



进一步完善人民监督员选任管理工作提升监督质效

司法部最高检有关部门负责人就修订后的《人民监督员选任管理办法》答记者问

□ 本报记者 赵越 张昊

为进一步深化人民监督员制度改革,规范人民监督员选任管理工作,最高人民法院、司法部对2016年制定的《人民监督员选任管理办法》进行了修订,已于日前印发了新的《人民监督员选任管理办法》(以下简称新《办法》)。司法部、最高人民法院有关部门负责人就新《办法》有关问题回答了记者的提问。

问:请介绍一下修订《人民监督员选任管理办法》的背景和意义。

答:人民监督员制度是对检察机关检察权实行监督的制度,是人民群众有序参与司法、监督司法的重要形式。党中央高度重视人民监督员工作。2015年,习近平总书记主持召开中央全面深化改革领导小组第十次会议,审议通过《深化人民监督员制度改革方案》,明确改革人民监督员选任机制和管理方式,由司法机关承担人民监督员选任管理职责。2020年,中共中央印发《法治中国建设规划(2020—2025年)》《法治社会建设实施纲要(2020—2025年)》,2021年,印发《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》,都对完善人民监督员制度提出明确要求。

司法部 and 最高人民法院认真贯彻落实中央决策部署,于2016年7月联合印发《人民监督员选任管理办法》(以下简称原《办法》),最高人民法院印发《关于人民监督员监督工作的规定》。国家监察体制改革以来,检察机关职务犯罪侦查职能发生重大调整,人民监督员制度需要进一步完善。最高人民法院在征求司法部意见的基础上,于2019年8月印发了《人民检察院办案活动接受人民监督员监督工作的规定》(以下简称新《规定》),对人民监督员监督范围、方式、程序、层级等进行了调整,各级司法机关和检察机关密切配合,结合实际完善人民监督员选任管理工作具体措施,共同推动人民监督员制度健康发展。目前,全国共有人民监督员23万余人,各地组织人民监督员初任培训、业务培训等,实

现了培训全覆盖,人民监督员队伍素质不断提高,2021年监督检察机关办案活动11万余人次,有力推动了检务公开,促进了司法民主。

为深入贯彻落实党中央关于深化人民监督员制度改革的部署要求,适应监察体制改革和人民监督员制度发展需要,进一步完善人民监督员选任管理工作,司法部组织力量,在深入调研、广泛征求意见的基础上,会同最高人民法院对原《办法》进行了修订。

问:新《办法》主要的修改内容是什么?

答:新《办法》立足人民监督员制度定位,着眼于建设一支具备较高政治素质,具有广泛代表性和扎实群众基础的人民监督员队伍,总结各地经验做法,坚持问题导向,在原《办法》基本框架和主体内容基本不变的前提下,重点聚焦人民监督员制度调整所涉及的内容,进行相应的修改完善,确保人民监督员选任、管理和使用相衔接。

其中,一个重要的变化是将人民监督员监督的范围由“案件”修改为“办案活动”,这与新《规定》是一致的。

其次,调整了人民监督员的监督层级。为了更好地实现监督功能,最大限度地促进司法公正,在人民监督员选任方式改革之初,就确定了人民监督员分为省级人民检察院人民监督员和市级人民检察院人民监督员,省级人民检察院人民监督员监督省级和市级检察机关办理的案件,市级人民检察院人民监督员监督基层人民检察院办理的案件。考虑到人民监督员监督的范围已经拓展为检察机关办案活动,监督数量有较大增长,人民监督员参与监督的机会也大大增加,且司法机关选任管理人民监督员的方式,能够在程序上更好地实现司法公正,因此,新《办法》将原两级人民监督员的基础上,对人民监督员的监督层级进行了调整。新《办法》规定,省级人民检察院人民监督员监督同级人民检察院及其分院、派出所办案活动,直辖市人民检察院人民监督员监督直辖市各级人民检察院办案活动;设区的市级人民检察院人民监督员监督同级和下级人民检察院办

案活动。

此外,为了更好地实现对最高人民法院人民检察院监督办案活动,新《办法》还规定,最高人民法院组织监督办案活动,商司法部在省级人民检察院人民监督员中抽选。

问:人民监督员的选任条件较之前是否有变化?

