



# 全力确保2022届高校毕业生就业局势稳定 专家建议调整工作思路 推进从“学历社会”转向“能力社会”

## 核心阅读

随着高校招生规模持续扩大,我国已经逐渐进入新增城镇就业人口,均有大学(专科)学历的“高学历时代”。这就要求整个社会转变对“大学生”的看法,把大学毕业生作为普通劳动者对待,并整体调整高校毕业生工作思路。



## 热点关注

□ 本报记者 张维

2022届高校毕业生预计达到1076万人,同比增加167万,规模和增量均创历史新高。

“当前高校毕业生就业形势依然严峻复杂。”教育部高校学生司司长王辉近日在教育部举行的新闻发布会上作出如是判断。“经济发展压力增大。当前我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力,这些压力会对就业产生影响。”

不可忽略的是,疫情对就业的影响也仍在持续,当前部分行业和企业生产经营还没有恢复到疫情前的水平。就业市场用人需求还存在不确定性,部分中小企业

扩大吸纳就业的能力下降,散发疫情对校园招聘活动产生不利影响。同时,就业的结构性矛盾尚未得到根本缓解,存在“就业难”与“招人难”并存的现象,不同专业、行业和地区间用人需求差异较大。

王辉表示,“我们的主要工作目标就是要全力确保2022届高校毕业生就业局势的稳定。”

## 密集部署

“解决好高校毕业生等青年就业问题。”去年12月8日至10日在北京举行的中央经济工作会议对毕业生就业问题予以强调。

自去年11月起,有关2022届毕业生的就业工作部署就进入了密集安排期。去年11月中旬,教育部发布《关于做好2022届全国普通高校毕业生就业创业工作的通知》,提出完善市场化社会化就业促进机制等7个方面的举措。

随后,教育部、人力资源社会保障部共同召开网络视频会议,对做好2022年高校毕业生就业工作进行了全面部署。会议强调,各地各高校要拓宽市场化就业渠道,开拓政策性岗位,推动公共就业服务进校园,加强就业指导,加强重点群体帮扶,启动实施“中央专项彩票公益金宏志助航计划”。

教育部还启动了“2022届全国普通高校毕业生就业创业促进行动”,推动加强校园招聘市场建设,健全毕业生基层就业支持体系,促进升学与就业有序衔接等24项举措。主要目标任务是全力确保2022届高校毕业生就业局势稳定。

教育部近日公布的一组数据,显示了2022届高校毕业生就业工作的进展情况:31个省(区、市)和新疆生产建设兵团,都已采取召开省级就业工作会议、下发就业工作文件、召开大型专场招聘活动等方式,来推动2022届高校毕业生就业工作。

持续开展“24365校园招聘服务”活动,教育部大学生就业网会同12家社会招聘机构已累计发布岗位信息近2156万条;会同有关部门直接举办专场网络招聘活动10场,累计提供各类岗位80多万个;各地各高校已为2022届高校毕业生举办校园招聘活动4万多场,累计提供岗位信息近2000万条。

在财政部大力支持下,教育部启动实施了“中央专项彩票公益金宏志助航计划——全国高校毕业生就业能力培训项目”,帮助参训学生增强求职信心,提升就业竞争力。目前,该计划已开展线下培训4万余人。

教育部还启动实施“供需对接就业育人项目”,已汇总发布了281家人力资源的2804个项目指南,目前正在开展校企网络对接洽谈。同时,举办了“全国中小企业人才供需对接”活动,已有1000余所高校、2800多家中小企业参与对接。

## 积累经验

事实上,在多种政策的综合加持之下,中国的就业市场被证明更具吸引力。

近期由全球化智库(CCG)和领英联合发布的《中外高校毕业生职业发展研究与展望2021》(以下简称《报告》)显示,绝大多数U10(即中国10所“双一流”高校)毕业生愿意在中国进行首次就业,这一比例高达75.34%。这得益于国内良好的经济发展状况,特别是疫情后经济和就业市场积极复苏的总体形势为U10毕业生在国内就业提供了稳定的大环境保障。

作为改革开放前沿阵地的广东省,在为毕业生提供更好的就业市场上,拿出了有力举措。据广东省教育厅二级巡视员邱克楠介绍,为了给毕业生争取更多的就业机会,广东省教育厅会同相关部门出台了系列政策措施。例如,实施民营企业就业支持计划,引导每家规模

