

# 新疆综源治理高效推进破解执行难

□ 本报记者 潘从武  
□ 本报通讯员 古雪丽 答诗婕

2021年，反映执行工作效果的首次执行案件实际执结率、实际执行到位率等多项核心指标，新疆法院均居全国前列。

成绩的背后，是新疆维吾尔自治区各级法院执行干警付出的努力。

新疆法院“基本解决执行难”阶段性目标实现后，正坚定不移向着“切实解决执行难”目标迈进。去年以来，全区法院主动融入共建共治共享的平安新疆，法治新疆建设，深入推进执行难综合治理、源头治理，进一步健全完善综源治理执行难工作大格局。

执行难成因复杂，必须针对源头对症下药，才能靶向治理，祛除“病灶”。“执行综源治理强调党委领导、政法委协调、人大监督、政府支持、法院主办、部门联动、社会参与。”自治区高级人民法院执行三庭庭长甘露对此深有体会。

2020年4月，自治区党委出台《贯彻〈关于加强综合治理从源头切实解决执行难问题的意见〉的实施意见》，高位推动、高效推进，确定31家单位作为执行联动协助单位，着力

解决人民群众最关注的痛点、堵点、难点。

为推动综源治理开花结果、落地见效，自治区高级人民法院与自治区人民检察院、公安厅、司法厅、住房和城乡建设厅联合会签各类执行联动机制意见和合作协议，进一步拓宽执行查人找物渠道，织密依法打击规避执行逃避执行的“天罗地网”。

托克逊县人民法院受理执行的一起涉及16名农民工为申请执行人的案件，被执行人拒不履行生效法律文书所确定的义务，逃避支付农民工劳动报酬，托克逊县人民法院与公安机关联合行动，将被执行人在成都市火车站抓获，被执行人当即偿还了所有债务，从立案执行到案件执结仅用11天时间就使16名农民工的合法权益得到有效保障。

新疆各基层法院因地制宜，因材施教，通过“小创造”“微创新”，标本兼治破解执行难。

种植业和畜牧业是喀什地区疏勒县的主要经济产业。疏勒县人民法院在执行工作中发现，牛羊、牲畜等生产生活资料和棉花、小麦等经济作物在被执行人可供执行财产中占有较大比重，债务履行具有明显的季节性、周期性。

疏勒县人民法院逐渐探索形成基层综合治

理、平安创建、星级创建、诚信体系、基层政权“五位一体”的协同执行理念。在全县16个乡镇成立协同执行工作小组，依托基层社会治理工作机制摸排被执行人财产，适时掌握被执行人财产动态信息。

疏勒县委政法委每月通报乡镇协同执行情况，将乡镇协同执行纳入法治建设目标责任和社会治安综合管理目标责任考核。2021年以来，疏勒县人民法院共向各乡镇推送1203件协同执行案件，已执结454件，执行到位金额37315万余元。

新疆各级法院同频共振，积极融入基层社会治理。特别是位于农牧区的法院，充分利用村委会、“访惠聚”工作队等熟悉社情民意、善做群众工作的优势，将“人熟、地熟、事熟”效能发挥到最大，法理情在执行工作中深度融合。

塔城地区裕民县人民法院、塔城市人民法院形成了乡镇场综合网格员、“访惠聚”驻村工作队队员、人民调解员的“三员”协同执行网络；和田地区墨玉县人民法院与各乡司法所、综合治理办公室、“访惠聚”驻村工作队等20多家联席会议成员单位沟通联系，形成工作合力；新源县人民法院将执行工作嵌入“一站式”诉源治理机制，全县12个乡镇（镇）

全覆盖设置法官便民服务区，乡镇司法所及特邀调解员开展诉前调解、法律咨询，矛盾纠纷排查化解等事宜的同时，打通查人找物执行“梗阻”；哈密市伊州区人民法院探索人民法庭审判“分离+融合”模式，“立审执”协调联动及时兑现胜诉权益。

2021年，新疆法院集中开展“高效执行为民”专项行动，深入贯彻公正善意文明执行理念，创新方式方法，推动良法善治。

2021年12月初，和静县人民法院在执行一起案件时发现，被执行人尼某主要收入来源为其经营的肉类经销店，但因经营困难，一时拿不出应还的28840元欠款。考虑到其店内还有滞销的几百公斤牛肉，经尼某同意，执行干警纷纷变身“牛肉推销员”，将滞销牛肉广告发布在朋友圈，不到半天几百公斤牛肉就销售一空。尼某拿到钱后立即归还了欠款，案件顺利执行完毕。

