



把“群言群语”变为“法言法语”

清远市人大常委会推进全过程人民民主立法实践

□ 本报记者 章宁旦
□ 本报通讯员 郑志刚

2021年12月31日，广东省清远市首个全过程人民民主研习实践基地在该市清城区行政文化中心大楼揭牌成立。实践基地将通过发挥研习、实践、展示和辐射等功能作用，开展理论研究、学习论坛、平台载体建设、现场教学体验等，积极打造全过程人民民主理论学习、研究、传播和实践的重要阵地，使基地成为社会各界认识和了解中国特色社会主义民主政治的重要窗口，成为宣传展示全过程人民民主的鲜活载体、响亮品牌。

《法治日报》记者了解到，自2015年获批准行使地方立法权以来，清远市人大常委会坚持党的领导和以人民为中心理念，紧盯民意民生，把地方性立法工作作为推进全过程人民民主的生动实践，致力以“小切口”立法解决大问题，立切实管用的法、群众拥护的法，推动全过程人民民主在清远全面落地生根、开花结果。

立法项目顺应民意

“小区外围红线内区域归小区业主还是政府所有？”“小区外围红线内区域是否可以设置收费的临时停车位？”“如果可以设置临时收费停车位，那么产生的收益应当归谁所有？”不久前，在一场针对住宅小区物业管理立法的听证会上，群众代表围绕业主普遍关心的物业管理问题向听证陈述人连珠炮般发问。

清远市人大常委会启动住宅小区物业管理条例立法工作后，由于物业管理涉及利益方较多，各方诉求不同争议较大，市人大

常委会广泛征求社会各界群众意见建议，对法规条文逐条进行论证、修改。

“第一次参加立法听证会很激动，也有点不好意思，怕自己普通话说得不好。”清城区西门塘社区西环雅苑小区业主代表罗先生在会发言说，作为普通群众有机会直接表达真实的心声意愿，这样的立法很接地气。

清远市人大常委会相关负责人介绍，为推动科学立法、民主立法，2016年4月，清远“立法之法”——《清远市制定地方性法规条例》正式出台实施，对年度立法计划和地方性法规起草、市人大及其常委会的立法权限和程序、地方性法规报批批准和公布等作出明确规定。

从2016年开始，清远市人大常委会每年面向社会广泛征集立法建议项目，通过电视、报纸、网站、公共宣传栏等各类传播媒介，组成立法顾问团，充分发挥他们的专业优势和行业代表性，组织立法顾问经常深入基层了解社情民意，广泛听取各方意见，提出合法合理、切实管用、具有清远特色的立法“金点子”。

实践中，清远市人大常委会从2015年11月开始，专门聘请15名相关部门工作人员和部分法律工作者、专家学者等为立法顾问，组成立法顾问团，充分发挥他们的专业优势和行业代表性，组织立法顾问经常深入基层了解社情民意，广泛听取各方意见，提出合法合理、切实管用、具有清远特色的立法“金点子”。

立法过程广聚民智

“《清远市城市生活垃圾管理条例》已经从9月1日起正式开始施行，今后，生活垃圾处理不当有可能面临高额罚款。”2021年12月

3日，清城区凤城街道组织立法联络员及人大代表走进凤城法治公园，开展垃圾管理条例普法宣讲活动，同步收集群众对立法项目的意见建议。

当好社情民意“直通车”，法治宣传“播种机”，法律实施“检测仪”，队伍建设“孵化器”，是清远市人大常委会对基层立法联系点的功能定位。近年来，清远市人大常委会把建设基层立法联系点作为加强立法工作、提高立法质量的重要抓手，致力于将其打造成践行全过程人民民主的重要载体。

2017年11月，清远首个基层立法联系点在英德市英红镇人大揭牌，由此拉开了全市基层立法联系点建设的序幕。经过3年多探索实践，到2020年底，清远在全省率先实现县域基层立法联系点、镇域立法联络员“两个全覆盖”，初步形成了以人大代表联络站为依托，以基层立法联系点和立法联络员为“触角”的“一站一点一员”式立法工作网。

“基层立法联系点处在基层一线，一头联系着立法机关，一头联系着基层群众、组织，对科学立法、民主立法、依法立法具有重要作用。”清远市人大常委会相关负责人说，目前，基层立法联系点民意“直通车”的作用在清远得到充分发挥，征求意见的广度和深度不断扩展。

