

## 社会矛盾升级 治安恶化

## 2021年美国恶性枪支暴力案件创纪录

## 环球关注

□ 王一

美国非营利组织“枪支暴力档案”网站最新数据显示,在刚刚过去的2021年,美国发生“一次死伤4人以上”的恶性枪支暴力案件691起,创该网站2013年起对美国枪支暴力案件实施跟踪以来的最高纪录。2022年的前四天,美国又有400人因枪支暴力死亡。

分析指出,新冠疫情在美国肆虐导致种种社会矛盾升级,迫使民众寄希望于“持枪自保”,但越来越多的枪支持有量进一步助长了枪支暴力犯罪的发生。这是一个近乎无解的恶性循环。纵然控枪议题是美国总统拜登的竞选承诺之一,然而上任一年来,民主党在推行控枪法规方面阻力重重,效果寥寥。

## 岁末年初恶性案件频发

美国是世界上普通民众拥枪最多的国家,拥枪人数约为8140万,约占成年人口的三分之一。据美国“枪支暴力档案”网站统计,美2021年全年共有44766人死于枪支暴力,其中20676人死于他杀,死者中有1533人为17岁及以下青少年和儿童,同时还有40359人在枪支暴力中受伤。“一次死伤4人以上”的枪支暴力案件达691起。这些数据均为该网站有数据记录以来的最高值。

在枪支暴力事件频发的美国第三大城市芝加哥,2021年有800多人死于与枪支暴力相关的案件,创20多

年来新高;在第二大城市洛杉矶,这一数字接近400人,为15年来最高。

岁末年初,频发的恶性枪支暴力案件成为美国的一道“不和谐音符”。

2021年最后几天,接连发生数起骇人听闻的枪支暴力案件:北卡罗来纳州亨德森县2021年12月29日发布公告称,一名前警长年仅3岁的女儿,在外玩耍时捡起了父亲卡车里一把9毫米手枪,误扣扳机朝自己的头部开枪,后因伤势过重抢救无效去世;同日,俄亥俄州哥伦布市的一名16岁女孩被她的父亲误当成闯入者开枪射杀;甚至就在2021年的最后几分钟,枪击事件造成的悲剧仍在美国上演。当地时间2021年12月31日晚,密西西比州格尔夫波特一个跨年聚会活动上发生枪战,其时距新年仅2分钟。当地警方消息称,活动中几人对人发生争执,随后引发枪战。现场有多人开枪,共开了50多枪,导致3人当场死亡,另有一人送医后于1月3日不治身亡。

2022年初,美国“枪支暴力档案”网站再度更新数据称,2022年1月1日至4日期间,美国约有400人因枪支暴力死亡,另有282人受伤。进入2022年,美国已经发生了9起大规模枪击事件,多起凶杀、自杀以及谋杀案件。

## 新冠疫情加剧枪支暴力

美国《自然》杂志发表的研究报告显示,在新冠疫情期间,不但美国枪支销售大幅增加,首次购枪的人也大幅增加,增加幅度超过20%。也就是说,这部分人在疫情之前并没有购枪意愿,是疫情带来的治安恶化

图 为美国民众在纽约炮台公园内为悼念枪支暴力遇难者摆放的白色鲜花前驻足。  
新华社记者 王迎 摄



让他们改变了想法。

分析指出,由于疫情以及美国经济复苏乏力,社会矛盾激增,尤其是种族矛盾上升,美国社会的不稳定因素持续增加,许多人担心自己会成为不稳定因素的直接受害者,所以选择持有枪支,携带枪支上街,以达到自保的目的。

然而,持枪人数增多真的会让美国更加安全吗?