以上的民营企业拿出岗位吸纳毕业生,2021年1至9月全省发放小微企业吸纳毕业生社保补贴超过1亿元;实施国有企业就业引领计划,扩大国企招聘毕业生规模,截至11月底已招聘3.46万人;实施基层成长计划,毕业生在粤基层就业分别给予3000元、5000元补贴,“三支一扶”计划扩大至3000名,开发兜底民生服务社会工作岗位4000个,科研助理岗位1500个,“农村从教上岗退费”岗位3500个;实施机关事业单位扩招行动,全省提供公务员岗位1.3万个,60%用于专项招录应届毕业生;提供不少于68万个事业单位工作岗位招聘应届毕业生。

广东省教育厅还遴选大学生创新创业教育示范学校41所,引导更多高校重视创新创业教育工作。推动相关部门加大创新创业支持力度,将个人创业贷款最高额度提高至50万元,小微企业提高至500万元,为毕业生创新创业灵活就业提供更有力的支持。

2021届本科和研究生毕业生的就业率分别达到95.8%和98%的南京工程学院,注重培养学生家国情怀,激发创新创业热情,该校参军人数连续12年位居江苏省本科院校第一,被多家媒体誉为“最热血高校”,获评“全国普通高校毕业生就业创业工作典型案例”。2021年151名应征入伍的学生当中,毕业生占41.7%。

## 转变观念

高校毕业生就业问题,是一个系统的社会工程,单靠教育系统和学校难以有效解决。

它需要行业的参与,2021年5月17日,教育部成立了全国高校毕业生就业创业指导委员会,设立了19个分行业就业指导委员会,构建用人单位与高校沟通协作新机制,19个分行业就业指导委员会已举办专场招聘活动50余场,提供岗位信息近67万条。

中国石油大学(北京)党委书记陈峰就是其中能源

动力行业就业创业指导委员会的主任委员。陈峰透露,该委员会成员共53人,主要来自能源领域的高校、行业企业、机关单位和行业协会,涉及石油、天然气、煤炭、电力、核能、新能源、热力、燃气等一些领域。

“我们的身份,能动力行业作为保障国家能源资源安全的重点行业,急需大批优秀的专门人才,但这个行业工作地点相对偏远,条件相对艰苦,毕业生的顾虑较多。”陈峰说,该委员会组织有关行业企业高校开展“就业育人”论坛等系列活动,引导毕业生到祖国最需要的地方建功立业。同时,组织行业企业入驻对接平台,校企对接人次累计2.3万。依托“24365校园招聘服务”平台,举办“碳达峰、碳中和”清洁能源专场、能源动力行业专场等招聘会,覆盖了260余家企业单位,累计提供就业岗位25000余个。联合就业指导委员会高校先后举办“地矿石油三校联合空中双选会”“石油英才汇”等多场招聘会,参会企业2900余家,提供就业岗位近3万个。还遴选了100名就业创业专家,建立了行业“百优专家”库,为相关高校毕业生提供就业指导与服务。

它也需要包括毕业生在内的全社会观念的转变。21世纪教育研究院院长熊丙奇分析说,根据我国高校本科和高职专科招生的规模,未来几年,我国的高校毕业生规模还将进一步扩大。我国已经进入高等教育普及化时代,2020年,高等教育的毛入学率已经达到54.4%。随着高校招生规模持续扩大,我国已经逐渐进入新增城镇就业人口,均有大学(专科)学历的“高学历时代”。

“这要求整个社会转变对‘大学生’的看法,不应再强调‘大学生’的身份,要把大学毕业生作为普通劳动者对待,并整体调整高校毕业生工作思路,不再单独强调高校毕业生就业,而是关注所有新增就业人口的就业。这有利于引导高校毕业生进行合理的就业定位,以及推进社会从‘学历社会’转向‘能力社会’。”熊丙奇说。

## 6年新增减税降费超8.6万亿元

# 2021年税务部门公布失信“黑名单”2.5万余件

□ 本报记者 蔡若红

记者近日从国家税务总局了解到,2021年,全国税务部门运用纳税信用评价结果实施守信联合激励和失信联合惩戒,促进A级企业数量占比较上年提高2.4个百分点,依法公布“黑名单”案件信息2.5万余件,纳税信用在社会信用体系中的作用越来越突出。在落实税费优惠政策方面,从近年来的“减税降费”到2021年的“减税降费+缓税缓费”,2016年至2021年新增减税降费累计超8.6万亿元。

## 减税降费落实到位成效明显

2021年,全国税务系统统筹推进减税降费和组织收入,全年新增减税降费预计超1万亿元;围绕提振实体经济运行,促进能源电力保供,预计将为制造业中小微企业办理退税(费)2000亿元,为煤电和供热企业办理“减、退、缓”税270亿元。国务院第八次大督查结果显示减税降费落实到位,成效明显。

