法治日报

05 专刊

法治政府

2022年1月28日
星期五

LEGAL DAILY

主编:徐　强
编辑:侯建斌
美编:李晓军
责校:邓春兰
信箱:jingjibu666@163.com

积极引导发展与严格依法管理并举

民政部门实现对非法社会组织“露头就打”

法 热点关注

□ 本报记者 张维

对于社会组织,一方面要积极引导发展,另一方面要严格依法管理,这也正是作为社会组织监管部门的民政部的工作思路。

“我们做严做实做细做好社会组织党建引领、登记管理、执法监督、培育扶持、政策激励等各项工作。”民政部社会组织管理局副局长陈小勇在近日民政部举行的新闻发布会上如是说。

在全面建成小康社会进程中,特别是在决战决胜脱贫攻坚、新冠肺炎疫情防控中,有不少社会组织作出了突出贡献,在民政部近日组织开展的第四次全国先进社会组织评选表彰工作中,这些先进社会组织受到表彰,其背后是民政部希望确保其持续发挥示范引领作用的良苦用心。同时,回顾过去一年,打击非法社会组织的风暴来袭,一大批非法社会组织被集中取缔,一大批涉嫌非法社会组织被曝光,“进一步打击整治非法社会组织专项行动”取得了突出成效。

业内专家指出,当前我们要建立健全社会组织激励机制,让能做出品牌公服产品并具备持续发展能力的社会组织及其创始人名利双收;同时要建立社会组织退出机制,把个别违法牟利,打着社会组织旗号的“公司”,或能力不强的组织逐步剥离出社会组织机体。

取缔非法组织231家

非法社会组织的辨识有时并不容易。

一家名为“全国中小学生综合素质等级测评中心”的非法社会组织,就在被取缔时给曾经趋之若鹜的家长们带来了困惑。

这是一家看起来特别厉害的“社会组织”。且不说名称中就有着“国字头”的感觉,它还制作标识、私刻印章,任命了所谓“主任”“副主任”等领导职务。在组织架构上,下设“书法专业委员会”“沙画艺术测评委员会”“街舞测评组委会”“书画测评组委会”等多个分支机构,在全国各地授牌成立“江西测评中心”“湖南测评中心”等30余家测评中心。而实际上,这只是一个“草台班子”,是一家没有在任何部门登记的非法社会组织。2021年7月,北京市民政局接到民政部转来“全国中小学生综合素质等级测评中心”涉嫌非法社会组织的线索,立即对其开展立案调查。

执法人员在调查中发现,该“中心”截取教育部2015年印发的《中小学生艺术素质测评办法》等文件中“地方教育行政部门要将学生艺术素质测评情况作为评价学校教育教学质量的重要指标”的片段,对外宣称综合素质测评结果将被纳入中小学生成长档案,作为学生中高考的参考依据,并称自己已获有关权威机构授权,其出具的“测评结果”具有权威作用。

“明明是一家‘李鬼’式的非法社会组织,竟然还准备了‘打假’的渠道。可见如今非法社会组织‘忽悠’手段之高。”执法人员说。

2021年10月,北京市民政局经过调查,认定“全国中小学生综合素质等级测评中心”未经登记,擅自以民办非企业单位名义进行活动,北京市民政局对其及下设分支机构依法作出取缔决定。2021年11月,执法人员到该“中心”办公地点进行现场取缔,并在北京市民政局官方网站进行公告。

这是各级民政部门对非法社会组织保持高压严打态势的一个例证。陈小勇介绍说,去年7月以来,各级民政部门共核查非法社会组织线索1850条,取缔231家,劝散326家,自行解散39家,引导登记104家。

坚决防止死灰复燃

在刚刚过去的2021年,对于非法社会组织的治理掀起了一个高潮。

2021年3月,民政部会同中央宣传部、中央政法委等17个部门联合召开进一步打击整治非法社会组织电视电话会议,在全国范围内部署开展了为期3个半月的“进一步打击整治非法社会组织专项行动”。

