



为违法占地项目“撑腰打气” 矿区生态破坏触目惊心 第二轮中央生态环保督察再揭地方治污及生态短板

环保在行动

□ 本报记者 郗建荣

建设项目上马,用地手续不全怎么办?黑龙江省绿化市的做法是,要求“相关职能部门”脚下怕追债的思想包袱,“从工作大局出发宽松执法”,其结果是,两个省级交通建设项目实际违法占用黑土地18144亩,其中永久基本农田10923亩。

1月10日,中央生态环保督察组(以下简称督察组)公开通报4起典型案例,其中就包括绿化市违法占用黑土地问题。同时,督察组通报的4起案件中再现“触目惊心”问题。督察组指出,贵州一些地方矿产开发生态破坏严重,一些企业“采矿作业”遍地开花,整个矿区生态破坏触目惊心。

4起典型案例还包括陕西省咸阳市推动解决大气污染“老大难”问题不力;宁夏中卫基地和吴忠中卫嘴山等地违规上马“两高”项目问题。

值得注意的是,对黑龙江、贵州、陕西以及宁夏的督察已是第二轮。从督察组公开的情况看,无论是生态保护还是污染防治,4省(区)突出短板问题依然存在。

违法占用永久基本农田逾万亩

黑土地是珍贵的土壤资源,被誉为“耕地中的大熊猫”。然而,去年12月,中央第一生态环保督察组在绿化市看到的情况却并非如此。督察组透露,仅2018年以来,绿化市共发生违法占用黑土地违法案件124起,大量黑土地甚至永久基本农田遭到破坏,其中,绿化市两个省级交通项目最为典型。

督察组说,2019年以来,在绿化市政府的强力推动下,在未实施农用地征收、未落实耕地占补平衡,未取得用地审批手续和项目开工许可的情况下,两个省级交通建设项目即违法开工建设。绿化市甚至要求相关职能部门“宽松执法”。

督察组透露,截至目前,两个项目的路基、桥梁工程已基本完成,路面工程分别完成70%和80%。在项目实施中,也未按要求将剥离的表土用于土地复垦和改



图为2021年12月16日,督察组现场督察发现,黑龙江省绿化市在建的交通项目非法侵占大量黑土地。督察组供图

良治理。

除了两个省级交通项目大量违法占用黑土地外,督察组在绿化市下沉督察时还发现,侵蚀沟的治理严重滞后。

侵蚀沟是东北黑土区水土流失的典型表现形式,治理不到位会直接导致黑土地数量减少、土层变薄。督察组指出,根据《黑龙江省侵蚀沟治理工程实施方案(2017—2020年)》,绿化市应于2020年底前完成1152条侵蚀沟治理任务,实际仅完成256条。绿化市庆安县应完成128条侵蚀沟治理任务,实际一条都未完成,明显不作为。现场督察发现,庆安县民旺治理项目区侵蚀沟密布,大片耕地干沟百壑;海伦市共合镇多条侵蚀沟近年来仍在快速扩大。

为保护耕作层表土资源,《黑龙江省耕地保护条例》和《东北黑土地保护规划纲要(2017—2030年)》明确要求,对非农业建设项目所占耕地的耕作层土壤进行剥离,剥离的土壤主要用于土地复垦和改良治理。

然而,督察发现,2017年以来,绿化市实施的426个

已办理用地审批手续的非农业建设项目中,仅有5个项目编制表土剥离方案并实施剥离,多达1.3万余亩耕地被直接占用,超过180万立方米的黑土资源没有得到有效再利用。督察组指出,绿化市有关部门对以上问题监管缺位,有法不依、执法不严。

违规开采生态破坏触目惊心

去年12月,中央第二生态环保督察组对贵州省进行第二轮督察。督察发现,贵州省各类矿山近半数存在手续不全问题。“近年来,一些地方粗放开发矿产资源,生态修复滞后,对生态环境造成较大影响。”督察组说,特别是贵阳市修文县、黔东南州黄平县等地矿产资源开发违法违规问题突出,生态破坏和环境污染严重。

督察组指出,2020年,修文县建成的14座绿色矿山中,多数不符合绿色矿山条件,其中,长冲大槽铝土矿等在申报时未取得安全生产许可证;2018年以来,马家桥砂石厂等13座矿山因侵占林地等被有关部门处