2021年,全国税务系统持续深化“放管服”改革,除法律规定和需线下实物交付的外,办税缴费事项全部实现“非接触式”办理,其中,212项全程“网上办”,比2020年增加9项;提前1个月全面实现企业社保缴费“网上办”,提前半年基本实现个人社保缴费“掌上办”,此外,主动推出并顺利实现财产行为税“十税”合并申报,表单数量减少2/3,“十税”合并申报数据项减少1/3,附加税费申报数据自动预填量超过70%。

2021年,全国税务系统聚焦支持小微企业发展,联合全国工商联开展“春雨润苗”专项行动,在规范中深化“税银互动”。前三季度,帮助守信小微企业获得信用贷款同比增长42%。发布实行第一批“首违不罚”清单,全面推行税务证明事项告知承诺制,让执法既有力度又显温度。

2021年,税务部门更加有力加强税收监管,依法依规严肃查处一批重大偷逃税案件,进一步健全税收监管体系,促进相关行业在发展中规范、在规范中发展。税务总局会同公安部、海关总署、人民银行自2018年8月启动的打击“假企业”“假出口”“假申报”专项行动2021年圆满收官,共依法查处涉嫌虚开骗税企业44万户,挽回税收损失909亿元,抓获犯罪嫌疑人43459人,5841名犯罪嫌疑人慑于高压态势主动投案自首。在此基础上,还邀请最高人民检察院和国家外汇管理局加入工作机制,6部门联合推进打击“三假”从集中打击向常态化持续打击转变。

## 注重个性服务优化营商环境

党的十八大以来,全国税务系统持续创新和拓展税收现代化建设的理念、范围、实践、方法等,不断提升税收服务国家治理效能,倾力服务高质量发展。

在服务市场主体方面,全国税务部门从“线下服务为主”到“线上和线下服务并重”,从“共性服务为主”到“更加注重个性服务”,不断拓展“非接触式”办税缴费服务,实现近90%的涉税事项,99%的纳税申报可网上办理。税务总局近日公布的数据显示,2021年新办涉税市场主体预计1300万户,同比增长136%,为2012年的2.4倍。

在加强税收监管方面,税务部门从“主要依靠经验检查或外部举报发现”到“依托税收大数据精准分类监管”,在切实维护国家税收安全的同时更好服务国家治理。宏观税负由2012年的18.7%预计降至2021年的15.2%左右,同期实际征收率不断得以提高,稽查立案检查户数下降37%,但户均查补收入增长了近2倍,纳税人满意度综合得分提高至87.2分。

此外,税务总局及时总结对涉税问题的高收入人群实施监管的有效做法,形成了先提示提醒,再督促辅导,后予以警告,对警告后仍拒不配合整改的依法进行立案稽查,对立案案件选择部分情节严重、影响恶劣的在查处后公开曝光的“五步工作法”,有力防范化解了一些风险隐患。例如,近期,包括北京、上海、广东、江苏、浙江等在内的多地税务部门发布通告,催请明星艺人、网络主播纳税人在2021年底前自查,报告并纠正涉税问题,释放出加强税务监管的明确信号。

业内专家认为,税务部门对涉税案件的处理一贯坚持依法依规、宽严相济、过罚相当的原则,体现了执法温度与力度的统一。

## 对各种偷逃税行为严惩不贷

针对2022年的工作重点,国家税务总局局长王军表示,全国税务系统将在着重落实落细减税降费政策助企减负纾困,依法依规组织税收收入,持续优化税收

营商环境,加强税收监管和税务稽查等方面,更好发挥税收在国家治理中的基础性、支柱性、保障性作用。

高效落实减税降费政策,尽心服务经济社会发展大局。全国税务系统认真落实好大规模、阶段性、组合式减税降费政策,特别是加大对小微企业、个体工商户、制造业等企业行业的支持力度,继续用好“短平快优九合一”工作法,确保各项税费优惠政策不折不扣、高效高质落地生根。密切做好政策运行情况的跟踪分析,既算清纳税人缴费人的红利账,继续扩大推送减税降费红利账单试点并逐步推行,又算好减税降费政策实施的效应账。

依法依规做好组织收入工作,着力确保平稳协调安全可持续增长。坚持在“平稳、协调、安全、持续”上下功夫,始终把依法依规贯穿于组织收入全过程,绝不收“过头税费”,加快搭建更优集成、更高效能的税收统计核算分析平台。

