知识产权的行为之外,数字经济领域的偷税漏税、软色情营销等问题也愈发凸显。

“数字经济普惠效应也有待提升。在数字经济浪潮下,不同地区、群体、产业部门之间发展不平衡的现象仍然存在。老年人、残障人士、偏远地区民众等在融入数字时代,分享数字红利上仍面临困难和障碍。”黄骥说。

全国人大代表、中国科学院大学知识产权学院教授马一德认为,对于数字经济发展过程中出现的一些不健康、不规范的苗头和趋势,需要通过立法的方式加以解决。

“面向未来,我们要在数字产业化、产业数字化的进程中,创造和拥抱新模式、新业态,注重数字经济持续健康发展,发挥数字经济引领经济创新发展的重要作用。在这一过程中,需要健全法律法规和政策制度,完善体制机制,为数字经济快速发展提供法治保障。”

全国人大代表夏吾卓玛:

脱贫攻坚让群众梦想成真

绣总部。在“文化产业化+扶贫+乡村振兴”的思路指引下,更藏措和她的“娘子军”在全省巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接中,成为黄南地区青绣领头雁。

如今,加入合作社的妇女们月收入超过3000元。2021年年底,合作社每人分红两万元,激发了大家学技能引领乡亲们共同富裕的信心和决心。

扶贫暖人心百姓感恩

我老家的吾屯村是传统的唐卡之乡,在脱贫攻坚工作中,在政策的支持下,全村做起了唐卡生意,如今全村都富起来了,以前破破烂烂的房子换成了一二百平方米以上的住房,每家至少有一辆小轿车,村民生活发生了翻天覆地的变化。

物质生活的富裕也让村民的精神生活更加丰富。以前家家户户一到晚上就是黑灯瞎火,现在一到晚上,妇女们就穿着漂亮的衣服聚集到广场上跳锅庄舞,生活充实快乐。

以前村里没有像样的广场,现在建起了漂亮的广场;以前村里电力不足,一到晚上就黑灯瞎火,现在晚上特别是广场上灯火通明;以前人们温饱都成问题,现在腰包鼓了,自己置办了跳舞穿的漂亮衣服,购置了专门的音响设备。

如今走在街上可以发现,人们脸上都洋溢着灿烂的笑容。作为一名来自基层的少数民族代表,我能切身感受到老百姓是由衷地感谢党和政府的恩情。

前几年,我有幸参加了脱贫攻坚工作,承担了两个贫困户的帮扶任务。当来到其中一个叫才卡加的老人家家里时,老人用力地握着我的手动情地说

(原话是藏语,此处为翻译意思):“党和政府的脱贫政策真好,帮我解决了这么多实际困难,现在我的日子越来越好了,我要给脱贫攻坚竖5个大拇指。”老人认真地掰着手指头说:“党和政府的脱贫扶贫工作一是决心大,二是力度大,三是办法多,四是抓得实,五是效果好。”

这样的故事无处不在。每年参加全国人大会议后,我都要到州里各县走村入户宣讲会议精神。一次,走进河南县低保户才布旦老人家,老人激动地说:“谢谢你们来给我讲上面的精神,党和政府对老百姓太好了,帮我把气管炎治好了,还经常给我送吃的用的,我打心里感谢党和政府。”

司法工作以人民为中心

我平时的工作生活虽然和法院、检察院接触不多,但这几年通过视察调研履职活动,对家乡法检两院的工作也有所了解。

2020年,中央提出“六稳六保”工作任务后,法检两院认真贯彻落实中央工作部署,在服务“六稳六保”方面做了大量工作。我多次参加青海省法检两院“服务六稳六保开放日”等活动。黄南州法检两院领导还带队到民营企业走访调研,深入了解企业发展中需要提供法治帮助的问题,对拖欠民营企业账款的案件优先办理、快速执行。

2020年是脱贫攻坚收官之年,家乡的法检两院主动把司法救助作为助力脱贫攻坚的重要载体,以贫困户为救助重点,为因案致贫、因案返贫的困难群众提供有效的司法救助。

马一德说。

明确平台企业主体责任

坚持促进发展和监管规范并重,成为国家顶层规划和地方立法在促进数字经济发展时坚持的重要理念。

《“十四五”数字经济发展规划》提出,强化协同治理和监管机制。规范数字经济发展,坚持发展和监管两手抓。《浙江省数字经济促进条例》和《广东省数字经济促进条例》在明确数字经济发展原则时,均规定了“包容审慎”。

黄骥建议,在国家层面进行数字经济立法,为数字经济发展提供统一明确的规范和准则,提升相关领域司法和执法的效率,为数字经济高质量发展奠定良好制度基础。“可以通过在国家层面立法,整合各领域、各地域、各层级差异化、碎片化的数字经济治理规则,完善主管部门、监管机构职责,做到既能明确分工合作又能较好地实现相互配合,为高度重视互联互通的数字经济提供统一、周全的保障和支持”。