罚47次。“2021年10月暗查发现,14座绿色矿山中有12座不同程度存在生态破坏严重、生态修复滞后等问题。”督察组说,2021年10月27日,督察人员使用无人机前期暗查发现,修文县阳光砂石厂罗汉坡砂石矿山部分区域覆土复绿等生态修复措施不到位,只是铺设绿色防尘网,悬挂塑料树叶进行虚假整改。

贵州黄平富城实业有限公司麦巴铝土矿违法问题突出,生态破坏严重,近三年共被有关部门处罚62次;茶亭坳砂石场违法侵占贵州湄潭阳湖国家森林公园。督察组透露,2021年9月,这两个问题矿山均顺利通过层层评审,被列入贵州省2021年度第一批省级绿色矿山公示名单。

除了绿色矿山弄虚作假,督察组在贵州还查出,矿山违法违规开采问题十分突出。

据督察组介绍,贵州黄平富城实业有限公司麦巴铝土矿位于黄平县落裙坡矿区,2014年5月取得采矿许可证,批准开采方式为“首采区—接替采区—后期采区”分期开采,矿区面积344.7公顷。长期以来,这家公司在未办理土地征用、林地占用手续的情况下,采取劳务分包方式转嫁责任,将麦巴铝土矿分包给86名个人开采,并擅自将开采方式由分期开采变更为同时交替开采。由于生态修复不及时,不规范,矿区生态环境遭到严重破坏,53.5公顷林地,4.9公顷耕地被违法侵占。

督察组说,“这家企业的采矿点多达30余个,采矿作业‘遍地开花’,整个矿区生态破坏触目惊心。”督察组说,2021年10月,督察人员前期暗查还发现,大量伴生矿及废渣随意堆存或填埋,部分淋溶水直接渗入地下或汇入山塘,严重污染周边环境。监测结果显示,附近积存的淋溶水呈强酸性,化学需氧量、铜、砷、镉、铬浓度分别超标地表水Ⅲ类标准52倍、8倍、10倍、84倍、10倍。

被督察组点名的还有修文县响鼓坡铝土矿。督察组说,这家矿山在未依法取得安全生产许可证的情况下,长期非法开采,2017年10月以来累计破坏林地等7.8公顷。

对“老大难”问题整治力度不够

督察组指出,陕西省咸阳市对工业企业、砖瓦窑

污染等一些影响空气质量的“老大难”问题整治力度不够,空气质量与群众期盼仍有较大差距。2021年1月至11月咸阳市空气质量在全国168个重点城市排名倒数第七位,11月当月排名倒数第二位。

针对咸阳市大气污染防治存在的问题,督察组指出,咸阳市区及周边一些企业大气污染防治要求不落实,治污设施不完善,环境管理粗放,大气污染防治时有发生。陕西兴化集团、延长石油西北橡胶公司、欣雅纸业公司、陕西合力保温材料公司、武功县精铸机械厂等一批企业因违法排污被督察组曝光。督察组说,延长石油西北橡胶公司搅拌工序废气收集装置长期不完善,挥发性有机物治理设施运行不正常,2020年9月以来非甲烷总烃浓度累计超标204天;密炼车间废气收集装置长期不完善,无组织排放严重。

督察组还查出,咸阳市76家砖瓦窑厂治污设施水平不高,违法问题频发,加之布局不合理,近45%的砖瓦窑厂位于城市上风向及城区中心点外延约25公里范围,对城区空气质量影响较大。据督察组介绍,2021年,生态环境部向咸阳市交办砖瓦窑治污设施不正常运行、违法偷排等问题多达97个。

去年12月,中央第四生态环保督察组督察宁夏回族自治区时,宁夏部分地方环保上上马高耗能、高排放(以下简称“两高”)项目,部分能耗替代指标不实,违法排污问题突出。督察组表示,宁夏能源化工基地17个在建“两高”项目均为未批先建。

督察组现场督察时还发现有企业公然造假。督察组说,督察人员现场督察时发现,吴忠市太阳山开发区通达煤化公司一期焦炉项目其运维人员“通过临时向污水处理设施出水投加脱色剂和加清水稀释的方式,将氨氮浓度从超标2倍的74.7毫克/升减小为0.086毫克/升。”督察组指出,太阳山开发区庆华煤化公司一期项目同样违法将污染物严重超标的循环水用于熄焦,熄焦水化学需氧量、氨氮、挥发酚浓度分别超标11倍、11倍、609倍。