立法成果全民共享

清新区太平镇山村村民曾多次向村委会反映，村中有人将公共用地用于违建，但由于没有相关法律法规予以明确禁止，一直无法得到处理。

作为广东省首部规范村庄规划建设管

理的地方性法规，《清远市村庄规划建设管理条例》于2020年9月1日实施。此后，镇人大工作人员和村委会干部用该条例作为依据，对违建所有人开展宣传教育，使其认识到自身的错误和将要承担的法律责任，很快对违建进行了拆除。

立法实践中，清远市人大常委会始终坚持“小切口”立法，把上位法的一般规定与清远的实际需要紧密结合起来，致力解决群众反映强烈、矛盾纠纷多发的热点难点问题，以良法促发展、保障善治。清远市人大常委会相关负责人说，“我们坚持问题导向和实事求是，积极回应群众诉求，立切实管用的法、群众拥护的法，让全体市民共享立法成果”。

《清远市城市市容与环境卫生管理条例》实施后，太平镇基层立法联系点主动作为，组织立法联络员配合镇城监中队，对沿街商户开展市容和环境卫生管理宣传教育，有效促进了法规的实施。经过整治，太平镇街市容和环境得到明显好转，街道环境整治舒适，交通井然有序，群众幸福感和获得感不断增强。

“听了宣传解说，我们了解了这部法规的内容。根据条例要求，我们一起把街区容貌和环境卫生搞好，受益的是我们这些商户，我们举双手赞成。”在太平镇上经营水果店的商户李赞（男，40岁）、褚洪坤（男，30

岁）在境外落网，并被成功遣返回国，其中，张雨系扫黑除恶专项斗争期间公安部A级通缉令公开通缉的重大涉黑犯罪在逃人员。

公安机关打好防范化解重大风险攻坚战 去年挽回直接经济损失255亿元

本报北京1月6日讯 记者董凡超 记者今天从公安部获悉，2021年，全国公安机关全力打好防范化解重大风险攻坚战，依法严厉打击经济金融领域违法犯罪，着力遏制突出经济犯罪活动，大力提升服务经济社会发展能力水平，有力维护了国家经济安全和社会稳定。截至2021年11月，共破获经济犯罪案件6.6万起，挽回直接经济损失255亿元。

一年来，全国公安机关聚焦防范化解重大金融风险，始终保持对各类经济犯罪活动严打高压态势，连续3年组织开展打击非法集资犯罪专项行动，破获一大批重大案件。持续推进缉捕潜逃境外经济犯罪嫌疑人“猎狐行动”，通过国际警务合作抓获一批外逃经济犯罪嫌疑人。积极参与推进

私募投资风险防范处置工作，清理整顿各类交易场所工作，依法查处有关案件1200余起，涉案金额近5000亿元。积极配合互联网金融风险专项整治，依法查处P2P平台15个。

全国公安机关持续开展打击利用离岸公司和地下钱庄转移赃款专项行动，集中摧毁了一批重大跨区域犯罪网络，捣毁了一批犯罪窝点和非法支付平台。会同有关部门组织开展打击虚开骗税违法犯罪两年专项行动，同步连续组织打击涉税犯罪“百城会战”，打击涉税犯罪专项工作，针对贵金属、石化等重点行业领域多次发起“会战战役”，深入推动打击资本市场犯罪工作，破获了一大批上市公司违规信披、操纵证券市场、非法经营证券期货案件。

公安机关追捕“漏网之鱼”专项行动取得新战果 两名涉黑犯罪在逃人员被遣返回国

本报讯 记者董凡超 为深入贯彻落实党中央关于常态化开展扫黑除恶斗争的决策部署，公安部扫黑办部署全国公安机关始终保持高压追逃态势，持续深入推进追捕“漏网之鱼”专项行动。近日，在有关驻外使馆的支持协助下，经我公安机关与有关国家执法部门密切合作，涉黑犯罪在逃人员张雨（男，40岁）、褚洪坤（男，30

岁）在境外落网，并被成功遣返回国，其中，张雨系扫黑除恶专项斗争期间公安部A级通缉令公开通缉的重大涉黑犯罪在逃人员。

公安机关将常态化开展扫黑除恶追捕“漏网之鱼”行动，创新工作举措，加大追逃力度，坚决将涉黑涉恶在逃人员一追到底、除恶务尽。

□ 本报记者 史万森

机构不健全、人员专业化职业化程度不高、审查标准不一、监督纠错不够……曾经，行政复议无人员、无机构、无办案场所的“三无”现象在内蒙古自治区103个旗县市区司法局普遍存在，严重阻碍了行政复议制度优势的充分发挥，制约了行政复议工作的发展。而如今，随着内蒙古自治区司法厅大力推进行政复议体制改革，这些问题已不复存在。

