2022年1月6日 星期四

政法调研

运用法治思维和法治方式服务大局



李保岗 甘肃省人民检察院 党组副书记、副检察长

检察机关作为党实施全面依法治国方略的 重要力量,推进法治就是服务大局。通过履行法 律监督主责主业,充分发挥维护国家政治安全、 确保社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人 民安居乐业的重要作用,切实服务保障"国之大 者""省之大事"

甘肃检察机关坚持以习近平法治思想为指导, 按照省院党组"两聚焦一结合"(聚焦中心大局、聚 焦主责主业,并使两者有机结合)的工作思路,充分 运用法治思维和法治方式,将"六项重点工作"(维 护国家政治安全和社会大局稳定,优化营商法治环 境,助力巩固脱贫攻坚成果、助推乡村振兴,深化生 态环境司法保护,办好检察为民实事,参与反腐败 斗争和社会治理)作为立足职能服务中心大局的具 体载体和有力抓手,进行重点部署、重点推进,为不

断开创法治甘肃建设新局面作出积极贡献。

一、用法治服务大局必须树牢大局观念 全面依法治国是一项系统工程,用法治服务 大局也是系统工作。甘肃检察机关始终胸怀大局, 树牢大局观念,充分发挥主观能动性,不断增强推 进"六项重点工作"的整体性、协同性、互动性。

统筹处理好省院谋划和各地创新的关系。紧 密结合本地本院实际,对照省院重点任务安排,进 一步细化实化"六项重点工作"具体举措,着重凸 显省内各地各院的亮点品牌和成功经验,以一地 一院的创新创优促进全省检察机关"六项重点工 作"的创新创优。

统筹处理好牵头督促和配合补位的关系。全 省各级院党组副书记发挥协调指导作用,抓好研 判、调度;相关分管院领导发挥督促管控作用,抓 好谋划、落实。牵头部门发挥牵头推进作用,按照 周调度、月点评、季度分析、半年小结、年终述职 "五步工作法"的要求,抓好督查落实、情况收集汇 总和调研督导;配合部门发挥配合补位的作用,主 动出谋划策、积极配合,切实凝聚推进"六项重点 工作"的最大合力。

统筹处理好整体推进和重点突出的关系。既 善于抓重点、抓关键,又善于统筹兼顾、以点带面, 做到重点牵引、重点突破,确保"六项重点工作"在 突出重点中实现整体推进。

统筹处理好资源倾斜和平均用力的关系。坚决 防止眉毛胡子一把抓、平均分散用力的倾向,将领导 精力、干警人力、财力物力、考核讲评向重点工作倾 斜,为"六项重点工作"向纵深推进奠定坚实基础。

二、用法治服务大局必须强化法治思维

法治思维是全面依法治国的精神内核,是检察 机关服务大局的基本思维和重要经验。用法治服务 大局必须牢固树立并积极践行法治思维,确保"六 式方法,不断满足人民群众在民主、法治、公平、正 项重点工作"各项措施在法治轨道上运行。

强化客观公正的思维。坚持以事实为根据,以 法律为准绳,全面收集证明被告人有罪、无罪或罪 轻的证据,切实做到不偏不倚、不枉不纵。统一执法 司法尺度,坚决防止发生轻罪重判、重罪轻判、同案 同罪不同判等问题。注重客观公正思维在"四大检 察"中的普遍适用,全面保护国家利益、社会公共利 益及各方当事人合法权益,尊重和保障律师执业

强化正当规范的思维。坚持讲大局与抓业务 深度融合,对每一起案件的办理,出发点必须是为 大局服务,真正实现政治、社会、法律效果的有机 统一。正确把握服务尺度,既扎实办好每一个案 件,又不囿于就案办案,同时延伸职能、积极拓宽 服务领域。增强程序意识,严格遵循法定程序,全 面推开公开审查、公开听证,以公开促规范。

强化理性恢复的思维。积极践行新时代"枫桥 经验",全面适用认罪认罚从宽制度,着力深化危 驾案件综合治理,不断加大刑事和解力度,积极参 与社会治理,有效化解矛盾纠纷,及时修复被破坏 的社会关系。针对在办案中发现的国家治理中的 普遍性、典型性问题,有针对性提出检察建议,推 动解决系统性、行业性治理漏洞和问题。积极践行 恢复性司法理念,注重合理适用法定程序实现最 佳监督状态,有效推动生态修复,实现惩治犯罪与 保护生态有机结合