执行工作是实现公平正义的“最后一公里”。“我们将坚持不懈，久久为功，进一步完善执行权利制约机制，加强执行监督，让执行权在阳光下，不断健全治理执行难长效机制，确保执行成果切实惠及各族群众。”新疆维吾尔自治区高级人民法院党组成员、执行局局长孙金聚说。

## 北京法院系列举措助推优化营商环境改革 建立和实施中小企业司法挽救机制

□ 本报记者 徐伟伦

深入推进诉讼全流程改革、推进国际商事纠纷解决机制建设，提高破产管理人履职便利度，加大跨境电子商务知识产权保护力度，扩展简易注销登记适用范围，建立歇业备案制度降低市场主体存续成本……这些实实在在的改革举措将在北京市营商环境改革5.0版中持续深化落实。

近日，北京市高级人民法院、市知识产权局、市市场监督管理局联合召开新闻发布会，向社会通报各单位在北京市营商环境改革4.0版中的工作成效以及在改革5.0版中的“升级”工作举措。

据北京高院民二庭副庭长陈丰介绍，在4.0版改革中，北京高院牵头执行合同、办理破产等指标提升，会同北京市司法局发布全国首批《委托司法鉴定评估规范指南》，深入推进民事诉讼繁简分流改革，截至2021年11月底，小额诉讼平均审理期限比法定审限缩短25天，简易程序平均审理期限仅为法定审限一半，一般案件鉴定评估周期缩短至30天内，在智慧法院建设方面，2021年1月至11月，全市法院在线庭审率达67%，持续居全国首位。

此外，北京法院系统设立了全国首个金融专业化多元解纷平台，设立北京金融法院、国际商事纠纷一站式多元解纷中心，深化知识产权审判领域改革创新，加强反垄断和反不正当竞争审判，充分发挥司法审判作用，激发市场主体活力。在破产审判领域，2021年，北京破产法庭受理破产案件平均周期为201天，同比上一年度缩短112天，破产成本占破产财产的比例仅为5.5%，充分发挥了破产审判在完善市场主体拯救和退出机制中的作用。

近期，北京发布营商环境改革5.0版实施方案。据陈丰介绍，北京法院将着力提升审判执行质效，深入推进诉讼全流程改革，依法扩大简易程序和独任制适用范围，加强鉴定机构规范管理，持续规范执行工作，确保具备发放条件的案款在20日内完成案款发放，实现对被执行人住房公积金的在线冻结，对京牌机动车等财产的在线查控。同时，北京法院将不断完善多元纠纷化解机制，高水平推进知识产权司法保护，继续推进国际商事纠纷解决机制建设，积极引入国际调解组织、仲裁机构。此外，北京法院系统将积极推进企业破产和市场退出制度改革，有效促进资源优化配置，建立和实

施中小企业司法挽救机制，畅通中小企业重整快速启动渠道，建立破产信用修复机制，提高破产管理人履职便利度。

北京市知识产权局政策法规处处长李春玲介绍说，市知识产权局将加快构建市、区知识产权快速协同保护体系，重点聚焦新一代信息技术、高端装备制造、生物医药和新材料等领域，研究制定跨境电商网络知识产权保护规则，制定跨境电商网络平台知识产权保护管理标准，并加大医药领域知识产权保护力度，出台医药领域知识产权侵权纠纷快速处理办法，建立创新药物、新型疫苗、先进医疗器械等专利侵权纠纷快速处理工作机制，加强日常监管与行政处罚衔接协作，加大联合打击侵犯医药知识产权和制售假冒伪劣药品、医疗器械工作力度。

北京市市场监管局登记注册处副处长秦世杰表示，市场监管局将进一步完善简易注销制度，坚持约束与激励并举。此外，北京市将于明年建立歇业备案制度，对因自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件等原因造成经营困难的，市场主体可以自主决定在一定时期内歇业，并应在歇业前向登记机关办理备案。

## 吉林法检等九部门构建救助衔接机制

本报讯 记者刘中全

近日，吉林省高级人民法院与省人民检察院、省民政厅等九部门联合出台《关于加强国家司法救助与社会救助衔接机制的实施意见》，形成司法救助带动社会救助的工作合力，构建事中事后核查、信息互通共享的动态联合救助机制。

据介绍，在进行司法救助的同时，吉林高院针对不同救助申请人的情况，第一时间与省民政厅、省教育厅、省妇联、省残联等部门取得联系，对救助申请人的后续生活进行帮扶，并很快得到正向反馈。如民政部门根据救助申请人的困难状况，将其纳入最低生活保障范围；协调相关机构定期对救助申请人进行心理疏导。教育部门为未成年救助申请人申请非寄宿生补助。妇联根据救助申请人的实际情况，为妇女儿童争取帮扶资金并提供

