



## 湖南省人大常委会持续精准依法监督

# 法治力量推动落实就业优先战略



□ 本报记者 阮占江 帅标  
□ 本报通讯员 程素

就业是最大的民生。近年来,湖南省人大常委会高度重视就业工作,综合运用多种监督方式,持续监督、精准监督、依法监督,推动了政府工作,解决了突出问题,彰显了湖南人大的积极作为。

### 监督支持就业促进工作

就业是“六稳”“六保”之首。面对疫情防控常态化、经贸摩擦持续化、经济承压长期化等多重矛盾叠加,就业存在较大不稳定不确定性,湖南省人大常委会决定将实施《中华人民共和国就业促进法》和《湖南省实施〈中华人民共和国就业促进法〉办法》(以下简称《就业促进法》)作为2021年重点监督内容,用法治力量推动落实就业优先战略。

2021年10月26日,根据湖南省人大常委会工作要点的安排和要求,组织召开省直和中央在湘单位实施就业促进“一法一办法”情况汇报会,省人大常委会副主任叶红专在会上指出:“就业是国之大事,省之大计和民生大事,要以习近平总书记关于就业工作的重要论述为遵循,坚持以人民为中心,扛牢抓实促进就业的政治责任。”

根据监督法第十一条、第十二条规定,常委会听取专项工作报告前,专项工作报告应先征求有关专门委员会的意见。2021年11月17日,省人大常委会召开第十五次全体会议,就实施就业促进“一法一办法”情况专项工作报告提出意见。会议强调,做好就业工作事关全局、事关长远,要增强法治思维,运用法治方式,依靠法治力量解决一些突出问题,努力实现更加充分更高质量的就业。

2021年11月30日,省人大常委会第二十七次会议听取和审议省人民政府关于实施就业促进“一法一办法”情况的报告。湖南省人力资源和社会保障厅厅长唐白玉代表省政府作报告。

“湖南是人口和劳动力大省,16岁至59岁的劳动力有3944.99万。近年来,省委、省政府深入贯彻落实就业促进法和湖南省实施办法,千方百计稳定和扩大就业,全省就业形势保持总体稳定,就业结构持续优化,就业质量稳步提升,全省就业工作整体呈现稳中向好的态势。”

“从法律法规实施角度看,我省就业促进工作还存在一些问题,如协同联动不够紧密、基层资金投入不足、重点群体压力不减、就业质量有待提高,

服务保障存在短板等。”报告总结成绩实事求是,直面问题不遮掩。

2021年12月2日,常委会组成人员对报告进行分组审议。“省政府的这个专项工作报告是一个范本,很好地对应了法律法规条文,问题导向明显,法言法语充分。”省人大常委会委员,环资委主任委员文志强对报告给予高度肯定。“建议加强就业促进法律法规和政策措施的宣传普及,切实增强干部群众的法治意识,提升就业群体的知晓率。”“进一步夯实基层基础,认真落实基层就业平台五年计划。”省人大常委会委员、社会委主任委员祁圣芳,社会委副主任委员张慧等12位与会代表先后发言,为湖南就业促进工作献计献策。

根据大家的发言,社会委整理形成了坚持强产业促就业、优化人力资源供给结构、鼓励高校毕业生服务乡村振兴、加大各级财政就业资金投入力度等11条审议意见,提请主任会议研究并转省政府研究处理。2022年7月,省人大常委会将听取省政府关于审议意见研究处理结果的报告。

### 精准调研四类重点群体

湖南省人大社会委在常委会听取专项工作报告前,紧扣离校毕业生、退役军人、农民工、城镇困难人员等四类重点群体开展了一系列有特色、有深度的调研。

开展农民工“急难愁盼”问题专项调研,洞庭湖退捕渔民转产安置情况调研、就业促进“一法一办法”执法检查调研;召开省直相关单位汇报会、大中专毕业生就业工作座谈会、就业重点群体座谈会,实地走访大中专院校、劳动密集型企业、用人单位、就业服务机构……精准而深入的调研,对湖南省离校毕业生、退役军人、农民工、城镇困难人员四类重点群体就业情况深度进行盘点,形成了调研报告。