在数字经济时代,作为重要主体的平台企业,需要承担起相应的主体责任和义务。

广东财经大学法学院教授姚志伟指出,从全球的经验来看,好的平台监管规则是数字经济健康发展的重要基础所在。

近年来,我国持续加大对平台企业的监管力度。2021年10月,国家市场监督管理总局发布了《互联网平台分类分级指南(征求意见稿)》《互联网平台落实主体责任指南(征求意见稿)》,在推动平台企业落实主体责任方面迈出重要一步。

“以互联网平台的监管为例,通过对平台进行分级分类和明确主体责任,有利于增强监管的针对性与有效性,实现对互联网平台的科学规范管理。当然,监管政策出台后还要持续进行完善。建议在进行数字经济立法时,对相关政策实施期间所取得的经验和面临的挑战进行总结,形成更加完善的规则,以法律的形式固定下来,为数字经济发展提供法治保障。”姚志伟说。

中国政法大学传播法研究中心副主任朱巍认为,促进数字经济发展,平台企业应更好发挥主体作用,将与自身影响力相适应的社会责任通过自律或行业协会现行规范的层面表现出来。同时,要通过立法的方式,进一步明确平台企业主体责任和义务,更好维护市场秩序,保护平台从业人员和消费者合法权益。

辽宁法院 去年审结民生案件 263299件

本报讯 记者韩宇 辽宁省高级人民法院院长郑青近日在辽宁省十三届人大六次会议上作省高级人民法院工作报告。

郑青在报告中说,辽宁法院在2021年践行以人民为中心,切实保障群众合法权益,贯彻实施民法典,依法审理“打印迹曝光力”等人民群众关心的案件,明晰家长里短,鲜明价值导向,把公平正义送到百姓身边。依法审结教育、就业、医疗等民生案件263299件,让人民群众安居乐业。严惩危害食品药品安全犯罪236件,审理高空抛物、偷盗井盖等案件,守护群众舌尖上、针尖上、头顶上、脚下的安全。

与此同时,辽宁法院帮助农民工追讨欠薪1.6亿元,妥善审结农村土地“三权分置”等涉农案件6552件,全力维护农民合法权益。审结婚姻家庭案件57747件,维护家庭和谐,弘扬文明家风;签发人身安全保护令,保障妇女儿童老人合法权益。妥善处理涉军维权案件181件,依法维护国防利益和军人军属合法权益。审理全省首例侵害英烈名誉权荣誉权案件,决不让戍边英雄受到玷污。为有困难的当事人缓、减、免交诉讼费1704.2万元,司法救助188人1200.3万元,把党和政府的温暖送到人民群众心坎上。

辽宁检察机关 去年办理虚假诉讼案 131件

本报讯 记者韩宇 辽宁省人民检察院检察长李成林近日在辽宁省十三届人大六次会议上作省人民检察院工作报告。

李成林在报告中指出,2021年,辽宁检察机关助力稳定市场预期,推动改善营商环境,落实涉企案件精细化办理。省检察院专门成立5个涉民营企业案件指导组,下沉监督指导,精准区分民事纠纷与刑事犯罪,民事欺诈与刑事诈骗,坚决防止以刑事手段插手民事纠纷,依法不批捕447人,不起诉367人。对于破坏营商生态的商业贿赂等犯罪依法严厉打击,配合纪委监委办理民营企业行贿案件21件25人,积极追缴行贿犯罪获得的不正当利益。立案侦查司法工作人员以刑事手段介入经济纠纷案件13件14人,坚决维护企业合法权益。

在推动创新成果专业化保护方面,严厉打击侵犯知识产权和制售假冒劣商品犯罪,起诉381件797人。主动服务知识产权密集型企业,创新将“小微企业提起的保护知识产权案件”纳入人民检察支持起诉案件范围。在助力诚信建设立体化推进方面,严厉打击金融诈骗、破坏金融管理秩序犯罪,起诉758件1442人,促进夯实信用基础。深入开展虚假诉讼专项监督,办理虚假诉讼案件131件,抗诉103件,提出检察建议28件,为65家企业挽回经济损失近3亿元。



代表说

我叫夏吾卓玛,是青海省黄南藏族自治州同仁县自来水公司的职工,也是一名全国人大代表。

我的家乡黄南藏族自治州被称为“西域胜境·神韵黄南”,是国家级热贡文化生态保护区。“热贡”在藏语中的意思是梦想成真的金色谷地,在这里,很多人在党的政策扶持下,依托特色文化产业实现了梦想。

更藏措和她的“娘子军”

我的姐妹更藏措从小就喜欢手工制作,但因家庭负担太重,初中毕业后,她便辍学外出打工。前些年,在国家扶贫脱贫工作中,她看到身边不少姐妹生活困难,但又不方便外出打工,没有收入来源。该如何带动这些姐妹一起脱贫致富奔小康?2014年,她引进了当地手工艺艺术培训,又从对口援青的天津市引进十字绣、刺绣,免费为周边的妇女们教授技艺。这一举措让很多当地妇女成为热贡艺术的受益人和传承者。

