

## 以市域治促天下安不断续写社会长期稳定奇迹

### 市域社会治理现代化探索阔步前行交出亮眼答卷

回首2021

□ 本报记者 董凡超

奋斗足音奏响时代凯歌。2021年，“两个一百年”奋斗目标历史交汇，建设社会主义现代化国家新征程全面开启。回首来路，中华民族伟大复兴的道路上，社会长期稳定奇迹不断续写，市域日益成为防范化解重大矛盾风险的“终点站”，“市域治、天下安”的理念愈加深入人心。

一年来，市域社会治理现代化试点地区以广袤大地为纸，以实践创新为笔，努力交出“争当表率、争做示范、走在前列”的亮眼答卷。

#### 分类指导 推动地标上升为国标

翻开市域社会治理现代化的“施工线路图”，416个试点地区纵横交错，如同流光闪烁、星河汇聚，却又频率不一、千差万别——

从地理区位看，有东部沿海市，中部腹地市、西部边疆市；

从人口规模看，有人口超千万的超大市，也有人不及五十万的小型市；

从发展水平看，有经济发达的市，也有经济相对欠发达的市；

从行政层级看，有副省级城市（含计划单列市）和省会市、一般地市、直辖市下辖区县，还有雄安新区、……

拉长“长板”、补齐“短板”，筑牢“底板”。2021年，中央政法委谋划实施全新的试点工作，实行“地区分类、项目分解、任务分领、经验分创、责

任分担”，加强对市域社会治理现代化试点分类指导，通过项目示范、交流互动、抓典型、树样板，推动试点地区创造更多鲜活经验，从地标上升为国标，从地方探索上升为顶层设计，从单项经验集成为系统制度。

中央政法委多次举办试点工作交流会，组织开展试点调研指导，及时发现推出富有特色并经实践检验的鲜活案例，努力寻求市域社会治理现代化的“最优解”，变一地经验为全国财富。

各省级党委政法委组织有关单位成立项目指导组，对试点地区进行全覆盖包联指导，采取督导检查、随机调研等方式，帮助试点地区找准症结，完善方案、深化创新。

在江苏，由省委主要领导任组长的省委平安江苏建设领导小组，专门设立市域社会治理等7个工作协调小组，统筹推进社会治理和平安建设工作，将试点工作纳入全省平安建设考评体系，打造具有地方特色的“一市一品”试点模式，先后涌现出苏州“八心工程”、南通“云图”治理等特色品牌。

在四川，为明确分类指导工作方向，平安四川建设领导小组市域社会治理组制定评估办法，组织试点市（州）开展自评互评，并加强试点地区、成员单位、相关部门的差异化指导，强化市县乡村的层级性指导。

在新疆维吾尔自治区，自治区党委政法委坚持统一性与差异性相结合，制定专项组运行机制，细化分解任务书、路线图、时间表，将《全国市域社会治理现代化试点工作指引》的各项任务分解为89项具体工作，分解到40余个部门单位，对全区14个地州市实行分类指导，推动不同试点地区因地制宜、有的放矢，探索形成了阿勒泰“五治”共融、奎屯城市精细化管理等一系列符合实际、好用管用的社会治理机制。

#### 党建引领 社会治理资源加速融合

“多亏了这个近邻食堂，让我们老有所依，再也不用做一顿吃三顿……”2021年，福建省厦门市深田社区

的“近邻小食堂”开张，88岁的独居老人沈丽秀在一日三餐中感受到了别样的温暖。

为了给群众带来更加具象、更加实在的获得感幸福感安全感，厦门市建立“街道大党工委——社区大党委——小区党支部——楼栋党小组——党员中心户”五级组织架构，市委政法委组织动员全市1.5万余名政法干警到小区（社区）开展志愿服务，以“近邻”党建引领治理能力抵达基层治理第一线，打造“15分钟邻里生活圈”。