“部分高校‘一把手工程’落实不到位,用人单位人才高消费现象明显,毕业生缓就业、懒就业现象较普遍。自主择业的退役军人创业成功率不高,有关部门组织专场招聘不够精准精细,跟踪服务不够。农民工失业半失业成为常态,职业技能培训效果不理想,城镇困难人员大多年龄偏大,文化程度偏低,技能单一,缺乏就业竞争能力,企业招聘他们的意愿低,自主创业又缺点子、缺资金、缺技术。”调研报告坚持问题导向,对四类群体来了一个个性化体检,找出“病灶”。

“建议深化就业与高校人才培养、招生计划联动改革,从源头上提高人才培养质量。加强国防教育、学校军训、团队拓展等项目供给,支持退役军人用其所长。鼓励支持返乡农民工就业创业,大力发展面向乡村振兴实际需求的农业职业教育,采取税费减免、



贷款贴息、社会保险补贴、公益性岗位安置等办法,对城镇就业困难人员实行优先扶持和重点帮助。”调研报告针对“病灶”开出“药方”,措施精准可操作,为常委会审议专项工作报告提供了有价值的参考。

“大胆创新体例,条分缕析,力求深邃,有较强的说服力、冲击力。”省人大常委会主任会议成员为调研报告点赞。

### 连续四年紧盯同一议题

对重点工作一抓不放、一抓到底,不见成效不撒手,是湖南省人大常委会一贯的工作理念和方法。就拿就业工作来说,本届人大常委会履职第一年就作为监督重点,已连续四年。

2018年,省人大常委会第四次会议听取和审议省政府关于全省就业工作情况的报告,要求省政府继续加强宣传教育,引导转变就业观念,鼓励多种渠道就业和创新创业;整合规范就业扶持政策,确保各项政策落实落地;继续关注重点人群,特别是贫困家庭、零就业家庭的就业问题,把就业与最低生活保障、医保政策结合起来。

2019年,对就业专项工作报告审议意见进行跟踪监督,推动省政府出台《湖南省稳就业工作方案》,明确市县主要负责同志为本地区稳就业工作第一责任人;降低实体经济企业成本,加大对企业金融财税支持,千方百计稳企扩岗;妥善安置去产能职工。

2020年,面对新冠肺炎疫情大考和企业复工复产的挑战,省人大常委会主动担责,常委会党组书记、

副主任刘莲玉率常委会部分组成人员开展“全面优先稳就业,千方百计保民生”专题调研,与省人社厅、教育厅、工信厅、扶贫办及企业代表座谈交流。

刘莲玉明确要求:“省人大常委会、省人民政府及有关部门要切实扛牢稳就业、保民生重大政治责任,抓实抓牢稳就业、保民生各项举措,用实际行动践行‘两个维护’。”

会后,《关于常委会稳就业保民生专题调研问题清单及责任分工方案》迅速出台并印发至省人大有关专门委员会和工作机构。各单位高度重视,积极工作,着力强产业暖企业稳就业,推动省政府及相关部门出了一系列实打实的措施。同年,省人大常委会副主任周农牵头督办的“加强产业工人队伍建设,促进产业发展”类重点处理代表建议也取得了实效:提高产业工人职业技能培训补贴标准,扩大以工代训补贴范围,加大表彰奖励力度……湖南产业工人队伍建设驶入“快车道”。

“连续18年将城镇新增就业纳入民生实事,连续5年开展促进就业真抓实干考核激励,连续3年将就业纳入省政府重点工作综合大督查,2020年起全国首创将根治欠薪工作纳入省政府真抓实干督查激励考核,将城镇调查失业率纳入对市州高质量发展考核指标。”“2019年至2021年10月,城镇新增就业累计223.34万人,2020年末城镇调查失业率均为5.4%,2021年10月为5%,处于中部地区低位,湖南省被国务院评为全国促进就业工作4个先进省份之一。”2021年的湖南省政府专项工作报告如是说。