答:选任一支具备较高政治素质,具有广泛代表性和扎实群众基础的人民监督员队伍,是发挥好人民监督员制度作用,促进司法公正的基础条件。原《办法》规定,拥护《中华人民共和国宪法》,品行良好、公道正派,身体健康的年满23周岁的中国公民,可以担任人民监督员。人民监督员应当具有高中以上文化学历,各地经过几年的实践,普遍认为这样的规定明确了人民监督员最基本的素质条件,让更多的人有机会参与到这支队伍中来,有利于实现人民监督员的广泛性、代表性,也符合工作实际。因此仍然沿用原有的规定,未作修改。

同时,为了促进人民监督员队伍健康发展,新《办法》对不宜参加人民监督员选任的人员以及不得担任人民监督员的情形进行了完善。一是考虑到检察机关的职能定位,规定检察机关在履职工作人员不参加人民监督员选任。二是增加了担任人民监督员的禁止性条件。

问:普通群众通过什么渠道可以参加人民监督员选任?

答:为方便人民群众更好参与到人民监督员队伍中来,我们坚持公开、便捷、高效的原则,进一步完善人民群众的知晓和参与途径。一是明确了公告的内容和时限,明确司法机关应当会同人民检察院,合理确定人民监督员的名额和分布,并向社会发布选任公告,公告期不少于二十个工作日。二是拓展了群众参与的方式。广大人民群众在规定的时限内,可以通过个人申请、单位和组织推荐两种方式成为人民监督员候选人。为了更好地体现人民监督员的广泛性,发挥群团组织、共青团、妇联等人民团体及其他社会组织

推荐符合条件的人员成为人民监督员候选人。

当然,在选任过程中,司法机关还会会同人民检察院以及相关部门,对人民监督员候选人进行资格审查,切实把那些有条件、有能力、有意愿的人选任到人民监督员队伍中来。

我们希望,有更多的人民群众关心、关注司法,踊跃参与到人民监督员活动中来,共同为推进司法公正贡献力量。

问:如何确保新《办法》的贯彻落实?

答:落实好党中央对人民监督员制度的部署要求,完善人民监督员选任管理工作,是司法机关、检察机关的共同职责,我们将从事以下几个方面抓好新《办法》的贯彻落实。

一是强化化学培训。司法部将会同最高人民法院,对各级司法机关、检察机关负责人民监督员工作的干部进行培训,准确理解,把握新《办法》的内涵和具体要求,确保人民监督员选任管理工作顺利开展。各级司法机关要认真组织好对新《办法》的学习理解,将新《办法》纳入本级人民监督员培训课程,同时抓好对人民监督员的初任培训、任期培训,不断提高人民监督员的履职能力和水平。在疫情防控常态化形势下,各级司法机关要结合实际,采取集中培训、参与实践与线上培训相结合的形式,达到最佳的培训效果。

二是加强宣传引导。通过广泛宣传人民监督员制度,人民监督员工作成效和典型案例,让更多的群众了解、关心、支持人民监督员工作,积极参与到人民监督员队伍中来,为推进人民监督员制度改革发展,促进司法公正营造良好的舆论氛围。

三是健全工作机制。我们将指导各级司法机关会同检察机关和有关部门加强沟通协调,建立协作机制,共同研究解决工作中遇到的困难和问题,形成推动工作的合力。加强信息化建设,努力实现司法机关与检察机关以及相关部门之间共享协同,实现工作流程便捷高效。