督察组指出,4个典型案例违法问题出现的背后几乎都有监管不力,甚至不作为、慢作为问题。督察组表示,将进一步调查核实有关情况,并按要求做好后续督察工作。

应急管理部紧盯重点行业重大风险守牢安全底线

开展“打非治违”专项行动提升监管执法效能

□ 本报记者 蔡岩红

重点行业领域始终是防范化解重大安全风险的重中之重。应急管理部近日在部署今年重点工作时强调,要突出重点行业领域,紧盯安全生产、自然灾害等,要突出重点行业领域,紧盯安全生产、自然灾害等,要突出重点行业领域,紧盯安全生产、自然灾害等,要突出重点行业领域,紧盯安全生产、自然灾害等。

全面建立灾害事故复盘机制

目前,我国安全生产事故下降进入瓶颈期,极端天气灾害进入多发期,灾害损失明显加重。应急管理部为此提出,全面建立灾害事故复盘机制,健全动态研判机制,抓住每一起重大灾害事故深刻反思、研究规律,以正反两方面的经验教训换取事业进步。

为全面真正找准关键问题,应急管理部要求对每一起重大灾害事故,都要结合调查评估,邀请专家参与,全面复盘还原发生和应对过程,全面梳理各方面各环节采取的措施,全面查找问题和原因,尤其要找准关键环节和关键问题,找准深层次问题,立足当前、着眼长远提出改进和完善的政策措施建议,决不能停留于责任追究,决不能轻易就把问题放过去。

“一厂出事故、万厂受教育,一地有隐患、全国受警示”。去年以来,应急管理部汲取贝鲁特港口爆炸事故教训,连续开展硝酸铵企业、硝化和氟化企业、光气企业、化工园区专项整治,精准推动问题一个一个问题解决,并要求各地不仅对本地区灾害事故进行复盘,而且对其他地方的灾害事故也要对照反思,不仅要吸取同类灾害事故教训,而且要坚决防止发生类似灾害事故。

针对当前各类安全风险增多、不确定性增强的态势,应急管理部提出要健全动态研判机制,加强常态化风险研判,敏锐把握风险。借鉴合肥等城市经验,抓紧建设城市安全风险监测预警信息平台,汇集燃气、桥梁、水电和矿山、危化品、交通等数据,做到实时监测、早期预警、精准处置,加快建设工作网络,结合平

安建设、社会综合治理等把各方面力量发动起来,综合运用部门信息共享、舆论监督、举报奖励等手段,鼓励群众发现和报告身边的风险。

重大风险须从最坏处准备

重点行业领域始终是防范化解重大安全风险的重中之重。应急管理部部署要求,突出重点行业领域,紧盯矿山、危化品、消防、道路和水上交通、燃气等安全生产重大风险;紧盯森林草原火灾、地震地质灾害、雨雪冰冻等自然灾害重大风险,对可能导致群死群伤、造成极为严重后果的要采取有效措施坚决防控。

紧盯安全生产重大风险,矿山方面,围绕煤炭稳定保供,督促煤矿按核定产能恢复有序的生产状态,开展采掘接续紧张专项整治,对高风险矿井落实专人死看硬守,把关闭矿、停产矿、技改矿、建设矿等与生产矿统一纳入监管,压实县乡政府责任集中开展盗采煤炭等资源安全整治,积极推动和支持优质产能释放。

危化品方面,突出重点问题和重大安全风险,扎实开展为期一年的安全风险集中治理,组织开展化工园区、产业转移、油气储罐、老旧化工装置、海洋石油、油气长输管道等专项整治,严防化工产业向中西部转移过程中形成系统性风险。

消防方面,持续开展高层建筑、大型综合体、老旧商住混合体、地下建筑等高风险场所隐患排查整治,加强储能电站、室内冰雪活动场所、私人影院等新业态风险防控,加快完善易地搬迁安置点消防站点和设施。燃气方面,结合住建等部门实施老旧管线更新改造工程,深入推进燃气安全排查整治,督促餐饮等生产经营场所全部安装泄漏报警装置。

道路和水上交通方面,推动有关部门突出“两客一危”、农用车、务工包车等重点车辆,加强路面执法和恶劣天气引导管控;发挥地方统筹协调和部门行业监管作用,条块结合强化商渔船共治。