《法治日报》记者近日从内蒙古自治区司法厅获悉，司法厅党委在推进行政复议体制改革中，积极作为、以上率下，通过人员编制落实好、三级政府同推进、职能职责全集中，行政复议体制改革取得新成效。

截至2021年12月15日，全区三级司法行政机关共增加80个行政复议内设机构，人员编制增加286名，目前全区行政复议机关数量达到116家，实现了行政复议机关旗县区全覆盖。

自治区司法厅行政复议与应诉处处长张秀丽告诉记者，2015年以来，全区各级行政复议机关办理行政复议案件10400件，单独或者共同应诉6378件，其中旗县及以下基层政府行政执法行为引发的复议案件占比73.7%、诉讼案件占比62.9%，行政行为被纠错比例较高。

“旗县及以下基层执法单位不仅是行政复议潜在高发和监督的重点，也是依法行政的重点和难点。”张秀丽介绍，“我们在抓好本级改革的同时，指导抓好盟市、旗县改革，建立改革通报和调度机制，通过旬报送、月通报、区片调度会、实地督导检查、现场教学等方式推进改革，实现了行政复议体制改革全区上下一盘棋。”

据悉，自治区党委、政府高度重视行政复议体制改革工作，专门成立了改革领导小组，由自治区主席担任改革领导小组组长，自治区党委政法委书记、组织部部长和政府分管副主席分别为副组长。同时，各盟市、旗县相继成立以政府领导为组长的领导小组，为顺利推进改革提供了坚实组织保障。



1月6日，安徽省含山县公安局花山派出所民警走进辖区企业，结合企业特点开展安全生产法治宣传，加强企业安全管理，提高企业员工安全防范能力。图为民警向企业员工科普安全生产相关知识。

本报通讯员 冯善军 摄

加快建设法治中国示范区

上接第一版 推动“大综合一体化”行政执法改革国家试点落地落实，加快构建一流法治营商环境，深化法治便利化改革；放大力司法公正权威优势，强化法治维护社会公平正义功能，构建执法司法“大监督”格局，推动全面落实司法责任制，健全社会公平正义法治保障机制；放大基层依法治理优势，强化共建共治共享功能，全省域推进“县乡一体、条抓块统”整体智治改革，全面推进乡镇法治化综合改革，深入推进自治、法治、德治、智治“四治融

合”；放大力法治浙江与平安浙江一体建设优势，强化社会风险管控功能，守牢政治安全防线，全面推进互联网依法治理，提升信访工作法治化水平。

会上，省委依法治省办和省人大常委会法工委负责人作有关工作情况汇报，丽水市和省公安厅负责人述职述法。会议审议并原则通过了浙江省人民政府2022年立法工作计划，浙江省人大常委会2022年立法计划等文件。

“历史会镌刻下这一笔”

国态度：“中国办冬奥，言必信、行必果。而且我们赶早不赶晚。”突如其来的新冠肺炎疫情，打乱了世界体坛的节奏。“赶早不赶晚”的远见令世界再一次惊叹中国的未雨绸缪。

这次考察，习近平总书记再次强调“简约、安全、精彩”六个字，并进一步指出：“顺利举办即成功。对北京冬奥会、冬残奥会来讲，做好新冠肺炎疫情防控工作是最大的考验。”

面对这份考验，中国做了充分的准备。

当天上午，总书记走进北京冬奥会、冬残奥会主媒体中心。赛时，作为全球注册平面媒体和转播商的工作总部，数千名中外记者将在这里济济一堂。疫情之下如何管？怎么办？

习近平总书记仔细了解“双闭环”管理模式，特别关注到了不同区域的垃圾处理细节。他强调：“闭环管理很有必要，设计必须科学合理，不能因管理的生硬和简单粗放而影响冬奥的顺利举办。”

主媒体中心内的智慧餐厅是为更好防控疫情建造的，全部由中国自主研发。有机器人摇动酒杯、调制鸡尾酒；还有机器人端着淡水、煮饺子，总书记看得饶有兴致：“煮饺子有讲究，盖上盖是煮馅，开盖是煮皮。”谈话间，香喷喷的饺子出锅了。