陈小勇透露,在专项行动结束后,打击整治工作转入常态化开展,各项打击整治举措力度不减、标准不降,专项行动成果得到进一步巩固深化。

此后,民政部进一步强化督促指导。先后两次召开全国社会组织登记管理系统电视电话会议,督促各地毫不松懈抓好各项打击整治举措,并结合非法社会组织呈现出的新特点,及时调整优化打击整治思路和举措,确保打击整治的针对性和有效性。

进一步抓好后续处置。印发《关于做好已处置非法社会组织相关后续工作的通知》,部署各地对近年来特别是专项行动开展以来已取缔、劝散以及自行解散的非法社会组织存续状况开展清理清查工作,发现有关非法社会组织被处置后继续活动的,及时跟进、严厉查处,坚决防止非法社会组织“死灰复燃”。其间,“中国国学院大学”众多分支机构、分布多地的“东望课堂”等被全面清理。

进一步加大查处力度。各级民政部门持续增强大数据应用能力,推进“互联网+”与打击整治非法社会组织的深度融合,实现对非法社会组织“露头就打”,始终保持对非法社会组织的高压态势。

进一步推进公开曝光。各级民政部门继续加强与新闻媒体的密切合作,保持对打击整治非法社会组织的宣传热度,全面提高社会公众的防范意识和监督意识;继续加强与各大互联网平台企业的通力协作,防范和封堵非法社会组织网上活动。部本级在专项行动期间已公布的5批被取缔非法社会组织名单基础上,又先后公布了4批名单,还首次编发了10起非法社会组织典型案例,深入揭批非法社会组织惯用伎俩和社会危害。各地民政部门持续推进公开曝光工作,在以往工作基础上,又陆续发布了30批次139个涉嫌非法社会组织名单。

进一步健全执法机制。各级民政部门结合新形势新要求,不断健全社会组织联合执法机制和资金监管机制,加强信息共享、执法联动、联合惩戒工作,强化部门联合打击整治合力,最大程度挤压非法社会组织的活动空间。

发挥作用弘扬正能量

在扎实推进打击整治非法社会组织工作,坚决防止非法社会组织反弹回潮的同时,民政部还通过表彰先进社会组织,进一步弘扬社会组织正能量。

近期,民政部公布的第四次全国先进社会组织评选表彰名单中,281个社会组织获评“全国先进社会组织”,充分体现了广泛性、代表性、典型性。陈小勇说,从组织类型看,实现了社会团体、社会服务机构、基金会全覆盖,其中包括社会团体190个、社会服务机构30个、基金会58个、国际性社会团体3个;从地域分布看,实现了全国性、省级社会组织及基层社会组织全覆盖,包括全国性社会组织116个、省级社会组织96个、地市级以下社会组织69个;从行业分布看,覆盖经济、政治、文化、社会、生态文明五大建设领域,涉及教育、科技、文化、卫生、扶贫、乡村振兴、公益慈善、产业促进、国际交流、互联网治理等诸多行业与业态;从作用发挥看,这些受表彰的社会组织在促进经济发展、繁荣社会事业、创新社会治理、扩大对外交往、打赢脱贫攻坚战、合力抗击疫情等方面发挥了积极作用,取得了显著成效。

未来,社会组织的作用还有待充分发挥。比如,在乡村振兴领域,清华大学公共管理学院副院长邓国胜教授认为,到目前为止,我国社会组织参与乡村振兴的数量还不多,真正有专业能力、有创新模式的更少,这就需要广大社会组织能够更积极投身乡村振兴的国家战略之中,并不断提升参与乡村振兴工作的能力,探索解决“三农”问题的创新模式,为我国实现乡村振兴的宏伟目标作出应有贡献。