2017年6月,更藏措成立了她的“娘子军”——巾帼民族手工艺生产专业合作社,全方位培养妇女手工业者和热贡艺人,开展艺术品展览和文化交流等活动。目前,这个合作社已经发展200多名社员,更藏措和另一个姐妹更是被认定为省级非物质文化遗产项目热贡艺术(刺绣)代表性传承人,另有59人成长为州级刺绣代表性传承人。

借着国家乡村振兴的东风,2021年青海省成立了青

坚持特色精细立法 正确有效依法监督

青海省人大常委会工作报告亮点解读

聚焦地方人大常委会工作报告

□ 本报记者 韩萍 徐鹏

坚持党的全面领导,坚定人大工作正确政治方向;坚持特色精细务实管用,以良法促进发展保障善治;坚持正确有效依法监督,全力助推高质量发展;坚持“两个统一”,依法行使决定权和任免权;坚持代表主体地位,着力提升代表履职效能;坚持依法科学规范从严,全面加强自身建设……

1月23日,青海省十三届人大七次会议听取审议省人大常委会工作报告。2021年青海省人大常委会坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,依法履

行职责,务实担当作为,各项工作取得新进展新成效。

以良法促进发展保障善治

青海省人大常委会紧扣全省经济社会发展主题主线,紧贴人民群众关心关切,紧跟全国人大立法进程,抓住提高立法质量这个关键,扎实推进科学民主依法立法,既制定“大块头”,也出台“小快灵”,努力通过“小切口”解决“大问题”,为改革发展稳定提供坚强法治保障。一年来,审议通过省级地方性法规15件,审查批准各州市、自治县法规条例19件,备案审查规范性文件54件。

围绕推动经济高质量发展,制定循环经济促进条例,推动构建绿色低碳循环经济体系,助力实现碳达峰碳中和目标。制定预算审查监督条例,强化预算约束,规范政府收支行为。制定优化营商环境条例,切实维护

市场主体合法权益,激发市场活力和社会创造力……

同时,青海省人大常委会不断探索特色精细立法的青海实践。对生态环境保护条例、宗教事务条例实行“三审制”,充分彰显了条例的青海特点,切实解决实际问题。持续推进立法评估工作,制定出台立法评估工作规范,对优化营商环境条例进行表决前评估,立足发展立法领域全过程人民民主,对循环经济促进条例、非物质文化遗产条例等开展深度立法协商,广泛听取人大代表、政协委员、民主党派等方面的意见建议。

依法监督助推高质量发展

以开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理为主题,首次听取省监委专项工作报告;首次出台关于进一步加强人大财经监督的意见,严肃财经纪律;结合

审议促进非公经济发展情况报告开展专题询问,首次对专题询问进行网络直播;连续三年审议国有资产管理工作综合报告,首次审议国有自然资源资产管理情况专项报告;首次审议法治政府建设专项报告,推进法治青海建设。

2021年,青海省人大常委会坚持正确有效依法监督,全力助推高质量发展。特别是在监督方式上,通过探索创新,推动监督工作在点上深化、面上拓展。

在精准选题上,青海省人大常委会聚焦生态文明建设,听取审议关于2020年全省生态环境状况和环境保护目标完成情况与依法打好污染防治攻坚战情况的报告,关于木里矿区以及祁连山南麓青海片区生态环境综合整治推进情况的报告,开展固体废物污染防治法、三江源国家公园条例等执法检查,召开推动长江保护法实施座谈会,依法维护国家生态安全。聚焦增进民生福祉,听取审议全省职业教育发展、农村牧区公共卫生服务体系建设情况等报告,开展消防法、慈善法等执法检查,专题调研全民健身、家政服务技能培训、地下综合管廊建设、黄河流域高质量发展等情况,推动解决群众“急难愁盼”问题。

代表报告履职情况全覆盖

青海省人大常委会坚持代表主体地位,着力提升代表履职效能。为密切联系代表和群众,深化“三联系”制度,充实代表专业小组,拓展联系范围,进一步健全专委会联系代表机制,邀请近千人次各级人大代表列席常委会会议和参加立法调研、执法检查、专题询问等,广泛开展“五级代表进两室”活动,充分运用代表工作平台和网络平台,丰富代表接待选民、联系群众的形式和内容,代表、委员报告履职情况实现全覆盖。

在提升服务保障能力上,青海省人大常委会努力提升代表培训质效。举办省人大代表培训班,强化对代表团会期间活动的交流引导和服务保障。深化“大督办”机制,推进党政领导督办代表建议工作,建立常委会领导专题视察代表建议办理工作机制,代表建议办理工作更有力度、更富实效。

青海省十三届人大七次会议上代表提出的265件建议,确定的18件重点督办建议全部办结,推动解决了一批社会关切、群众关心、代表关注的问题。