这仅是各地推动党建引领延伸至社会治理“神经末梢”的一个缩影。

2021年，各地充分发挥省、市、县、乡、村五级党组织作用，努力打造权责明晰、高效联动、上下贯通的社会治理指挥体系，推动社会治理资源加速融合，切实把党的政治优势转化为社会治理优势。

湖北十堰等地将党建引领贯穿市域社会治理全过程，培育小区党支部“红色细胞”，不断健全党组织领导下的议事协商机制，构建分工明确、运行高效的组织领导体系。

山东威海等地实施“海上党旗红”工程，大力创新海上党建引领矛盾纠纷治理工作模式——在远洋船队建立海上党支部13个，将390名党员合理编组；在近海46个渔业合作社全部建立党支部，引导163名党员船东加入合作社，建立由党支部组织实施、党员为联络员兼调解员的矛盾纠纷联调联处联席会，纠纷化解能力显著提升。

时至今日，黑龙江省佳木斯市社区（村）网格党组织全部建设完成，全市共建立社区（农村）网格党支部674个，党小组4001个，推动实现“上面千条线”和“基层一张网”无缝对接，有效发挥了基层党组织在社会治理中的引领作用。

2021年下半年以来，国内出现多点散发疫情病例。大战大考检验一切。

各地不断创新基层社会治理，提高公共应急能力，健全完善制度体系，而这些创新实践成果也在一次次“疫”而战中得到充分检验，发挥了关键性作用。

### 肥东县着力打造社会治理新模式

## “一建五治”答好新时代高质量发展“肥东之问”

□ 本报通讯员 杨文政 张磊

#### 五治并举砥砺奋进

党建引领，自治强基，法治保障，德治教化，心治调节，智治支撑……2021年以来，安徽省合肥市肥东县以“一建五治”答好新时代高质量发展“肥东之问”。

据了解，肥东县以积极助推合肥市创建全国市域社会治理现代化试点为契机，不断探索具有安徽特色、合肥特点、肥东特色的社会治理新模式，不断为全面开启新阶段现代化社会建设新征程营造安全的政治环境、稳定的社会环境、优质的营商环境。

#### 党建引领凝心聚力

全面加强镇村党组织建设，构建基层党建新格局，充分发挥基层党组织建设平安肥东的凝心聚力作用。

2021年，县委书记姚飞在肥东县政法队伍教育整顿总结大会上提出，要不断强化党建引领，积极推进政法队伍建设，在守底线、护平安、优环境上提升社会治理能力水平，竭力为群众服务、为企业服务、为发展服务。

县委常委听取政法工作事项报告，审议通过试点城市创建方案，制定了乡镇（园区）、县直单位平安肥东建设目标管理考核办法，把社会治安综合治理工作实绩作为对领导班子和领导干部综合评价重要内容。

在此基础上，将社会治理和平安肥东纳入肥东县国民经济和社会发展第十四个五年规划，不断提升公共服务能力水平，明确政府各部门平安建设职能，深入推进“放管服”改革。

#### 自治强基，践行党的群众路线

肥东完成全县249个村（社区）调整合并工作，进一步优化布局，整合资源，强化基层群众性自治组织规范化建设，开展以“减牌子、减事务、减考核，加强社区党组织建设”为主要内容的专项行动，制定了社区依法履行职责事项清单和社区协助政府工作事项清单，大力开展民主法治示范村（社区）建设，党组织、政府组织、经济组织、群团组织、社会组织等多方主体一道，共同参与市域社会治理现代化建设。

法治保障，构建高效运行体系。肥东县制定《法治肥东建设规划》《肥东法治社会建设实施方案》，建立法治肥东建设评价指标体系，深入开展法治政府建设示范创建活动，推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度。制定案件质量评查办法，组织政法各单位对照工作方案要求，全面排查重点案件，开展对政法各单位的政治督查和纪律作风专项督查，扎实做好政法队伍教育整顿，加强教育培训和专题研讨，提升业务能力。