社会组织在社会治理中更是具有不可替代的作用。“基层治理是社会治理和国家治理的基石,而社会组织在基层治理中提供着满足公众基本需求的作用。在基层治理中,社会组织通过公众自发组织各种类型社会团体的方式满足公众联谊交友健体的基本需求,体现出和谐友爱的社会风尚,社会组织在基层治理的作用不可或缺。”上海交通大学国际与公共事务学院教授、中国公益发展研究院院长徐家良说。

徐家良认为,区域协同和乡村振兴是维系区域发展均衡和缩小贫富差别的重要举措,社会组织提供信息沟通、捐赠赋能、技术赋能等各方面的服务,推动信息低频道向中频道和高频道变化,形成信息同频道的交流合作,有助于保持东部地区与西部地区生活水平的同步性和整体能力的提升,进而减少矛盾与冲突,实现共同富裕,助力完成国家治理现代化的远大目标。

为深入推进依法治水管水提供根本遵循

法 慧眼观察

□ 张祥伟

中共中央、国务院印发《法治政府建设实施纲要(2021—2025年)》(以下简称《纲要》)。《纲要》立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展,围绕“以人民为中心”的执政理念和“依法全面履职”的行政要求,紧扣“加快形成职责明确、依法行政的政府治理体系”主线,确立了到2025年法治政府建设的目标,提出新任务新举措。《纲要》是今后五年全面推进法治政府建设的路线图和施工图,也为深入推进依法治水管水提供了根本遵循。

水利部党组将“强化体制机制法治管理”作为推动新阶段水利高质量发展的重要实施路径之一,准确把握法治政府建设新部署,认真落实《纲要》明确的加强重点领域立法、加大执法力度、深化“放管服”改革、深入推进依法行政等方面新要求,出台《水利部关于强化水利体制机制法治管理的指导意见》,明确了“十四五”水法治建设目标任务、工作措施,为推动新阶段水利高质量发展发挥引领和保障作用。

近年来,水利部贯彻落实法治政府建设决策部署,水法治建设取得显著成效。比如全力推进黄河保护法起草工作,聚焦黄河流域水资源短缺、洪水威胁、水生态损害等突出问题,构建水资源节约集约利用、水沙调控与防洪安全、生态保护与修复制度体系,黄河保护法草案已报全国人大常委会审议。我国第一部流域法律长江保护法颁布施行,对水资源管理、河湖管控、防洪减灾、控制性工程统一调度、生态流量保障、水生态保护等作出重要制度安排。

在水行政执法方面,围绕中央重视、群众关注的突出问题,聚焦河湖“清四乱”、水资源、防洪等重点领域,实施河湖执法三年行动、京津冀水资源专项执法行动,深入推进水利领域常态化扫黑除恶斗争,开展全国河道采砂综合整治,一批侵占河湖、非法采砂、违法取水等重大案件受到查处,河湖面貌大幅改善。

在“放管服”改革上,水利部行政许可事项由48项减至16项,全面取消10项审批中介服务事项,完成8项水利“证照分离”改革任务,进一步优化营商环境,激发市场主体活力。推进“双随机、一公开”监管、“互联网+监管”,建立全国统一的水利建设市场信用评价体系,建成市场主体信用档案2.5万余家。建设水利部政务服务平台,实现政府服务事项“一网通办”。

此外,制定水利部重大决策事项合法性审查、社会稳定风险评估等办法,加强重大决策和规范性文件合法性审核,健全重大决策社会稳定风险评估机制。运用行政复议、行政诉讼机制,发挥监督功能,保护相对人合法权益。

落实《纲要》任务举措,下一步,必须着力推进水利立法、水行政执法、“放管服”改革和水利依法行政,用法治力量推动新阶段水利高质量发展。

一是健全水法律法规制度体系。加快水法、防洪法等基础性法律修订,构建新阶段水安全保障基本制度体系。积极推动黄河保护法颁布施行,完善流域法律体系。推进节约用水条例尽早出台,完善水资源刚性约束制度体系。推动取用水管理、水工程调度、工程建设管理和安全运行等水利重点领域行政法规制修订。完善长江保护法、黄河保护法配套制度。支持地方加强水利立法,指导流域上下游左右岸在水资源集约利用、河湖管控、防洪调度等方面立法协同。

