



聚焦地方政府工作报告

湖北省人大代表热议省政府工作报告

为高质量发展厚植法治底色

□ 本报记者 刘志月
□ 本报见习记者 刘 欢

这是一份“全年精彩”的荆楚答卷——地区生产总值增长12.9%，总量迈上5万亿元大台阶；新增市场主体114万户，规模以上工业企业1697家，均为历年最多；民生支出占比达到79.2%，创历史新高……

1月20日上午，湖北省十三届人大七次会议在武汉开幕。湖北省省长王忠林代表省政府向大会作政府工作报告。

翻开这份28页的政府工作报告，“优化法治化营商环境”“长江大保护”“平安湖北建设”等法治元素贯穿其中，为湖北浴火重生、高质量发展厚植鲜明的法治底色。

金字招牌

高质量发展离不开良好的营商环境。报告指出，湖北坚持以改革破难题增动力，以开放聚资源拓空间，推动深层次改革与高水平开放互促共进，全力打造一流营商环境。去年以来，湖北扎实推进“高效办成一件事”，2149个事项“一网通办”，21个高频事项“一事联办”，市县两级政务服务中心“一窗通办”全覆盖，1325个事项“跨省通办”。

法治是最好的营商环境。“坚定不移全面深化改革，切实打造市场化法治化国际化营商环境。”报告指出，要常态化开展民营企业发展环境评价，落实民营企业参与重大涉企政策出台机制，完善领导干部联系服务民营企业制度，当好有呼必应、无事不扰的“店小二”，擦亮湖北营商环境金字招牌。

报告要求，自觉尊法学法守法用法，善于运用法治思维和法治方式开展工作，慎重决策、慎重用权，努

力塑造办事靠制度不靠人情、解决问题靠法治不靠关系的良好环境。全面推进行政执法“三项制度”全覆盖，努力让人民群众在每一个执法行为中都能感受到风清气正，从每一项执法决定中都能感受到公平正义。

湖北省人大代表、湖北曼韬律师事务所主任江明炎呼吁推广“信访超市”做法，构建集信访、行政调解、人民调解、司法调解于一体的一站式解纷格局。

“访调一体化机制不仅能培养各类主体的法治意识，做到案结事了人和，还有利于促进社会和谐，更有利于法治化营商环境的建设。”江明炎说。

绿色崛起

湖北扼守长江中游，坐拥长江干流最长径流里程，被称为“长江之腰”。长江大保护，是湖北必须答好的时代命题。

报告指出，坚持生态优先、绿色发展，深入推进生态省建设，以高水平保护促进高质量发展、高品质生活。去年以来，湖北实施长江高水平保护十大攻坚提升行动，全面推行河湖长制、林长制，关改搬转沿江工业企业30家，治理矿山298座，退耕退湖退垸还湿4万亩，完成造林196.6万亩，近千万亩禁捕水域全面实现“四清四无”，长江、汉江干流湖北段水质保持Ⅱ类，丹江口水库水质持续为优，有力保证了“一江清水东流”“一库清水北送”。

长江大保护和生态环境治理体系治理能力建设，是湖北省人大代表、江汉大学法学院院长赵立新履职的重点。

今年，赵立新把“构建人人有责、人人尽责的生态环境治理体系”写进了建议书。

“如果没有人民群众的自觉主动参与，这项工作是不可持续的，也无法取得应有的成效，释放每一个人参与生态环境治理的热情和活力，让共建共享美丽湖北成为每一个人的自觉意识和自觉行动。”赵立新说。

“真正让美丽湖北、绿色崛起成为我省高质量发展

的鲜明底色。”报告表示，湖北将坚决扛实抓长江大保护责任，减污、降碳、增收、增长四维一体、协同推进，全力维护好锦绣山川、大美江湖，多姿多彩展现荆风楚韵。

夯实基层

高质量的发展需要和高水平安全良性互动。报告要求，深入推进平安湖北建设，加快建立立体化、智能化、社会化、实战化社会治安防控体系，常态化开展扫黑除恶斗争，完善社会矛盾预防化解机制，深入化解信访积案，确保城乡更安宁、群众更安乐。

在湖北省人大代表、武汉市公安局江岸区分局刑事侦查大队教导员许奎看来，立体化、智能化、社会化、实战化社会治安防控体系就是“在信息化时代背景下，打造数据共享、人工智能、专群结合、提质增效的系统工程”。

