

# 中央生态环保督察曝光4起典型案例 涉及贵州陕西黑龙江宁夏 黑龙江萝北县长期默许纵容企业违法被狠批

环保在行动

□ 本报记者 邵建荣

目前第二轮第五批中央生态环保督察正在对黑龙江、陕西、贵州以及宁夏进行督察进驻。近日,督察组公开通报4起典型案例,涉及4省(区)的一些地市。

督察组指出,鹤岗市萝北县石墨园区部分企业长期违法侵占林地湿地草地,对周边生态造成严重破坏;毕节市及有关县区生活污水直排,有的已通过岩溶地形渗入地下水;黄河陕西韩城龙门段河道沦为垃圾场,威胁黄河安澜;宁夏石嘴山平罗县化工园区企业不仅长期违规取用黄河水,而且违法排污。

督察组在曝光这些突出生态环境问题的同时指出,一些地方政府及监管部门不作为、慢作为;一些地方不履行属地责任,没有及时制止违法行为;一些地方治污“临时抱佛脚”。黑龙江萝北县政府则被批对企业违法行为监管不力,对企业违法行为长期默许纵容。

## 石墨企业违法排污

黑龙江省萝北县是我国重要的石墨资源富集区和石墨精粉生产地,已探明石墨储量达到28亿吨。在黑龙江萝北经济开发区和延军农场工业园区(以下合称石墨园区)聚集的石墨加工企业多达30户。

今年12月,中央第一生态环保督察组进驻黑龙江省发现,石墨园区内企业普遍存在违法开发建设以及环境污染问题,部分企业长期违法侵占林地湿地草地,导致周边生态破坏严重。

督察组发现,园区内企业生产环境脏乱,污染物随意排放,“园区内所有选矿企业均未配套建设挥发性有机物治理设施。部分企业生产车间和厂区内遗撒大量石墨粉尘,熏灰遍布。在货车卸料和原料进料过程中乌烟瘴气。”督察组指出,部分企业违反固体废物污染环境防治法,在村屯周边坑塘、河流随意倾倒石墨废渣,形成大面积灰渣堆,给周边生态环境带来隐患。

督察组透露,仅2018年中央生态环保督察“回头看”以来,石墨园区8家企业违反有关规定,新建17台每小时10蒸吨以下燃煤锅炉,均未配套建设脱硫脱硝



图为2021年12月6日,督察组使用无人机拍摄发现,宁夏平罗化工产业园区污水处理厂处于长期停运状态。督察组供图

装置,废气长期超标排放。企业违法排污引发周边居民强烈不满,2018年以来周边居民投诉多达10余次。

督察组表示,目前,园区内有15家企业在萝北县土地利用总体规划内违法占地46.9公顷,规划外违法占地30.4公顷,涉及占用林地约25公顷,湿地约14.5公顷,草地约1.65公顷。其中,8家企业未履行土地、林业等审批手续即违法建设尾矿库排放石墨渣。

针对园区内企业违法开发建设问题,督察组透露,2004年设立的延军农场工业园区一直未编制规划环评报告;2003年设立的原萝北县石墨产业园区直至这次督察进驻时尚未通过审查。督察组抽查还发现,石墨园区半数以上企业存在违反环境影响评价法开发建设问题,其中,萝北泰东新材料科技有限公司等12家企业未批先建,萝北万达石墨有限公司等6家企业批小建大。

## 污水直排问题突出

位于川滇黔三省交界的贵州省毕节市是督察组进驻贵州省后最早下沉督察的一个城市。毕节市不仅是乌江、北盘江、赤水河的发源地,而且还是长江、珠江上游重要的生态屏障。更值得重视的是,这一区域还拥有典型的岩溶地貌。督察组在毕节市督察发现,毕节市污水直排污染环境现象普遍存在,特别是大方县、七星关区、纳雍县等县区问题尤为突出。

督察组调查显示,大方县城生活污水产生量约为2.8万吨/天,但实际处理能力仅1.4万吨/天,这就意味着,大方县每天半数生活污水直排外环境。督察组说,更为恶劣的是,当地还通过3条排污沟渠将污水违法排入附近溶洞,对当地独特的岩溶生态系统和地下水造