二是健全水行政执法工作体系。制定水行政执法权责清单,建立审批、监管、处罚协同衔接机制。加强水行政执法队伍建设和能力建设,推进执法数字化、网络化、智能化。以解决损害群众权益的突出问题为重点,加大防洪、河湖管控、水资源集约节约利用、水生态保护治理、安全生产等领域执法力度。落实行政执法“三项制度”,完善水行政处罚程序,健全水行政执法机制,专项行动与常态执法、联合执法与协同执法相结合,行政执法与刑事司法相衔接,严格执法责任和执法监督。推进涉水领域公益诉讼。

三是深化水利“放管服”改革。对水行政许可事项、备案管理事项全面实行清单管理。深化“证照分离”改革,推动水利涉企经营许可事项改革举措落地。制定监管事项清单,完善监管制度和规则标准,落实监管责任。创新监管方式,完善水利部“互联网+监管”系统,推行“双随机、一公开”监管和信用监管。完善水利部在线政务服务平台,开展移动端建设,推动“网上办”提档升级和“掌上办”。推进审批事项告知承诺制以及电子证照应用。

四是深入推进水利依法行政。加强法治机关建设,落实法治建设职责。抓住领导干部这个“关键少数”,建立领导干部学法清单。加强水利重大决策合法性审查和风险评估,强化规范性文件合法性审核。健全水事纠纷预防调处机制。抓好行政复议诉讼,优化复议应诉工作格局和成果运用机制。推动建立涉水领域公益诉讼制度。深入实施水利“八五”普法规划,做好黄河保护法、地下水管理条例等法律法规宣传,强化“世界水日”“中国水周”主题宣传,加强水利法治教育培训,不断提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力。

(作者系水利部政策法规司司长)

近日,南京铁路公安处乘警支队联合南京客运段组成春运安全出行宣传小分队,开展春运安全宣传上列车系列活动。图为春运安全出行宣传小分队在C3189次列车车厢里向旅客介绍电子临时乘车身份证的申报流程及使用注意事项。　本报通讯员 徐成 摄

新疆推行食品安全智慧监管

本报讯　记者**潘从武**　2021年以来,新疆维吾尔自治区市场监管部门以智慧监管和信用监管为突破口,推动食品安全监管工作上新台阶,坚决守住食品安全底线,全力保障群众饮食安全。

据介绍,2021年,新疆市场监管部门压紧压实食品安全责任,将食品安全工作纳入党委和政府跟踪督办内容、纳入党委巡视巡察内容、纳入绩效考核和平安建设考核体系。

记者了解到,新疆还推行智慧监管,提升食品安全治理水平,建设了食品安全智慧监管系统,目前已有两个模块得到较好应用,一个是冷链食品追溯管理模块,另一个是阳光餐饮模块,即“互联网+明厨亮灶”。2021年重点在学校、养老机构食堂和大型餐饮服务机构实施,后期将在其他各类餐饮服务单位实施。通过实施“互联网+明厨亮灶”,让百姓能够监督餐饮服务单位,实现阳光餐饮。截至目前,新疆全区学校食堂的“互联网+明厨亮灶”覆盖率已达到67.5%。

新疆还探索信用监管,提升食品安全监管效能。自治区市场监管局将以食品生产企业为重点,加强信用监管,对行政处罚、抽查检查结果等信息将记于企业名下,依法向社会公示;将严重违法失信企业纳入“黑名单”,向政府部门和有关单位推送,实施联合惩戒等举措。

北京将推行“养老服务时间银行”

本报讯　记者**王斌**　近日,北京市民政局会同北京市财政局、团市委三部门联合印发《北京市养老服务时间银行实施方案(试行)》,旨在通过时间币存储及兑换,支持引导低龄老年人帮扶高龄老年人、自理老年人帮扶失能老年人,待年长衰弱失能后能够获取同等时长的志愿服务。该方案将于今年6月1日起施行。

