



全流程全方位统筹推进市域社会治理现代化

湘潭市司法局为市域社会治理注入法治动能

市域社会治理创新之路

□ 本报记者 阮占江 帅标
□ 本报通讯员 梁春燕

“重组后的司法行政相关工作责任更加重大、工作领域更加宽广、工作职能更加优化、在推进市域社会治理现代化中承担着重要职责,发挥着不可替代的重要作用。”近日,湖南省湘潭市司法局党组书记彭小英在市域社会治理年度总结会上指出,2021年,湘潭市司法局充分发挥司法行政职能,着力在法治保障、公共法律服务、普法宣传、人民调解上下功夫,全流程全方位统筹推进市域社会治理现代化。

法治保障全流程护航

2021年12月13日,湘潭市人民政府令第六号公布《湘潭市人民政府立法工作程序规定》,定于2022年2月1日起实施。这部规章由湘潭市司法局牵头起草,历时14个月,前后历经5次修改,设立项,起草,审查,决定,公布和备案六章,切实规范市人民政府立法工作程序,提高立法质量和效率,服务和保障经济社会高质量发展,为助推市域社会治理现代化提供了强有力的立法保障。

2021年,湘潭市司法局牵头起草并推动出台《湘潭市人民政府立法工作程序规定》和修改3部地方性法规,对已经审议通过的

《湘潭市城市户外广告和招牌设置管理办法》等两部政府规章做好核稿、公布和备案等相关工作。完成《长株潭一体化发展2021年行动计划》等503件相关政策文件合法性审核,对29件行政规范性文件进行审查并公布实施。全面审查湘潭市餐厨垃圾资源化利用政府和社会资本合作(PPP)项目合同等93件,涉及金额665亿元,参与招商引资合同谈判90余次,出具审核意见100余份;牵头解决了积累多年、企业反映强烈的14件建筑领域政府合同历史遗留问题。积极推进乡镇(街道)综合行政执法体制改革,全市70个乡镇街道组建综合行政执法大队,以乡镇(街道)政府名义,实现“一支队伍”执法。行政复议体制改革两次在全省作典型发言,工作经验获2021年度湘潭市全面深化改革优秀创新案例,为市域社会治理提供了全流程的法治保障机制。

公共法律服务全方位覆盖

近年来,湘潭市司法局紧扣党委政府工作重心和经济社会发展实际,充分发挥公共法律服务职能作用,组织开展法润三湘·助力经济高质量发展,助力乡村振兴战略,助力特殊群体权益维护,助力法律人才帮扶4大系列活动。完善法律援助值班律师制度,在全市所有律师事务所、看守所和人民法院,以及人社局、市妇联、残联、老龄委等单位都设置法律援助工作站,每个工作日均有律师值班,全市范围内实现了一小时法律援助服务圈。建立全市市、县两级公共法律服务中心6个,乡镇(街道)公共法律服务工作站70个,村(社区)公共法律服务工作站(室)952个,年均为群众提供免费公益法律咨询约2万余人次;12348热线提供咨询服务9056次,满意率保持在95%以上。大力推进省重点民事实事项目,2021年共办理法律援助案件2004件,办理“只跑一次路”公证事项3000余件,减免公证费用20余万元,纵深推进“一村(社区)一法律顾问”工作,村(社区)法律顾问日益成为乡村治理的得力“军师”,为服务经济社会高质量发展提供了优质高效的公共法律服务,切实增强了群众法治获得感。

矛盾化解全要素参与

据悉,此前湘潭市先在湖南开展“三调联动”工作,推动人民调解、行政调解、行业调解、仲裁、行政复议和行政裁决等非诉讼纠纷解决方式协调配合,有序衔接,打造覆盖全要素、多元化的矛盾纠纷化解新模式。