强化谦抑审慎的思维。坚持宽严相济刑事政 策,认真落实"少捕慎诉慎押"司法理念,严格把握 批捕起诉条件。健全审前过滤机制,发挥好检察机 关对案件质量的把控功能,最大限度防控犯罪、保 障人权。精准掌握法律政策界限,切实改进办案方

义、安全、环境等方面的新需求。

三、用法治服务大局必须创新方式方法

科学的工作方法,是干好工作的重要支撑。服 务大局,必须要注重方式方法的改进创新,力争达 到事半功倍的效果。

保持和拓展联系渠道。在继续保持现有联系 机制和渠道的基础上,加强与"六项重点工作"涉 及的其他单位、部门的沟通联系,需进行沟通联系 的抓紧联系,需建立联系机制的及时建立,需拓展 联系渠道的积极拓展,确保"六项重点工作"既有 强大的内部合力,又有强大的外部合力。

搭建和升级工作平台。根据工作环境、形势任 务的改变,适时升级服务民企信息等现有平台。加 强需求研判和项目可行性研究,积极对接技术部 门,充分利用信息化技术,研发和搭建既有科技含 量、又能提升效率、还方便服务对象的智慧检务平 台,确保"六项重点工作"推进在平台、积累在平 台、提升在平台、展示在平台。

部署和深化专项行动。准确把握中心大局,深 入研判重点工作目标任务,精准化具体化服务举 措,对于涉及党委政府的关注点、社会的热点、群 众的痛点、服务对象的难点等问题,组织开展和持 续深化专项行动,以专门的力量、措施、行动来解 决专门的问题,以专项行动带动"六项重点工作' 不断向纵深推进。

打造和丰富服务品牌。培育和打造品牌的过 程,也是不断创新的过程。树立品牌意识,秉持"工 匠精神"和精益求精的态度,把检察机关独特的职 能优势发挥到极致,培育和打造出更多更优的亮 点品牌,不断扩大、提升"六项重点工作"的品牌 力,影响力和知名度,



江西省景德镇市政法机关学习贯彻党的十九届 六中全会精神,坚持一体学习领会,整体贯彻落实, 以新发展理念引领政法工作高质量发展,坚决扛起 促一方发展、保一方平安的使命,努力让平安景德 镇、法治景德镇成色更足、底色更亮。

一、在真学上下功夫,学出"三新一高"发展新动能 立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展 格局,推动高质量发展,是党中央部署的必须抓紧抓 好的工作。学习贯彻党的十九届六中全会精神,必须 准确把握"三新一高",增强服务大局意识,植入新发 展理念,以政法工作高质量发展服务保障全市经济 社会高质量发展。

站位新阶段提效能。新发展阶段的突出主题是 高质量发展,立足政法机关职能优势,把满足群众在 民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面日益增长 的新需要作为奋斗目标,解决政法领域群众急难愁 盼问题,把政法工作做到百姓心坎上。新发展阶段的 底线要求是安全发展,要充分发挥保驾护航作用,增 强忧患意识、风险意识、底线思维,立足"稳"这个大 局,高标准统筹发展与安全,全面提升风险防控水 平。新发展阶段的目标导向是共同富裕,要心怀"国 之大者",树牢法治思维,运用法治手段助力解决发 展不平衡不充分问题,让法治成为实现共同富裕的 厚重底色

贯彻新理念注动能。坚持用创新、协调、绿色、开 放、共享的新发展理念引领政法工作。以项目为抓 手,以智能化为手段,推动政法工作机制创新、方式 创新、平台创新。以贯彻落实《中国共产党政法工作 条例》为主线,完善配套机制,协调好各方关系,形成 紧密协调、高效有力的政法工作格局。以开放的心态 主动回应社会关切,深化政务公开、警务公开、审判 公开、检察公开,以公开促公正。坚持强基导向,把抓 当下与谋长远结合起来,加强基层建设,做实基础工 作,提升基本能力。完善共建共治共享机制,建设人 人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

融入新格局蓄势能。锤炼"草摇叶响知鹿过"的 政治判断力,统筹国内国际两个大局,统筹发展安全 两件大事,聚焦"双循环相互促进"新发展格局和"六 稳""六保"任务,主动应对新变局新挑战,把握好时, 度、效,该出手时就出手,该亮剑时就亮剑,把风险隐 患化解在萌芽、解决在基层。