本版制图/李晓军

## 北京市人大常委会加快重点领域新兴领域立法 继续推进自贸试验区立法

本报讯 记者王斌 1月8日,北京市十五届人大常委会举行第二次全体会议。北京市人大常委会主任李伟受市人大常委会委托,向大会报告工作。李伟介绍说,过去一年,市人大常委会紧扣党中央决策部署,紧扣人民美好生活需要,紧扣首都治理体系和治理能力现代化,紧扣法治中国首善之区建设,认真执行市十五届人大四次会议决议,依法履行职权,各项工作进展良好。

2022年,北京市人大常委会将一些重点领域和新兴领域立法项目提上日程。

在保障高质量发展方面,拟审议数字经济、乡村振兴、国家服务业扩大开放综合示范区建设等项目,继续推进自贸试验区、知识产权保护立法。在提升城市治理水平方面,拟审议节水、土壤污染防治、突发事件应对等项目,继续推进北京中轴线文化遗产保护、居委会工作、安全生产等立法修法。在推动改善民生方面,拟审议城市更新、公共文化服务保障、未成年人保护等项目,继续推进住房租赁等立法。

同时,增强人大监督实效,拟对非机动车管理条例、历史文化名城保护条例、接诉即办工作条例等开展执法检查。拟听取审议总规贯彻实施、农村集体经济发展、托育服务体系、未成年人审判和检察等专项工作报告。拟听取审议计划、预算、政府债务、国有资产等报告,审查批准市级决算,将联网监督系统向计划、国资、债务领域拓展。拟对接诉即办工作条例、非机动车管理条例实施情况开展专题询问。

李伟说,2022年将继续做好代表工作,完善“万名代表下基层”机制,有计划地组织四级人大代表就有关法规当面征求群众意见,用好代表家站,推动“月进站、季回家、年述职”制度化、常态化,加强代表工作能力建设,在市委领导下依法做好新一届市人大代表选举工作。



## 上海市人大常委会开展立法调研 完善网络科普社区规则

1月11日,上海市人大常委会副主任莫负春率队赴杨浦区开展《上海市科学技术普及条例(草案)》立法调研,征求互联网企业、新闻媒体等对法规进一步修改完善的意见建议。

座谈会上,与会人员围绕进一步完善科普作品科学性审查机制,促进科普工作高质量发展等方面交流互动,提出意见和建议。

莫负春指出,要高度重视科普工作,使科普工作的主体更加有活力,内容更加有吸引力。要重视发挥互联网平台对科普教育的作用,互联网平台必须弘扬科学精神,坚持科学真理,创造精品引导人们创造美好生活;要探索通过网络社区规则的治理,实现网络科普社区规则的建立和完善。同时,各级人民政府要更好地引导、监管、支持、服务互联网企业,促进“科普共同体”的建立。

## “智慧广西人大”上线 规范优化人大工作流程

1月11日,广西壮族自治区人大常委会在广西人民大会堂召开“智慧广西人大”培训交流会,总结项目建设工作成果,进一步推进平台应用与提升。

“智慧广西人大”是广西壮族自治区人大常委会根据法定职责和履职特点,围绕立法、监督、代表等人大职能工作和重点工作,按照全区“一张网”、全区人大“一盘棋”的设想,集中开展的信息化建设项目。经过一年的试运行和不断的更新优化,平台于今年1月10日通过竣工验收,11日正式上线。“智慧广西人大”的上线,规范和优化人大各项工作流程,大幅提升人大机关工作质量和效率,为立法工作提供智能化手段,为监督工作提供全过程信息化管理,为代表履职提供全方位支持,为联系群众提供交互平台,是践行全过程人民民主的一次生动实践。

## 浙江省人大常委会开展“助企开门红”活动 了解企业发展困难问题

1月7日至12日,浙江省人大常委会领导分别率调研组赴各地开展“助企开门红”活动。1月12日,浙江省人大常委会副主任史济锡率调研组一行赴绍兴市柯桥区,深入基地实地调研菊花、草莓等现代农业发展情况,并与企业负责人面对面进行交流,详细了解企业发展过程中遇到的用地、人才等困难问题,认真听取意见建议。