“味道怎么样，让大厨来试过了吗？”总书记笑着问。

“机器人都是大厨的徒弟。”工作人员答得也风趣，200多个菜品配方、琳琅满目。用手机一扫码，后厨的机器人就忙活起来，再通过餐厅上方的云轨系统，将菜肴精准送到每一桌。

“把人工智能餐饮业发展起来，实现了生产的标准化和疫情防控的精细化。”总书记赞许道。

媒体工作间是冬奥报道信息的集散地。正在这里做准备工作的记者看到总书记，热情围拢上前。“受疫情影响，北京冬奥会、冬残奥会现场观赛受到很大限制，新闻传播比往届更加重要。”总书记笑着对大家说：“希望国内外媒体和记者讲好各国奥运健儿激情拼搏的故事，讲好中国筹办冬奥的故事，讲好中国人民热情好客的故事，全面、立体、生动地把北京冬奥盛会传到全世界。”

两地三赛区，一盘棋、一股劲。这背后，“指挥中枢”就是北京冬奥运行指挥部调度中心。当天下午，习近平总书记来到这里。

大屏幕上的动态数据和图像实时更新。一支支应急保障队伍枕戈待旦；每个竞赛场

馆的气象变化、交通路况等讯息精准传送。“尽管受疫情影响，冬奥筹办工作进展十分顺利，这几乎就是奇迹！”国际奥委会主席巴赫感言的中国力量，在这里再次得到印证。

习近平总书记强调：“要抓住最后一个月的准备时间，进一步查隐患、堵漏洞、强弱项，把基础的工作扎扎实实做好。”

时钟拨回2015年7月，在国际奥委会投票表决2022年冬奥会举办权归属前，习近平总书记铿锵有力的声音通过会场传遍了世界：“我相信，如果各位选择北京，中国人民一定能在北京为世界奉献一届精彩、非凡、卓越的冬奥会！”

筹办6年多来，他多次强调“全面兑现每一项承诺”“一定把它办好”。

重信守诺，中国一以贯之的风格。

历史变迁：“提前实现了‘带动3亿人参与冰雪运动’的目标”

考察的最后一站，二七厂冰雪项目训练基地。

2018年春天，走过120多年历史的二七厂停产，转型为国家冰雪运动训练科研基地。

习近平总书记走进六自由度训练馆。在这里，用于训练飞行员的防晕眩训练器，也引人到了体育领域。现场介绍情况的同志讲得专业，总书记听得仔细，他十分关心冰雪运动的技术创新。

从训练馆出来，已是华灯初上。看到远处国内首台自主研发的雪蜡车，总书记迎着风徒步走过去。

“最初哪懂这些，拿瓶蜡擦一擦雪板就不错了。再之后，只能在赛场边临时架设打蜡台。如今，大型赛事用的雪蜡车一字儿排开，我们也终于有自己的现代化雪蜡车了。”

“很好，培养好我们自己的人才。”习近平总书记颌首赞许。

像这样的国际领先，国内首个，在二七厂比比皆是。综合风洞馆如何攻关“卡脖子”尖端技术，国产4人雪车如何研发密度强度适合的新材料，还有移动口腔诊疗车、移动手术车如何实现一站式医疗保障……冰雪运动的科技研发，汇入中国的自主创新大潮。

“当今世界，科技在竞技体育中的作用越来越突出。建设体育强国，必须实现高水平的体育科技自立自强。”习近平总书记谆谆叮嘱。

中国速度滑冰国家队前不久结束世界

杯的征程，进驻这里进行冬奥会最后阶段的备战。团体追逐项目的运动员在冰面上如飞鸟般地翔，习近平总书记专注观赛。

“宁志岩，高亭宇……”看到围拢过来的奥运健儿们，总书记亲切招呼他们，“祝贺你们前段时间的比赛取得了好成绩。”

“中国冰雪运动的发展水平过去是比较靠后的，光参加项目就缺席了不少。我看这次基本能补上。”109个冬奥小项，我国从约三分之一是空白到实现全项目开展、全项目建队、全项目训练，就在短短几年间。习近平总书记强调：“我们借着这一届冬奥的‘东风’，来促进竞技运动的发展，最终带动整个冰雪运动的发展。”