“记得刚参警时，扒窃、盗窃电动车等案件多发，为了破案，通常会进行大量的走访调查工作，很多情况下会无功而返，破案效率很低。在科技助力下，社会治安防控效能得到大幅提升，影响群众安全感和满意度的‘小案’连续多年成断崖式下降，形成了打击犯罪的一系列新机制、新手段。”在刑侦一线摸爬滚打十几年，许奎深有感触。

建设平安湖北，要夯实基层基础。“建设平安法治乡村，一是要加强法律知识普及，加强法治文化广场等阵地建设，用村民身边的案例教育他们；二是要加强矛盾纠纷排查化解，充分运用企业等社会力量进行调解。”湖北省人大代表、武汉木兰花乡旅游发展有限公司董事长葛天才介绍说，返乡创业9年，他在村里建起法治文化广场，还成立了个人调解工作室，协助化解大量矛盾纠纷。

去年以来，湖北推动基层治理重心下移、力量下沉，做强街道、夯实社区（村），选派驻村工作队1.26万支、驻村干部404万人，建设法治乡村、平安乡村，创建文明村镇、善治村镇。

□ 本报记者 丁国锋 罗莎莎

“2021年，面对世纪疫情和百年变局交织的严峻形势，平安江苏、法治江苏建设深入开展，社会治安防控体系不断完善，扫黑除恶斗争常态化推进，电信网络诈骗案件高发势头得到有力遏制，社会大局保持稳定。”1月20日，在江苏省十三届人大五次会议上，江苏省代省长许昆林代表省政府向大会作政府工作报告时如是说。

和谐稳定离不开法治保障，繁荣进步离不开法治支撑，2021年江苏地区生产总值达到11.6万亿元。政府工作报告提出，在新的一年里要继续实施惠民助企各项举措，运用法治思维和法治方式推动政府工作，加强和创新社会治理，统筹抓好发展和安全等，这些目标任务在江苏政法界代表中引发热议。

优举措惠民助企

“时刻牢记‘江山就是人民、人民就是江山’，在促进共同富裕上久久为功，在补齐民生短板上持续用力，在帮扶困难群众上善作善成，让人民群众的生活年年都有新改善、一年更比一年好。”许昆林在大会上作出这样掷地有声的承诺。

2021年，江苏坚持财力向民生、向基层倾斜，民生支出占一般公共预算支出比重达78.4%，15类52件民生实事全面完成，群众的“幸福指数”更有质感，更有温度。报告提出，2022年要继续做好12类50件民生实事，还要全面实施乡村振兴战略，其中要高质量推进特色小镇、特色田园乡村、新型农村社区建设，促进农村一二三产业融合发展。

“我们村过去一年在文明建设、宜居建设等方面都取得长足发展，加快乡村产业发展已成为当前乡村振兴的头等大事。”江苏省人大代表、徐州市铜山区三堡街道潘楼村党总支书记张衍刚说。

报告还特别提出部署实施优化营商环境提升行动，研究制定“1+5+13”政策体系，建立常态化政企沟通渠道，把企业发展的痛点难点作为改进政府服务的重点，让企业切身感受到优质服务的温暖。

“作为检察机关要围绕这一目标，因地制宜，精准适用刑罰，落实做细企业合规，推进落实第三方监督评估机制。同时，加强知识产权综合保护，营造公正规范透明的法治化营商环境，让企业住得安心、谋得发展。”江苏省人大代表、苏州市人民检察院检察长李军说。

控风险稳中有进

报告提出，2022年全省要坚持稳中求进工作总基调，统筹发展和安全，统筹疫情防控和经济社会

运用法治思维和法治方式推动政府工作

江苏省政法界人大代表热议省政府工作报告

发展，继续做好“六稳”“六保”工作，持续改善民生，保持经济平稳健康发展和社会安全稳定。

2021年，江苏坚持常态化精准防控和局部应急处置相结合，调整优化疫情防控指挥体系，快速精准处置，织密扎牢疫情防线，全面统筹疫情防控和经济社会发展。

对此，江苏省人大代表、徐州市副市长、公安局局长王巧全深有感触。“我们将‘梳网清格’的理念融入社会治安防控的全过程，各环节，从源头上肃清了违法犯罪生存环境，特别是在疫情处置过程中发挥了大作用。”

