LEGAL DAILY

者

被

卫生法

案

背

后

的

曲

折

何

中央纪委全会公报提出"对年轻干部从严教育管理监督"

为年轻干部系好廉洁"安全带"

□ 本报记者 陈磊

从法院到法庭再到法槌,镜头依次切换,然后 聚焦于一张"青眼白龙"游戏卡牌。这张游戏卡,在 一次司法拍卖中被炒到8700多万元。游戏卡曾经的 主人——安徽省滁州市不动产登记中心原工作人 员张雨杰随后出镜,讲述自己的贪腐之路。

这是1月19日播出的专题片《零容忍》第五集 《永远在路上》的一个片段,聚焦"95后"张雨杰贪 污巨额公款案。

1月20日,十九届中央纪委第六次全体会议公 报发布,其中提出,"对年轻干部从严教育管理监 督"。记者梳理十九届中央纪委历次全体会议公报 发现,这是首次提及对年轻干部从严教育管理 监督

接受《法治日报》记者采访的专家解读说, 要从历史和当下两个维度看十九届中央纪委六 次全会公报的提法。从历史的维度,我们党一直 重视年轻干部的培养,年轻干部是党的事业的接 班人,事关党和国家事业的长治久安;从当下的维 度,我们党正在开启向第二个百年奋斗目标进军 新征程,更加需要重视年轻干部的教育管理监 督,让年轻干部能够肩负起新时代赋予的职责 和使命

专家建议,对年轻干部从严教育管理监督,就 是要帮年轻干部把好成长的"方向盘",系好廉洁 的"安全带",让年轻干部不越轨、不逾矩。

对年轻干部严格管理 确保其不越轨不逾矩

"恨自己,为什么抵不住诱惑,都是我的过 错。"在专题片中,张雨杰反思说。

然而,一切悔之晚矣。张雨杰曾是滁州市不动 产登记中心工作人员,负责在政务服务中心大厅 窗口接待市民,收取买房托管资金、填写托管协 议、开具银行存款凭证和资金托管凭证。

他的贪腐始于2016年的一天,一名买房人带着 几万元现金办理资金托管。根据工作规定,资金托 管只能刷卡付款,张雨杰就先为其办理手续,将现 金存到自己卡里,打算第二天帮其刷卡支付。然 而,热爱打网络游戏的张雨杰为了购买游戏装备, 当晚便侵吞了这笔公款。

事情发生后,他也曾经害怕过,想着慢慢攒钱 后把这笔亏空还上。"结果一直就没人发现,这个 时候就开始觉得,我再弄一点儿,应该也没事儿, 后面就是真的跟雪崩一样,根本停不下来。"张雨 杰说。

专题片介绍,依靠不断充值买顶级装备,张雨 杰登上了一款网游某赛区的排行榜榜首,他沉醉 于虚拟世界里的成就感,继而发展到在现实世界 里也用金钱来满足各种欲望。

经调查,2016年到2019年,张雨杰采取收款不 入账、伪造收款事实等方式,陆续侵吞公款6900多 万元。从滁州市房产交易主管部门到不动产登记 中心、交易管理科,监督管理层层失守。

2020年3月,已经辞职的张雨杰东窗事发后被

留置。2020年11月,张雨杰被判处无期徒刑。 针对十九届中央纪委第六次全体会议公报提 出的"对年轻干部从严教育管理监督",北京大学 廉政建设研究中心副主任庄德水认为,公报关注 年轻干部有重要意义。年轻干部是党的事业的接 班人,事关党和国家事业的长治久安;我们党正在 开启向第二个百年奋斗目标进军新征程,当今世 界处于百年未有之大变局,更加需要重视年轻干 部的教育管理监督,让年轻干部能够肩负起新时

● 年轻干部违纪违法问题呈现出一些共性规律,一是工作时间短,职务 并不高,腐败潜伏期并不长,但涉案金额往往不低;二是贪图享乐、追求奢靡, 往往因为沉迷网络游戏、赌博、奢侈品等陷入腐败泥潭;三是新型腐败表现明 显,往往通过电子交易、虚拟支付等载体进行利益交换

要从严从实加强教育管理监督,引导年轻干部对党忠诚老实,坚定理 想信念,牢记初心使命,正确对待权力,时刻自重自省,严守纪法规矩,扣好廉 洁从政的"第一粒扣子"

对年轻干部从严教育管理监督,既要规范执行选拔任用制度,建立更 加严格的公务员准入制度和考核制度,对年轻干部开展具有针对性的理想信 念教育和职业教育;又要强化对年轻干部的精准监督,结合年轻干部特点创 新监督方式,结合岗位职责进行廉洁风险防控



