



重庆构建协同高效基层社会治理格局

□ 本报记者 吴晓锋

位于三峡库区的重庆市万州区甘宁镇楠桥村是“中国美丽休闲乡村”“国家森林乡村”，近年来，楠桥村坚持党建引领，不断推进社会治理理念、体制和方式创新，不断提高基层治理体系和治理能力现代化水平。要完善基层社会治安防控体系，依托市域、基层、网格推进矛盾风险分层次治理，坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全矛盾纠纷一站式、多元化解决机制，努力将矛盾纠纷化解在基层，化解在萌芽状态。

近年来，在党建引领下，重庆市树立大抓基层组织、基础工作、基本能力的鲜明导向，以深入开展“枫桥经验”重庆实践十项行动为抓手，项目化推进基层社会治理各项工作，构建协同高效基层社会治理格局，人民群众获得感、幸福感和安全感不断提升。

三治融合 激发基层社会治理动力源泉

在乌江畔的彭水县，有一位退休20多年的老党员李继儒，他自发组建普法宣传队，带领一些老同志开展普法宣传、治安巡逻、人民调解，徒步行程两万多公里，守护着家乡这片祥和的土地。

近年来，重庆坚持以党建为引领、以自治为基础、以法治为保障、以德治为引导，全面激活基层社会治理内生动力。

自治实践中，重庆致力于加强村委会、社区自治组织规范化建设，健全村社议事协商制度，扩大群众知情权、参与权和话语权，同时，依托村社居民议事会、理事会等形式，积极开展居民说事、民情恳谈、百姓议事等活动，打响彭水“五老自治队”等基层自治品牌。

2020年，首批“全国法治政府建设示范项目”揭晓，南川区“最难办事群众差评”行政权力监督机制入选。他们在规范公权

上出硬招，强化“闭环式”法治监督，赢得人民群众信任和支持。

在兼江区，辖区法治人才资源实现统筹协调，21个镇街法官、“法律诊所”全覆盖，全区381个村(居)法律顾问全覆盖。

在发挥法治保障作用中，重庆落实好公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定的重大行政决策程序，坚决防止因决策不当引发社会矛盾。同时，通过深入推进基层依法治理，深化执法司法规范化建设，将执法办案智能向基层社会治理领域延伸，努力让人民群众在每项法律制度、每个执法决定、每宗司法案件中都感受到公平正义。

在永川区，有这样一群德高望重的人，被称为“乡贤评议员”，他们坐堂调解矛盾纠纷，收集社情民意，讲家族故事、讲村规民约、讲身边好事。

加强德治教育，重庆在推动基层社会治理中，加强社会主义核心价值观宣传，完善社会、学校、家庭“三位一体”的德育网络，同时强化德治约束和德治引导，将尊老爱幼、诚实守信纳入村规民约，深入开展见义勇为先进集体和个人表彰，引导群众崇德向善、见贤思齐。

创新驱动 坚持基层社会治理协同推进

在沙坪坝区，有一个“和顺茶馆”，它汲取川渝特色文化元素，成为基层社会治理的统合体，推动党建、司法、调解等10余项职能融合下沉，让基层社会治理更有温度、精度和广度。

近年来，重庆坚持制度机制创新，发挥好政治优势、组织优势和制度优势，有效统筹资源力量，真正把各种优势转化为强大治理效能。

巴南区在全国首创“一书一令”矛盾纠纷化解机制，当事人在派出所驻所调解室20分钟即可领取法院的司法确认书和人身安全保护令，实现“民转刑”案零发生。

渝中区培育起“劳资矛盾调解队”“大坪嬢嬢”等社区社会组织1300余家，针对困境人群、精神障碍患者等实施服务项目100余个，直接服务群众4.6万余人。

拓展人民群众参与基层社会治理新渠道是重庆一直思考的问题。近年来，重庆创新互联网时代群众工作机制，让群众在“微治理”中增强认同感、获得感。同时拓展人民群众评价新机制，真正把评判“表决器”交给群众。

峡口县结合基层社会治理中存在的群众诉求表达渠道不够畅通等问题，创新建立“群众说事、干部答题”工作机制，积极推行“群众说事处”，落实“说一议一办一督一评”闭环流程，实现群众诉求事事有回音、件件有着落。