报告提出，除了科学精准做好常态化疫情防控工作外，还要防范化解重点领域风险隐患，尤其是要加大对大型企业债务、房地产、非法集资等领域风险排查化解力度，完善金融风险处置和长效防控机制，坚决打击金融欺诈等违法行为，有效治理恶意拖欠账款和逃废债行为。

报告明确，在新征程、新时代，政府治理体系和治理能力要有新的更高要求，其中要坚持法定职责必须为、法无授权不可为，持续完善重大行政决策程序制度，自觉运用法治思维和法治方式推动工作，促进政府治理规范化、程序化、法治化，让法治成为江苏核心竞争力的重要标志。

勇探索固强根基

“2022年，要纵深推进平安江苏、法治江苏建设，推动社会治理现代化试点，深化网格化社会治理创新，加强基层社会治理和执法规范化建设，常态化开展扫黑除恶斗争，严厉打击各类违法犯罪行为，推动矛盾纠纷多元化解，确保社会大局安全稳定。”许昆林说。

作为基层一线公安民警代表，江苏省人大代表、阜宁县公安局警务督察大队（信访办）四级高级警长王成女表示，作为维护社会安全与稳定的公安机关，要坚持和发展新时代“枫桥经验”，坚持改革强警、科技兴警，不断推进治理体系和治理能力现代化。

“我对政府工作报告中提到新一年要加强社会治理的目标任务印象深刻，具体到日常工作中，就是要做好本职工作，在处理矛盾纠纷过程中充分尊重当事人，主动上门了解需求，听老百姓真心话，说老百姓暖心话。”江苏省人大代表、邳州市陈楼镇调解委员会主任柳雅娟告诉记者。

承担3个村居法律顾问工作的江苏省人大代表、江苏品维律师事务所主任朱晓梅，对于如何在基层治理中发挥律师的作用，有着自己的想法。“在日常工作中要及时发现问题矛盾，主动介入，精准高效地解决矛盾纠纷，不断增强人民群众对司法的信赖和信心。”

青海省政府工作报告提出扎实推进生态保护和高质量发展 聚力打造青藏高原生态文明高地

□ 本报记者 韩萍 徐鹏

青海是三江之源、中华水塔，保护好青海生态环境是“国之大事”。1月21日，青海省十三届人大七次会议开幕，省长信长星作政府工作报告，生态保护内容是其中的“重头戏”。

“生态文明高地建设开局良好。”信长星在回顾2021年工作时说。他表示，2022年，青海将聚力打造青藏高原生态文明高地，坚定不移做“中华水塔”守护者。

确保一江清水向东流

2021年8月16日，青海省委印发《关于加快把青藏高原打造成为全国乃至国际生态文明高地的行动方案》，标志着青海开启了生态保护新征程。

信长星在作报告时说，我们坚决扛起维护生态安全、保护三江源、保护“中华水塔”的重大使命，专门制定行动方案，明确提出以习近平生态文明思想实践新高地建设为统领，一体打造七个新高地，各项任务正在扎实推进。

“我们认真落实‘双控’和遏制‘两高’项目盲目发展要求，启动零碳产业园区建设工程，非化石能源消费比重在全国领先。水污染防治走在全国前列，确保了一江清水向东流，空气质量优良天数比例达95.6%，新增国土绿化面积500余万亩，实现荒漠化、沙化土地‘双缩减’，土壤环境清洁稳定，生物多样性保护成效显著。”

做“中华水塔”守护者

对于2022年重点工作，信长星表示，首个便是聚焦聚力打造青藏高原生态文明高地，坚定不移做“中华水塔”守护者。

高水平建设国家公园，加快编制三江源国家公园总体规划，完善体制机制，加强监督管理，深入实施保护“中华水塔”行动，完善“天空地一体化”生态环境监测网络。协同推动祁连山国家公园建设，推进

创建青海湖、昆仑山国家公园前期工作，统筹自然保护地调查评估和整合优化，办好国家公园论坛。

深入推动黄河流域生态保护和高质量发展，持续开展“守护母亲河、推进大治理”专项行动，精打细算用好水资源，从严从细管好水资源。实施源头治沙、小流域水土流失综合治理、干流防洪等工程，打好环境问题整治、深度节水控水、生态保护修复“三个攻坚战”。

持续推进生态系统保护和修复，稳步开展光伏治沙、黑土滩综合治理，加大重要湿地保护力度，扎实做好木里矿区种草复绿管护和植被恢复监测评估，深入推进祁连山南麓青海片区生态保护治理。