母亲邮包。残联为救助申请人提供实用技术培训、创业扶持资金、残疾人生活补贴；为因刑事实体致残的未成年救助申请人提供残疾辅助器具，并联合当地教育局、红十字会等部门进行共同资助。吉林高院充分发挥司法能动作用，促进社会救助联动，实现救助效果最大化，为全省法院更好开展司法救助工作提供了良好范本。

## 北仑检察蓝化身抗疫“镖师”

□ 本报记者 王春  
□ 本报通讯员 叶脉清

“出发！目的地震涌采样点！”接到任务后，浙江省宁波市北仑区人民检察院干警张剑搭档一名司机、一名志愿者一起，急匆匆地向核酸样本运输专用车跑去。

与新年第一缕曙光一同到来的还有一份意料之外的疫情通报。宁波市北仑区两地升级为中风险地区，全区开展大规模核酸检测。为了保证一线采集样本第一时间送检，北仑区检察院连夜组成抗疫先锋队，16名家住北仑的干警立即返岗，化身“镖师”护送核酸检测样本。

“核酸检测样本需要在最短的时间内送到实验室，我们能做的就是和时间赛跑。”张剑说。发车时间不固定、运送地点不固定，张剑和他的搭档必须穿戴整齐待命，接到指令后立即出发，保证核酸检测样本及时安全送达，等他清点完核酸样本顺利交接给实验室，已经是次日凌晨1点。

随着疫情防控措施的升级，后续几轮的大规模核酸检测相继开展。“天喜嘉园需转运！”“已就位！”“东泰蓝庭需转运！”“已就位！”1月2日11时，北仑检察院全体干警全部返岗，抗疫“镖师”的队伍逐渐壮大。按照区防疫指挥部的要求，“镖师”队伍24小时待命，他们昼夜奋战在转运路上。检察蓝外以白衣为甲，防护服穿脱费时费力，为了不耽误进度，他们尽量少喝水；检测样本温度要求严格，他们只能冒着严寒完成护送；和检测样本近乎零距离接触，护送途中多待一分钟就面临可能多一分感染的风险……

“核酸检测结果牵动着多少人的心！大家都眼巴巴地等着，我们一定要比病毒跑得更快！”在这场比赛里，北仑检察干警用忠诚和担当与时间赛跑，用执着与坚守筑起保卫生命健康的坚固防线。



2022年1月1日，安徽省阜南县公安局交警大队全体干警节日无休，值守重点路段，确保元旦期间群众出行顺畅、安全。图为民警在城区商业步行街路口维持交通秩序。

上接第一版 依托浙新政“机关内部最多跑一次”系统建立起“一键事了”智治平台，执行干警只需根据条件需求，通过平台把电子“协调调查函”发送给各协助单位，各协助单位便可通过内部流转收集各项信息，再将信息进行线上反馈。

随着“一件事”改革推进，台州市中级人民法院制定执行“一键事了”智治平台实施方案，智治平台也从1.0向2.0升级，升级后的平台将告别人工在线查询数据，只需数据碰撞，即可瞬时查询完毕并反馈。

### 分类施策护航经济

台州是我国民营经济发源地，民营企业占台州企业的99.5%，创造了92%的税收和77.5%的地区生产总值。台州民间融资虽然十分活跃，但监管不当也容易带来多重隐性风险。

路桥区人民检察院在办理一起非法吸收公众存款案件时，发现此类案件往往牵涉人员多、涉案金额大、追赃挽损难、稳控成本高。尽管经过多方努力，最终为该案投资人追回本金，但没有更好的方法能够更早从源头遏制此类案件发生呢？

以问题为导向，路桥区检察院探索金融风险“穿透”监管，联动干预应用场景设计，“融”易治应用场景应运而生。

“融”易治应用场景从预警、定级、处置、监督4个环节，实现金融风险分级监测干预联动一件事的综合集成。比如当后台发现某人有单笔百万元资金流时，系统就会自动对这笔高风险线索进行预警。风险预警后，由职能部门进行现场核查，再按照违法违规程度风险定级。定级后，系统

根据部门职责流转推送，对应职能部门跟进处置，反馈结果。检察部门则进行全流程监督，往前延伸发现线索，定期研判为党委政府提供决策参考，往后延伸实现追赃挽损。

为了更好地护航民营企业健康发展，台州市检察院今年还上线“检企通”平台，依托浙江数字检察App，架起企业和检察机关的“连心桥”，让台州民营企业遇到困难时有地方说、碰到侵权时有地方诉、面对法律问题时有地方咨询。