紧盯自然灾害重大风险,应急管理部与多部门综合研判认为,今年我国气候年景总体偏差。对此,要求各地要强化风险意识,全面排查地下空间、临河村居、

重大设施、水库坝堰等安全隐患,对存在问题的能改立改,一时无法整改的要制定应急预案,坚决防止重大伤亡。提前做好森林草原火灾、地震地质灾害、雨雪冰冻、冬春干旱等的防范应对工作。

对可能导致群死群伤、造成极为严重后果的重大风险,都必须从最坏处准备,采取有效措施坚决防控。人口密集区的危化品仓库要严格监控库存,全力推动搬迁;森林城市、森林公园要建设足够的防火道、隔离带、消火栓等基础设施。

“打非治违”提升监管执法效能

监管执法是关系应急管理事业高质量发展的基础性问题。应急管理部要求要把“打非治违”作为今年工作重点,深入开展“打非治违”专项行动,提升监管执法效能,精准治理风险。

把监管执法的着力点,放在推动企业主体责任特别是企业法人责任落实上,探索好的做法,如浙江温州对危化品企业和主要负责人实行“记销分”制度,江苏实行企业安全风险报告制度,山东推动高危企业全部配备安全总监。应急管理部要求各地要结合实际积极探索,推动企业“第一责任人”扛起责任,防止在系统内、机关内打转。

每当市场波动时期,违法盗采、非法生产经营、非法施工等行为都容易抬头。对此,应急管理部今年将聚焦易引发事故的非法采矿窝点、道路运输非法营运、建筑无资质施工、火工品违规存储运输等严重违法行为,会同有关部门加大查处和打击力度,最大限度压缩违法违规行为的生存空间。

为提高精准执法和服务水平,应急管理部探索建立“安全生产风险地图”,根据事故和隐患情况,分区域、分城市确定“红、橙、黄、绿”风险等级,向党委政府、有关部门和社会公布,实行动态评估更新,对问题突出的重点地区实施重点整治。厘清分级分类监管权限,日常执法检查以县为主,规模大、风险高、专业性强的企业要由市级监管,既不能多头重复执法,也不能把监管责任层层推到县级甚至乡镇。监管执法要自

觉统筹好发展和安全,更多组织专家服务、远程“会诊”,“一企一策”帮助整改重大隐患。

今年是综合行政执法改革全面实施的第一年,为全面提升执法规范化水平,应急管理部要求各级领导干部要自觉提高法律素养,各单位要注重引进和培养法律人才,提高运用法治思维和法治手段解决问题的能力。抓紧出台执法相关的一整套制度办法,定期对下级的执法工作检查点评,继续选树一批执法标兵和执法能手,形成学法用法的良好氛围。推动健全省市县三级行政执法体系,加强力量建设和执法保障。

攻坚拔寨破解深层问题

今年是安全生产专项整治三年行动的第三年,应急管理部提出,深入攻坚拔寨,啃硬骨头,巩固深化安全生产专项整治三年行动,破解深层问题。

据了解,2021年,应急管理部扎实推进安全生产专项整治三年行动集中攻坚,推动各地区各部门加强整治督导,细化问题隐患和制度措施“两个清单”,累计排查安全隐患4858万处,组织对23万处危化品重大危险源逐一开展两轮检查督导,对全国358家大型油气储存基地全覆盖开展安全风险评估,深化非法违法“小化工”、精细化工“四个清零”专项整治;“两客一危”和用作经营的农村自建房、电动自行车等整治取得新进展。对“剧本杀”、冷焰火、平台经济等新产业新业态快速发展带来的安全风险,主动上手组织全面整治。

应急管理部要求,今年各地要巩固行之有效的好做法,并总结提炼形成长效机制。对已经破题的要深入攻坚,紧盯“老大难”问题持续解决,要会同有关部门在打击车辆非法改装,落实企业主体责任,严格超限货物运输许可,加强高速公路和途中监控等方面深化治理。对用作经营的农村自建房要加强安全动态管理,对矿山建筑领域违法分包转包等问题要持续推进整改。对没有破题的要重点突破,聚焦水上交通事故追责,矿山违法盗采犯罪,高危行业领域劳务派遣用工引发的事故多,电化学储能电站与分布式光伏发电项目安全风险等重点问题开展积极探索,推动解决。