在中国矿业大学(北京)廉政研究中心执行主 任刘金程看来,年轻干部是我们干部队伍的新鲜 血液,是党和国家事业的接班人。近年来发生的 年轻干部违纪违法案件反映出他们中一些人面 临着腐败风险。为了确保党和国家事业后继有 人,必须加强对年轻干部的关心爱护和监督,"严 管就是厚爱"。

北京科技大学教授、廉政研究中心主任宋伟 表示,选拔任用年轻干部不仅关系到党和国家事 业的长治久安,也关系到党的长期执政。公报明确 提出强化对年轻干部从严教育管理监督,充分释 放了党中央对年轻干部严格管理的政治态度,为 整治年轻干部腐败问题指明了方向。

因网游赌博深陷泥潭 职务不高涉案额不低

值得注意的是,2021年,中央纪委国家监委官 网和中国纪检监察杂志披露多起年轻干部违纪违 法案例。

李晓飞,河北省南宫市水务局财务股原工作 人员,"90后"干部,因为沉迷网络赌博,在短短8个 月时间内,挪用、贪污公款共计1921多万元。2019年 12月30日,李晓飞被法院判处有期徒刑8年6个月, 并处罚金20万元。

刘明鑫,广西壮族自治区扶绥县财政局国库

集中支付中心原副主任,"80后"干部。2015年6月至 2017年2月,其利用职务之便,虚造款项用途,侵吞 公款1592多万元。2020年4月,刘明鑫因犯贪污罪被 法院判处有期徒刑14年,并处罚金200万元。

穆玉龙,河南省濮阳市华龙区机关事业单位 社会保障中心原工作人员,"90后"干部,在虚荣心 理作祟下,将单位收费的二维码篡改为个人支付 宝二维码, 违规收取辖区机关事业人员补缴的养 老保险费60多万元。

在宋伟看来,年轻干部违纪违法问题呈现出 一些共性规律,一是工作时间短,职务并不高,腐 败潜伏期并不长,但涉案金额往往不低;二是贪图 享乐、追求奢靡,往往因为沉迷网络游戏、赌博、奢 侈品等陷入腐败泥潭;三是新型腐败表现明显,往 往通过电子交易、虚拟支付等载体进行利益交换。

腐败低龄化,深刻说明了腐败问题的复杂性、 潜伏性、危害性。"随着越来越多的'80后''90后' '95后'走上工作岗位,特别是任领导职务以后,如 何对年轻干部的监督'关口前移',治理贪腐低龄 化成为亟待解决的重要课题。"宋伟认为。

在庄德水看来,年轻干部有其特点,其最大的 优势是年轻,其最大的问题也源自年轻。从年轻干 部本身的优势来看,知识面比较广、有干劲、有冲 劲,具有广阔的发展前途。与此同时,年轻干部受

历史条件和现实条件限制,经验不足、政治意识不 强,没有经过艰难困苦的挑战和锻炼,正因为存在 这样的不足,个别年轻干部在成长过程中容易出 现违规违纪问题。

"对于年轻干部发生违纪违规问题,我们要客 观看待,一方面,与其所处的小环境政治生态恶 化、管党治党制度缺失、日常监督管理不到位直接 相关,这给年轻干部提供了腐败的机会、违纪违法 的空间;另一方面,个别年轻干部理想信念缺失、 纪律底线缺失,没有严守规矩。"庄德水分析称。

据庄德水观察,年轻干部的腐败还有其诱因, 从腐败资金去向来看,主要用于满足个人奢侈的 生活需求;从腐败的手法来看,倾向于运用信息化 手段实施腐败行为;从腐败发生的心理来看,年轻 干部存在不良的攀比心理、精神缺失等问题

扣好人生第一粒扣子 守住拒腐防变的防线

党中央一直重视年轻干部的培养。

2018年6月,中共中央政治局召开会议,审议 《关于适应新时代要求大力发现培养选拔优秀年 轻干部的意见》。会议指出,以确保选准用好为根 本,以从严管理监督为保障,健全完善年轻干部选 拔、培育、管理、使用环环相扣又统筹推进的全链 条机制,形成优秀年轻干部不断涌现的生动局面。