成严重影响。其中,仅城南片区每天就有约5000吨生活污水经排污沟进入溶洞。监测结果显示,这条排污沟内污水化学需氧量、氨氮浓度分别高达279毫克/升、26.4毫克/升,分别超地表水Ⅲ类标准13倍和26倍。

督察组在毕节市督察还发现,毕节主城区七星关区大量未经处理的生活污水,通过毕节市第二污水处理厂溢流口直接排入贯穿城区白甫河。监测结果显示,白甫河进入七星关城区前水质为Ⅱ类;流经城区后,水质恶化为劣Ⅴ类。显然,白甫河水质已被严重污染。

督察组在陕西省督察时发现,由于逾百万立方米固体废物长期违法堆积在黄河湿地省级自然保护区内的黄河韩城龙门段干流河道,致使黄河干流河道生态环境遭受损害,甚至威胁黄河安澜。

“违法倾倒在河道内的固体废物成分复杂、数量巨大,黄河河道沦为垃圾场,行洪通道阻塞,河道原貌改变,自然景观发生重大变化,湿地保护功能受到严重影响。2013年以来,龙门镇部分未经处理的污水流入该区域形成较大水面。卫星影像显示,2021年2月污水面积仍达78亩,遗留大片灰黑色污泥。经监测,污水氨氮浓度超地表水Ⅲ类标准19倍;8份固体废物样品中,7份pH值超标,其中3份呈酸性,4份呈碱性。”督察组说,这一区域属于黄河干流河道行洪区,如遇特大洪水,堆放的各种固体废物和污水将被冲向下游,将严重威胁黄河水质。

宁夏石嘴山市平罗县的宁夏平罗工业园区一园三区中的精细化工产业园区(以下简称平罗化工产业园)同样被查出威胁黄河水质问题。据督察组介绍,都思兔河是黄河一级支流,以煤化工、精细化工、电子等为主导产业的平罗化工产业园,距黄河干流不足5公里,距都思兔河仅200米左右,目前已入驻的各类水企业多达81家。

督察组指出,园区内81家企业中80家未获得取水许可证长期违规取用黄河水,同时,还有大量未经处理的污水不知去向。督察组说,都思兔河入黄河陶陶公路桥断面水质长期为劣Ⅴ类,2020年10月地方生态环境部门排查监测结果显示,污水中挥发酚浓度从入平罗化工产业园段前的0.0017毫克/升上升至入陶陶公路桥断面时的5.66毫克/升,超断面控制标准565倍,严重超标的污水给都思兔河乃至黄河水质安全造成影响。督察组透露,2021年以来,仅园区管委会下达的违法排污整改通知就有29份,其中涉及私设暗管排污的6份,废水溢流排放的9份,未按照规定纳入管网的6份。

## 地方监管部门不作为

在公开披露这些违法问题的同时,督察组也对当地政府及监管部门提出严厉批评。

督察组指出,黑龙江萝北县石墨园区内宝泉岭农垦溢祥新能源材料有限公司等5家企业新建生产线未按要求履行节能审查手续,直至督察组调阅企业节能审查情况时,有关部门才“临时抱佛脚”,向这些企业发送节能审查告知单,要求企业项目开工前开展节能审查工作。

督察组说,黑龙江省萝北县对石墨园区内存在的各类生态环境违法违规问题监管不力,长期默许纵容,石墨园区环境基础设施建设滞后,失职失责问题突出。对于企业侵占林地、湿地、草地等违法问题,当地有关部门履行监管责任不力,只是简单以罚代管、一罚了之,致使企业违法问题长期得不到解决。

《毕节市人民政府关于全面推进城乡生活污水治理工作的实施意见》要求,大方县污水处理三期工程应于2017年内完成建设。“但大方县不作为、慢作为,直至2021年初才启动相关工作,工程至今尚未建成投运。”督察组说,2021年6月,贵州省生态环境问题警示片曝光了纳雍县城区生活污水长期直排奔瓮河,并在奔瓮河岸边山体形成多条污水带奔涌而下问题后,当地仍未引起足够重视也未采取有效措施。2021年9月,生态环境部现场检查指出问题后,当地才“临时抱佛脚”,紧急启动相关工作,但效果并不明显。