海洋捕捞是台州渔业的传统产业，2021年以来，台州市多部门推动“船通”迭代升级。以“港长制”为改革切入点，26名“港长”责任明晰，17座渔港管理站协同渔业、乡镇（街道）、公安力量联合共管，通过渔业船员码、渔船安全码、渔获合法码进行动态管控，构建集“管、防、治、救、服”于一体的海上安全智治体系，守牢海上安全底线。

□ 本报记者 赵红旗

虽是寒冬时节，但清澈的河水在阳光的照射下让人感到暖暖的，干净整洁的河岸两边有人唱歌、跳舞……2022年1月1日，在河南省汝州市北汝河两岸游玩的大人和小孩脸上洋溢着笑容。

平顶山市委常委、汝州市委书记陈天富说：“检察机关作为公共利益的代表，坚持公益协同保护，双赢多赢共赢、内涵式发展理念，积极稳妥开展生态环境和资源领域保护公益诉讼工作，有力助推汝州市生态环境高质量发展。”

陈天富的评价代表了更多汝州人的感受。2021年，汝州市人民检察院共发现公益诉讼线索68件，立案67件，对相关行政机关违法行使职权或不作为的，及时提出检察建议，必要时提起行政公益诉讼，推动行政机关依法行政、严格执法。

“这得益于生态环境保护协作机制的建立。如果有机制来保障，就可能陷入就案办案的尴尬局面。”汝州市检察院党组书记、检察长阮建国深有感触地说，检察机关着眼于促进社会治理，不断探索公益诉讼协作办案机制建设，深刻分析公益受损原因，对症下药，标本兼治，巩固成效，共同推进公益诉讼工作规范健康发展，形成维护社会公共利益合力，做到办理一案、治理一域、造福一方，在全社会起到警示、宣传和震慑作用。

北汝河及其支流流经汝州市19个乡镇（街道），沿线居住的群众多，如何有效保护北汝河流域生态环境，是摆在全市人民面前的大事。汝州市检察院充分发挥公益诉讼检察职能，通过督促相关行政机关依法履职，对北汝河全线两侧1000米及其支流两侧500米范围内的畜禽养殖、排污口、生活垃圾，可能影响水质的厕所、工业企业以及城区生活污水直排等问题全部进行排查，发现即整改的，现场督促整改，不能立即整改的，要求其制订整改计划，限期整改，全程进行跟踪。

汝州市检察院分管公益诉讼工作的党组副书记、副检察长张延斌介绍说，汝州市检察院与国土资源、环保、林业等部门联合签署了《关于建立生态环境保护协作机制的意见》，明确了检察机关与生态环境部门互相支持开展公益诉讼与生态环境损害调查、鉴定评估、诉前磋商、诉讼及修复执行等工作，实现检察公益诉讼与生态环境损害磋商工作的有效衔接，加大生态环境保护力度。

2021年10月，汝州市检察院对6名非法倾倒危险废物的侵害人提起刑事附带民事公益诉讼，依法追缴应急处置费用62万元，使生态环境部门倾倒的危险废物、荒山土壤进行了及时的处置和修复。

在森林资源保护上，汝州市检察院与林业局、森林公安等部门联合签署了《关于建立森林资源保护协作机制的意见》，形成刑事司法、行政执法公益诉讼相结合的办案机制。检察机关通过督促行政机关主动履职，加大刑事处罚力度，解决森林资源保护领域鉴定难问题，达到生态修复和恢复的根本目的。截至目前，检察机关督促相关部门已追缴生态修复费1100万元，补办林地手续补缴植被恢复费300余万元，种植高标准林地1000余亩，其他林地恢复300余亩，运用检察机关履行公益诉讼职能，完善生态环境治理与司法保护协作协同新机制，不断提升生态环境治理体系和治理能力现代化水平。

在公益诉讼方式的探索上，汝州市检察院经过深入调查，认为负有监督管理职责的行政机关违法行使职权或者不作为，致使国家利益或者社会公共利益受到侵害的，依法向行政机关提出检察建议，督促其依法履行职责，经检察机关督促后行政机关仍不履行职责的，依法向人民法院提起行政公益诉讼。

“对收到检察建议与逾期不能履行的，我们依法向纪委监委移送，追究其党纪责任；对因失职、渎职造成国家利益、社会公共利益受到严重损害无法弥补的，建议按法定程序追究其刑事责任。”阮建国坦言，针对检察建议“刚性不足”的问题，在汝州市委的支持和市人大常委会的监督下，检察机关督促行政机关积极履行职责，并对其履行监督管理职责后续性社会效果进行跟踪监督。