十九届中央纪委六次全会强调,要加强年轻 干部教育管理监督,教育引导年轻干部成为党和 人民忠诚可靠的干部。要从严从实加强教育管理 监督,引导年轻干部对党忠诚老实,坚定理想信 念,牢记初心使命,正确对待权力,时刻自重自省, 严守纪法规矩,扣好廉洁从政的"第一粒扣子"。年 轻干部一定要有清醒的认识,经常对照党的理论 和路线方针政策、对照党章党规党纪、对照初心使 命,看清一些事情该不该做、能不能干,守住拒腐 防变的防线。

那么,年轻干部怎样才能"守住拒腐防变的

"我们确实需要思考,如何对年轻干部从严教 育管理监督,以打造一支忠诚、干净、担当的年轻 干部队伍。"庄德水建议,当务之急要坚持"严"的 主基调不动摇,对年轻干部突出从严教育,明确教 育监督管理从严标准。在此基础上,要抓好年轻干 部的培养,让年轻干部到基层去、到一线去实践锻 炼、积累经验,通过实践锻炼全面考察、发现、提拔 想干事、能干事、干成事的年轻干部

"在此过程中,必须加强对年轻干部的理想信 念教育、党纪法规教育,确保年轻干部对党、对人 民、对国家保持忠诚。"庄德水说,此外,从监督的 角度来说,还要加强对年轻干部的日常监督,减少 年轻干部犯错的可能性,提高年轻干部廉洁自律 的意识。

"年轻干部就要有年轻的样子,越是有培养前 途的年轻干部,越需要组织的教育监督管理,这就 是帮年轻干部把好成长的'方向盘'、系好廉洁的 '安全带',让年轻干部不越轨,不逾矩,真正承担 起历史所赋予的使命。"庄德水说。

在宋伟看来,对年轻干部从严教育管理监督, 既要规范执行选拔任用制度,建立更加严格的公 务员准入制度和考核制度,对年轻干部开展具有 针对性的理想信念教育和职业教育;又要强化对 年轻干部的精准监督,结合年轻干部特点创新监 督方式,结合岗位职责进行廉洁风险防控。

"还要继续加大对年轻干部违纪违法问题的 惩处力度,保证党纪国法刚性运行,充分发挥警示 震慑作用。"宋伟说。

制图/高岳

新疆推行"捕诉一体"统一办案标准破解环保司法难题

524起案件见证环资案跨区划改革成效

□ 本报记者 潘从武 □ 本报通讯员 王 晨

代赋予的职责和使命。

2021年初,新疆维吾尔自治区检察机关完成一 项重要改革,即依托乌鲁木齐铁路运输两级检察 院,将全区27个环境资源类罪名的刑事案件及刑 事附带民事公益诉讼案件集中管辖,实行"捕诉一 体",统一办案标准,破解环保司法难题。

一年来,乌鲁木齐铁路运输两级检察院探索 出一条集案件办理、恢复性司法、多方协作为一体 的环境资源保护检察工作新模式,全年集中管辖 办理环境资源类刑事案件524起,同比去年全区检 察机关环境资源类案件办案数量稳中有升,质量 更高,实现良好开局。

2021年12月23日,自治区人民检察院乌鲁木齐 铁路运输分院会同自治区公安厅食品药品环境犯 罪侦查局召开座谈会,总结环境资源类刑事案件 办理情况,进一步推进落实协作配合机制。会上, 自治区公安厅食品药品环境犯罪侦查局副局长牟 新峰感慨道:"一年来,我们与铁路检察机关克服 跨地区移送、办理案件的诸多困难,形成打击合 力,为新疆生态文明建设贡献了法治力量。"

据了解,2021年1月1日,经最高人民检察院和 新疆维吾尔自治区党委政法委批准,乌铁检察机 关正式启动疆域内跨行政区划改革。在保留铁路

运输检察机关原有检察职能的基础上,新增跨行 政区划涉环境资源类刑事案件检察职能和相关涉 外民商事案件检察职能等。其中,涉环境资源类刑 事案件包括27个罪名,如污染环境罪、非法采矿 罪、盗伐林木罪等,管辖面覆盖疆域内14个地

随后,自治区人民检察院指导、推动各地方检 察院与铁路运输检察院共同做好改革的思想和工

2021年6月8日,自治区人民检察院与自治区纪 委监委、高级人民法院、公安厅、司法厅、乌鲁木齐 海关缉私局正式会签《关于铁路运输法院、检察院 疆域内跨行政区划管辖环境资源类刑事案件的规 定(试行)》并印发实施,标志着此项改革全面

此后,乌铁检察机关积极与生态环境、自然资 源、铁路运输法院等部门和单位沟通协商,先后制 定《铁检机关建立生态环境保护行政执法与刑事 司法衔接机制的实施方案》《关于合作共建生态环 境司法保护基地实施办法》《关于与国家林业和草 原局建立协作配合工作机制的意见》。