针对黄河陕西韩城龙门段长期非法倾倒大量废渣破坏黄河生态问题,督察组透露,2013年至2018年间,国家有关部门先后10次致函韩城市,要求查处相关违法行为,恢复河道原貌。但韩城市一直未依法履行属地责任,没有及时制止违法行为,相关问题始终未得到解决。督察组批韩城市“履责不到位,工作不得力”。

督察组指出,宁夏平罗县对工业企业长期违规取用黄河水未进行有效监管,甚至出现大量工业废水违规处置且去向不明情况。

据了解,对督察组曝光的这些问题,相关地方已启动整改。

## 《区域全面经济伙伴关系协定》即将生效

# 海关多措并举助力企业融入RCEP“朋友圈”

□ 本报记者 蔡若虹

自2022年1月1日起,《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)对文莱、柬埔寨、老挝、新加坡、泰国、越南6个东盟成员国和中国、日本、新西兰、澳大利亚4个非东盟成员国开始生效。RCEP生效后,区域内90%以上的货物贸易将最终实现零关税。

记者近日从海关总署获悉,在RCEP的701项约束性义务中,海关总署单独或共同作为负责部门的共计174项,占比24.8%,目前已全面做好了实施准备工作。各地海关多措并举,采用“线上+线下”融合模式,通过宣讲会、云直播等多种形式,让更多企业知晓规则,了解政策,助力企业融入RCEP“朋友圈”,抢抓RCEP带来的新发展机遇。

## 聚焦痛点难点

在原产地规则和关税减让方面,海关总署聚焦RCEP原产地规则和关税减让在实施中可能出现的难点、痛点问题,按照“能快则快”原则,扎实完成了38项具体任务。

按照强化监管、优化服务、对标国际最高标准的原则,着眼于提升全国海关执法规范性和一致性,海关总署出台了“RCEP项下进出口货物原产地管理办法”“经核准出口商管理办法”2部规章以及配套的4项规范性文件。全面升级海关原产地管理信息化系统,优化享惠货物的申报模式和报关单结构,确保全面实施原产地规则和协定税率。此外,完成产品特定原产地规则转版,原产地实

施指引磋商,利用原产地专业技术优势,推动中国方案成为各方共识,为协定落地生效扫清障碍。

在海关程序与贸易便利化方面,海关总署聚焦RCEP贸易便利化各项规则,以加快打造市场化、法治化、国际化口岸营商环境为目标,抓好各项政策措施落实,持续优化通关流程,提升通关效率,降低通关成本。截至目前,进出口环节需要核验的监管证件已从2018年的86种精简至41种,除保密等特殊情况下,其余38种监管证件可全部通过国际贸易“单一窗口”实现网上申请、联网核查和无纸化通关。

在动植物检验检疫和食品安全、进出口商品检验方面,利用我国与RCEP成员国在动植物检验检疫领域合作方面互补性强的优势,全面梳理进境农产品准入机制,推动我国优质农产品出口。

## 设计享惠方案

近日,在位于RCEP青岛经贸合作先行创新试验基地的原产地证书审签中心,青岛大港海关原产地管理科科长胡谦正与青岛昂立实业有限公司业务二部经理崔玉娟设计RCEP生效后公司的享惠方案。

“RCEP生效后,经过海关的方案设计,我们能够享受关税优惠约320万元,不仅大幅提升出口产品在日本市场的竞争力,且有助于增加出口利润。”崔玉娟说。

青岛海关关税处处长毕海军介绍说,国内部分纺织服装企业在东南亚等地投资设厂,RCEP生效后,我国与日本以及东南亚国家成为同一协定缔约方,RCEP原产地累积规则将进一步促进区域内生产要素低成本流动,打

通国内跨国企业内外循环堵点,促进双循环良性互动。

## 培训指导企业

近日,三一帕尔弗格特种车辆装备有限公司出口了一批起重机到马来西亚。“凭借中国-东盟原产地证书,我们目前可享受进口国5%的关税减免,RCEP协议生效后,我们的产品将在一定过渡期后最终实现零关税,这对企业长远发展非常有利。”听了南京海关所属如东海关对RCEP的讲解,企业报关员傅女士高兴地说。

