



# 用“法治春雨”浸润社会治理“细胞”

## 访河北省保定市司法局党组书记、局长许秋民

□ 本报记者 周青刚 文/图

法治宣传栏内容涵盖诸多与群众生活息息相关的法律法规;两个法治长廊展示喜闻乐见的法治楹联和律令典故;扫描显著位置的智慧普法二维码,即可体验线上“法与生活”互动体验馆……前不久,河北省保定市莲池区锦绣城律文化法治小区正式落成,居民切实感受到普法惠民与日常生活的“零距离”。

2021年以来,保定市积极推进普法工作,广泛开展“百日攻坚·普法同行”主题宣传活动,推动“八五”普法强势开局,努力构建全民普法新格局,进一步培育全社会办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境。

“保定把普法融入全面依法治市和现代社会治理现代化大局,坚持普法宣传教育与法治实践相结合,将普法作为法治建设和提升社会治理效能的重要抓手和有效方式。”保定市司法局党组书记、局长许秋民对《法治日报》记者说,保定正在用“法治春雨”浸润社会治理“细胞”,为打造法治建设高地、建设现代化品质生活之城提供法治保障。

### 抓住关键少数创新经验做法

2021年4月,由保定市司法局自主研发的行政执法云监督平台正式上线,该平台涵盖行政处罚许可证年检、执法证件精细管理、重大行政处罚案卷审查、法律知识培训考试、执法人员及执法活动日常监控、行政执法数据统计分析、执法队伍建设情况统计分析等业务,具备网上审核、线上培训、动态监控、统计分析、公文管理等5大功能。

“这一平台在全市各级行政执法机关运行,是保定市全面推进依法行政、建设法治政府的又一重要举措。”许秋民表示,行政执法云监督平台不仅极大减少了相关业务的工作量,而且能实现对行政执法相关业务的精细化管理,大大提升了行政执法监督工作效能。

保定市普法工作紧紧抓住领导干部这一“关键少数”,组织机关单位、乡镇街道等工作人员学习宪法、民法典、部门专业法规等知识,对行政执法人员进行



图为许秋民(右二)在保定市莲池区调研工作。

专门培训考核,进一步提升全市党员干部的法治意识和依法行政能力。

许秋民介绍,在各级政府及组成部门实现法律顾问全覆盖的基础上,保定市创新采取法律顾问列席市委常委会、市政府常务会议“两个列席”经验做法,以此为引领全面推动党政主要负责人自觉履行推进法治建设第一责任人职责,确保党中央全面依法治国工作部署落地落实。

保定市还依托中央司法警官学院建成法治保定研究院,合作起草了《保定市法治政府建设纲要(2021-2025)》(“十四五”保定市司法行政事业发展规划)及《保定市社会治理现代化规划(2021-2025)》,组织召开保定市法治建设和社会治理专家研讨会,听取专家教授关于该市法治建设规划的意见建议,使法治成为保定现代化品质生活之城的标志性品牌。

### 掀起普法热潮营造法治氛围

2021年8月以来,保定市持续掀起“百日攻坚·普法

同行”主题普法活动热潮,实现了“八五”普法的良好开局。“活动中,保定各地把加大普法宣传作为深化‘我为群众办实事’实践活动的重要内容,围绕人民群众关心的热点难点问题,上下联动,普惠群众,组织开展了特色鲜明、群众参与度高的宣传活动。”许秋民说。

阜平县创新普法宣传途径,结合骆驼湾村民主法治示范村创建,利用“互联网+”“智慧普法”平台实现线上普法;涿州市以线上“云直播”+线下文艺演出和法律知识有奖问答的形式,开展法治进社区系列宣传活动;徐水区利用“徐水普法”微信公众号平台,上线“民法典普法微讲堂”专栏,邀请专家宣讲民法典;竞秀区在社区推行“周三下午茶”活动,组织律师到社区进行普法和免费咨询等服务……

许秋民介绍说,保定市各地坚持人民至上,有效激活社会组织“细胞”,各部门将法治宣传教育渗透到日常执法、提供服务的全过程,以“普法十进”活动为抓手,围绕中心精准普法,各司其职扎实普法,创新载体灵活