截至目前，汝州市检察院发出的诉前检察建议全部得到行政机关整改回复，更多问题诉前即获解决。

## 江西第二届省级人民监督员任职

本报讯 记者黄辉 通讯员王红兵 近日，江西省人民检察院、省司法厅在南昌联合举办第二届省级人民监督员任职仪式暨业务培训班。省检察院党组书记、检察长田云鹏出席并讲话，省司法厅党组书记、厅长张强主持会议，省检察院党组成员、副检察长张勇玲出席会议，省司法厅党组成员、政治（警务）部主任胡永明出席会议并宣读聘任决定。

会议强调，要践行以人民为中心的发展理念，充分认识人民监督员制度的重要性，进一步增强做好新时代人民监督员工作的使命感责任感，毫不动摇把人民监督员制度坚持好、巩固好、执行好。

会议提出，当好一名人民监督员，要强化

责任意识，做到有一副热心肠、一双慧眼、一副肩膀，始终保持参与监督的热情，善于发现问题、找出问题，用过硬担当监督到位，要强化作为意识，做到敢于监督、依法监督、廉洁监督。要强化学习意识，做到在学习中干、干中学，切实提高履职能力和监督水平，成为一名懂法律、善监督、接地气、守纪律的人民监督员。

据悉，2016年以来，江西省人民监督员忠诚履职，依法监督，共参与案件监督评议和检务活动2586次，参加人数达4949人次，为检察机关正确行使职能、维护社会公平正义、促进司法公正、提升司法权威和公信力作出了积极贡献，有效发挥了人民监督员制度功能。

## 四川法院去年办电信网络诈骗案1216件

本报讯 记者杨做多 2021年以来，四川法院依法审结并生效电信网络诈骗犯罪及其关联犯罪案件1216件3180人，判处5年以上有期徒刑275人，判处有期徒刑总金额3.16亿元，挽回经济损失近3亿元。这是记者近日从四川省高级人民法院获悉的数据。

四川高院副院长秦海介绍，2016年以来，四川法院审结并生效电信网络诈骗犯罪及其关联犯罪案件2347件7169人，判处5年以上有期徒刑1120人，判处罚金总金额3亿元，涉案被害人740万余人次（含被害人个人信息数量），挽回经济损失近8亿元。重刑率

### 依法治市守护和谐

由于生活琐事，黄岩区某村两户人家积怨已久。2021年12月12日，网格员小丽在日常巡查中得知两家人可能于近期聚众械斗的消息，立即上报。在乡镇综治办、派出所、司法所等多方力量介入下，当事双方的矛盾及时得到调解，聚众械斗也没有发生。

李慧说，“民转刑”案件的诱因往往只是一些琐事，“爆点”多是一时冲动或情绪失控，而根源则是矛盾没有及时化解。台州对此进行流程再造，制度重塑，打造了“民转刑”案件的风控引擎。通过数字化手段对性格、行为、事件三大要素进行排查和识别，前端发力，将矛盾纠纷从萌芽处解决，切实守护人民群众生命财产安全与社会和谐。

通过前端发力提供预警彰显司法温度

15.6%，判处10年以上有期徒刑300人，综合运用财产刑、资格刑，坚持经济打击、刑事打击和资格否定三管齐下，打深打透、永绝后患，罚金刑执行到位6000余万元，从经济上剥夺被告人的再犯罪能力和条件。

据介绍，四川法院充分发挥刑罚的教育挽救功能，对于一些被裹挟参与共同犯罪的从犯、只争取少量工资的初犯、未成年犯等，积极稳妥地适用认罪认罚从宽制度，促使其认罪服法。此外，充分发挥延伸审判职能作用，仅2021年就发出司法建议书13份，回复率54%。

的，还有天台县司法局构建的社区矫正“一体化”智慧心理矫治应用平台，该平台有“心理服务、联防联控、社会帮扶、联动”3个子场景，围绕“测评—智能预警—事件发起—业务协同处置”流程，界面实时呈现各环节进展。

社区矫正对象周某因故意伤害被法院判处有期徒刑1年，2021年4月首次进入智慧心理矫治应用平台进行心理测评。心理专家在线评估，评定这名社区矫正对象存在严重心理问题，智能预警为高风险等级。社区矫正机构接到平台预警后，立即启动应急预案，安排心理专家对其进行心理疏导。在矫正机构指导下，周某自觉遵守监管规定，重新找回自我价值。

自平台试运行以来，天台县司法局建立个人心理健康动态档案372份，开展线上心理测评572人次，线上心理健康学习8972人次，一般心理问题疏导708人次，危机干预21人次。