

法治日报

LEGAL DAILY

星期五 2021年12月31日

今日8版 总第12988期

www.legaldaily.com.cn

建设人民满意的法治政府

长沙着力铸造法治营商环境“金字招牌”

□ 本报记者 阮占江
□ 本报通讯员 吴炳何梦青

近日,全国工商联发布2021年度“万家民营企业评营商环境”调查结果,湖南长沙营商环境综合得分全国排名第9,稳居中部第一。

这份亮眼成绩单的背后,是长沙营造公平透明、可预期法治化营商环境的持续努力。

《法治日报》记者近日从长沙市司法局获悉,近年来,长沙以率先建成人民满意的法治政府为目标,深入推进全面依法治国在长沙的新实践,着力打造法治化、国际化、便利化的营商环境,致力于创建全国法治政府建设示范市。先后获得中国法治政府奖、全国法治政府建设工作先进单位、中国国际化营商环境建设标杆城市称号,三次被授予“长安杯”,连续14年获评“中国最具幸福感城市”。

破局:营造公平有序市场环境

“全面建设以‘三高四新’为引领的现代

化新长沙,需要法治引领和保障。”在长沙市委全面依法治市工作会议暨创建全国法治政府建设示范市动员会议上,湖南省委常委、长沙市委书记吴桂英指出,要深学笃用习近平法治思想,瞄准“十四五”法治建设的规划目标,一体建设法治城市、法治政府、法治社会,努力以高水平法治建设护航经济高质量发展、市民高品质生活、城市高效能治理。

目标已经锚定,行动只争朝夕。近年来,长沙始终坚持法治建设与经济发展同频共振,为优化营商环境释放出新的制度红利。先后制定60多项在全国具有示范意义的制度,为建设更高水平的法治长沙提供了制度支撑。

从有法可依到良法善治,长沙积极顺应人民期盼,率先在全省建立首批政府立法基层联系点,建立公众参与立法机制;出台《长沙市文明行为促进条例》等一系列法规规章,有力回应了群众呼声。

为细化重大行政决策的具体事项并量化标准,长沙印发《长沙市人民政府重大行政决策程序实施办法》和《长沙市人民政府重大行政决策事项目录》,确定了重大决策事项主要包括制定重大公共政策和措施、制定经济社会发展重要规划等六个方面的内容。

优化法治化营商环境,需从源头规范行政行为。为此,长沙市高标准建立规范性文件管理数据库,动态开展规范性文件清理,规范性文件合法性审查率达100%。高效推进行政复议体制改革,打造“阳光复议”,创新“互联网+行政复议”模式,实现复议案件集中办、规范办、协同办。

优化:极简快办服务企业群众

“注册公司就像坐高铁,速度快,服务好。”在雨花区完成企业开办手续后,市民程辰东用了一句形象的比喻,这得益于雨花区推出的企业开办“双通道”即办改革,“线上即传即办”零见面审批。 下转第二版

国家主席习近平将发表二〇二二年新年贺词

新华社北京12月30日电 国家主席习近平将于31日晚7时通过中央广播电视总台和互联网,发表二〇二二年新年贺词。中央广播电

视总台所属中央电视台综合频道、新闻频道、中文国际频道、4K频道,中国国际电视台各外语频道,中央人民广播电台,中国国际广

电台,以及人民网、新华网、央视新闻客户端等中央主要新闻媒体所属网站,新媒体平台将准时播出。

《习近平讲党史故事》出版发行

新华社北京12月30日电 《习近平讲党史故事》一书近日由人民出版社出版发行。该书精选习近平总书记讲述过的80余个党史故事,进行深入浅出的解读和阐释。

习近平总书记高度重视党史的学习宣

传,强调要讲好党的故事、革命的故事、根据地的故事、英雄和烈士的故事,加强革命传统教育、爱国主义教育、青少年思想道德教育,把红色基因传承好,确保红色江山永不变色。《习近平讲党史故事》收录的故事内容感人至深,思想丰富深刻,语言通俗易懂

懂,紧扣党为人民谋幸福、为中华民族谋复兴的奋斗足迹,体现了中国共产党人独特的价值追求,帮助读者从理论与实践的结合上深刻理解中国共产党为什么能、马克思主义为什么行、中国特色社会主义为什么好。

赵克志在会见新时代公安英模先进事迹报告团时强调

弘扬伟大建党精神 学习公安英模事迹 激发护航新征程忠诚保平安的奋进力量

本报北京12月30日讯 记者董凡超 “公安心向党,护航新征程”新时代公安英模先进事迹报告会30日在京举行,国务委员、公安部部长赵克志会见报告团成员并座谈。他强调,全国公安机关和广大公安民警要深入学习贯彻党的十九届六中全会精神,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,弘扬伟大建党精神,学习公安英模事迹,忠实履行使命任务,着力激发护航新征程、忠诚保平安的奋进力量,努力以维护安全稳定的优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