普法,强化阵地熏陶普法,形成了上下联动、广泛参与的“大普法”格局,在全社会营造了浓厚的法治氛围。

“群众在法治文化公园和法治文化活动中感受法治文化熏陶、学习法律知识已成常态,同时,‘指尖上的微普法’逐渐扩大覆盖范围,互联网已经成为保定普法工作创新发展最大增量,不断满足群众法治需求,让群众在普法学法用法中有更多的法治获得感。”许秋民说。

### 提升服务水平助推基层治理

家住保定市满城区方顺桥孔村的崔晓维一直是村民眼中的“热心肠”,自1998年起就开始担任村调解员。他在调解工作中怀揣服务乡亲的满腔热情,坚持“讲亲情、以情感人,讲道理、以理服人,讲法律、依法调处”,建起“孔村民调解委员会崔晓维调解室”,不仅赢得本村群众点赞,还积极参与镇党委、政府“跨区联调”网络调解,成为远近闻名的调解能手。

崔晓维在內的7名保定人民调解员被授予“全国模范人民调解员”称号,该市4个司法所荣获全国模范司法所称号,全市已命名全国民主法治示范村(社区)19个,省级民主法治示范村(社区)1153个。这背后,是保定市公共法律服务数量和质量实现双提升,助力基层社会治理不断取得实效。

许秋民说,通过加强法治文化建设和普法品牌建设,坚持普法并举,坚持和发展新时代“枫桥经验”,保定市以推动乡镇联合调解中心建设为主要抓手,健全完善乡村矛盾纠纷多元预防化解机制,扩大人民调解组织在更多领域的有效覆盖,不断推动基层依法治理。

目前,保定市已建成集法律援助、法律咨询、公证等服务功能为一体的高标准公共法律服务中心,建成河北省唯一的市律师行业党群服务中心,市仲裁委完成新址建设,硬件水平位居全省前列。同时引导法律服务资源向基层一线倾斜,提升公共法律服务中心(站)前哨窗口形象和效能,推行“互联网+公共法律服务”,实现公共法律服务体系的普惠均等、便捷高效和智能精准。

“保定司法行政系统将充分履职尽责,在全面依法治市中唱主角,挑重担,在市域社会治理中显担当、有作为,在公共法律服务中强供给、提质量。”许秋民说。

□ 本报记者 杨做多

# 四川阆中法院构建“一条龙”矛盾纠纷化解链

四川省阆中市思依镇海拔较高,地处偏远,虽然群众纠纷类型相对单一,但寻求法律途径解决的比例不高,纠纷化解效果不甚理想。

2021年7月,阆中市人民法院积极争取党委政府支持并开展试点,在阆中市思依镇片区组建起全省第一家综治中心入驻人民法庭的一站式多元解纷中心,法庭融入基层治理自此有了新路径。

2021年年初,阆中法院制定城区法庭注重“专业法庭”建设、城郊法庭服务“乡村振兴”、偏远法庭融入“基层治理”的法庭建设规划,思依法庭成为重构偏远法庭职能定位的试验田。

“当法院提出将农村法庭融入基层治理的构想后,我们便将试点的方向放在了打造集合多方力量的‘一站式’平台上。”阆中市委常委、政法委书记姚春明介绍说,由市委政法委牵头,将综治中心与法庭合署办公,借助“一庭一中心”平台,在思依法庭办公场所设立了思依片区一站式多元解纷中心,中心推行矛盾纠纷化解“一站式”服务,人民法院、公安局、司法局、综治办分别派驻法官助理、民警、司法助理员、综治调解员入驻,现场“柜台式”处理矛盾纠纷,并同步开展社会帮扶、法律扶持、心理支持、多方服务、就地化解等5项工作,实现矛盾纠纷“一站式”化解。

2021年7月以来,该中心共接受群众咨询、意见建议278件次,化解矛盾纠纷139件。

作为思依片区纠纷化解的“终端机构”,一站式多元解纷中心对辖区的矛盾纠纷一律实行“家庭调解小组——村社调解委员会——镇乡矛盾调解中心——一站式多元解纷中心”的解纷化解模式,成功构建了分级“诊疗”、递进调解、上下联动、法庭兜底的“一条龙”矛盾解纷化解链。