2021年,湘潭市司法局持续推动完善“三调联动”工作机制,构建大调解工作格局,推动出台《湘潭市行政调解办法》,推进行政调解规范化、法治化。全面落实坚持发展“枫桥经验”实现矛盾不上交三年行动,全年共调处各类社会矛盾纠纷9492起,调处成功9379起,调解成功率达98.8%。指导成立湘潭市涉侨纠纷调解中心、湘潭市常德商会人民调解

委员会、湘潭市银行保险协会人民调解委员会等推动完善调解联动工作体系,推进矛盾纠纷预防、防范、调处、引导的全周期、全链条解决,切实将矛盾化解在内部、萌芽和基层,让人民群众在服务中真切感受到公平正义。

法治氛围全天候营造

“湘潭市在全省率先完成区级法治文化基础设施建成率100%目标,基本实现‘市县有场馆、街镇有中心、村居有站点’,塑造了城市新的风貌与文化亮点。”湘潭市司法局局长黄铁华介绍说。

近年来,湘潭市司法局不断加强“地方、行业、基层”依法治理工作,“法治县市区”创建工作率达到100%。韶山市、湘乡市被评为“全国法治县市区创建活动先进单位”;全市26家单位被评为“依法办事示范窗口单位”,49个村(社区)被省司法厅、省民政厅授予全省“民主法治示范村(社区)”;岳塘区建设路街道曙光社区等10个村(社区)被司法部、民政部授予全国“民主法治示范村(社区)”称号。持续健全完善法治文化建设体制机制,累计推出“一把手谈法治”节目28期。持续开展民法典等法律法规宣传,组织市民法典宣讲团深入企业、乡村、社区,年均开展宣讲500多场次,800台普法媒体机布局全市公园、商场、学校、医院、机关等场所,持续营造浓厚法治氛围,切实推进市域社会治理现代化。

全国消防救援工作会议在京召开

本报讯 记者侯建斌 全国消防救援工作会议近日在京召开。应急管理部党委委员、消防救援局局长琼色,消防救援局党委书记、政治委员詹旺旺出席会议并强调,要坚持稳中求进,持续固本拓新,奋力开创消防救援事业改革发展新局面,为保障人民生命财产安全,迎接党的二十大胜利召开创造良好的消防安全环境。

会议指出,2021年,全国消防救援队伍在部党委坚强领导下,锚定局党委确立的发展目标,勇于破题攻关,锐意攻坚克难,政治站位得到提升,履职能力加快升级,力量发展多点突破,基层基础不断夯实,配套改革日趋集成,队伍形象更加鲜亮,实现了火灾形势总体稳定、救援任务圆满完成、重大安保万无一失、队伍建设向上向好的目标。全队伍有226个集体、315个人受到省部级以上表彰,涌现出4名应急系统一级英模、23名中国消防忠诚卫士。

会议强调,2022年是我国踏上全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程的重要一年,尤其将召开党的二十大,对消防救援队伍防风险、保安全、抓队伍、促改革提出新的更高要求。队伍各级要认清形势任务,切实增强使命感、责任感和紧迫感,紧紧围绕“固本拓新年”的主题,重点抓好冬奥会、党的二十大应急救援安保“两件要事”,统筹关键少数和基层建设“两个方面”,要调整优化完善体制机制,不断汇聚事业发展合力,着力增强长远发展后劲,精准防范化解重大风险,全面提升专业救援本领,助推整体工作提质增效,锻造全面过硬铁军劲旅,着力提升党委政治能力、机关治理能力和基层落实能力,推动消防救援工作和队伍建设实现新突破。

消防救援局党委委员出席会议。会议以视频形式召开,局机关干部在主场参加会议,各总队、支队、大队、消防救援站和“四所一中心”有关同志等在分会场参加会议。

退役军人事务部印发《退役士兵教育培训政策摘要二十三条》 助力退役士兵实现稳定高质量就业

本报北京1月9日讯 记者顾颖婷 近日,退役军人事务部归集整理教育培训现行政策,印发《退役士兵教育培训政策摘要二十三条》(以下简称“二十三条”),要求各地各级退役军人事务部门深入学习,熟练掌握,建立政策落实台账,加强宣传引导和检查督导。