统筹有序做好碳达峰碳中和工作，严控“两高”项目盲目上马，科学有序推进工业、建筑、交通等重点领域节能降碳，实施好三江源、海西州清洁供暖工程。开展减碳增汇基础、林草碳汇基线调查，积极参与全国碳排放交易市场建设。

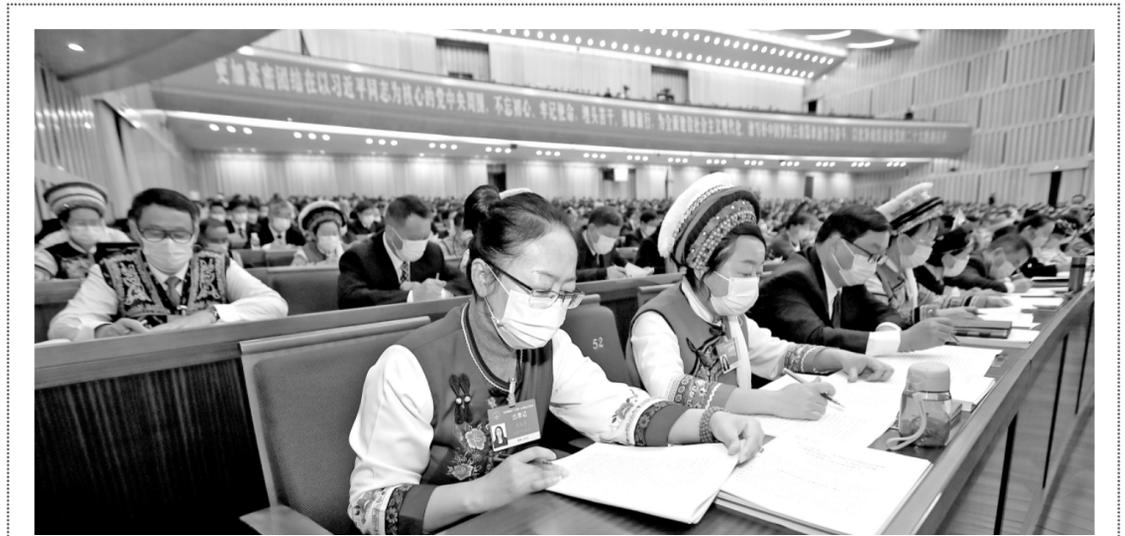
持之以恒建设法治政府

2021年，青海深入开展“防风险、除隐患、降发案、保平安”专项行动，常态化推进扫黑除恶，重拳打击各类严重暴力犯罪，严肃查处侵害群众财产安全的民生案件。

2022年，青海将深化“八五”普法，营造全社会尊法学法守法用法的良好氛围。依法严厉打击违法犯罪，坚决铲除黑恶势力滋生土壤，确保政治安全、社会安定、人民安宁。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善公共法律服务体系，建好一站式矛盾纠纷调解中心、智慧调解平台，深化信访制度改革，依法解决好群众合理诉求。加快推进市域社会治理现代化试点。完善公共安全隐患排查体系，扎实抓好安全生产专项整治三年行动。

在加强政府自身建设上，青海将持之以恒建设法治政府。坚持依法行政，增强政府立法与人大立法协同性，全面实行政府权责清单制度，严格规范公正文明执法，努力让人民群众在每一个执法行为中都能感受到风清气正，从每一项执法决定中都能感受到公平正义。

同时，严格落实主体责任和“一岗双责”，深入推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争，严肃财经纪律，全面加强审计、统计监督，树立过紧日子的思想，“三公”经费保持只减不增，一般性支出压减10%，把宝贵的财政资金投入在加强生态保护、推动高质量发展、增进民生福祉上。



1月20日，云南省十三届人大五次会议在昆明开幕。图为代表们认真听取云南省政府工作报告。

CFP供图

海南省政府工作报告提出深化全国最安全地区创建

坚持法治先行推进法治政府建设

□ 本报记者 邢东伟 瞿小功

1月21日上午，在海南省六届人大五次会议上，海南省省长冯飞代表省政府作政府工作报告。海南作为全国唯一的自由贸易港，政府工作报告备受社会关注。记者盘点报告发现，不管是去年工作回顾，还是今年主要工作安排，平安理念一以贯之，法治思维力透纸背，“平安法治”成为海南自贸港鲜明底色。