11月2日,大益湾村村民广场举行了2021年第三场“片区法官拉家常”活动,普法三字经、法治小故事等节目穿插其中,点燃了群众的参与热情,组织这场活动的正是大益湾村法官助理调解室的向明思。

为服务乡镇行政区划和村级建制调整改革“后半篇文章”,阆中法院设立覆盖全市所有乡镇(街道)的法官工作站及辐射所有村社的法官助理调解室,形成解纷综合力量与法庭、法官工作站、法官助理调解室高度契合的格局。

“太方便了!本来我还想过年的时候特意赶回老家打官司,但听村里人说我的这种案子可以远程办,而且没想到这么快就办好了,我感到既暖心又安心。”了解到赵某某与友人的借贷纠纷后,向明思通过远程调解的方式调解此案。不到一天,赵某某就在手机上收到了法院的司法文书。

“思依片区外出务工人员占该片区总人口的65%,占青壮年人口的80%,群众对远程司法服务的需求非常高。”思依法庭庭长马跃介绍说,为此,阆中市在解纷中心大力推行人民法院在线调解平台,对于村社及乡镇调处的纠纷可直接在线申请人民法院进行司法确认,并将其纳入综治考核及目标考核。

多方合力下,思依镇已组建起娘舅调解团、乡贤调解团、留守儿童关爱团等10余个接地气的调解团队,先后开展了“片区法官拉家常”“民法典宣讲会”等上百场活动,片区纠纷发生率同比下降37%,调解率同比上升23%,4个村保持3个月以上“零纠纷”,7个村保持“零诉讼”。

“成绩的取得,得益于法院的主动作为,各单位的全力推动,下一步,我们将在全市推广‘一站式’多元解纷中心,更好地推动矛盾纠纷源头化解。”姚春明说。

2022年铁路春运良好秩序,统筹做好冬奥会安保工作,保障广大旅客合法权益,营造良好的出行环境,太原铁路公安立足辖区,以进京列车为重点,全力强化环京“护城河”安全保卫工作,同时严密疫情防控措施,加强站区、线路巡查力度,高标准落实各项安保措施,全面净化铁路春运治安环境,全力护航2022年春运旅客出行平安。

太原铁路公安立足辖区,以进京列车为重点,全力强化环京“护城河”安全保卫工作,同时严密疫情防控措施,加强站区、线路巡查力度,高标准落实各项安保措施,全面净化铁路春运治安环境,全力护航2022年春运旅客出行平安。

太原铁路公安立足辖区,以进京列车为重点,全力强化环京“护城河”安全保卫工作,同时严密疫情防控措施,加强站区、线路巡查力度,高标准落实各项安保措施,全面净化铁路春运治安环境,全力护航2022年春运旅客出行平安。

太原铁路公安立足辖区,以进京列车为重点,全力强化环京“护城河”安全保卫工作,同时严密疫情防控措施,加强站区、线路巡查力度,高标准落实各项安保措施,全面净化铁路春运治安环境,全力护航2022年春运旅客出行平安。

□ 本报记者 吴晓锋

□ 本报通讯员 刘炜 刘开伦

# 重庆检察当好喀斯特世界自然遗产“守护者”

“千年高山杜鹃王巍然挺立,珍稀红腹锦鸡林间穿梭。”来到重庆武隆、金佛山喀斯特旅游区的游客,几乎都会由衷地赞美当地的奇山秀水和壮美盛景。探寻两处世界自然遗产的保护与发展之道,促进人与自然和谐共生,离不开法治力量。

2020年9月28日,重庆市人民检察院第三分院世界自然遗产检察公益诉讼办公室(以下简称自然遗产检察公益诉讼办公室)正式挂牌成立。一年多来,自然遗产检察公益诉讼办公室深入践行“两山”理念,打好联合巡查、公益诉讼、生态司法修复“组合拳”,用法治精心呵护两处世界自然遗产。