“二十三条”包括学历教育政策16条,技能教育培训政策4条,适应性培训政策3条,惠及退役士兵切身利益,是各级退役军人就业创业工作人员必须掌握的政策要点。

其中,退役士兵关心的学历教育政策,涵盖中高职、专升本、成人本科、普通本科以及研究生教育的招考、复学、资助、培养,以及管理等方面的优惠政策要点,搭建退役士兵学历提升便捷通道,助力退役士兵提升就业能力。例如,退役士兵参加高职教育免文化素质考试,参加全国普通高考成绩加10分投档,报考研究生可选择“退役大学生士兵专项硕士研究生招生计划”等。

技能培训政策包括免费培训、经费保障、激励措施、普惠政策等,帮助自主就业退役士兵

从军事人才向社会急需技能人才转变,更好实现高质量稳定就业。例如:自主就业退役士兵可在达到法定退休年龄前接受一次免费职业技能培训(免学杂费、免住宿费、免技能鉴定费),并享受培训期间生活补助。

适应性培训政策包括培训时长、内容、方式等,帮助自主就业退役士兵及时转变角色,融入社会,再立新功。例如,适应性培训在自主就业退役士兵返乡报到后及时组织实施,培训时长不少于80学时,开设保密教育、普法、心理调适、职业指导、就业培训项目推介等课程。

退役军人事务部组建以来,着力加强政策顶层设计,联合相关部门先后出台《关于促进新时代退役军人就业创业工作的意见》等10余项教育培训政策文件,有效督导各地抓实落细有关政策,提升优惠政策普及性,促进教育培训高质量,助力退役士兵实现稳定就业、高质量就业。截至目前,退役军人参加学历教育82.2万人次,培训134.7万人次,退役军人就业创业能力大幅提升。

《知识产权公共服务“十四五”规划》发布 建立健全知识产权涉外风险防控机制

本报北京1月9日讯 记者张维 国家知识产权局近日印发《知识产权公共服务“十四五”规划》(以下简称《规划》),要求加强涉外知识产权公共服务,推动知识产权公共服务国际交流合作,不断提升知识产权公共服务国际化能力和水平。积极参与知识产权数据的国际制定,推动与共建“一带一路”国家和地区开展知识产权数据领域合作与共享。建立健全知识产权涉外风险防控机制,持续完善风险预警应急体系,加大海外知识产权信息供给力度,发挥国家海外知识产权纠纷应对指导中心作用,为企业提高水平、专业化指导服务,切实提升企业国际竞争力。完善国际展会知识产权服务机制,为参展企业提供有效的知识产权保护和咨询宣传服务。

据了解,“十三五”时期,各级知识产权管

理部门以“全链条服务、服务全链条”为理念,强化政府公共服务职能,加大公共服务供给,知识产权公共服务工作取得明显成效。知识产权公共服务顶层设计进一步完善,中央到地方的公共服务政策体系基本健全,立体化、多层次的知识产权信息公共服务体系初步形成,91%的省(自治区、直辖市)、副省级城市、计划单列市设立知识产权公共服务机构开展专利、商标信息服务,27%的地级市设立综合性知识产权公共服务机构,公共服务主渠道作用日益凸显。

《规划》设定的发展目标是:到2025年,知识产权公共服务体系更加便民利民,公共服务信息化基础设施更加智慧便捷,公共服务供给更加丰富多元,公共服务发展基础更加牢固坚实。

2021年煤矿百万吨死亡率同比下降24%

本报北京1月9日讯 记者蔡岩红 国家矿山安全监察局近日通报,2021年,全国矿山事故起数和死亡人数同比分别下降15.8%、13.9%,煤矿百万吨死亡率同比下降24%。