二、在真悟上求实效,悟出捍卫"两个确立"新担当

学习贯彻党的十九届六中全会精神,必须深入 领会"两个确立"的深刻内涵,以"两个确立"统一思 想行动,以坚定的行动、有力的落实捍卫"两个确 立"、践行"两个维护"。

握紧"刀把子",筑牢捍卫"两个确立"的忠诚底色。健全政治轮训制 度,组织推动全市干警学好用好党的创新理论,真正学深悟透做实习近平 新时代中国特色社会主义思想,以理论上的清醒保持政治上的坚定,任 何时候任何情况下都做到不改其心、不移其志、不毁其节,坚持把党的 绝对领导落到实处。深入贯彻落实《中国共产党政法工作条例》,完善党 委政法委领导管理政法工作机制,全面开展政治督察,常态化开展纪律 作风督查巡查,坚决做到总书记有号令、党中央有部署、景德镇政法有 行动。

擦亮"刀把子",夯实捍卫"两个确立"的队伍基础。巩固扩大政法队 伍教育整顿成果,以自我革命的政治勇气,找准队伍中存在的顽瘴痼 疾,对症下"刀"。坚持严在平时、管在日常,把作风养成与集中整治相结 合、从严执纪与强化问责相结合,构建全方位、立体式、动态化的日常监 督体系,打造忠诚、干净、担当的政法铁军。以实战实用实效为导向,构 建响应需求、适应实战、全面发展的干警素能培养体系,健全教、学、练 战一体化培训机制,让干警在打硬仗、扛重活、攻难关中练就担当作为 的硬脊梁、铁肩膀、真本事,确保关键时刻拉得出冲得上打得赢

用好"刀把子",坚定捍卫"两个确立"的斗争意志。以思想淬炼、政 治历练、实践锻炼教育引导干警始终保持旺盛斗争精神,敢于同一切 "疾风"和"烈火"作斗争,增强维护国家安全和社会稳定的意志与本领, 对影响政治安全的行为,勇于决断、敢于亮剑,坚决予以打击,以"舍我 其谁"的担当,筑牢国家安全的铜墙铁壁,铸就守护国泰民安的长城,当 好国家政权的捍卫者。

三、在真做上抓落实,做出"四大环境"优化新创造

党的十九届六中全会为走好新时代长征路指明了方向、提供了遵 循。学习贯彻六中全会精神,必须知行合一,以"勇争先、作示范"的坚定 决心和昂扬斗志,真抓实干,精准发力,精确作为,为建好国家陶瓷文化 传承创新试验区创造安全的政治环境、稳定的社会环境、公正的法治环 境、优质的服务环境。

保持归零心态,拿稳平安之盾,当好安全稳定的守护者。稳定是发 展之基,平安是群众所盼。以完善风险闭环管控的大平安机制为着力 点,健全和完善风险源头预防、动态排查、研判处置、责任落实、工作保 障等工作机制,构建部门联动、责任共担、齐抓共管的一体化风险防控 格局,及时化解存量矛盾,提前防范增量风险,有效控制变量风险。做足 应急准备,建立完善应急处置预案,加强处理突发事件实战演练,高水 平推进平安建设,创造更加稳定、更加安心的社会环境,以优异成绩迎 接党的二十大胜利召开。

保持奋斗姿态,铸就法治之剑,当好护航发展的担当者。护航发展 法治先行。坚持以习近平法治思想为指导,推进扫黑除恶专项斗争常态 化,精心打磨市域社会治理"景德镇样本",力争成为"全国市域社会治 理现代化试点合格城市"。健全和落实保护知识产权、鼓励创新创业、畅 通要素流动的法治保障措施,创新优化政法公共服务,高质量深化法治

建设,创造更加公正的法治环境、更加优质的服务环境。 保持赶考状态,筑牢党建之基,当好履职尽责的实干者。新时代走 好赶考之路,关键在于"赶考人",必须弘扬伟大建党精神,打造一支过 硬的政法"赶考"铁军。把党建工作作为灵魂工程、首要任务牢牢抓在手 上,以政治建设统领、思想建设统一、组织建设统合、制度建设统管、工 作方法统筹,全面从严管党治警,确保政法系统充满浩然正气、蓬勃朝 气、斗争锐气。把握人民群众的新需要新期待,常态化制度化开展为民 服务,打好"我为群众办实事"组合拳,彰显政法队伍新气象、新面貌。