在机制的引导下,乌铁检察机关又搭建起沟 通桥梁——与当地林业和草原、生态环境、自然资 源等部门座谈,了解环境执法机关机构设置、职责 权限、执法现状及存在的困难;与地州市26家森林

公安机关及海关缉私局座谈,对涉环境资源案件 受案标准、证据认定及异地关押等问题达成共识; 与乌鲁木齐铁路公安局、乌鲁木齐铁路运输中级 法院召开联席会议,"会诊"刑事案件管辖、羁押、 审判、执行等环节中存在的困难和问题,建立铁路 公检法日常协作机制。

2021年1月8日,库尔勒铁路运输检察院受理了 3起由新疆和硕县公安局提请逮捕、移送审查起诉 的涉嫌非法采矿罪,盗伐林木罪,非法收购、运输、 出售珍贵、濒危野生动物、珍贵、濒危野生动物制 品罪刑事案件,这是乌铁检察机关受理的首批跨 行政区划集中管辖破坏环境资源刑事案件。

2021年,乌鲁木齐铁路运输检察机关主动作为, 贯彻"办案中监督、监督中办案"理念,受理立案监 督案件42件、监督撤案9件、纠正违法7件,与国家林 业和草原局驻乌鲁木齐森林资源监督专员办事处 落实线索共享机制,对专员办挂牌督办的126件案件 进行重点监督,有力打击和惩罚涉环境资源犯罪, 提升公、检办案质效,建立健全信息共享机制。

在磨合中工作,在探索中前进。乌铁检察机关 通过恢复性司法最大限度弥补因犯罪活动造成的 环境资源损失,促进生态的恢复重建。

2021年5月28日,新源县塔勒德镇塔勒德村的 一场公开庭审给当地村民敲响了警钟。

土地承包户韩某在塔勒德村承包了400亩草

原,在未经相关部门允许的情况下,擅自将草原变 为耕地。案件起诉至法院后,检察官与法官多次沟 通,决定"带案下村",以公开庭审的方式给村民们 上一堂生动的法治教育课。

韩某在法庭最后陈述中认罪认罚,他表示: "我已委托家人对草场进行恢复,请法庭对我从宽

针对没有赔偿履行能力的犯罪嫌疑人,乌铁 检察机关积极探索劳务代偿生态修复方式。目前, 哈密铁路运输检察院正积极与哈密铁路运输法 院、天山东部国有林管理局哈密分局沟通协调,探 索建立生态修复司法保护试点基地。

办理一案、教育一片、治理一方。为做好环资 类案件办理的"后半篇文章",乌铁检察机关还实 行"刑事检察+公益诉讼"办案模式,督促相关行政 执法机关依法履职,堵塞管理漏洞。2021年,乌铁检 察机关共针对不起诉案件向行政机关提出检察意 见书38份、督促行政机关行政处罚16人次、罚款27 万余元、补种树木8000余棵、恢复林地草地800

乌鲁木齐铁路运输检察分院检察长马士军表 示,"增绿护蓝"是检察机关的职责所系、使命所 在,乌铁检察机关将进一步提升案件办理质效,在 环境资源检察领域出实招、见实效,为生物多样性 保护和生态文明建设提供法治保障。



□ 本报记者 余东明

□ 本报实习生 张若琂 □ 本报通讯员 阮隽峰

2013年5月1日,我国首部精神 卫生法正式实施,从此精神障碍患 者权益有了专门法律的保护。

而就在这部法律实施后的第6 天,上海一名精神分裂症患者以侵 犯人身自由权为由,把某精神病康 复院和作为其监护人的哥哥告上了 法庭。这个案子被称为"精神卫生法 第一案"引发了社会广泛关注。

该当事人徐某的精神病史要从 1997年说起,其中经历可谓一波 三折。

1989年,他到澳大利亚打工,一 直待到了1997年到移民局申请永久 居留时精神状况出现异常,那时他 总觉得有人在骂他,并且怀疑被人

2000年,徐某被遣送回国,回家 之后他的状况并没得到缓解,坚称 有人跟他从澳大利亚回国,并出现 无故乱发脾气、打人骂人的症状。 2001年12月,徐某住进某精神卫生 中心,被确诊为精神分裂症,治疗一 段时间后顺利出院。

谁知不久后徐某病情复发,而 且更加严重。无奈之下,2003年,他 再次被送入了某精神病康复院,这 一"关"就是14年。在此期间,他多次 要求出院,甚至为此起诉到法院。