德治教化，弘扬核心价值观。大力弘扬和践行社会主义核心价值观，挖掘和运用好肥东县包公“孝”文化等优秀传统文化资源，深入开展公民道德建设工程，全面启动社区文明实践站标准化建设，全面加强村规民约、市民公约建设，指导行业规章、团体章程等建设，弘扬淳朴民风。

心治调节，营造积极社会心态。统筹推进社会心理服务体系试点建设，依托县、乡、村综治中心等场所，推动建立心理咨询室或社会工作室，全县建成心理咨询室270个。

智治支撑，推进科技融合应用。依托市大数据平台，以县政务数据展示平台应用为牵引，建成肥东县数据共享交换分中心系统，完成全县8个信息化系统数据资源目录编制和超6500万条政务数据的汇集，打破部门间数据壁垒，为推进智能治理打下基础。同步建设社会治理线上协同指挥通路，提升县乡村综治中心（综合服务平台）的实战效能。

#### 开拓创新继往开来

肥东汲取“枫桥经验”等成功典型的传统治理经验及精神内涵，结合当地政法工作实践探索，不断探索平安肥东建设新局面。

“警民联调”“出矛调”“新样板”。以“警民联调”“道交一体化”平台系统建设为代表的矛盾纠纷多元化解决机制创新发展，推进平台诉调、访调、人民调解、行业调解、行政调解对接机制，逐步构建大调解工作格局，创出“肥东样板”。

“事务外包”增添发展“新引擎”。县法院在全省率先“上线”司法辅助事务外包，从立案到审判再到执行，85%以上辅助事务剥离，对于业务庭室的高效运转以及辅助事务集中完成都有较好效果，民商事平均案件审理时长由2017年的55天降至2021年的31天。

“涉案财物集中管理”提升工作“新质效”。在全市率先建成涉案物品跨部门集中保管中心，实现了刑事诉讼涉案物品“一体化”管理、“换押式”移交、“规范化”处置的新型管理和处置工作机制。



1月20日，辽宁省沈阳市公安局交通警察支队女子直属大队民警和沈阳非物质文化遗产剪纸艺人一起走进沈阳和平新村社区，宣传节日安全出行温馨提示。因为民警和艺人共同创作剪纸窗花。 本报通讯员 郝洪伟

### 深圳光明区检察院发出首份督促家庭教育指导令

本报讯 记者唐荣 见习记者李文茜 日前，广东省深圳市光明区人民检察院对涉嫌遗弃罪案件犯罪嫌疑人阿红（化名）发出督促家庭教育指导令，联合区妇联、区关工委共同督促相关监护人限期接受家庭教育指导。这是深圳检察机关在探索督促监护令后，发出的首份督促家庭教育指导令。

经审查，该案犯罪嫌疑人阿红系受害人的母亲，其悔罪认罪态度较好，但鉴于文化程度较低，法律意识淡薄，亟须接受家庭教育指导。为避免阿红再次实

施监护缺位的侵害行为，在深圳市人民检察院的指导和帮助下，光明区检察院积极与区妇联、区关工委、区民政等部门联合会商，通过专业家庭教育机构，依托专业力量推进家庭教育指导专项工作。

据介绍，光明区检察院联合区妇联、区关工委围绕强化监护意识、改善家庭关系、提升监护能力三大目标，为本次家庭教育指导个案设计了个性化精准教育指导课程体系，并将由街道社区持续跟进反馈家庭教育指导实际效果。

□ 本报记者 张雪泓

## 首都公安持续推进执法规范化亮点频出

#### “平安扣”促交警执法更规范

2021年底，北京市公安局向社会公布该局全年执法监督管理机制改革成效。在此前开展的改革实践创新成果征集评选活动中，经过层层筛选，30个创新项目脱颖而出。《法治日报》记者梳理发现，这些创新项目包括三级执法联动管理体系、“平安扣”涉案扣留车辆监管App、涉案财物动态清理处置机制、执法红线管理系统……其中不乏“北京首创”。