坚持人民至上 深化多元解纷



许文 江苏省镇江市委常委、 G 政法委书记

囮

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党 中央审时度势、总揽全局,着眼统筹国内国际两个 大局、统筹发展和安全,作出完善社会矛盾纠纷多 元预防调处化解综合机制的重大决策部署。江苏 省镇江市坚决贯彻落实党中央决策部署,坚持人 民至上、站稳人民立场,从统筹发展和安全的高 度,坚持和发展新时代"枫桥经验",全域推行风险 清单管理制度,把多元解纷列入党史学习教育"我 为群众办实事"实践活动,作为社会治理的源头 性、基础性、根本性工程,重点完善"五大机制"。

一、排查预警机制

遵循矛盾"酝酿—发展—激化"的演变规律,镇 江市着力提高精准预警能力,坚持抓早抓小抓苗 头。一是基层排查预警。深化"大数据+网格化+铁脚 板"治理机制,常态化组织"三官一律"(法官、检察 官、警官和律师)集中进网格活动,排查调处纠纷矛

盾一万余件。健全网格常态化纠纷排查,重点地区、 人群、时段集中排查,特殊隐患及时排查相结合的 预警体系,组织网格员、人民调解员对基层普遍性、 多发性矛盾纠纷排查摸底,发动城乡群众及时发现 身边矛盾隐患,推动矛盾纠纷止于未发、解于萌芽。

二是联合研判预警。依托市县两级风险联合 研判机制,对重点行业、重点领域滚动分析研判, 加强监测预警和应急处置,力争现实性风险"发现 在早、处置在小";潜在性风险"发现得了、防控得 住";趋势性风险"科学评估、及时化解",有效预警 处置预防矛盾纠纷

三是平台数据预警。依托市域社会治理智能 化平台和公安大数据指挥平台,及时发布预警指 令,对矛盾纠纷发案态势、高发领域等方面开展分 析研判。完善大调解平台和网格化社会治理平台 的信息对接,积极开发在线矛盾纠纷多元化解平 台,在线对接基层解纷力量,推动矛盾纠纷在线咨 询、在线评估、在线调解。

二、前端疏导机制

推动基层"一站式"多元解纷,是防止风险上行、 外溢和转化的重要路径。镇江市牢固树立问题导向, 针对前端治理责任弱化、诉讼和非诉讼服务中心联 而不动,矛盾纠纷"分不出去、化解不了"等问题,大 力推进多中心深度融合,在县区层面加快整合"两中 心一平台":两中心就是整合信访接待中心与矛盾调 处中心,推动人民调解、行政调解、司法调解力量进 驻,公安、住建、人社等重点部门常驻、轮驻或随驻, 构筑前置防线,法院非诉讼服务分中心与诉讼服务 中心无缝衔接,托住处置底板。一平台就是依托社会 治理智能化平台,搭建多元解纷智能化工作平台,通 过平台对接各类解纷力量,实现纠纷统一受理、问题 统一交办、情况统一反馈、绩效统一考核。推动非诉 讼纠纷解决机制与诉讼服务、诉前调解机制深度融

合,对诉至基层法院的纠纷及时分流,适宜非诉讼途 径解决的小额诉讼、家事、物业、劳动争议、相邻关系 等八类纠纷,原则上诉前一律分流到诉调对接平台 化解,有效节约了宝贵的司法资源。

三、综合化解机制

矛盾纠纷是"风险综合体",镇江市坚持系统观 念,按照"稳定大局、统筹协调、分类施策、精准拆弹" 的方针,抓好各类风险的处置工作。一是突出调解打 头。将人民调解组织建设全面融入网格化社会治理 体系,健全派出所、司法所"联调联动"调处模式,推 动重点行业性专业性调解组织实体化运作。分类建 立"公证+调解""调解+仲裁""调解+行政复议"等组 团式调解机制,促进矛盾纠纷分层化解

二是注重行政支撑。强化行政机关行政调解 职能,以行政复议体制改革为契机,把行政复议打 造成公正高效、便民为民的行政争议化解主渠道。 积极探索开展行政裁决,发挥行政裁决化解民事 纠纷的"分流阀"作用。

三是强化社会协同。充分发挥仲裁、公证、鉴 定等机构在矛盾纠纷化解中的重要作用,积极引 导鼓励"两代表一委员"、律师、退休老同志和社会 组织参与矛盾纠纷化解工作。充分调动人民群众 参与社会治理。