下午5时许,在公安部机关大楼,赵克志和部党委书记、分管日常工作的副部长王小洪,部党委委员孙新阳、冯延、陈思源一起,与

“七一勋章”获得者崔道植等报告团成员一一握手致意并亲切交谈,向报告团的同志们表示亲切慰问,关切地询问英烈家属情况,并通过大家向全国广大公安民警辅警及家属、因公牺牲公安民警辅警家属致以新年的问候和良好的祝愿。

赵克志说,今年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年,也是公安工作很不平凡的一年。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,全国公安机关增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,紧紧围绕庆祝中国共产党成立100周年,强化使命担当,忠诚履职尽责,战胜一系列挑战,打赢一场场硬仗,确保了全国社会大局安全稳定,为实现

“十四五”良好开局作出了重要贡献。全国公安队伍在维护安全稳定斗争实践中体现出坚强意志,在党史学习教育和队伍教育整顿革命性锻造中呈现出崭新面貌,涌现出一大批先进集体和英雄模范,崔道植、潘东升、刘安、张从顺、张子权父子、蔡晓东等同志就是其中的杰出代表。新时代公安英模的事迹感人至深,催人奋进,集中彰显了人民公安为人民的根本宗旨,充分展现了党领导的社会主义国家人民警察克己奉公、无私奉献的良好形象。

赵克志指出,明年将召开党的二十大,做好公安工作具有特殊重要意义。全国公安机关要全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神, 下转第二版

中央纪委印发规定规范纪检监察机关涉案财物管理

新华社北京12月30日电 中央纪委国家监委网站30日发布消息,中央纪委于近日印发《纪检监察机关涉案财物管理规定》,在涉案财物的移交、保管和处理以及监管方面作出全面系统的规定。

《规定》共分5章47条,依据《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则》《中华人民共和国监察法》《中华人民共和国监察法实施条例》《监察机关监督执法工作规定》,针对纪检监察机关在涉案财物管理工作中面临的新情况、新问题,进一步细化涉案财物的移交、保管和处理以及监管,提出更严格、规范的要求。《规定》明确查扣与保管相分离的原则,规定查扣的涉案财物应当移交财务保管部门,并对移交时限、移交程序和

保管工作等提出明确要求,同时对特殊情况下需要承办部门自行保管、委托保管涉案财物等也作了相应的规定。

《规定》明确了涉案财物的6种处理方式和程序要求,对涉案财物如何先行变现等作出详细规定;强调纪检监察机关要认真履行追赃挽损职责,最大程度为国家挽回损失;规范涉案财物上缴国库的途径,明确原则上应当缴入同级国库,并对不同主体的上缴路径分别作了规定。

值得注意的是,《规定》对涉案财物管理的监督检查提出更明确、严格的要求,规定承办部门应当及时将涉案财物信息录入系统或送案管部门备案,财物保管部门定期向案管部门通报涉案财物接收、处置情况,案

管部门通过查看涉案财物信息管理系统、开展专项检查等方式对涉案财物开展监督检查工作,每季度汇总情况并向纪检监察机关领导报告。对于发现违规违纪违法问题的,由案管部门督促纠正或会同有关部门进行调查处理。

中央纪委国家监委案件监督管理室有关负责人表示,各级纪检监察机关要认真抓好《规定》学习领会和贯彻执行,严格按照《规定》做好涉案财物移交、保管、处置等工作,确保涉案财物依规依纪依法、及时有效追缴,做到“案结款清,案结物清”,实现“人要处理,钱要追回”,在做好查办案件的同时最大程度为国家挽回损失。 下转第二版

周强主持召开最高法审判委员会全体会议

审议并原则通过民法典总则编司法解释及人民法院在线运行规范性文件

本报北京12月30日讯 记者张晨 12月30日下午和晚上,最高人民法院院长、首席大法官周强主持召开最高人民法院审判委员会全体会议,审议并原则通过《最高人民法院关于适用〈中华人民共和国民法典〉总则编若干问题的解释》及《人民法院在线运行规范性文件》。

周强强调,要深入贯彻习近平法治思想,认真贯彻落实习近平总书记关于切实实施民法典的重要讲话精神,坚持严格公正司法,确

保民法典统一正确实施,要准确把握民法典总则编在民法典中的统领作用,深刻认识制定好民法典总则编司法解释对于指导各级法院正确实施民法典的重要意义,切实加强宣传阐释,认真抓好贯彻落实,要提高政治站位,始终坚持以人民为中心,深入践行社会主义核心价值观,坚持问题导向、需求导向、强基导向,及时回应民法典时代对法律适用的新要求,有效发挥司法解释功能作用,促进广大法官准确把握、正确适用民法典,确保

裁判尺度统一,切实维护人民合法权益。要注重总结经验,不断改进完善司法解释制定工作,围绕民法典典例构建多层次、多元化司法解释体系,加快推进《中国民法典适用大全》编辑工作,充分发挥典型案例指导示范作用,切实推动民法典正确贯彻实施。

周强指出,制定人民法院在线运行规范性文件,是深入贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于网络强国的重要思想,进一步深化智慧法院建设的重要举措。 下转第二版