强基固本 筑牢基层社会治理坚实支撑

近日，重庆市首个区级社会矛盾纠纷联合调处中心在永川区正式启用，构建起了“网格站岗、信访吹哨、调解为先、法治兜底”的社会矛盾纠纷全链条闭合式集成解决机制，确保群众诉求“一窗口”受理、“一条龙”调处、“一揽子”解决。

近年来，重庆各区县结合自身实际，扎实抓好基层基础建设，筑牢平安重庆建设基石。一站式集成、全链条化解，这样的调处中心无疑为永川经济社会高质量发展奠定平安根基。

渝北区城市运行系统复杂庞大、安全风险点多面广，如何夯实城市安全基本盘是近年来渝北区着力解决的问题。他们树立“全周期管理”意识，科学规划城市空间

布局，真正将安全发展理念融入城市运行全过程。

而在两江新区，他们探索将网格化管理服务融入城市管理工作模式，推进社会治理网络与城市管理网络协同运行，提高城市网格化管理服务工作水平。

针对基层矛盾隐患网下实体难发现、网上却有端倪新情况实际，江津区创新基层治理体系，结合网络综合治理等内容构建了“双网格”工作体系，即将城乡社区线下网格和线上网络相融合，两大网格联动服务基层社会治理。

农村场镇治理囿于各方面因素，水平参差不齐。在奉节县竹园镇，通过党建引领、网络添力、明确导向，探索农村场镇治理新模式，曾经脏乱不堪的中心场镇变得整洁有序。

近年来，科技在基层社会治理中作用愈发显著，一些由来已久的基层治理顽疾依靠“智治”有了根治的希望。

黔江区坚持全区“一盘棋”，布局“一张网”，推动大数据网络通道集成整合，着力解决数据共享难问题。由涪陵区开发运用的“遗忘者”智能联动守护平台，运行两年来，对阿尔茨海默症患者出行轨迹有效预警2.57万人次，预警找回率达100%，老年人走失求助警情下降31%。

重庆市委常委、政法委书记刘强指出，要把党的领导贯穿基层社会治理各方面、全过程。要坚持党组织领导下的“三治”有机融合，全面激发基层社会治理内生动力。要坚持精准防控，不断提升基层社会治理工作成效。要坚持固本强基，真正把基层社会治理的政治优势、制度优势、领导优势转化为强大治理效能，不断推动重庆基层社会治理工作再上新台阶，坚决确保全市社会大局持续平安稳定。

魏建锋在湖南湘西州调研时指出 一体推进四级社会治理创新试点

本报讯 记者阮占江 帅标 湖南省委常委、政法委书记魏建锋近日在湘西州调研基层社会治理工作。魏建锋一行深入花垣县双龙镇十八洞村等地，与基层干部、群众面对面交流，了解基层社会治理和乡村振兴等工作。

魏建锋指出，要深刻把握党的十九届六中全会、中央经济工作会议和湖南省党代会的实践要求，不断巩固拓展党史学习教育成果，发挥政法机关职能作用，坚持干在实处、走在前列，推动政法工作高质量发展，为全面建设社会主义现代化新湖南创造安全稳定社会环境。

辽宁政法系统廉政报告会要求 认真履行全面从严管党治警责任

本报讯 记者韩宇 辽宁全省政法系统廉政报告会近日在沈阳召开，旨在着力深化政法队伍教育整顿，有力推进全面从严管党治警，巩固拓展全省政法队伍教育整顿成果。省委常委、省纪委书记、省监委代理主任刘奇凡受邀作廉政报告，省委常委、政法委书记于天敏主持会议。

报告认真分析了辽宁政法系统党风廉政建设现状，通过近年来政法干警违纪违法典型案例深入剖析了政法队伍违纪违法的思想根源和深刻教训，为全省政法干警特别是党员干部带来一堂廉政教育课，警示教育大家一定要深刻吸取教训，牢固树立廉政意识，纪

律意识，严守底线、不越红线、不碰高压线，做一名忠诚干净担当的政法干部。

会议强调，辽宁各级政法单位党委(党组)要认真履行全面从严管党治警主体责任，发挥好领导干部表率作用，以上率下，不断增强廉洁自律意识。要发扬斗争精神，把严的主基调坚持下去，做到真管真严、敢管敢严、长管长严。要上好警示教育这堂必修课，坚持用身边事教育身边人，以案明纪、以案示警，以案促改，持续净化政法队伍政治生态。要讲求方法，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，确保党和人民赋予的权力始终为民所用。