四是优化诉讼断后。加快推进繁简分流速裁快 审. 完善涉罪轻刑案件处理机制,深化刑事和解平台 应用,注重以案释法,以案明理,做到裁判一起案件、 化解一个矛盾,不断提升诉前调解率、案件调解撤诉 率和一审服判息诉率,构建诉内治理工作闭环。

四、事先预防机制

镇江市聚焦事先预防,规范权力运行,从根本上 减少矛盾纠纷的发生。一要强化稳评刚性约束。将社 会稳定风险评估作为必经程序和刚性门槛,完善重大 决策社会稳定风险评估机制,健全第三方评估、社会

公示听证、专家评审、备案审查、责任倒查等衔接配套 制度,有效发挥稳评对矛盾纠纷的源头预防作用。

二要严格规范执法司法。严格执行行政执法 "三项规定",加快构建完善执法司法监督制约体 制,让执法司法权在制度笼子里规范运行,创新打 造"镇法同行,助企惠民"服务品牌,最大限度释放 执法司法善意,确保人民群众在每一起执法司法 案件中都感受到公平正义。

三要增强全民法治意识。深入开展"八五"普 法和民法典宣传教育,加强基层法治文化阵地建 设,广泛开展群众性法治文化活动,大力倡导"以 和为贵""慎讼"的理念,普及非诉讼解纷方式在非 对抗性、效率高、成本低等方面的优势,理性选择 最经济便捷的解纷方式。

四要切实强化民生保障 统一,统筹运用司法救助、信访救助、社会救助等 各类救助资金,落实社会救助体系改革,妥善解决 矛盾纠纷中受害人的实际困难,有效提升群众幸 福感、获得感、安全感

五、责任落实机制

镇江市着力构建党政领导主导、平安办牵头协 调、部门各司其职的工作格局。市委、市政府坚决扛 起维护一方社会和谐稳定的政治责任,始终把多元 解纷工作牢牢抓在手中,出台《关于完善矛盾纠纷多 元化解机制的实施办法》,对全市多元解纷工作进行 顶层设计、整体推进,创新设立市域社会治理专项基 金,专门用于社会治理特别是多元解纷工作。市委平 安办坚持靠前抓统筹,推动设立制订出台多元解纷 工作实施细则和考核办法,有力有序推进协调指导、 督查考核等工作。各有关部门严格按照"谁主管、谁 负责"要求,安排精干力量负责矛盾纠纷调处工作, 特别是设立专业性行业性调解组织,及时有效化解 了一大批与本部门、行业有关的矛盾纠纷

做实做细羁押必要性审查工作



戴萍 重庆市渝北区人民检察院 党组书记、检察长 囮

自最高人民检察院在全国检察机关组织开展 为期六个月的羁押必要性审查专项活动以来,重 庆市渝北区人民检察院全面贯彻习近平法治思 想,深入学习《中共中央关于加强新时代检察机关 法律监督工作的意见》,认真落实"少捕慎诉慎押" 刑事司法政策,扎实推进羁押必要性审查专项活 动。与辖区内三个公安分局会签《关于加强适用非 羁押刑事强制措施的工作意见》,切实履行检察机 关羁押必要性审查职能,将羁押必要性审查融入 日常办案,从程序、实体和监督三个方面确保"捕" 与"放"均做到精准恰当,努力提升司法办案质效。

一、以"四个必须"把好程序审查关 为做实做细羁押必要性审查工作,渝北区检

察院在对大量案例研判、分析的基础上,用"四个 必须"明确羁押必要性案件审查流程和内容,让检 察官审查时有章可循。

一是必须建案立档。对于已批捕的、法定刑在 三年以下有期徒刑的案件,开展羁押必要性审查 前必须在案管系统里建案立档,由案件原检察官 负责办理,进行专门审查。案件进入案件管理系 统,可以有效避免怠于审查、拖延审查、遗漏审查 等情况,能够完整体现检察官办案过程,为今后查 询案件提供技术支撑。

二是必须沟通联系。羁押必要性审查实际上是 对原批捕条件的再次审查,尤其是对原案社会危险 性的再次审查。变更强制措施,在一定程度上是对原 批捕条件的推翻,对新事实、新情况、新理由进行研 判,重点在于对嫌疑人的社会危险性进行重新评判, 需要有充分的理由。在此背景下,若要全面了解情 势,必须注重与嫌疑人的辩护人或家属联系,分别从 嫌疑人认罪悔罪态度、捕后赔偿谅解、家庭人员关 系、嫌疑人工作、固定居所、一贯表现情况等方面进 行取证,再由检察官进行综合判断。切实为检察官作 出"变"或"不变"提供审查方向和审查依据,做到让 羁押必要性审查合法、合情、合理。