此前,美国《大西洋月刊》曾刊载题为《如何说服美国人放弃他们的枪》的文章。文章称,大多数美国枪支购买者解释说,他们买枪是为了保护自己和家人,但现实却是“他们的武器使他们,他们的家人和他们周围的人都变得很不安全”。文章指出,两年来,美国购买枪支的人以及大规模枪击事

件比以往任何时候都要多。因此,枪支实际上助长了犯罪。

究其原因,在控枪问题上,金钱政治无所不在。代表枪支制造和买卖的利益集团早已渗透到美国政治生活的方方面面。

## 金钱政治阻挠控枪进程

纵然恶性枪支暴力案件已给美国社会和民众带来了极大的不安全感,但控枪这个老生常谈的议题在美国仍然难以推行。

究其原因,在控枪问题上,金钱政治无所不在。代表枪支制造和买卖的利益集团早已渗透到美国政治生活的方方面面。

美国全国步枪协会(NRA)是美国最大的枪械拥有者组织和强大的利益集团,拥有至少500万会员和大量资金,在总统大选、国会选举甚至最高法院大法官的任命上都能产生重要影响。根据美国追踪政治献金的网站“公开的秘密”报道,NRA 2020年仅用于联邦选举的支出就超过2900万美元。这些钱当然不会白花,目的就是为了让金钱扶植起的政客帮NRA做事。收钱的人自然也知道天下没有免费的午餐,回报“金主”成了“天经地义”的事。正因如此,20多年来,美国基本上没有通过任何有实际意义的控枪法案。

美国法律界的控枪努力步履维艰,还与美国两党尖锐对立密切相关。共和党议员们历来大多会对控枪议案投下反对票,而民主党的努力杯水车薪。

一年前,预防枪支暴力是拜登的竞选承诺之一。随着拜登执政第一年即将结束,寄希望于拜登就任后在枪支管制方面取得进展的支持者们倍感失望,直言“我们对拜登支持枪支暴力预防运动表示感谢,但坦率地说,他并不是这项运动合格的领袖”。

支持者希望拜登向国会施加更大的压力,促使后者在枪支暴力问题上采取立法行动。然而,目前民主、共和两党在参议院各占一半席位,这是一个主要障碍。预防枪支暴力的支持者承认在国会推行控枪立法存在无法逾越的障碍,但仍然对民主党表示失望。

无数美国民众发出这样的质问:枪支暴力这一对美国社会来说比新冠疫情更凶猛的“流行病”,何时能有解药?对此,美国两党早就用他们无休止的争吵和扯皮给了民众一个无声且令人失望的回答。

## 回眸 2021

## 三波疫情来势汹汹 日本多次修法疲于应对

□ 本报驻日本记者 冀勇

2021年,日本先后经历了三波大的新冠肺炎疫情扩散,为此出台并修改了《新冠特别措施法》《传染病法》等多部疫情相关法律法规。为了缓解新冠肺炎疫情对日本民众及日本经济的影响,日本菅义伟、岸田文雄两届政府不得不在任内着力推行疫情防控和经济复苏相关政策。在疫情防控之外,日本政府2021年也通过修改、制定数字化改革和气候变暖对策等法律,推进行政数字化和可再生能源利用。

## 修改《传染病法》

2021年日本新冠疫情时紧时松,先后经历了1月、4月和5月以及7、8、9月三波感染高峰,最严重时全国单日新增确诊病例一度接近26000人。为此,日本依据《新冠特别措施法》分别在1月、4月、7月三次发布“紧急事态宣言”和“蔓延防止等重点措施”,疫情严重的东京、大阪等城市相关措施绵延数月,直到9月30日疫情缓解后才彻底解除。

疫情中,日本一方面采取措施减少人流以降低传染风险,另一方面普及疫苗接种以尽快形成群体免疫。

降低人流方面,2021年2月,日本政府对新冠疫情防控相关的《新冠特别措施法》和《传染病法》作出修改,重点增加了处罚条款,增强法律效力。修改后的《新冠特别措施法》对疫情已经出现迅速蔓延势头,尚未达到发布“紧急事态宣言”的阶段,设置了“蔓延防止等重点措施”(以下简称“重点措施”),赋予都道府县知事要求或命令商业设施等缩短营业时间的权限。对不遵守命令的个人或团体,法律规定可处以金额不等的罚款。