速滑馆地下一层，陈列着“带动三亿人参与冰雪运动成果展”。习近平总书记从战争年代延安时期的溜冰比赛看起，沿时间脉络仔细端详。大厅中间的一张表格，标注了各个省份的冰雪运动发展状况。总书记的目光长久落在上面。

“南展西扩东进”，看似小众的冰雪运动，飞入寻常百姓家。冰雪运动奏响了一曲“四季歌”。现场介绍情况的同志谈到这儿，兴奋地向总书记汇报：“我们提前实现了‘带动3亿人参与冰雪运动’的目标，可以说改变了世界冰雪运动的版图。”

2014年初，在俄罗斯索契，习近平总书记第一次向巴赫讲述了这一考虑：“我们申办冬奥会的最大目的，就是在三亿人中推广普及冰雪运动，推动中国冰雪运动跨越式发展。”这席话，抓住了奥林匹克精神的要义。

抚今追昔，总书记感慨：“通过筹办冬奥，不仅把冰雪运动的竞技水平追上了，冰雪运动的普及推广也追上了，体育运动的质和量都提高了。从体育强国到健康中国，人民的健康，人民的体质、人民的幸福，都是一脉相承的。这是全面小康、全面现代化的题中之义。它的意义，小中见大。”

专项体能训练馆，运动员、教练员、服务保障人员的欢呼声此起彼伏。

习近平总书记动情的一番话，让大家心潮澎湃：“十年磨一剑，五年磨一剑，大家长时间的艰苦训练，我们的冬奥筹办工作也是长时间准备，在此一举。人生能有几回搏，拼搏是值得的。不经一番寒彻骨，怎得梅花扑鼻香？”

“我们准备好了！”“中国冰雪，加油加油！”底气十足的回应声，声震云霄。

世界期待中国，中国做好了准备。

新华社北京1月6日电

上接第一版 《新冠肺炎疫情防控下企业用工法律问题解析手册》(新冠肺炎疫情防控下企业重点关注的国际贸易法律问题解析手册)涉及相关法律问题206个。

同时，结合疫情动态，从居家隔离期间的心理健康出发，陕西金镛律师事务所部分律师研究编写《疫情防控期间心理疏导指南》，从如何缓解不良情绪，居家隔离期间建议关注事项，居家生活心理指导、返程、外出人员如何缓解焦虑情绪四方面给予法律建议。

西安全市各律师事务所及广大律师以不同形式为疫情防控工作提供法律支持，纷纷推出线上公益免费咨询，在疫情期间为群

疫情防控中的西安律师

众提供专业、高效、优质、全面的一站式法律服务。

33家律师事务所的160余名律师，积极报名参加入社区志愿者队伍，下沉到90多个社区，帮助社区一线防疫工作人员开展核酸检测、环境消杀、出入管理、测量体温、物资搬运、站岗执勤、走访排查、人员登记等各项疫情防控工作。

陕西博硕律师事务所党支部、团支部组织成立党员、团员志愿者先锋服务队，30余名党员、团员积极参与其中，驰援基层一线。陕西昭应、骊山、彬州3家律师事务所组织律师为临潼区5个社区宣传防疫法律法

规，引导居民在关注疫情动态时不造谣、不信谣、不传谣。

上海锦天城(西安)律师事务所、陕西瀚沃律师事务所组织律师为社区开展防疫措施政策宣传、心理疏导等相关志愿服务工作，为打赢这场疫情防控阻击战提供法律智慧。党员律师梁栋加入考研抗疫志愿者队伍，主动申请前往隔离酒店送考监考；律师李亚宏加入爱心厨房志愿者队伍，为一线医护人员做饭、送餐；律师冯洋以志愿者身份参与到阎良区武屯镇宏丰村疫情防控工作中，在村组入口处登记出入人员信息；党员律师熊花妮、郭维珍以及律师常青、高娜、全

盼盼加入2021陕西合力抗疫协作法律服务群，为抗疫工作提供线上法律服务……

随着运输蔬菜车辆缓缓驶入市区，黎明的曙光正悄然苏醒。此刻，不仅有来自四面八方群众的支援，还有其他省市律师同仁诚恳真挚的关切。河南省律师协会捐赠的防护服传递着“胡辣汤”与“肉夹馍”的友谊；广州市律协协会的慰问信表达了“小蛮腰”对“古钟楼”深厚的关切……

同气连枝，守望相助。这是古城律师战“疫”的真实写照。

西安加油，长安常安。这是古城儿女的