史济锡对企业以花卉产业为依托推动“一二三”产融合发展表示充分肯定,并指出,各级各部门要真正把“三农”放到基础性、战略性地位,加强农业配套设施建设,充分发挥农业政策性保险“四两拨千斤”的作用,加大人才赋能的政策扶持力度,带动更多农民实现共同富裕。

本报记者 张红兵 整理

## 贵州各级人大践行全过程人民民主

# 解决人民群众最需要解决的问题

□ 本报记者 王家梁 王鹤霖  
□ 本报通讯员 田胜平

我国的全过程人民民主是全链条、全方位、全覆盖的民主,是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。地方各级人大及其常委会如何践行全过程人民民主?如何解决人民需要解决的问题?是一个值得深思的重大课题。

近年来,贵州省各级人大及其常委会始终把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来,体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来,体现到实现人民对美好生活向往的工作上来,努力做到人民群众期盼的,就是立法需要关注的;人民群众关心的,就是监督需要力用的;人民群众焦虑的,就是代表需要解决的。

### 人民群众期盼的就是立法需要关注的

2021年1月6日,遵义市72名来自不同行业的听证代表和相关单位的代表在凤凰山会展中心齐聚一堂,围绕《遵义市凤凰山国家森林公园保护条例(草案)》各抒己见,建言献策。

凤凰山国家森林公园内有高山龙泉,双眼凤泉等八处自然泉水,每遇天气晴好到公园内取水已成为市民的传统生活习惯;但是该行为是否恰当,有无安全隐患,是否对水环境造成不利影响也一直存在争议。因此,“是否应当限制在公园内取用山泉水”也被纳入听证事项。

“我先发言。”听证会一开始,群众代表李祖明便迫不及待地:“凤凰山泉水是大自然的馈赠,一个多世纪以来养育了我们好几代人,千万不能在我们这一代断了,请允许我们文明取用。”

群众代表万春霞却持有不同意见:“山泉水没有通过质检部门检测,能否安全饮用?取水大多是老年人,会不会有安全隐患?此外,过多的人取水,踩踏也会损毁泉眼周边植被,因此,我建议禁止或限制取水。”

“这些问题值得重视,应当在有安全防护措施的情况下限制取水,比如考虑在泉眼处加盖

加锁以防投毒和宠物便溺,根据水量限制每天的取水人数以防过度取用导致水资源枯竭等等。”市卫生健康局代表雷雷说。

市水务局代表李成强从上位法寻找法理依据:“《中华人民共和国水法》《贵州省水资源保护条例》《遵义市湘江保护条例》等与取水有关的法律法规,均未对居民人工取用山泉水作出限制规定,因此不应限制。但水资源是有限的、脆弱的,要绝对禁止工程性取水和以经营销售为目的的商业取水。”

无论是否同意取水,大家关注的焦点都指向了饮水安全和水资源保护。听证报告综合分析两种观点,经权衡后最终明确:在尊重广大市民取水习惯的基础上,针对实践中存在的争抢取水、商业取水、水质不明等问题,设定系列限制管理措施,确保取水行为安全、有序、可持续。

“立法是人大的重要职责。我们在立法的全过程各环节广泛听取和吸纳各方面的意见,通过开门立法、民主立法的丰富实践,实现全过程人民民主。”遵义市人大常委会主任范元平说,在制定《遵义市凤凰山国家森林公园保护条例》过程中,始终聚焦人民群众普遍关注的泉水取用、噪音扰民、车辆驾驶、公园遛狗、烈士陵园环境氛围维护等切身利益问题,先后举行8轮听证会,切实让这部法规充满民意。

### 人民群众关心的就是监督需要力用的

“我连续参加了3年,通过这种方式,既有助于了解政府工作情况,又加大了监督力度。”谈及参加广场问政后的感受,贵定县沿山村村民杨胜刚感慨道。

时光回溯到去年10月29日,为巩固脱贫攻坚成果,促进乡村全面振兴,贵定县人大常委会紧扣全县现代高效农业、林业招商工作情况举行广场问政。

“我是县人大代表王勇。当前我县通过招商引资引进来的部分农业企业,产业规模虽不大,但有效解决了劳动力就业,为当地经济作出了贡献。请问县农村工作局,能不能制定一些优惠政策帮助企业做大做强,更好发挥辐射

带动作用?”