修改后的《传染病法》规定,新冠患者如拒绝住院或擅自出院,可处以50万日元以下行政处罚,如无正当理由由假

报告或拒绝报告个人情况,可处30万日元以下罚款。

在疫苗接种方面,日本2020年底修改《预防接种法》赋予民众接种新冠疫苗的义务,并在2021年2月逐步启动对医疗工作者、65岁以上老人等的接种。截至2021年11月15日,日本总人口的75%和178%分别完成两针和一针接种。自2021年12月开始,日本展开第三针疫苗接种,并计划2022年9月完成对所有有意愿人群的接种。

2022年来到后,日本政府正通过强化医疗体系等,防止新一波疫情来袭。

## 奥运期间加强防疫

2021年举行的东京奥运会和东京残奥会对日本来说可谓一波三折。奥运会举办前后,日本民众担忧会引发疫情的进一步扩散。日本在此之前出台并修改《新冠特别措施法》《传染病法》等多部疫情相关法律法规,也是为确保东京奥运会和东京残奥会的顺利举行,以及加强防控避免疫情扩散。

不过,东京奥运会期间,日本特别是举办城市东京疫情依旧严重,赛事全程都处于“紧急事态宣言”下。

为确保运动员安全及比赛顺利举行,东京奥组委和国际奥委会共同制订了《东京奥运会入境手册》,以及分别针对运动员、国际体育组织和技术官员、媒体、志愿者的《防疫手册》,详细规定了奥运会期间的行动规范。

按照《东京奥运会运动员防疫手册》,东京奥组委对运动员采取“气泡”式全封闭管理,切断运动员与一般民众的接触,以控制病毒传播。

在2021年举办的2020年东京奥运会注定已成为历史上最特殊的一届奥运会。《东京奥运会入境手册》和各类《防疫手册》的制定和颁布,以及《新冠特别措施法》和《传染病法》等法律的出台和修改,为克服疫情举办奥运会保驾护航。

## 着力于数字化改革

2021年,岸田文雄接替在任仅一年的菅义伟出任首相,日本政坛经历了一场地震。日本两届政府在着力推行疫情防控和经济复苏相关政策之外,也推行了多项法律进行数字化、应对气候变暖方面的改革。

菅义伟在任期间,疫情防控和经济复苏相关政策贯穿始终。同时,菅义伟还致力于数字化行政,降低手机资费等系列改革。为此,推出了多项立法。

2021年5月,菅义伟推动日本国会通过《数字厅设置法》《数字化社会形成基本法》《地方公共团体信息数字化标准相关法律》等六部数字化改革相关法律,为建设数字化社会、培育数字经济提供法律支撑。制定这一系列法律的背景是,日本在数字化经济领域落后于中、美等主要国家,且新冠疫情凸显出日本行政数字化程度过低问题。上述数字化改革相关法律在经国会审议通过后,于2021年9月1日正式颁布实施。依据《数字厅设置法》,日本成立了内阁直接管辖的“数字厅”,统筹各中央省厅、地方自治体行政数字化建设,协调民间团体和企业的数字化普及。

此外,菅义伟政府还推动日本国会修订《全球变暖对策推进法》,以立法的形式明确了2050年实现碳中和的目标。根据新法,都道府县等日本地方政府有义务设定利用可再生能源的具体目标,制订企业和民众使用可再生能源的鼓励政策。

2021年10月,岸田文雄内阁成立。岸田文雄提出“新型资本主义”,数字田园都市构想和强化气候变化对策等主张,致力于“后新冠时代”的国家建设。作为最先落地的政策,2021年12月,日本政府敲定了统筹儿童贫困和儿童虐待相关政策的“儿童家庭厅”基本方针。

下一步,日本政府将向例行国会提交相关法案,力争在2023年度创设“儿童家庭厅”。

## 南亚多国在立法领域动作频频

□ 本报驻斯里兰卡记者 陈润泽

2021年,尽管新冠疫情持续肆虐,南亚多国政府疲于应对,但印度、斯里兰卡、巴基斯坦等多个南亚国家在立法领域动作频频。不过,这些国家推行立法的命运却截然不同,有的在立法领域亮点纷呈,有的不得不无奈放弃。尽管面临的褒贬不一,但这些国家在立法领域的动作,影响辐射至2022年。