2021年,各地、各有关部门和矿山企业深入贯彻落实党中央、国务院决策部署,全面加强党对矿山安全监管监察工作的领导,有力有序抓好煤炭安全生产,扎实推进三年行动集中攻坚,全力以赴防范化解重大安全风险,不断提高监管监察执法效能,持续提升矿山安全保障水平,实现了“十四五”矿山安全生产工作良好开局,面对大疫大灾、产品价格最高、煤炭产量最大、保供任务最重的前所未有的复杂严峻形势,首次在第四季度没有发生重特大事故,创造了矿山事故总量历史最低纪录,煤矿连续2

年未发生重大瓦斯事故,连续5年未发生特别重大事故和非煤矿山连续13年未发生特别重大事故的历史最长间隔纪录。

尽管2021年全国矿山安全生产形势保持了稳定向好的良好势头,但是形势依然复杂严峻,安全发展理念不牢、违法违规屡禁不止、企业主体责任落实不到位、安全基础薄弱、监管监察能力不足等问题依然突出,还面临着采掘接续紧张系统性风险、增产保供阶段性风险、季节性周期性风险和能源矿产安全稳定供应、重大灾害日趋严重、矿山安全事故反弹等挑战。下一步必须统筹好发展和安全,处理好治标与治本、执法与服务、监管与监察、督政与督企4个关系,以高水平安全服务保障矿山安全高质量发展。

深圳石岩街道开展禁毒宣传活动

本报讯 近日,广东省深圳市宝安区禁毒办联合石岩街道禁毒办、街道计划生育服务中心,在石台山森林公园开展禁毒宣传活动。活动现场,工作人员通过发放禁毒宣传手册、悬挂禁毒宣传横幅、展示仿真毒品模型、设置禁毒宣传展板等多种方式,向群众普及禁毒知识,重点讲解新型合成毒品的种类和危害,严格规范公正文明执法,充分展现了人民警察克己奉公、无私奉献的良好形象。

蒋亚光 邓炜峰

紫金县禁毒宣传进社区

本报讯 为加强毒品预防教育工作,提高群众识毒、防毒、拒毒意识和能力,日前,广东省河源市紫金县禁毒协会联合县禁毒办,在紫城镇安良社区开展禁毒宣传活动。其间,禁毒志愿者通过播放禁毒宣传视频、展示仿真毒品模型、设立咨询台等多种方式,详细讲解毒品种类及禁毒法、戒毒条例等法律法规,引导群众了解禁毒、关注禁毒、参与禁毒,积极举报涉毒违法犯罪行为,为禁毒工作贡献力量。此次活动共发放禁毒宣传手册300余份,使“珍爱生命 远离毒品”理念更加深入人心。

刘明军

贵州桐梓开展“反诈骗进工地”宣传活动

本报讯 记者王鹤霖 通讯员林敏 为切实维护建筑领域务工人员的财产安全,近日,贵州省遵义市桐梓县公安局基层派出所充分发挥基层党组织战斗堡垒作用,开展“反诈骗进工地”宣传活动。通过本次宣传活动,增强了工人和企业财务人员防范电信网络诈骗的意识和识别能力,对保障群众财产安全和切身利益起到积极作用。

恩施供电公司开展学习教育活动

本报讯 通讯员何厚英 徐圣 近日,湖北省恩施市供电公司纪检人员来到七里坪服务区周家河村,对用电服务情况进行回访。“他们连烟都不抽一根,装完动力电后还帮我试用新设备是否正常。真是感谢他们。”一名用户说。去年以来,该公司组织干部职工持续开展“学法、明纪、守清廉”学习教育活动,公司纪委引导党员干部把党史学习教育、法律法规学习教育成果转化“为民办实事”的动力和成效,并对项目完成情况通过突击方式进行监督回访,用户满意率达100%。