全国公安机关深入推进“净网2021”专项行动 侦办侵犯公民个人信息等网络犯罪6.2万起

公安部部署推进“净网2021”专项行动以来，全国公安机关聚焦人民群众关切的突出网络违法犯罪和网络乱象，持续发起强大攻势，全力打好网络犯罪歼灭战和网络空间生态治理战。截至2021年12月，共侦办案件6.2万起，抓获犯罪嫌疑人10.3万名，行政处罚违法互联网企业、单位2.7万余家，专项行动取得了显著成效。

行动中，全国公安机关侦办侵犯公民个人信息、黑客等重点案件1.8万余起，打掉为赌博、诈骗等犯罪提供资金结算、技术支撑、引流推广等服务团伙6000余个，查处非法侵入计算机信息系统、非法获取系统数据人员3000余名，抓获行业内部人员680余名。

针对网络黑灰产“黑卡”“黑号”“黑线路”“黑设备”四类网络犯罪的重要“作案物料”，全国公安机关坚持追源头、挖内鬼，查厂商、断平台，抓获“卡商”“号商”等犯罪嫌疑人3万余名，扣押手机黑卡300余万张，查获网络黑号1000余万个，缴获“猫池”、G0IP等黑产设备1万余台，铲除涉未成年人淫秽色情网站16个，摧毁“小圈”App、“柚子直播”等多个涉黄直播、网络招嫖平台，查获非法控制的网络摄像头、窃照器材及零部件6000余件，预警阻止廊坊凶伤害、绑架、抢劫等恶性案件230余起。

23年为群众避免和挽回经济损失50亿元 云南法律援助体系建设日趋完善

本报讯 记者石飞 记者近日从云南省司法厅召开的云南省贯彻落实《中华人民共和国法律援助法》新闻发布会上获悉，云南省法律援助体系建设日趋完善，先后制定出台《云南省法律援助条例》《关于完善法律援助制度的实施意见》等，从制度、体制、机制等方面明确了法律援助范围、质量和具体工作措施，为人民群众获得更加及时便利、优质高效的法律援助服务提供了制度保障和支撑。

据统计，云南省法律援助工作自1998年开展以来，共办理法律援助案件863540件，其中刑事351025件，民事511024件，受援人达951648人。其中，妇女189545人，未成年人

118564人，农民工140868人，残疾人31135人，提供免费法律咨询3178171人(次)，为困难群众避免和挽回经济损失50亿元。

近年来，云南对法律援助门槛进一步降低，规定70岁以上以及患有重大疾病的老年人、大中型水利水电工程移民，请求支付劳动报酬及工伤赔偿的农民工等12类人群无需提供经济困难证明，直接提供法律援助。此外，法律援助申请及获得更加便捷。全省建成各级各类工作站3064个，在工、青、妇、残、老、军队等组织和院校成立法律援助工作站1554个，建成“线下半小时，线上30秒”法律援助服务圈，群众可以通过公共法律服务三大平台，“一站”“一键”“一网”获得法律援助。

全面总结巩固拓展党史学习教育成果 推进机关党建和政法工作高质量发展

上接第一版 实践检学“五学方式方法”，增强党史学习教育的针对性和实效性。

陈一新指出，通过这一年扎实的党史学习教育，机关党员干部受到了深刻的政治教育，思想淬炼、精神洗礼，达到了学党史、悟思想、办实事、开新局的目的，取得了“五个明显成效”：一是政治忠诚更加筑牢，深刻感悟到“两个确立”是我们党百年奋斗伟大实践得出的重大历史结论，是党的十八大以来最重要的政治成果，更加自觉紧跟核心、拥戴核心、捍卫核心，增强“四个意识”、坚定“四个自信”，做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。二是宗旨观念更加厚植。坚持以人民为中心的发展思想，深入开展“我为群众办实事”实践活动，扎实推进6大类35项办实事项目，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。三是斗争精神更加昂扬。更加自觉坚持底线思维，增强忧患意识，发扬斗争精神，有力维护国家政治安全和社会大局稳定。四是自我革命更加深入。增强了投身政法队伍教育整顿这场自我革命的政治自觉，在政治建设、作风整治、问题查处、建章立制等方面发挥表率作用。五是担当作为更加主动。将党史学习教育成果转化

为政法工作显著成效，呈现出党对政法工作绝对领导持续加强，扫黑除恶常态化战果丰硕，社会长期稳定奇迹续写新篇，社会治理现代化加快推进，政法领域改革全面深化等一系列新亮点。