据了解,如东海关在前期调研梳理本辖区RCEP相关进出口情况、企业数量规模等基础上,通过“线上直播课堂”向企业开展政策宣讲,介绍RCEP协定原产地规则与证书申领程序;同时,利用报关大厅签证窗口面对面向企业宣传普及RCEP有关新政,为企业答疑解惑并“量身定制”最优惠证书种类。

2021年以来,南京海关对全省3700多家企业开展RCEP关税实施内容培训,帮助企业深入了解各成员国降税清单产品范围,关税减让幅度和原产地规则等内容;对企业开展问卷调查和实地调研,摸清企业核心关注和实际操作难点,精准帮扶近150家大型企业。

徐州工程机械集团进出口有限公司业务经理杨敏在得知公司可以申请“经核准出口商”后特别兴奋,“东盟是我们的主要出口市场,申请成为‘经核准出口商’后,不需要向海关申请原产地证书,仅凭公司出具的原产地声明书就可以享受关税优惠,太方便了。”

据南京海关关税处处长周玉生介绍,“经核准出口商”制度是一项重要的原产地认证便利化措施,也是

RCEP实施内容的亮点之一。根据海关总署第254号令,符合以下条件的企业:海关高级认证企业,掌握相关优惠贸易协定项下原产地规则,建立完备的原产资格文件管理制度可申请“经核准出口商”资格,经海关备案的经核准出口商可自行为货物签发原产地声明,作为货物的原产地证明。

目前,南京海关已提前对接有需求的海关AEO高级认证企业,协助企业办理备案,签发原产地声明做好准备。

## 降低出口成本

RCEP涉及的国家都是深圳非常重要的外贸伙伴。深圳“特产”人工智能、5G网络、大数据、纺织等行业都将在RCEP生效后受益良多。

以无人驾驶汽车、无人机为例,需要使用到GPS导航系统、激光雷达、传感器等设备,目前,我国生产的上述设备在韩国进口时需缴纳8%的进口关税,而RCEP生效后,这些产品将立即降为零关税或者在10年内逐步降为零关税,这将大大降低企业出口成本,有利于提升我国产品在国际市场上的竞争力。

据深圳海关介绍,根据RCEP累积规则,产品原产地价值成分可以在15个成员国构成的区域内进行累积,这将显著提高协定优惠税率的利用率。同时,累积规则有助于巩固和强化区域供应链,优化区域内产业链布局。

就如何借助RCEP让货物在进出口贸易中享惠,深圳海关提示,企业应首先确定贸易货物是否在RCEP降税清单产品范围内,产品是否获得RCEP原产地资格,是否满足RCEP享惠程序要件,若自家产品与RCEP协定“对碰”成功,则可充分利用好RCEP自贸协定相关优惠政策福利,企业应抓住RCEP生效后的黄金期,合理利用RCEP的优惠政策,优化区域内低端生产和上游设计布局。

## 提质增效

在东方公证处办证人员的指导下,当事人杨先生用“随申办”App进行电子亮证,并通过“一网通办”渠道提交材料,最终用时不到30分钟就完成了驾驶证公证办理全流程,切身体验到了公证“加速度”。

“提高公证效率是‘为民办实事’的重要目标之一,为此,东方公证处在办理流程、人员配置、信息化建设、收费标准等方面进行一系列优化,进一步改善群众办证体验。”东方公证处民事部部长胡晓峰告诉记者。

今年6月,上海市徐汇公证处也相继出台优化升级公证服务二十项举措,把行动落在利企惠民事实上。同时,上海各公证处还要求通过优化线上线下办理流程,核查流程和专门团队服务,对于事实清楚、证明材料充分的公证事项在7个工作日内完成出证,另外针对不便使用线上平台和智能手机的老年群众和特殊群体,上海各公证处还推出了公证办理绿色通道,减少排队办理时间,并对符合援助条件的减免相应公证费用。

“以党建引领队魂,以创新深挖效能,以规范提升质量,上海各公证处经过一年来的实践和努力,形成了一系列‘为民办实事’的工作机制和工作平台,并使之融入各个工作环节,融入公证员的工作习惯和行为习惯,打造有温度、暖人心,并具有辨识度和创新力的上海公证服务品牌。”上海市公证协会会长陈铭勋说。