### 法治引领 检察护遗强合力

同属国家5A级景区的武隆区仙女山、南川区金佛山,早在2007年、2014年就作为“中国南方喀斯特”被列入世界自然遗产名录,成为重庆的“瑰宝”。

但世界自然遗产地覆盖面广、监管盲区多,生态环境面临多种违法行为的破坏。检察机关被赋予公益诉讼检察职能后,将着眼点放到了世界自然遗产的法治保护上。2019年,重庆检察院第三分院公益诉讼部门在履职调查中发现,距世界自然遗产窗口天坑仅500米左右的公路两旁及山下,修建公路倾倒的废弃土石方长达百多米,大片山林植被被掩埋倾轧,对世界自然遗产核心保护区内生态环境造成严重威胁。

类似禁养禁伐区内违规种植养殖和砍伐林木,核心保护区内建设施工破坏山林植被,乱搭乱建污染周边环境损害公共利益等案例,让人忧心。司法办案的背后,重庆检察院三分院决定成立一家专门机构,把公益诉讼检察职能全面推送到自然遗产保护区内,开辟检察公益诉讼与行政执法有机融合新路,联合守护大自然的慷慨馈赠。

2020年9月28日,33家有关单位聚集到三分院,探讨如何更好保护两处喀斯特地貌世界自然遗产。武隆区世界自然遗产保护研究中心负责人刘强的发言很有代表性,他认为:“自然地理环境具有不可分割性,检察机关和多个部门的参与将有效改变跨区域管理难的问题,使自然遗产保护工作更有底气,也更有利于合力做好世界自然遗产的‘全球保护’。”

当天,发挥检察公益诉讼和行政执法双重职能联合保护辖区世界自然遗产的共识正式达成。自然遗产检察公益诉讼办公室及分设在武隆区、南川区检察院的联络室挂牌成立,聚焦自然遗产保护、污染防治、生态修复、安全生产,形成了联合巡查、联合调查取证、联合办案等六项机制,初步构建起涵盖武隆区、南川区所有的喀斯特地貌世界自然遗产地,同时辐射辖区内国家自然保护区、风景名胜区和国家地质公园的法治保护体系。

“我们祖祖辈辈都生活在这里,这里的山山水水就是我们的衣食父母,谁破坏和践踏,我会立即向检察机关举报。”2021年7月,自然遗产检察公益诉讼办公室检察官黄坤峰一行走进仙女山街道石梁子村杨家槽组刘远忠家中,老刘支持公益诉讼的态度非常坚决。

就这样,公益诉讼检察官在保护区走村入户,和游客交流,除发现公益诉讼线索外,合力保护世界自然遗产的理念也飞入了“寻常百姓家”。

### 公益诉讼 法治护遗增保障

周围臭气熏天、污水横流,刘某某在世界自然遗产核心保护区天生三桥区域内建设400余平方米的养猪场,不控环保标准修建环保设施,违规存储、排放粪便,引起周围游客和群众不满,涉嫌怠于履职的行政机关收到检察建议后,立即行动,让刘某某的养猪场顺利拆除并栽种植物进行补植复绿,且督促整个区域十多家养猪场停业整改。

“听说检察机关介入,如果不依法整改的行政机关也要被起诉,养殖户们都比较配合。”参加督促养猪场拆除工作的一名当地干部感慨道,一份检察建议书让他们做了很久工作也没做通的养猪场停业整改顺利实施。事实上,检察建议书、公益诉讼背后是法治的力量。

2020年10月14日,李某某盗伐金佛山自然保护区黄杨木破坏生态环境案在涪陵区人民法院宣判,被告人被判承担生态修复等多项费用,判决后不久,李某某就出资15000余元购买苗木在其盗伐点上完成了补植复绿。

公益诉讼,利剑斩“污”,自然遗产检察公益诉讼办公室成立的一年时间里,检察机关与两地行政执法机关密切配合,在生态环境和资源保护领域发出的19件诉前检察建议全部得到了有效落实,非法排污、非法倾倒垃圾、破坏环境和旅游安全等问题得到及时整治,避免世界自然遗产地遭到不可逆破坏。

在公益诉讼的介入下,自然遗产检察公益诉讼办公室成员单位加强日常监管和专项执法,发现并处置违法违规行为42起,全面配合“绿盾、环督”整改,保护区矿厂全部退出。

### 法治宣传 保护理念入人心

周日的重庆解放碑,人头攒动,旁边巨幅LED广告屏上,检察公益诉讼办公室欢迎举报损害世界自然遗产地的违法线索公益广告滚动播放。武隆、金佛山喀斯特旅游区内,同样的电子广告也格外醒目。