上接第一版

为有效防范系统性金融风险,上海警方紧盯“地下钱庄”等重大风险型经济犯罪,斩断非法资金外流通道。2021年,共侦破经济犯罪4400余起,挽回经济损失83.4亿元。

在实现打击犯罪精准化的同时,上海警方织密织细治安巡逻防控网,进一步整合巡逻资源,最大限度把警力摆上街面、压到一线,切实提高见警率、管事率和控制力,有力震慑违法犯罪行为。

受益于打击模式的转变,上海警方整体效能再上新台阶。2021年,全市入室、人民宅盗窃破案率均达96%以上。

上接第一版 永葆忠于党、忠于祖国、忠于人民、忠于法律的政治本色。

捍卫正义冲锋在前

从隆化县公安局的派出所调任曹纪甸县公安局后,汤宝俊先后在派出所、巡警队、刑侦大队工作,无一例外都是战斗在执法办案岗位上。他始终把“群众看公安,关键在破案,破案才是硬道理”作为工作信条,英勇善战,爱拼敢赢、刻苦钻研,是同事们眼中的“拼命三郎”和破案能手。特别是在刑侦大队几乎每一起大要案件都少不了他,“汤宝俊探组”破案数、抓获数始终在全队遥遥领先。

汤宝俊常跟战友们说:“咱是刑警,干的就是侦查破案的活儿,有案不破咋好意思穿这身警服见人!”2019年5月30日晚,两个小区的超市接连被蒙面人持刀抢劫,引起周边群众极度恐慌。关键时刻,领导调来了汤宝俊,问他能不能破案,他二话不说,当场立下“军令状”:“请领导放心!破不了案,您就脱了我这身警服!”经过细致调查,艰苦摸排和蹲守,不到22个小时,汤宝俊就同战友一起将犯罪嫌疑人抓获,成功侦破案件。

在刑侦大队工作的6年,汤宝俊累计参与破获刑事案件400余起,抓获犯罪嫌疑人300余人。

近年来,电信网络诈骗持续高发,给群众财产造成巨大损失。2018年,汤宝俊在侦办一起网络诈骗案件时,从一位嫌疑人使用的作案手机号入手,利用近一个月的时间对相关信息、数据进行深度调查分析研判,发现一个重大电信网络诈骗团伙隐匿在外省某地。之后,他通过三天三夜海量数据的碰撞,确定了诈骗团伙窝点具体位置,带人顺利端掉窝点。随即又顺藤摸瓜,确定了藏匿在全国各地的多个窝点。

汤宝俊和战友们日夜奋战,先后转战20多个省,共抓获犯罪嫌疑人43名,缴获涉案资金达800余万元。汤宝俊密切关注电信网络诈骗犯罪规律特点,认真钻研运用信息化手段破案的技战法,接连破获大要案,被战友们誉为“电诈案侦破专家”。

对于警察,最危险的时刻就是抓捕犯罪嫌疑人。无论面对什么样的危急情况,汤宝俊总是把危险留给自己,第一个勇敢冲上去。

2014年秋天的一天,在唐海镇人流如织的大街上,一名吸毒致幻的犯罪分子抡着菜刀,胡乱乱砸,对群众生命安全造成极大威胁。汤宝俊接报赶到现场后,他让人友在外围观察,成功无果的情况下他突然一跃而起,飞身夺刀,制服了犯罪分子。平时和年轻队员们



近日,合肥铁路公安处绩溪站派出所民警全方位开展铁路货场清查工作,加强对辖区集装箱、货运线安全巡查,要求从业人员在收件、存储、搬运等环节中严格做好安检、防疫工作,筑牢铁路疫情防线。图为民警对货物列车进行安全隐患排查。