“我是沿山镇人大代表陈星菊。刺梨是我们县的特色优势产业之一,如果管护不好,将影响整个产业的健康发展,但有的基地缺乏资金、技术。请问县林业局,在指导服务刺梨基地上有什么安排和打算?”

“下一步,县政府将加大优惠政策宣传力度,对已签约的企业及时兑现诺言,对先入驻签约而又口头承诺的企业,及时进行沟通交流,赢得理解和支持。”

“县市场监督管理局将围绕猕猴桃、刺梨、油茶等特色产业发展的生产技术管理、加工物流、市场营销等环节,注重农技人员培养和人才引进工作,探索建立农技专家库,农技人员联系指导服务企业制度,及时解决困难和问题。”

……

问题开门见山,回答直奔主题,相关部门负责人对代表提出的问题,一一进行了回答。

“人大监督必须开门进行,必须广泛听取广大人民群众的意见建议,这是党的群众路线在人大工作中的具体体现,也是全过程人民民主的题中应有之义。”贵定县人大常委会主任凌毅介绍说,专题询问采取广场问政,一问一答的方式进行,提高了人大工作的开放性、透明性,增强了人民群众对人大监督工作的参与热情。

“2015年以来,我们聚焦推进精准扶贫、精准脱贫,创建全国卫生县城,‘简政便民’‘亲商助企’‘营商环境建设等工作持续开展专题询问,有效推动了人民群众的操心事、烦心事、揪心事。”凌毅说。

### 人民群众焦虑的就是代表需要解决的

“伴随船队的鸣笛声,当我们看到14艘货轮排列整齐驶出开阳港洛旺河码头时,别提有多高兴了!”只要谈起2021年11月16日乌江水运全线复航的情景,贵州省人大代表何先美总有说不完的话。

乌江是长江八大支流之一,自古以来就是贵州联通外界的航运要道,素有“黄金水道”之称。



然而,由于乌江天然落差2100多米,从2003年起,乌江水电的梯级开发导致航道断航。盼望党和政府加快乌江航道提等升级工程建设,成为人民群众美好的“黄金水道梦”。

“人民群众焦虑的,就是我们代表建设的价值追求。”何先美说,“我和张树,席宁、秦智坤、阳彦琴等代表正是秉持这样的理念,带着人民群众的寄托和期盼,深入走访当地群众,了解情况,收集意见,形成了关于支持发展乌江水运、关于加快推进乌江航运发展和关于推进乌江黄金水道建设助力高质量发展等建议。”

“乌江航运扩能工程乌江渡——龚滩三级航道建设工程和沙沱、思林水电站枢纽第二线1000吨级通航建筑物工程,已纳入交通运输部《水运“十四五”发展规划》和《贵州省“十四五”水运交通发展规划》,我们提出的建议得到了办事部门的积极回应。”何先美介绍说。

资料显示,近年来,贵州省先后投入50余亿元建设乌江通道,建成431公里四级航道,8个港口15个500吨级公益性泊位,构皮滩水电站翻坝运输系统,思林、沙沱水电站500吨级通航设施,计划今年完成构皮滩500吨级通航设施建设。

“人大代表来自人民,代表人民,在发展全过程人民民主中发挥着重要作用。”何先美介绍说,现在满载6800吨磷矿石的货轮,只要经过3天的水路航行,就能抵达长江沿岸的重庆涪陵南沱沱码头,再由大吨位船舶最终运抵安徽芜湖港卸货交付,大大方便了人民群众。