报告提出，新的一年，海南将聚力打造一流营商环境，优化风险管控机制，加强和创新社会治理，深化全国最安全地区创建，积极推动法治政府建设，推动海南全面深化改革开放和中国特色自由贸易港建设再上新台阶，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

打造一流营商环境

打造法治化、国际化、便利化一流营商环境，是海南自由贸易港建设的核心任务和关键所在，是党中央提出的明确要求。

一年来，海南自由贸易港“四梁八柱”政策框架体系初步建立。《中华人民共和国海南自由贸易港法》颁布实施，首批15件自由贸易港法规配套出台。放宽市场准入特别措施等相继出台，自贸港落地政策累计达150多项。

冯飞表示，过去一年里，海南自由贸易港关键核心政策成效初显。加工增值免关税、跨境电商出口海外仓等多项政策交出“首单”。“两个15%”所得税、三张“零关税”清单等优惠政策有序实施。海口空港综保区获批设立。“一线”放开，“二线”管住制度扩展至海口两个综保区。

2021年，海南自由贸易港营商环境优化力度加大。“一枚印章管审批”全面推行，特别极简审批园区从3个推广到14个，园区项目落地审批提速70%。“证照分离”改革力度全国最大，告知承诺事项数量全国第一，企业开办时间压缩至1天。

冯飞提出，新的一年，海南将聚力打造一流营商环境，对标国际高水平营商环境和国内最先经验，瞄准实施最低市场准入、实行最高权力清单、打造最优审批服务、实施最有效监管“四最”目标，实施重要量化指标赶超国内一流行动，力争再上新台阶。

刑事案件6年连降

报告显示，2021年，海南自贸港金融、税收、投资、贸易、意识形态等领域风险防控有效开展。社会管理信息化平台整体进入实战化运行。反走私综合治理体系基本建立，环岛64个反走私综合执法站全部挂牌运行，启用离岛免税商品溯源管理，严厉打击“套代购”行为。

同时，完成全省3196个村和社区（居）“两委”换届。启动中小学生生命防护工程和新一轮道路交通安全整治，推进安全生产专项整治、食品安全监管和应急管理创新，常态化开展扫黑除恶斗争，打掉“菜霸”“沙霸”等涉黑涉恶犯罪团伙28个，刑事案件6年连降，11年最低，命案发案数建省以来最低。新一轮禁毒三年大会战开展以来，吸毒人数占比从26%降至1.7%，群众满意度全国第一。

2022年，海南将优化风险管控机制，引入智慧化手段，更多采用信用监管，完善风险预警快速反应机制，寓监管于服务之中，致力打造无感知、有温度的监管，精准高效管控离岛免税“套代购”等各类风险。

冯飞说，新的一年，要聚焦基础支撑提升、基层社会治理创新和重点领域风险隐患消除。有效防范化解重大风险和系统性风险。坚决守牢安全生产底线。深化全国最安全地区创建，常态化开展扫黑除恶斗争，打赢新一轮禁毒三年大会战收官战，依法严厉打击电信网络诈骗等违法犯罪，实现发案更少、秩序更好、群众安全感满意度更高。

政府工作守正创新

推进海南全面深化改革开放和自贸港建设必须坚持法治先行，以全面依法治国作为坚强保障。全面依法治国是一个系统工程，其中法治政府建设是重点。

在今年工作报告中，先后两次专门提及政府自身建设。报告指出，去年，海南法治政府建设扎实推进。廉洁政府建设纵深推进，政府工作守正创新，结合党史学习教育教育转化风、解难题、办实事。今年，要积极推进法治政府建设。

2021年，海南省政府与省人大常委会定期开展立法协调，提请省人大审议法规议案27件，向省人大常委会专项报告15次，办理人大代表建议335件，政协提案563件，办结率均达100%。海南省法治政府建设实施方案出台。行政机关负责人出庭应诉办法施行，省政府领导首次出庭应诉行政案件，得到社会点赞。

“今年是党的二十大召开之年，做好政府工作意义重大。”冯飞表示，圆满完成各项目标任务，对政府自身建设提出了更高要求。要贯彻省委各项要求，自觉接受各方监督，促进权力规范运行。积极推动法治政府建设，加强自贸港立法工作，确保行政机关负责人出庭应诉制度落实，深化综合行政执法体制改革。