本报北京1月13日电

基此番设定的营销规则,显然有诱导消费者过度消费之嫌,既有违优良传统,助长食品浪费,也有悖法律精神。对于这一行为,中消协已表达了“抵制”的鲜明态度。

“一粥一饭当思来之不易,半丝半缕恒念物力维艰”。眼下随着春节临近,消费高峰将随之出现,这起营销事件所引发的负面情绪也警示商家,在开展营销时,不能只顾着自己是否赚得盆满钵满,也要以法律为遵循,承担起应有的社会责任;作为消费者,也要以传统美德为指引,涵养理性节俭的消费习惯;作为监管部门,则要通过有力的执法强化反食品浪费法的刚性。只有多方参与,形成有效的社会共治机制,才能让反食品浪费意识不断内化于心、外化于行,最终成为全社会共同遵循的社会风尚。

形式主义种类繁多,稍不注意就会改头换面,隐形变异,唯有坚持问题导向,突出靶向治疗,才能让基层干部对减负有实实在在的获得感。

针对有的地方和部门效仿河湖长制、林长制做法,跟风“长”,有名无实等问题,中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制通过深入调研,提出规范的意见。

针对村级组织负担过重的现象,《减轻村级组织负担工作方案》出台,在规范对村级组织的达标评比和考核检查等方面发力。

减负效果好不好,基层干部最有发言权。

调查问卷结果显示,89%的基层干部对3年来的减负工作感到满意,92%的基层干部认为精准减负、统筹规范督查取得了切实成效。

着眼长远、真抓实干——巩固拓展基层减负成效

2021年是党中央集中整治形式主义为基层减负的第3个年头。

经过3年持续发力,整治形式主义为基层减负工作从建立到发展,从抓到到带面,催生了思想观念、工作作风、党群干群关系等多方面的可喜变化。

——观念变了,为基层减负观念深入人心。

随着移动互联网技术的发展,形式主义从“办公室”走向“指尖”,变味的“工作群”“政务APP”让基层干部苦不堪言。

在中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制统筹协调推进下,各地区各部门对“指尖上的形式主义”开展了为期半年的专项整治。

“最直观的就是手机‘叮叮当当’的提示音少了。”湖北省武汉市江岸区丹水街街道的一位基层干部说,通过专项整治,工作群得到整合,现在手机里只剩一个领导班子群、一个干部交流群和一个业务指导群,“盯群”“爬楼”的情况少了。

——聚焦基层所想所盼,推动实际问题解决。

□ 人民日报评论员

抓住主要矛盾和中心任务带动全局工作,是唯物辩证法的要求,也是我们党一贯倡导和坚持的方法。“这次全会决议对党善于抓住社会主要矛盾和中心任务带动全局工作作了全面分析。”在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届六中全会精神专题研讨班开班式上,习近平总书记强调“注重分析和总结党在百年奋斗历程中对我国社会主要矛盾和中心任务的研究和把握,是贯穿全会决议的一个重要内容,我们一定要深入学习、全面领会”。

回望党的百年奋斗历程,在新民主主义革命时期,党深刻认识到,近代中国社会主要矛盾是帝国主义和中华民族的矛盾,封建主义和人民大众的矛盾,实现中华民族伟大复兴,必须进行反帝反封建斗争;在社会主义革命和建设时期,党的八大根据我国社会主义改造基本完成后的形势,提出国内主要矛盾已经不再是工人阶级和资产阶级的矛盾,而是人民对于经济文化迅速发展的需要同当前经济文化不能满足人民需要的状况之间的矛盾,全国人民的主要任务是集中力量发展社会生产力,实现国家工业化,逐步满足人民日益增长的物质和文化需要;在改革开放和社会主义现代化建设新时期,党明确我国社会的主要矛盾是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾,解决这个主要矛盾就是我们的中心任务,提出小康社会目标;在中国特色社会主义新时代,党明确新时代我国社会主要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,必须坚持以人民为中心的发展思想,发展全过程人民民主,推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展,党的百年奋斗历程告诉我们,党和人民事业能不能沿着正确方向前进,取决于我们能否准确认识和把握社会主要矛盾、中心任务,什么时候社会主要矛盾和中心任务判断准确,党和人民事业就顺利发展,否则党和人民事业就会遭受挫折。