## 斯修法促进“一带一路”项目

南亚国家斯里兰卡2021年在立法领域成果颇丰。其中,最引人瞩目的是,斯里兰卡议会2021年5月投票通过斯政府提交的《科伦坡港口城经济委员会法案》。

这一法案的通过标志着“一带一路”重点项目科伦坡港口城的发展进入全新阶段。目前,科伦坡港口城项目已启动二期开发。

作为港口城经济特区的法律保障,《科伦坡港口城经济委员会法案》为符合条件的企业和个人提供税收减免政策,简化行政审批手续,提升投资便利度,预计将对吸引外资起到关键作用。

多位斯里兰卡重量级政界人士均对法案予以支持。斯里总理马欣达·拉贾帕克萨强调,政府应通过立法进一步完善投资便利化措施并保持政策连续性。

## 印度废除农业改革法案

2021年,若论南亚各国在立法领域“闹出的动静”,无疑要属印度最为引人注目。2021年11月,经过印度农民一年多的持续抗争,印度总理莫迪发表电视讲话,称“印度政府已决定废除三项农业改革法案”。

这被认为是莫迪政府推行经济改革以来的一次重大政策反复,既凸显选举政治的巨大影响,也在一定程度上影响了莫迪政府经济自由化改革的心心。

2020年9月17日与20日,莫迪政府分别在印度人民院(下议院)与联邦院(上议院)快速通过了三份争议性农业改革法案:《农产品贸易和商业(增强与促进)法案》(2020农民(收购和保护)价格保证协议和农业服务法案)和《2020基本商品(修正)法案》。

印度政府称,颁布“农业三法”的目的在于解除农民过去被限制只能与各邦市政府指定成立的农产品市场委员会进行农产品交易。然而,印度农民认为,“农业三法”将让农民丧失政府提供的农产品保证收购价格,在大型企业介入后,小农利益将受到挤压。

为此,数千印度农民在不同地点持续举行大规模抗议活动,最高时抗议农民人数高达上亿,且暴力事件不时发生。在印度农民持续抗争一年多后,莫迪终于“服软”,宣布废除三项农业法案,并向全印度人民道歉。

可以说,2021年农业改革立法的失败,折射出莫迪政府在推动经济改革过程中所面临的种种困境。日益激化的矛盾,是印度社会长期以来各种因素相互作用的复杂表征。未来,印度农业领域的法律改革荆棘密布、困难重重。

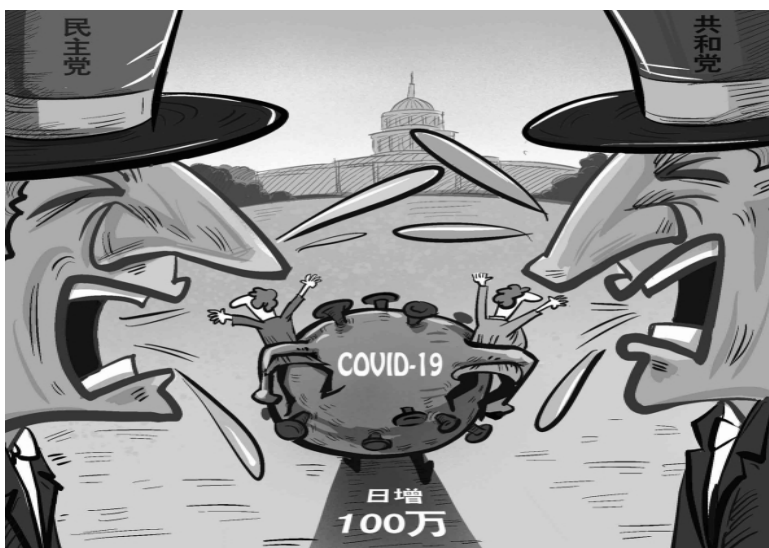
## 巴基斯坦立法亮点纷呈

巴基斯坦与印度同为南亚地区举足轻重的国家。在2021年,作为南亚第二大国的巴基斯坦可谓脚踩两只鞋在立法领域发力,其中最引人瞩目的莫过于巴基斯坦议会2021年11月通过的旨在加快定罪速度的《2021年刑法修正案》。