紧紧围绕转变方式稳征收入风险,扎实推进社保费和非税收入工作。全国税务系统紧紧依据中央政策,紧紧依靠地方政府,紧紧依托有关部门,精诚共治、稳中求进做好社保非税工作。在已实现“网上办”“掌上办”的基础上,今年将推进“一厅联办”“一窗通办”等,为缴费人提供更加便捷、安全、高效的缴费渠道。进一步深化税收征管改革,推动智慧税务建设取得实质性进展。今年全面推广电子发票服务平台,上线运行全国统一规范化的电子税务局,既提升税收征管效能,又提升纳税人缴费人税务人的满意度和认同感。

聚焦解决纳税人缴费人急难愁盼问题,持续优化税收营商环境。今年将连续第9年开展“便民办税春风行动”,聚焦助力市场主体减负纾困更好激发市场活力,巩固拓展党史学习教育成果继续为群众办实事做好事,推出第一批全国通办税费事项清单,开展非强制性执法方式试点,压缩出口退税平均办理时间至6个工作日以内,推进灵活就业人员和城乡居民社保经办缴费业务“一窗通办”,推出第二批“首违不罚”清单等一批便利企业的“春风行动”新举措。

切实加强税收监管和税务稽查,着力提升税收治理效能维护国家税收安全。落实好常态化长效打击“三假”工作机制,对各种偷逃税行为,一律严惩不贷,持续加大典型案例曝光力度,不断提高税法遵从度。

□ 本报记者 刘志月  
□ 本报见习记者 刘欢  
□ 本报通讯员 宋爽

超期向申请人送达分户评估报告,未提交房屋征收部门与申请人的谈判协商笔录……

因程序、内容均违法,湖北省武汉市人民政府对该市某区人民政府作出的房屋征收补偿决定予以撤销,并责令其在法定期限内重新作出处理。

武汉市司法局近日将市政府审结的2021年度具有代表性的10件行政复议纠错案例通报全市行政机关。

向全市行政机关通报行政复议纠错案例,已成武汉惯例。案例类型包括行政征收、行政处罚、信息公开、行政确认、行政强制等。

“行政复议体制改革以来,我们坚持以人民为中心,把复议为民贯彻落实到每一件行政复议案件中,让老百姓实实在在感受到通过行政复议,自己的合法权益得到维护。”武汉市司法局局长关文告诉记者。

## 倒逼法治政府建设

走进武汉市行政复议服务中心,大厅右侧墙上“不忘初心、复议为民”8个蓝色黑色大字赫然在目,复议办理流程、申请复议的条件以及需要提交的资料一清二楚。

大厅左侧行政复议窗口,3名工作人员一字排开,为群众提供行政复议咨询,接受申请材料,解答法律问题。

“大厅里还设有行政复议调解室、听证室等,为群众提供一条龙服务。”武汉市行政复议服务中心工作人员周凯说。

武汉市行政复议服务中心的设置,是武汉市行政复议体制改革的产物。

《武汉市行政复议体制改革方案》明确提出要做到市、区人民政府行政复议工作分别以“一个行政复议窗口”对外,集中受理、审理和决定行政复议案件。

“以往是各个部门来复议自己下级部门的案件,容易受部门利益等掣肘。统一审理之后,一把尺子量到底,最大限度做到同案同判。”武汉市司法局副局长聂德宗说。

在聂德宗看来,行政复议具有程序便捷、覆盖范围广、成本较低、监督深入等优势。“我们非常鼓励群众通过行政复议解决行政争议,并努力将其打造为化解行政纠纷的主渠道。”他说。

据统计,武汉市司法局每年办理市政府复议案件1500件,应诉案件400余件;同时,针对全市各部门、各地区行政执法突出问题,定期进行通报、约谈,切实纠正违法行为。

特别是新冠肺炎疫情发生以来,武汉市司法局加大行政复议化解行政争议的力度,受理率和按期办结率均为100%,有力维护了人民群众的合法权益。

“我们不怕曝光也不怕指名道姓,而是要充分发挥行政复议纠错和监督职能,推动行政机关依法行政,倒逼法治政府建设。”聂德宗说。

## 更注重案事了

“以前办理行政复议案件,总是强调‘依法纠错’;现在办案不是为了纠错,而是要有效化解行政争议,让老百姓满意是我们的最终目的。”随着行政复议体制改革改革的持续深入,从事行政复议工作多年的王玲观念也发生了重大变化。

王玲是武汉市司法局行政复议处处长,这种观念变化充分体现以武汉市政府名义出具的行政复

# 把群众满意作为行政复议最终目标 武汉坚持复议为民化解行政争议

议决定文书上,“现在越写越长了”。

“在行政复议决定文书里,我们不会简单告诉申请人行政复议结果,而是告诉他们,行政机关的办案逻辑是什么,法律又是如何规定,最后再给出决定。”周凯说。

周凯和同事们高度重视每一份复议决定文书,将其作为普及行政法律知识的好机会。他们建议申请人仔细看看复议文书中的释法说理过程,不要“直接跳过看结果”,他们希望将矛盾纠纷化解在行政复议环节,实现“定分止争,案结事了”。