陈一新强调，通过党史学习教育，收获了“五个成功经验启示”，即必须坚持政治统领、领导带领、创新引领、举纲持领，提升本领。要认真总结这些成功经验，不断巩固拓展党史学习教育成果，要持续完善长效机制，果，争做捍卫“两个确立”，做到“两个维护”的标兵，不忘初心、牢记使命的标兵，担当作为、开拓进取的标兵，干净干事、廉洁自律的标兵，服从大局、服从组织的标兵，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

王秀峰充分肯定了中央政法委员会党史学习教育成果。他指出，中央政法委始终以高度的政治自觉和政治责任感认真贯彻落实党中央部署，围绕党史学习教育的目标要求，紧密联系政法工作实际，紧扣主题主线，创新学习方式方法，优化化举措，精心组织实施，广大党员干部积极性高、认可度高、参与度高，全方位、立体化深入学习贯彻百年党史和革命先辈英雄事迹，达到了学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行的目标，取得了明显成效。



1月4日，安徽省阜南县长降小到中雨，阜南县公安局交警大队在城区各中心学校周边路段增派护学警力疏导交通秩序，确保学生出行安全。图为交警在城区一学区路段维持交通秩序。

坚定信心再接再厉抓好各项筹备工作 确保北京冬奥会冬残奥会圆满成功

上接第一版 要想运动员之所想，办运动员之所需，为运动员提供方便、快捷、精准、细致的服务，特别是针对残疾人运动员的特殊需求，增设相关无障碍设施。要继续完善管理方案，优化服务流程，健全应急预案，提高精准化、精细化管理和服务水平，打造安全、温馨、舒适的“运动员之家”。要严格落实分区分类闭环管理的各项措施，加强疫情防控。

习近平同运行管理、服务保障人员和志愿者们亲切交流，对大家的辛勤付出表示感谢。他强调，成功举办北京冬奥会、冬残奥会，不仅可以增强我们实现中华民族伟大复兴的信心，而且有利于展示我们国家和民族致力于推动构建人类命运共同体、阳光、富强、开放的良好形象，增进各国人民对中国的了解和认识。他指出，能够参加北京冬奥会、冬残奥会的志愿服务工作，是人生难得的机会，希望大家振奋精神，鼓足干劲，团结协作，共同努力，确保冬奥期间各项服务保障工作顺利，让各国参赛人员充分感受到中国人民的热情好客和文明礼貌，感受到春天般的温暖。

当天下午，习近平来到北京冬奥会指挥部调度中心，听取北京完善赛事指挥调度和城市运行保障协调机制情况介绍，并向现场工作人员了解突发事件应急处置预案等内容。习近平指出，加强统一指挥调度，是确保北京冬奥会、冬残奥会顺利的关键。北京、延庆、张家口三个赛区要加强协调配合和统一指挥调度，形成一盘棋。北京要担负起牵头抓总职责，要健全统一指挥、统筹协调、有机衔接、运行顺畅、反应快速、

果断处置的体制机制，完善各类工作规程和突发情况应急预案。要抓住最后一个月准备时间，加强测试演练，查隐患、堵漏洞、强弱项，确保北京冬奥会、冬残奥会圆满成功。

离开调度中心，习近平来到二七厂冰雪项目训练基地考察调研。这是一个集科研、训练于一体的国家冰雪运动复合型基地，场馆和设施设备目前均已投入国家队冬奥备战使用。习近平先后走进六自由度训练馆、综合风洞馆、详细询问钢架雪车等项目六自由度训练系统运行、速度滑冰团体追逐项目风洞训练情况，沿途观看国产4人雪车、国产雪蜡车、应急医疗救治设备等器材装备展示，了解基地建设和打造冰雪运动科学训练体系情况。习近平强调，当今世界，科技在竞技体育中的作用越来越突出，建设体育强国，必须实现高水平的体育科技自立自强。要综合多学科、跨学科的力量，统筹推进技术研发和技术转化，为我国竞技体育实现更大突破提供有力支撑。

在速滑馆一层，速滑运动员正在进行团体追逐训练。习近平仔细观看，并向参训运动员、教练员表示慰问，勉励他们科学备战、奋勇拼搏、争创佳绩。随后，习近平前往速滑馆地下一层，参观“带动3亿人参与冰雪运动发展成果”，了解我国冰雪运动发展情况。习近平指出，这些年来，在各方面共同努力下，越来越多的人爱上了冰雪运动，提前实现了“带动3亿人参与冰雪运动”的目标。建设体育强国、健康中国，最根本的是增强人民体质、保障人民健康。这是全面建设社