北京市公安局法制总队副总队长刘彦认为，此次评选活动，是北京警方推进执法规范化建设实现创新发展的一个缩影。规范权力运行，加强监督管理，是提升公安机关执法公信力的关键所在。近年来，首都公安紧紧扣牢监督“篱笆”，持续推进执法规范化建设，亮点频出的背后，是一切以群众利益为出发点的初心和承诺。

#### 三级联动让案件时刻受监督

记者注意到，在北京市公安局公布的执法监督管理机制改革创新项目中，有一项非常亮眼的成果，那就是北京警方首创的“三级执法联动管理体系”，它为全国公安机关规范执法权力运行提供了“北京样板”。

据介绍，近年来，为破解资源分散、合力不足等公安执法监督瓶颈问题，北京市公安局以深化完善执法权力运行机制为着力点，构建了“以执法监督管理委员会为统筹，以执法办案管理中心为牵动，以基层案管组为支点”的三级执法联动管理体系，打通了市局、分局、所队从顶层到中枢至落点的监督管理“大动脉”，实现了对执法全要素、全流程的系统化、集约化、精细化的闭环监督管理，有力带动了首都公安机关执法规范化建设的整体发展。

刘彦告诉记者，执法办案三级巡查三级通报机制，是三级执法联动管理体系的一项重要组成部分，具体流程模式为：每天8时，基层派出所会对前24小时执法办案情况逐一核查通报；11时，各公安分局执法办案管理中心通过分局网上专栏对辖区办案单位的执法办案情况进行通报；17时，市公安局法制总队通报全局执法办案情况。“三级巡查三级通报机制，从2017年建立以来，日臻完善。”刘彦说，监督的深度、广度、精度至今仍在不断拓展。

2021年以来，在规范权力运行方面，北京警方持续多点发力，不断深化执法办案管理中心工作机制，探索推进基层所队警情处置标准化，推动办案规范化、案管工作专业化“三位一体”协同运行机制，并依托执法办案管理中心合成作战功能，创建“一般案件支撑、重点案件引领、专项工作统筹”的智慧案审新模式，实现对执法全流程的跟进指导、审核把关和监督制约。

刘彦说，执法办案三级巡查三级通报机制，是三级执法联动管理体系的一项重要组成部分，具体流程模式为：每天8时，基层派出所会对前24小时执法办案情况逐一核查通报；11时，各公安分局执法办案管理中心通过分局网上专栏对辖区办案单位的执法办案情况进行通报；17时，市公安局法制总队通报全局执法办案情况。“三级巡查三级通报机制，从2017年建立以来，日臻完善。”刘彦说，监督的深度、广度、精度至今仍在不断拓展。

2021年以来，在规范权力运行方面，北京警方持续多点发力，不断深化执法办案管理中心工作机制，探索推进基层所队警情处置标准化，推动办案规范化、案管工作专业化“三位一体”协同运行机制，并依托执法办案管理中心合成作战功能，创建“一般案件支撑、重点案件引领、专项工作统筹”的智慧案审新模式，实现对执法全流程的跟进指导、审核把关和监督制约。

刘彦说，执法办案三级巡查三级通报机制，是三级执法联动管理体系的一项重要组成部分，具体流程模式为：每天8时，基层派出所会对前24小时执法办案情况逐一核查通报；11时，各公安分局执法办案管理中心通过分局网上专栏对辖区办案单位的执法办案情况进行通报；17时，市公安局法制总队通报全局执法办案情况。“三级巡查三级通报机制，从2017年建立以来，日臻完善。”刘彦说，监督的深度、广度、精度至今仍在不断拓展。