本报通讯员 董草苗 摄

精工细作筑牢超大城市安全网

服务群众精致化

在长宁区江苏路派出所,浙江籍的徐先生仅用3分钟就为自己新出生的女儿成功落户,这得益于长三角区域警务一体化的迅速发展。

如今,新生儿落户业务、首次申领居民身份证、大中专毕业生户口迁移等20项高频跨区域的民生事项在沪苏浙皖四地均可同城办、网上办。

2021年以来,上海警方以开展党史学习教育和政法队伍教育整顿为契机,扎实开展“我为群众办实事”实践活动,用心用情解决

群众“急难愁盼”问题。

“原本给老房子户籍开证明,资料要翻半天。现在只要2分钟,方便!”在田林路街道社区事务服务中心办好证明的李奶奶喜笑颜开。

乘着城市数字化转型的东风,上海市公安局在徐汇分局率先试点推进纸质户籍档案数字化转型工作,全区13家派出所25万卷、2000余万页户籍档案得以转化,并成功应用基于公安网的信息交互、网上调档应用系统。

2021年,上海公安还创新推出统一照片库应用,方便市民“一次拍照,多次复用”,有效解决

群众办理不同证件重复拍照的痛点问题;

交警部门推行非机动车注册登记“好办”服务,提供信息预填、预约优先、材料预录入等服务功能,平均办理时间缩短至10分钟以内,惠及群众22万余人次;

此外,全市公安政务服务窗口还推行了统一预约服务,方便群众“线上精准预约、线下优先办理”……

上海警方表示,“人民城市人民建,人民城市为人民”,新的一年将进一步推进社会治安防控体系现代化,不断提升防控体系整体效能和社会治理水平,持续满足人民群众的新期待,新要求,为建设更高水平的“平安上海”“法治上海”作出更大贡献。

舍生忘死铸就忠诚警魂

群众财产造成巨大损失。2018年,汤宝俊在侦办一起网络诈骗案件时,从一位嫌疑人使用的作案手机号入手,利用近一个月的时间对相关信息、数据进行深度调查分析研判,发现一个重大电信网络诈骗团伙隐匿在外省某地。之后,他通过三天三夜海量数据的碰撞,确定了诈骗团伙窝点具体位置,带人顺利端掉窝点。随即又顺藤摸瓜,确定了藏匿在全国各地的多个窝点。

汤宝俊和战友们日夜奋战,先后转战20多个省,共抓获犯罪嫌疑人43名,缴获涉案资金达800余万元。汤宝俊密切关注电信网络诈骗犯罪规律特点,认真钻研运用信息化手段破案的技战法,接连破获大要案,被战友们誉为“电诈案侦破专家”。

对于警察,最危险的时刻就是抓捕犯罪嫌疑人。无论面对什么样的危急情况,汤宝俊总是把危险留给自己,第一个勇敢冲上去。

2014年秋天的一天,在唐海镇人流如织的大街上,一名吸毒致幻的犯罪分子抡着菜刀,胡乱乱砸,对群众生命安全造成极大威胁。汤宝俊接报赶到现场后,他让人友在外围观察,成功无果的情况下他突然一跃而起,飞身夺刀,制服了犯罪分子。平时和年轻队员们

一起执行抓捕任务时,汤宝俊最常讲的一句话是:“你们还年轻,都没结婚。我孩子也有了,抓捕时我先上!”

心系群众永葆本色

汤宝俊始终把人民群众放在心中最高位置,想群众之所想,急群众之所急,解群众之所困,是百姓的贴心人。面对报案求助,他热情服务,从不懈怠;电话挽回,他潜心钻研,昼夜不休;街头巡逻,他披星戴月,丈量平安;调解纠纷,他苦口婆心,不厌其烦;群众有难,他不遗余力,伸出援手。

曹纪甸地处渤海之滨,在河北发展版图处于重要位置,区内企业众多。2021年初,辖区一家民营企业关键零部件被盗,企业复工复产受到极大影响。汤宝俊连续几天没有睡个安稳觉,马不停蹄查了全市30多个废品收购站,看了十几个小时的视频监控,最后在100里开外的唐山市郊,把5次转手倒卖的300多斤零部件一个不少地追了回来,两个公司内鬼和收赃嫌疑人也都被抓归案。

汤宝俊始终把人民放在心中最高位置,以百姓心为心,厚植为民情怀,坚守根本宗