“我们办案时总是鼓励申请人运用调解、和解方式解决纠纷,特别是对行政赔偿、补偿以及行政机关行使法律、法规规定的自由裁量权的案件更是坚持全程调解。”王玲说。

2021年,武汉市司法局结合工作实际,制定了《武汉市司法局行政复议调解工作规定》,在行政复议立案、受理、审查、决定等各个环节和其他相关各项制度运行过程中,充分发挥行政调解的调解功能,力求多元实质性化解行政争议;探索建立相关政府部门、专家学者参与的行政复议咨询委员会,为重大、疑难、复杂的案件提供咨询服务,使调解更加权威高效。

“通过实践我们发现,不止行政机关,申请人也更倾向于行政复议立案之后通过和解、调解程序解决行政争议。”王玲说。

武汉市司法局提供的数据显示,2020年1月至2021年10月30日,该市政府本级共审结行政复议案件2275件,其中经调解结案作出终止决定的有211件。

## 全方位深化改革

2021年12月17日,湖北得伟君律师事务所律师,一场关于国有土地上房屋征收补偿工作实务要点的培训正在进行,武汉市行政复议系统20余人参训。

以政法先锋星火行动计划为契机,2021年9月,武汉市行政复议系统成立了两支先锋队。一支由从事行政复议工作近年的周凯任队长,一支由武汉市汉阳区司法局行政复议科科长王丽任队长,每队各10人,囊括了市区两级行政复议系统的“好苗子”。

“培养一名优秀的行政复议工作人员至少需要3到5年。”周凯说,通过成立先锋队,开展常态化的业务培训,锻造更多行政复议先锋,提升武汉市行政复议水平。

苦练“内功”还巧借“外脑”。武汉市司法局通过政府购买服务形式,确定两家律师事务所配合做好复议应诉辅助工作,协助把好法律关,并聘请专家学者对疑难个案进行诊断。

“做好行政复议工作,责任在政府,关键在领导。”武汉市司法局行政应诉处处长欧阳江波认为,按照市委全面依法治市委员会要求,自2020年以来,该市全面开展行政机关负责人出庭应诉、领导干部出庭应诉、专家讲评“三合一”活动,提升行政机关依法行政和意识能力。

武汉还将行政机关负责人出庭应诉工作纳入依法行政考核指标。

据统计,2020年武汉两级法院行政案件开庭1056件,负责人出庭率达90.4%,其中正职负责人出庭率21.5%,两项指标均位居全国同类城市前列。

武汉“行政机关负责人出庭应诉”项目,获得第五届“中国法治政府奖提名奖”。

“我们将进一步完善行政复议制度机制,加强复议决定文书公开,更好发挥行政复议化解行政争议的主渠道作用和对行政行为的监督职能,持续推进行政复议制度改革。”展望未来,聂德宗如是说。

## 哈尔滨扎实推进全面依法治市工作

本报讯 记者崔东凯 张冲 记者近日从黑龙江省哈尔滨市司法局获悉,2021年,哈尔滨扎实推进全面依法治市工作。协调召开两次市委全面依法治市会议,以市委名义印发法治建设“两个行动方案”,组织市人大等6个考核组对全市18个区县(市)和91家市直有关单位进行全面依法治市集中考评,完成《哈尔滨市生活垃圾管理条例(草案)》等7部地方性法规的立法审核和116部法规规章清理工作。制定全市区级综合行政执法事项清单,以市政府名义印发《关于在基层开展相对集中行政处罚权和行政许可工作的实施意见》,积极推进行政复议体制改革,受理案件2251件,审结2264件(含2020年结转)。哈尔滨市法治建设得到省委依法治省办法治建设综合督查组充分肯定。



2022年1月1日,《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)正式实施。当天上午,位于江苏省徐州市的徐工工程机械集团进出口有限公司通过南京海关审核认定,成为RCEP实施后全国首批核准出口商,并随即为其即将出口泰国的一套混凝土搅拌机开具了全国首份RCEP项下原产地声明。当天,南京海关所属常州海关、南通海关、苏州工业园区海关等16个隶属海关共签发RCEP项下原产地证书36份,证书金额共计548.35万美元,预计货物可以享受进口成员国关税优惠34.96万元。图为海关关员解答企业相关问题。

本报记者 罗莎莎  
本报通讯员 杨阳 摄