三是必须听取意见。在拟变更强制措施前,必须 书面听取侦查机关意见,向侦查机关发出听取意见 函,强化部门间的协调联动,形成检警合力。同时,在 审查过程中向侦查机关听取意见,保持与其积极沟 通,有利于检察官全面了解案件的侦查进展、证据固 定等情况,促使检察官对嫌疑人的社会危险性作出 全面、客观、公正的评判。在发出的听取意见函中,重 点围绕认罪态度、证据固定、侦查障碍等方面提出是 否同意变更的意见。渝北区检察院经事先沟通后提 出变更或者释放的建议,侦查机关均已采纳

四是必须严格把关。对于检察官拟提出变更 强制措施的案件,作出决定前必须经检察官联席 会议讨论并报分管检察长审批。承办检察官需将 收集的材料和侦查机关反馈的意见客观真实地进 行汇报,参会检察官根据承办检察官汇报,需就案 件的社会危险性发表意见并记录在卷。通过程序 把关避免检察官办理羁押必要性审查案件的随意 性,增强检察官的责任感,防止人为因钱、情、关系 而放人,避免产生检察廉政风险。

二、以"四个慎重"把好实体过滤关

为了更好地把握审查尺度,针对部分特殊案 件和人群,用"四个慎重"做好实体过滤,结合认罪 认罚从宽制度、刑事和解制度等,让审查更精准。

一是对涉企案件,慎"捕"慎"放"。对于企业法 定代表人、技术核心骨干、关键岗位管理者等人员 在适用强制措施时要评估对企业的经济影响,严 重影响企业正常生产经营活动的,积极适用非羁 押性强制措施,可捕可不捕的尽量不捕。对于已逮 捕的嫌疑人,需要听取企业对于变更强制措施的 意见,若与企业生产经营有密切关联人员,可考虑 变更强制措施。而对于侵害企业合法权益的犯罪 嫌疑人,在变更强制措施前,也要充分听取企业意 见,对于损失较大、无法挽回且企业持明确反对态 度的,要慎重变更强制措施。

二是对有刑事犯罪前科、多次实施犯罪或不 认罪不悔罪的犯罪嫌疑人,要慎重变更强制措施。 这些情况代表着嫌疑人的主观恶性,易造成逃匿、 毁灭证据或者重新犯罪等情形,有较大的社会危 险性,对于此类人员需格外注意、慎重决定。

三是对涉众型案件或者共同犯罪案件,要审 查各嫌疑人的地位、作用、认罪态度、赔偿和解等 情况,区分层级关系,不能走一刀切的捷径。对于 犯罪集团的首要分子、共同犯罪中的主犯,要充分 考虑其主观恶性、在共同犯罪中的作用、事后表现 等,谨慎评估其社会危险性,慎重变更强制措施。

四是对未成年人、残疾人、老年人等特殊人 员,审查逮捕时须严格审查社会危险性因素,对于 具有监管条件、认罪认罚、已赔偿谅解的能不捕就

不捕,恒重使用逮捕措施。 三、以"四项举措"把好监督管理关

为促使羁押必要性审查工作在推进上形成合力, 积极加强部门间的协作配合,切实在思想认识上取 得共识,明确要求各业务部门承担起监督管理职责。

第一,对羁押必要性审查案件分类建立台账, 定期核对、通报。制定印发了《重庆市渝北区人民 检察院开展羁押必要性审查专项活动实施方案》, 明确了重点工作内容。第二,各部门负责人定期对 重要数据进行随机抽取检查。第三,各部门指定专 门检察官负责该项工作,定期对台账数据进行核 实并跟踪督导,落实到人、落实到岗。第四,通过检 察官自查、组织检查督导等方式予以有效落实。

渝北区检察院坚持以"三个四"工作为抓手, 着力探索解决羁押必要性审查形式化问题,促进 羁押必要性审查向实质化、规范化转变,以减少不 必要羁押,依法保障案件当事人合法权益。同时, 切实转变司法办案理念,充分发挥羁押必要性审 查工作对提升司法文明、减少社会对抗、维护社会 和谐稳定、优化司法资源配置的积极作用。