哪些人可以参与“养老服务时间银行”,提供养老志愿服务?方案明确,年满18周岁、热心公益事业、身心健康的本市常住居民均可注册成为养老服务志愿者,未满18周岁的在校学生在其监护人的带领下也可参与养老志愿服务。同时,倡导低龄老年人、退休干部、星级志愿者、党员尤其是回社区报到的党员,以及从事家庭照护的家政服务人员、失能老年人直系亲属注册为养老服务时间银行志愿者。鼓励和支持国家机关、企业事业单位、人民团体、社会组织、在京高校等成立志愿服务队。支持深耕社区的企业发挥专业优势,组织员工开展社区养老志愿服务。倡导社区(村)邻里互助队或志愿服务队成为时间银行志愿服务组织,依法依规招募志愿者,开展养老志愿服务活动。

方案明确了时间银行养老服务类型,包括情感慰藉、协助服务、出行陪伴、文体活动、健康科普、法律援助、培训讲座、指导防范金融和网络风险等八大类服务。

方案规定,提供专业性服务的志愿者应具备相应资质。其中,提供法律咨询相关服务的,应具备基层法律服务工作者执业资格或律师资格、公证员资格和企业法律顾问资格;提供健康科普相关服务的,应具备执业医师资格或执业助理医师资格;提供金融领域相关服务的,应为金融机构在职专业工作人员。

据了解,对于承接全市养老服务时间银行运行的信息管理平台运营方及其工作人员,应对提供服务过程中收集、使用的个人信息严格保密,不得泄露、篡改或者毁损,不得向他人出售或者非法提供。

“十四五”现代流通体系建设规划出台

加大反垄断和反不正当竞争监管执法力度

本报讯　记者**侯建斌**　见习记者**刘欣**　近日,国家发展改革委会同交通运输部、商务部等部门正式印发《“十四五”现代流通体系建设规划》(以下简称《规划》)。作为现代流通领域第一份五年规划,《规划》对现代流通体系建设进行了战略性布局、系统性谋划,提出一系列可操作、可落地的重点任务,对畅通经济循环具有开创性意义。

“交通基础设施是商品流通的重要基础和载体,在现代流通体系建设中具有重要作用。”交通运输部综合规划司副司长张大为指出,近年来,交通运输系统加快综合交通网络建设,取得了举世瞩目成就。但与高质量发展要求相比,我国综合交通网络还存在着布局不够均衡、结构不尽合理、衔接不够顺畅等问题。

张大为表示,下一步,交通运输部将落实《规划》部署要求,统筹发展和安全、国内和国际、硬件和软件,抓好完善综合交通网络、大力发展多式联运、建设统一开放交通运输市场、推进国际物流供应链体系建设4方面工作,扎实推进现代流通体系建设、服务构建新发展格局。

“十四五”时期,交通运输部将完善综合交通网络,增强流通能力。推进“6轴7廊8通道”国家综合立体交通网主骨架建设,强化跨区域间交通顺畅联系;加快推进综合货运枢纽及集疏运体系建设,打通“最后一公里”梗阻,促进各运输方式高效衔接;优化城市群都市圈交通网络,助力打造经济增长极;完善农村交通基础设施,到2025年,推动较大人口规模自然村(组)通硬化路比例超过85%。

交通运输行业还将建设统一开放交通运输市场,降低流通成本。建立健全城市群交通运输一体化发展机制,推动加大反垄断、反不正当竞争监管执法力度,提升运输高频服务事项“跨省通办”服务水平;重点提升国际海运服务能力,拓展沿海港口国际航线网络,建设现代化远洋运输船队,维护国际海运重要通道安全畅通,提升国际物流供应链信息服务水平,做好与外贸企业的物流信息对接等工作。