2021年以来，在规范权力运行方面，北京警方持续多点发力，不断深化执法办案管理中心工作机制，探索推进基层所队警情处置标准化，推动办案规范化、案管工作专业化“三位一体”协同运行机制，并依托执法办案管理中心合成作战功能，创建“一般案件支撑、重点案件引领、专项工作统筹”的智慧案审新模式，实现对执法全流程的跟进指导、审核把关和监督制约。

刘彦说，执法办案三级巡查三级通报机制，是三级执法联动管理体系的一项重要组成部分，具体流程模式为：每天8时，基层派出所会对前24小时执法办案情况逐一核查通报；11时，各公安分局执法办案管理中心通过分局网上专栏对辖区办案单位的执法办案情况进行通报；17时，市公安局法制总队通报全局执法办案情况。“三级巡查三级通报机制，从2017年建立以来，日臻完善。”刘彦说，监督的深度、广度、精度至今仍在不断拓展。

2021年以来，在规范权力运行方面，北京警方持续多点发力，不断深化执法办案管理中心工作机制，探索推进基层所队警情处置标准化，推动办案规范化、案管工作专业化“三位一体”协同运行机制，并依托执法办案管理中心合成作战功能，创建“一般案件支撑、重点案件引领、专项工作统筹”的智慧案审新模式，实现对执法全流程的跟进指导、审核把关和监督制约。

刘彦说，执法办案三级巡查三级通报机制，是三级执法联动管理体系的一项重要组成部分，具体流程模式为：每天8时，基层派出所会对前24小时执法办案情况逐一核查通报；11时，各公安分局执法办案管理中心通过分局网上专栏对辖区办案单位的执法办案情况进行通报；17时，市公安局法制总队通报全局执法办案情况。“三级巡查三级通报机制，从2017年建立以来，日臻完善。”刘彦说，监督的深度、广度、精度至今仍在不断拓展。

2021年以来，在规范权力运行方面，北京警方持续多点发力，不断深化执法办案管理中心工作机制，探索推进基层所队警情处置标准化，推动办案规范化、案管工作专业化“三位一体”协同运行机制，并依托执法办案管理中心合成作战功能，创建“一般案件支撑、重点案件引领、专项工作统筹”的智慧案审新模式，实现对执法全流程的跟进指导、审核把关和监督制约。

刘彦说，执法办案三级巡查三级通报机制，是三级执法联动管理体系的一项重要组成部分，具体流程模式为：每天8时，基层派出所会对前24小时执法办案情况逐一核查通报；11时，各公安分局执法办案管理中心通过分局网上专栏对辖区办案单位的执法办案情况进行通报；17时，市公安局法制总队通报全局执法办案情况。“三级巡查三级通报机制，从2017年建立以来，日臻完善。”刘彦说，监督的深度、广度、精度至今仍在不断拓展。

□ 本报记者 王春  
□ 本报通讯员 周晓芬 蒋婧美

浙江省宁波市奉化区莪湖街道是远近闻名的“浙江省网箱养殖第一镇”。自2021年以来，莪湖街道海渔矛盾纠纷调解中心共化解海渔矛盾纠纷案件134件，达成调解金额3000余万元，该街道把“枫桥经验”从陆上“嫁接”到海上，探索打造独具奉化特色的新时代“海上枫桥”模式。

为护航渔业经济健康有序发展，莪湖街道构建渔民密切联系服务船员、服务船员的长效机制，建成一支专业“海上风险预警组”，组长由渔村专门负责外海捕捞的支委兼外海党支部书记担任，成员由渔船中队长、党员组成，以渔船为网格，灵活把握渔业生产周期，全面排查涉渔案件，及时预警上报，将风险化解于萌芽状态。莪湖街道还打造海上“中队长”品牌，将渔船按属地进行网格化分组管理，每组择优挑选1名经验丰富、有一定威望的船老大任“双长”，兼具渔船中队长和调解网格员双重身份，2021年以来已就地化解海上简易纠纷30件。

## 宁波莪湖街道打造“海上枫桥”模式