2012年,徐某称他病情已经稳 定,要求出院。为此,他还找到了司 法部司法鉴定科学技术研究所(如 今的司法鉴定科学研究院),要求做 鉴定,接手此案的是法医张钦廷。 张钦廷检查后发现,徐某的精

神分裂症仍有残存症状。"他说自己 有时候还是能听到异样声音。"张钦 廷向记者回忆说,结合徐某当时可 以获批独立坐地铁外出等情形,判 断其具有限制民事行为能力。徐某 因此未能出院。 2013年,也就是精神卫生法实施

后的第6天,徐某再次提出出院要 求,并且直接起诉到法院。2014年6 月,某鉴定机构判断徐某"精神症状 基本缓解,具有诉讼能力"。然而遗憾的是,一审、二审法院均未

支持他的诉讼请求,再审也被驳回,徐某出院的愿望再次落空

时间来到了2017年,徐某母亲再次向法院提出申请,要求 宣告徐某为完全民事行为能力人。如此执着的坚持让法院格 外重视,法官找到司法鉴定科学研究院,委托法医对他进行精 神鉴定。

而这次接手的法医又恰恰是张钦廷。第二次接触徐某,张 钦廷感受到了他与几年前相比有了明显的变化。

患精神分裂症的人症状很明显,一看就知道状态不对,5 年前给他做鉴定时,不论对他的陈述,还是我们之间的交流, 都能作出清晰判断。"张钦廷告诉记者。 "2017年时他已经有正常的生活能力,他要起诉,要找律

师,都是自己在微信上联系的;而且后面的鉴定费,也是他用 支付宝付的。"张钦廷回忆说。 当然,单凭这一点,张钦廷还无法判断徐某的真实情况。

他先查看了徐某的过往病史,对病史进行摘要、梳理;又找到 徐某的监护人——他的哥哥了解情况。 要知道,徐某的哥哥一直反对他出院。"他哥哥告诉我们,

住院前他有很多冲动行为,甚至拿刀砍人!而且他病情曾经反 复,所以不敢让他出院,害怕意外发生……" 考虑到过往病史,徐某哥哥的担心也是情有可原。但精神

分裂症患者并非没有康复的可能,如果因为这样的担忧将其 永远关在精神病院,那么精神病患者的权益又怎能得到维护? 精神卫生法也难以落地见效。

在法官的陪同下,张钦廷等法医来到精神病康复院,和徐 某进行面对面交谈。这一次交谈,让鉴定人认定,徐某已经康 复了。"他的思路非常清晰,而且结合他的说法和医院的记录, 幻听、妄想的症状都已消失了,他还跟我说了出院后的人生规 划,很有条理性。"张钦廷说。

2017年7月6日,司法鉴定科学研究院发出了那份改变徐 某人生轨迹的鉴定意见书:徐某患有精神分裂症,经长期治 疗,规律服药,目前病情缓解,能良好地辨认有关事务的权利 和义务,也能完整、正确地作出意思表示,并能保护自己的合 法权益。目前应评定为具有完全民事行为能力。

法院经过审理,宣告徐某为完全民事行为能力人。2017年 8月,徐某办理了出院手续,终于走出住了14年的精神病院。

作为"精神卫生法第一案",这个案子在法医的帮助下圆满 落幕。不过张钦廷表示,这个鉴定意见只是针对"目前"状况。"如 果出院之后不坚持吃药,也是有可能复发的。"张钦廷说,但法医 的鉴定并不基于"可能发生的事",而是基于目前掌握的证据。

在谈到精神鉴定的内在规律和鉴定技巧时,张钦廷说起 了另一个假装精神病的案子,此人坚称自己存在幻听症状。当 时张钦廷就问他:"你是左耳朵听到的,还是右耳朵听到的?"

对方回答:"左耳朵" "正常来讲,你怎么可能是单只耳朵听见声音呢?这明显

是故意说谎!"张钦廷有点哭笑不得。 此外,还有人为了混淆视听,故意说"打足球""踢篮球"这 样逻辑不通的话来迷惑法医,"的确,精神分裂症患者的思维 毫无逻辑,但是我们是要看组合症状的,不是说你这么简单一 句话,就能骗得了我们。"

作为科室的主任法医师,张钦廷有19年的鉴定经验。他的 一双慧眼确能看透各种"迷惑"行为。"我们的鉴定是需要实打 实的证据来说话的,而非谎言,所以要想拿精神病来混淆视听 没那么容易。"他说。