# 一次都不跑7天可取证 上海公证行业“增项减负”为民办实事

## 解读

“急群众所急,想人民所想!”近日,上海市杨浦公证处收到了当事人郭某送来的一面锦旗。

今年以来,上海公证行业聚焦群众办证难、取证难问题开展“为民办实事”,上海各公证处专门组建公证调查核查团队,根据公证当事人的委托和提供的信息线索,核查团队即可通过线上数据平台或前往职能部门为当事人调查取证,由此提供“代查代办”服务。

与此同时,上海各公证处还相继推出公证材料一次性告知制度及首问负责制,明确首次负责接待的公证人员必须一次性告知当事人办理公证的条件、程序、期限以及需要提交的材料,获取材料的方式,市民也可通过线上公证申办平台查看不同公证项目的材料清单,最大限度保障办理公证时材料提交一次到位。

“证明难、证明烦”是广大群众急难愁盼的公证难题,我们以需求为导向,简化公证办理流程,减少当事人到跑机关单位索要材料的额外负担,让数据和公证员多跑路,让群众少跑腿,切实体现“公证为民办实事”的工作

本报讯 记者侯建斌 见习记者刘欣 近日,国家邮政局、国家发展和改革委员会、交通运输部联合印发《“十四五”邮政业发展规划》(以下简称《规划》)。12月28日,国家邮政局举行专题新闻发布会,对《规划》进行解读。会上,国家邮政局新闻发言人、政策法规司司长曾军山表示,当前,邮政业发展仍然处于重要战略机遇期,机遇大于挑战。预计到2025年,邮政业年业务收入超过1.8万亿元,邮政业日均服务用户超过9亿人,快递业务量超过1500亿件,形成多个年业务量超过200亿件或年业务收入超过2000亿元的邮政快递品牌。

曾军山介绍,《规划》提出了八方面的工作任务,即:加强普遍服务保障,提升邮政服务水平,以巩固发展邮政事业;培育壮大市场主体,提升快递服务质效,推进产业协同融合,推动区域协调发展,以加快壮大邮政产业;加强枢纽布局建设,提升干线运输能效,建强寄递末端网络,以完善寄递网络体系;拓展海外服务布局,提升跨境服务能力,以发展国际寄递物流;健全科技研发体系,完善技术标准体系,打造技术产品体系,建立科技测评体系,发挥行业数据价值,以推进行业科技创新;强化行业安全管理,加强网络安全,健全行业应急体系,以提高行业安全水平;健全绿色制度体系,推进包装绿色转型,促进绿色低碳发展,以促进行业绿色发展;完善行业法规制度,加强治理能力建设,形成协同治理合力,提升数字治理水平,以提升现代治理能力。

国家邮政局政策法规司副司长刘莹表示,“十四五”时期,国家邮政局将深入践行“人民邮政为人民”的宗旨,持续发挥《规划》的统筹引领作用,努力提升邮政快递服务水平,促进邮政普遍服务均等化水平稳步提高,促进快递服务便捷化、定制化程度明显提升,修订邮政普遍服务标准和快递服务标准,提升现有部分标准水平,推进标准实施;缩短邮件寄递时限,实现全程跟踪查询;规范快递服务加盟经营行为,完善质量统一管理制度;在城镇老旧小区改造中,因地制宜开展智能快件箱、智能信包箱和邮政快递末端综合服务站改造建设等。

彭阳加强易制毒化学品管理

本报讯 记者申东 通讯员马丛珊 宁夏回族自治区彭阳县今年加强对毒品原植物、麻醉药品、精神药品及易制毒化学品管理。县禁毒办全年对深山沟壑、房前屋后、田间地头、重点场所等重点开展排查100余次,共铲除大麻原植物887株,对48家重点场所,5所学校,1处污水处理厂药品出入库和化学品使用开展检查16次,实现了制毒物品“零流失”,毒品原植物“零种植”,大麻“零产量”和制毒案件“零发生”。

# 「十四五」邮政业发展规划出台