去年海南市场监管领域立案1万余宗

本报讯 记者邢东伟 翟小功 通讯员符毅 2021年,海南省市场监管部门强化执法效能,勇于担当,积极作为,扎实推进执法办案工作,严查市场违法违规行为,全省立案10621宗,办结9826宗,立案数量相比2020年(3369宗)增长215.3%。

海南省市场监管局和各市、县市场监管局,综合行政执法局切实履职尽责,努力践行市场监管使命,持续优化营商环境,营造法治化、便利化市场环境,严守市场安全底线。充分利用和发挥市场监管综合优势,全面启用市场监管的各项法定手

段和措施,提升执法效能,加大办案力度,保持打击市场违法行为高压态势。省市场监管局紧抓年度重点工作任务,紧盯重点监管领域,成立一把手任组长的“铁拳”行动领导小组,设立日常组织协调办公室,在2020年“雷霆执法大行动”基础上,继续拓展执法办案处室范围,所有处室都参与执法办案工作,通过掌握执法流程的同时,深入反思监管工作中的漏洞和短板,促进监管与执法的深度融合,创新提高监管效能,达到省级层面“一专多能,全员办案”新格局。

到2025年江苏持证社工人数将超10万人

本报讯 记者丁国锋 记者近日从江苏省民政厅等6部门联合召开的新闻发布会上获悉,为进一步强化社会工作顶层设计,不断增强人民群众获得感幸福感,江苏出台《关于加快推进社会工作高质量发展的意见》和《江苏省“十四五”社会工作专业人才培养规划》(以下简称《意见》和《规划》)。

据介绍,《意见》是江苏社会工作事业发展的基础性、统领性文件,提出到“十四五”末,建成一支数量足、结构优、政治素质好、专业能力强的社会工作专业人才队伍,社会工作专业化、职业化水平显著提升,基

本形成服务网络完备、政府购买服务机制健全,“社会工作+慈善+志愿服务”共融互通的社会工作服务体系。《规划》提出5项量化指标,包括到2025年,全省持证社工人数要超10万人;累计培养社会工作领军人才、督导人才各150名;乡镇(街道)社会工作服务站覆盖率达到100%,每个县(市、区)拥有3A级及以上民办社会工作服务机构的数量不少于2个。

此外,江苏还将加大重点领域社会工作专业岗位开发力度,以社会治理创新和基层群众迫切需求为导向,在社会福利等16个领域大力开展社会工作服务。

去年民航阶段性改革任务完成率超百分之九十 今年推进民航价格收费等重点领域改革

本报讯 记者侯建斌 见习记者刘欣 2022年全国民航工作会议近日在京召开,总结回顾民航2021年主要工作,统筹谋划民航“十四五”发展规划实施,科学部署2022年主要任务。

2021年,民航局印发《关于“十四五”期间深化民航改革工作的意见》,明确10个方面49项改革任务,2021年阶段性改革任务完成率超90%。民航法完成第六次局部修正,废止《外商投资民用航空业规定》及其补充规定。首都机场集团完成公司制改制,全面启动西藏区域体制机制改革工作,完成36家局属国有企业公司制改制,完成38家民航高校校企改革,清理关闭退出51家企业。

会议明确,今年民航要系统推进深化改革。充分发挥改革的动力作用,大力提升航权、时刻、运力等资源优化配置效率,扎实推进民航价格收费、通用航空等重点领域改革,持续推进民航法治建设,扎实推进民航治理体系和治理能力现代化。

在扎实推进重点领域改革方面,民航今年将积极参与国家空管体制改革,加快重构空域资源配置模式;完善市场准入负面清单,外资准入和跨境服务负面清单民航条目录动调整机制,有序放宽行业准入;进一步深化民航价格收费改革,鼓励航空公司实施差异化服务价格策略,鼓励机场通过经营创新增加非航收入;持续推进海南第七航权试点,深化自贸试验区民航先行先试改革创新举措;扎实推进通航领域改革。

在持续推进民航法治建设方面,今年民航将贯彻落实立法规划,配合推进民航法审查,开展航空法、《空域管理条例》研究;推进飞行运行、安保、机场建设、危险品、货运、无人机等重点领域规章制度;贯彻落实《国家标准化发展纲要》;推动《北京公约》(北京议定书)报批审查,做好国际民航组织第41届大会参会工作,进一步提升中国民航全球影响力。