2021年5月20日,由自然遗产检察公益诉讼办公室牵头,当地生态环境局、规划和自然资源局等16家成员单位参与的较大规模联合巡山在金佛山自然遗产地拉开序幕。实际上,自然遗产检察公益诉讼办公室成立一年多来,围绕自然风景风貌、水资源保护等重点领域已联合开展专项行动12次,开展各类宣传270余次。

“我们祖祖辈辈都生活在这里,这里的山山水水就是我们的衣食父母,谁破坏和践踏,我会立即向检察机关举报。”2021年7月,自然遗产检察公益诉讼办公室检察官黄坤峰一行走进仙女山街道石梁子村杨家槽组刘远忠家中,老刘支持公益诉讼的态度非常坚决。

就这样,公益诉讼检察官在保护区走村入户,和游客交流,除发现公益诉讼线索外,合力保护世界自然遗产的理念也飞入了“寻常百姓家”。



春运启动以来,地处河北省张家口市涿鹿县大山深处的大同铁路公安处涿鹿车站派出所,组织民警采取人防技防相结合方式,对管辖的近百公里大秦铁路沿线进行全天候巡防,并通过进村入户开展护路宣传,确保铁路沿线治安有序可控,铁路设施稳定运行,保障春运安全畅通。图为民警在大秦铁路白家湾段巡防。

本报通讯员 梁涛 武永利 摄

# 湘潭雨湖检察建议精准防范遏制赌博蔓延

□ 本报记者 阮占江

□ 本报通讯员 赵明 席睿

从办理一起开设赌场案件入手,湖南省湘潭市雨湖区人民检察院将近3年辖区内所有赌博类案件进行分类总结,找准症结,“靶向治疗”重点领域和重点区域,通过制发检察建议防范和遏制赌博风气的滋生蔓延,助力提升社会治理水平,达到“办理一案,制发一件,解决一片”的效果。

2021年年初,雨湖区检察院在审查彭某等人涉嫌开设赌场案中,发现,彭某先后4次因开设赌场被行政处罚,共计获利两万余元,在彭某家中当场查获的参赌人员达20余人。虽然彭某及其同案人员已被提起公诉并被法院判处刑罚,但此案触发了承办检察官的深思。

承办检察官陈朝霞、雷文觉发现,传统棋牌类赌博案件近年发案比例上升,且赌博地点有从“暗处”转为“明处”的趋势,严重影响居民正常的生产生活,这在彭某案中就有体现。就此,雨湖区检察院领导带队,主动听取被建议单位意见,确保检察建议内容精准度高、实效性更强。

2021年3月3日,雨湖区检察院结合案件事实,依据调查研究,向湘潭市公安局雨湖分局制发检察建议。接到检察建议书后,雨湖公安分局成立了打击

黄赌专项整治领导小组,由治安大队牵头开展专项整治行动。警方在全区范围内不定期开展清查,对重点场所、重点领域加大检查力度,压缩违法犯罪空间,发现违法犯罪行为的,一律处罚到位。同时坚持“打早打小”,从源头上遏制赌博行为和其他违法犯罪行为发生。

2021年4月30日,雨湖公安分局联合雨湖区平安建设领导小组等联合下发《湘潭市雨湖区棋牌娱乐场所管理暂行规定》的通知,进一步规范管理辖区内棋牌娱乐场所,营造健康向上的娱乐生活氛围。

为进一步加大对涉赌重点人员监管力度,雨湖公安分局对涉赌重点区域开展日常检查,还梳理、倒查了近3年涉赌的报警警情,对有报警记录的场所加大检查力度,重点监管,防止死灰复燃。此外,还会同雨湖区平安建设领导小组协调相关单位下发《关于开展棋牌娱乐场所规范整治的通告》,整合社会力量,加大对重点场所和人员的管控。

据统计,2021年1月1日至2022年1月22日,雨湖公安分局已行政拘留183名涉赌人员,216人被行政处罚,刑拘23名涉赌人员。