2021年,巴基斯坦立法领域的重量级法案还包括:《巴基斯坦国家银行修订法案(2021)》《国有企业法案》和《所得税修订法案(2021)》等。

据巴财政部专家介绍,《巴基斯坦国家银行修订法案(2021)》赋予巴中央银行独立制定货币政策等更大自主权。央行行长由巴总统任命,对议会负责,拥有5年“受保护”任期。《国有企业法案》旨在减少各部委对国企行政干预,提高国企运行效率和专业化程度。《所得税修订法案(2021)》旨在通过简化税制和实行信息化手段,堵塞征管漏洞,减少自由裁量权,确保税收系统公开透明,优惠政策公平公正,从而促进企业发展,实现经济增长。

## 漫人快语



## 美国新冠感染人数为何直线上升

□ 陈文

最近一段时期,美国疫情恶化之势令国际社会感到震惊,甚至用“震惊”一词也无法表达人们的惊愕之情。

据美国约翰斯·霍普金斯大学发布的统计数据,1月3日全美新增新冠确诊病例突破100万例,再次刷新疫情暴发以来单日新增病例最高纪录,这一数字也创造了新的全球单日新增纪录。

其实,早在半个多月前,即将卸任美国国家卫生研究院院长的弗朗西斯·柯林斯就曾警告,即便高传染性的变异新冠病毒奥密克戎或导致致命严重性较低,若不认真防控,美国有可能“每天感染100万个病例”。

弗朗西斯·柯林斯的担忧终于变成了现实。

据报道,目前,因被感染人数直线上升,美国多地因此被迫收紧各自的防疫政策。马里兰州州长拉里·霍根4日宣布该州进入为期30天的紧急状态,并出动1000名国民警卫队协助抗疫。华盛顿、纽约、洛杉矶等地学校已经紧急调整了新年假期结束后的返校安排,要求学生返校要出具核酸检测阴性证明,不少学校已暂时转到线上授课。

被认为医学和科技水平最发达的美国,新冠病毒何以蔓延至此?为何酿成今日完全失控的局面?

自疫情暴发至今,美国政客一直将新冠病毒当作搞政治操弄的工具和筹码,两党在封锁与开放、戴不戴口罩、打不打疫苗等应对传染病的常识问题上争执不休。就以美国总统拜登签署的所谓新冠疫苗接种令为例,该总统令除规管政府雇员外,还要

求100人以上私营企均需强制接种或每周进行核酸检测。但得州州长阿博特就敢跳出来唱对台戏,于去年10月签发州长令,禁止州内企业强制性疫苗接种。尽管美国疾病控制中心的数据已经证明,未接种疫苗的新冠患者死于相关并发症的可能性比完全接种疫苗的人高14倍,但美国如今完全接种疫苗的人口比例仅为62.2%,仅有7160万人完成了加强针接种。

有评论尖锐地指出,疫情在全美蔓延后,美国民主党和共和党政客最紧要的事情不是制定防疫政策帮助民众躲过这场灾难,而是为了自己的利益争吵不休。

可以说,美国的疫情防控从一开始就沦为党派斗争的牺牲品,疫情问题俨然已成为共和党与民主党互相攻击的筹码。共和党不断用谎言弱化美国民众的防疫观念,妄图为自身防疫不力推责甩锅,而民主党则以防疫不力为由,不断地攻击共和党,希望增加自身在美国民众内部的影响力,谋取更多政治利益。美国民主、共和两党的政治压力不在于是否有效防控疫情和挽救生命,而在于如何借疫情之机获得选民的支持。

此外,美国频频出错的各项内政外交政策不仅使自身疫情防控崩溃,而且拖累全球疫情防控。美国通过放开旅行以及对外军军轮换、军事演习等非常规操作让美国境内的新冠病毒感染病例输入其他国家与地区,成为全球疫情扩散的主要推手。

事实已经证明,美国在抗疫失败的道路之上之所以越走越远,美国政府最应该为这场悲剧负责。