在党的十九大报告中,习近平总书记指出:“中国特色社会主义进入新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。”这一重大政治论断,准确把握时代特征和我国发展的历史方位,反映了我国社会发展的客观实际,指明了解决当代中国发展主要问题的根本着力点,丰富发展了马克思主义关于矛盾的理论,我国社会主要矛盾的变化,虽然没有改变我们对我国社会主义所处历史阶段的判断,但是关系全局的历史性变化,以习近平总书记为核心的中央统率中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求,深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战,在继续推动发展的基础上,着力解决发展不平衡不充分问题,大力提升发展质量和效益,更好满足人民在经济、政治、文化、社会、生态等方面日益增长的需要,更好推动人的全面发展,社会全面进步,实践证明,认识社会主要矛盾是把握社会发展阶段的“钥匙”,我们在探索社会主义建设规律过程中对我国社会主要矛盾认识的每一次深化,都提升了对社会主义初级阶段的认识水平,保证了党的路线方针政策科学性正确性。

习近平总书记强调:“面对复杂形势、复杂矛盾、繁重任务,没有主次,不加区别,眉毛胡子一把抓,是做不好工作的。”在任何工作中,我们既要讲两点论,又要讲重点论。要认识到,矛盾是普遍存在的,矛盾是事物联系的实质内容和事物发展的根本动力,人的认识活动和实践活动,从根本上说就是不断认识矛盾、不断解决矛盾的过程。还要认识到,社会主要矛盾是各种社会矛盾的主要根源和集中反映,在社会矛盾运动中居于主导地位。积极面对矛盾、解决矛盾,必须注意把握好主要矛盾和次要矛盾、矛盾的主要方面和次要方面的关系。我们要有全局观,对各种矛盾做到了然于胸,同时又紧紧围绕主要矛盾和中心任务,优先解决主要矛盾和矛盾的主要方面,以此带动其他矛盾的解决,在整体推进中实现重点突破,以重点突破带动经济社会发展水平整体跃升,朝着全面建成社会主义现代化强国的奋斗目标不断前进。

今天,我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标。同时,全党必须清醒地认识到,中华民族伟大复兴绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的,也绝不是“一马平川、朝夕之间就能到达的,我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段,我国仍然是世界最大的发展中国家。全党要牢牢把住社会主义初级阶段这个基本国情,牢牢立足社会主义初级阶段这个最大实际,牢牢坚持党的基本路线这个党和国家的生命线、人民的幸福线,科学把握我国社会主要矛盾的新变化,坚定理想信念,牢记初心使命,始终谦虚谨慎、不骄不躁、艰苦奋斗,奋力夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利,创造无愧于党、无愧于人民、无愧于时代的新业绩!

新华社北京1月13日电

不少基层干部表示,大家普遍认识到移动互联网应用程序不好也会增加基层负担,损害党群关系。“过去单位总是爱搞几个APP,弄点花样,现在大家都开始意识到这种行为的危险性,责任心也上来了。”

——担子轻了,基层工作作风更趋务实。

一个村委办牌阵,仨俩干部撑场面,名目繁杂的标牌,一度令基层干部苦不堪言。

“当时我数了数,仅居委会就挂了90块牌子,有标识牌、制度牌、宣传牌等,材质五花八门,看得人眼花缭乱。”河南省鹤壁市淇县西坛社区的一位社区干部说,虽然大家都知道,光靠“悬挂标牌、制度上墙”来推进工作是形式主义,但却又怕撞了牌子年终验收过不了关。