会主义现代化国家的一个重要方面。要充分利用举办北京冬奥会、冬残奥会形成的热潮，坚持竞技体育和群众体育一体推进，推动我国冰雪运动持续发展。

习近平对运动员康复治疗工作十分关心。在体能中心医疗站，习近平详细了解基地综合运用超低温冷疗舱、漂浮舱等设备，全方位提高运动员康复治疗水平情况。他强调，二七厂冰雪项目训练基地肩负着我国冰雪运动科技研发的重要使命。希望你们担当使命、勇攀高峰，为加快发展我国冰雪运动作出更大贡献。

专项体能训练馆内，运动员、教练员、服务保障人员代表以热烈掌声欢迎总书记的到来。习近平向大家挥手致意。他指出，再过一个月，北京冬奥会就要开幕了。今天是元旦后上班第一天，我来专题调研北京冬奥会、冬残奥会筹备工作，主要是给大家鼓劲加油。作为东道主，我们不仅要办好北京冬奥会、冬残奥会，而且要努力取得好成绩。希望大家抓住最后的备战关键期专心训练，以最佳的竞技状态迎接大赛的到来。习近平强调，人生能有几回搏，长期准备，在此一举。希望大家增强为国争光的志气和勇气，坚持拼字当头、敢于拼搏、善于拼搏，在奥运赛场展现新时代中国运动员的精神风貌和竞技水平，力争在竞技上、道德上、风格上都拿最好的奖牌。习近平预祝大家取得好成绩，大家要以热烈掌声，高呼“请总书记放心！”“我们准备好了！”

丁薛祥以及中央和国家有关部门负责同志陪同考察。

法治时评

□ 李一陵

为算法立规矩，向算法歧视、诱导沉迷等算法不合理应用说“不”。近日，国家网信办、工信部、公安部、国家市场监督管理总局联合发布《互联网信息服务算法推荐管理规定》(以下简称《规定》)，对算法推荐服务进行规范。

作为数字技术的核心，算法的不断改进，能够为经济社会发展注入新动能。但由于缺乏规范，算法的不合理应用也会深刻影响正常的传播秩序、市场秩序和社会秩序。现实生活中，用户遭遇算法“算计”的情况不胜枚举。比如，诱导未成年人沉迷网络、过度消费等。

诸多违反法律法规和违背伦理道德的算法应用，饱受社会诟病，确实到了不得不建章立制、严格规范的时候。《规定》的出台，是落实网络安全法、数据安全法、个人信息保护法等法律法规的需要，更是加强网络信息安全管理、维护意识形态安全、社会公平正义和网民合法权益，促进算法推荐服务健康发展的必然要求。

《规定》明确了算法推荐服务提供者的主体责任，为算法推荐服务提供者列出了不可为清单，划定了清晰红线，是对算法行为的有力规制。同时，《规定》还明确了算法推荐服务监管部门的职责和权限，有助于形成政府、企业、社会、网民等多方主体共治的良好局面，把算法推荐服务纳入健康发展轨道，最大限度发挥算法的积极作用。

向善而行是对算法最基本的伦理要求。建章立制，规范算法推荐，引导算法向上向善，使之符合公正公平、公开透明、科学合理和诚实信用的原则，驾驭算法而不是为算法所驾驭，使之最大化促进社会公共利益而不是服务于企业一己之私利，才是算法推荐服务在法治社会中的正途。

上接第一版 要全面加强宣传思想战线党的领导和党的建设，抓好各级领导班子和干部人才队伍建设。

中共中央政治局委员、中宣部部长黄坤明主持会议并作工作部署，强调要深刻认识做好今年工作的重大意义，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，稳中求进、守正创新，紧紧围绕迎接、宣传、贯彻党的二十大精神这条主线谋划推进宣传思想工作，要高举思想之旗、汇聚奋进之力、培铸强国之魂，夯实安全之基，奏强中国之音，统筹做好理论武装、新闻出版、文化文艺、精神文明创建、国际传播等各项工作，把庆祝建党百年激发的爱国爱党爱社会主义热情传递下去，把全党全社会的精神进一步振奋起来，激励广大干部群众满怀信心奋进新征程、建功新时代。要加强宣传思想战线党的建设，把党的领导贯彻到工作各方面，更好肩负起时代赋予的光荣使命。

建章立制引导算法向上向善