对此,淇县开展整治形式主义为基层减负工作,排查、减少标牌牌匾是重点之一。

如今,再走进西坛社区居委会大院,门廊前的柱子上挂着西坛社区支部委员会、居民委员会、群众监督委员会、综治中心4块牌子,以往“满满当、乱哄哄”的标牌不见了。

牌子减下来,服务提上去。现在牌子摘了,迎来送往少了,基层干部有了更多时间发展集体经济,带领乡亲们致富。

基层干部普遍表示,整治形式主义为基层减负工作开展以来,空喊口号、搞“花架子”的情况大量减少,文风会风向短实新转变,督查考核向重实绩转变,基层干部有了更多的时间奔一线,办实事、抓落实。

——心更近了,基层干群关系更为融洽。

2021年冬至,华灯初上,云南昆明市盘龙区鼓楼街道桃源社区党群服务中心里欢声笑语不断,这里正在举办联欢活动,大家齐聚一堂。

社区干部介绍,自从实施社区工作准入制以来,社区工作人员负担明显减轻,组织这样的活动也越来越多了。

据了解,为解决“万能居委会”“社区万能章”问题,昆明市城乡社区治理工作领导小组印发《一办法、三清单》,压缩社区承担的工作事项,给社区干部松绑减负,经过梳理,社区承担的工作事项从原来的198项压

正确把握社会主要矛盾和中心任务

论学习贯彻习近平总书记在省部级专题研讨班上重要讲话

缩小至43项,社区工作者得以从繁杂的行政事务中抽出身来,花更多的时间和精力服务群众。

倾听群众心声,解决群众的急难愁盼问题。社区工作从“忙事务”到“抓服务”的转变,减轻了社区工作者的负担,也让群众收获了更暖心的服务。

经过3年持续发力,人民群众从身边的点滴变化中,感受到了以习近平同志为核心的党中央整治形式主义为基层减负的坚定决心。实践证明,基层减负工作已成为加强党的作风建设、进行自我革命的重要抓手。

持续发力,方能久久为功。

整治形式主义为基层减负工作取得显著成效,但一些新问题的出现值得高度警惕——

有的地方和部门认为形式主义、官僚主义难以根治,抓上几年,有点成效就可以了,滋生了麻痹思想、厌战情绪、松劲心态;

有的地方和部门主体责任压得不紧不实,基层减负的经验和措施在长效化建设上做得还不够,基层担心抓抓停停、搞一阵风;

有的地方和部门仍习惯于放权放责但不同步下放资源,导致政策难以落地,有的仍以属地管理为由把责任往基层推……

从从严治党没有休止符,作风建设永远在路上。

筑牢思想政治根基,健全体制机制,加强基层治理,解决重点问题,深入基层问计……面对新形势新任务,只有真抓实干、持久发力,才能让基层干部以饱满的精神状态、过硬的工作作风,为党和国家事业发展奋力进取。

2022年是党的二十大召开之年,“十四五”时期的关键之年,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,持续解决形式主义突出问题,深化拓展为基层减负工作,必将使干部作风更加务实、党群关系更加紧密、干群关系更加融洽、党心民心更加凝聚,以优良作风夺取新时代新的伟大胜利。

(参与采写:张研 杨滢菲)

新华社北京1月13日电

企业营销不能助长食品浪费

法治时评

□ 马树娟

近日,快餐品牌肯德基推出限量版盲盒套餐,引发了一些消费者的疯狂抢购。有的消费者为了集齐盲盒,甚至斥资上万元购买了上百份套餐;有人干脆在网上购买“代吃”服务,上演“买赎还珠”的闹剧。在二手平台上,相关盲盒套餐的价格更是翻了数倍。这一营销行为引起社会强烈关注。

在市场经济环境下,企业以什么样的方式开展营销,一般属于其自主经营权的范畴,只要不触碰法律红线,都无可厚非。如果在营销时能够采取一些富有创意的方式,则不仅能帮助企业提高销量,还能带给消费者新奇的体验。从这个角度看,肯德基的此次营销是成功的。“限量”特别是“盲盒”“隐藏款”等时尚元素的引入,成功地激发了消费者的购买欲。

但企业营销也要在更广范围内考虑其所产生的社会效应。肯德基这种带有“饥饿营销”色彩的营销方式,在让自己已赚得丰厚收益

的同时,也让消费者陷入了盲目消费、冲动消费的漩涡。由于快餐食品属于限期消费的食品,大量超额购买,不可避免会造成无谓的食品浪费。

近年来,为了倡导节约粮食、反对浪费的良好风尚,我们持续推进“光盘行动”。2021年,我国更是将尚俭崇信由传统美德上升为法律规范,颁布实施了反食品浪费法,为全社会确立了餐饮消费的基本行为准则。其中,反食品浪费法明确要求,餐饮服务经营者要提示消费者适度消费,必要时采取措施防止消费者浪费;不得诱导、误导消费者超额消费,造成食品浪费。

了,认认真真学,踏踏实实悟的“真学习”多了;浅尝辄止、不求甚解、学用脱节的“花架子”少了,以学促行、以学促干、学以致用的“真本领”强了。

——督查检查考核不断规范,用好激励鞭策“指挥棒”。

跟着导航自行开车前往,与偶遇的村民攀谈闲聊……发现从北京来的“领导”亲切随和,村民们慢慢打开了话匣子。这是基层减负调研组点对点调研小组在甘肃省靖远县调研的场景。

不打招呼、直奔现场,有助于排除干扰、掌握真实情况。

一年来,各地区各部门督查检查考核方式日趋规范。有的地方实施“一事项一审核一评价”,加强对督查检查考核事项的立项评估、成效评价;有的部门推行“多考合一”,减轻基层迎检迎考负担;一些地方和部门派小分队“悄悄”下去暗访,方式灵活效果

好。

——守牢精文减会硬杠杠,杜绝文山会海。

“作为乡村振兴示范村,民俗一条街上还有不少白色垃圾,花坛景观参差不齐,每天来的几百名外地游客看了怎么想?”在一个村党支部专题组织生活会上,一名党员对支部书记提出批评意见。

务求实效讲事实,杜绝“一团和气”“走过场”。这场组织生活会,是各地村委会、转变会风的身影。

告别文山会海,激发干事热情。

“现在县里开短会已经成常态,领导讲话就怎么说抓落实,这种会管用。”过去70%时间泡在文件会议上,现在70%时间在村里跑”……基层干部的话,道出他们所感受的喜人变化。

——聚焦基层所想所盼,推动实际问题解决。

新疆发放见义勇为慰问救助金五百余万元

本报讯 记者潘从武 近日,新疆维吾尔自治区见义勇为工作会议召开。会议要求,要强化工作举措,以更高标准谋划推进新疆见义勇为工作。加强和改进见义勇为评选表彰,强化见义勇为事业发展政策引导,加快推进《自治区见义勇为人员奖励和保护条例》立法,将见义勇为人员法律援助纳入公共法律服务体系,建立群众举荐见义勇为行为便捷通道。要依法保障见义勇为人员合法权益,大力宣传见义勇为英雄事迹,推动形成人人崇尚、支持、敢于见义勇为的良好社会风尚。

据介绍,自治区见义勇为基金会自2012年10月成立以来,协助自治区见义勇为评选表彰委员会组织开展了5次英雄表彰活动,召开了5届英雄表彰大会和两次即时表彰会,评议推荐自治区人民政府表彰奖励见义勇为英雄模范115人,发放奖励金465.9万元,实现各级表彰见义勇为英雄模范慰问全覆盖,共发放慰问救助金524万元。



为保障春运期间铁路运输安全,临汾铁路公安处侯马车站派出所民警加强对铁路设施设备的安全检查,全覆盖、全方位排查隐患。图为民警对线路设备进行消防检测。

本报通讯员 阮小勇 摄