最高检召开部级离退休老领导座谈会

共话走好人民检察事业新的长征路

本报北京12月30日讯 记者张昊 12月30日上午,最高人民检察院召开部级离退休老领导座谈会,最高检察院党组书记、检察长张军与张群、熊传震、王克、王振川、张常韧、朱孝清、莫文秀、杨振江、陈连福、陈大豪10位部级离退休老领导共话走好人民检察事业新的长征路。

各级检察机关全面贯彻落实习近平法治思想,推进落实《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》(以下简称《意见》),把党的十九届六中全会精神融入日常、做在经常;把违反防止干预司法“三个规定”作为整治顽瘴痼疾之首,开展系统内“上下联动、相互印证”排查整治;在落实“少捕慎诉慎押”刑事司法政策的同时,督促涉案企业作出

合规承诺并积极整改;对重大争议或影响力案件,以听证形式公开审查,坚持“应听证、尽听证”,既解“法结”又解“心结”……座谈伊始,张军围绕“毫不动摇坚持党对检察工作的绝对领导,把讲政治的要求更深融入检察履职”“时刻牢记‘国之大事’,更实服务保障”“十四五”开好局、起好步”“坚持人民至上,着力解决人民群众急难愁盼问题”“更加注重强基导向,夯实党的检察事业高质量发展根基”等方面介绍了2021年检察工作进展。

当前的检察工作还有哪些不足?如何更好更优履行检察职责,助力第二个百年奋斗目标实现?张军请老领导开门见山,畅所欲言提意见建议。

“政治站位高、工作作风实、改革力度大、工作成效好。”“大家都在以强烈的事业心、责任感落实以人民为中心的理念,开创新性地解决了许多人民群众的急难愁盼问题”……

“建议加强对《意见》落实情况的督导检查”“建议及时总结近年来检察工作的重要成绩和经验”“抓队伍一刻也不能放松,全面从严治检永远在路上”“办理职务犯罪案件,既要惩治‘伸手要’的人,也要惩治‘伸手送’的人”“要高度重视基层检察院检察人才的培养、选用”“充分用好大数据,助力检察监督办案上新的台阶”……发言中,老领导充分肯定最高检党组带领全国检察机关全面贯彻习近平法治思想, 下转第二版

具有里程碑意义的一年 (影像) 详细报道见四版



发挥乡贤感召效应 助力基层社会治理 湖北黄陂:20个街乡均建品牌调解室

贯彻落实六中全会精神

□ 本报记者 刘志月
□ 本报通讯员 刘璐

上下无事,唯法在焉。一个以商鞅变法为主题的法治广场,坐落在湖北武汉黄陂木兰乡景区中心。回老家投资参与乡村振兴同时,杜堂村的能人、湖北省道德模范葛天才把乡村治理放在心上。“企业要想在乡村有发展,必须跟村民搞好关系。矛盾不化解,诉求难满足,环境不改善,最终会影响企业发展。”返乡投资9个年头,葛天才心里有杆秤。抱着“共建共治共享”理念,葛天才不仅投400万元在景区建法治文化广场,还应邀担任中共武汉市黄陂区姚家集街道杜堂

片联合党委副书记、姚家集街“葛天才调解工作室”负责人、杜堂村党支部第一书记。姚家集街道杜堂片联合党委,是黄陂区118个农村联合党委之一。作为武汉市面积最大、乡村人口最多的新城区,黄陂区下辖20个街乡589个行政村,5095个自然湾。要保住乡村振兴、美丽乡村建设成果并不断发展壮大,黄陂区意识到必须强化党建引领。按照地域相邻、人缘相亲、文化相通、产业相融、治理相关原则,黄陂区探索在街乡党工委与村党支部之间创新设立118个农村联合党委,推行“发展共抓、资源共享、难题共解、活动共办、人才共培”。杜堂片联合党委下辖5个村党支部和12

个企业党支部,现由姚集街组织委员方翠林担任联合党委书记,推动村级组织以强带弱、抱团发展。

针对少数人对调解人员缺少信任、对乡贤名人尤为推崇的实际,黄陂区于2019年邀请全国道德模范孙东林在区信访接待服务中心建立首个个人品牌调解工作室,化解了一批“骨头案”“钉子案”。

黄陂区及时总结推广,以20个街乡为主体,构建“1+20”个人品牌调解室工作布局,于2020年10月全部建成投入运行。

姚家集街“葛天才调解工作室”是20个街乡个人品牌调解工作室之一。类似还有黄陂区王家河街的“龚卫平品牌调解室”。

黄陂区还推动街乡个人品牌调解与行政调解、司法调解对接联动,街乡信访、公安、法庭、司法等共享信息,联合解纷。 下转第三版

环保工作做不得表面文章

法治时评

□ 马树娟

近期,中央第一生态环境保护督察组在黑龙江省督察时发现,哈尔滨市黑臭水体整治工作存在明显短板,两条黑臭水体于2020年年底实现销号不久即返黑返臭,大量污水排入松花江。

根据通报,两条水体出现反弹的原因主要在控源截污严重不到位,污水治理设施建设严重滞后,河道清淤敷衍应对等。就在此次督察前,当地为了减少上游河道底泥对下游水质的影响,还临时在一条水体上设置拦截围堰,结果反而导致上游水质急剧恶化。

其实,从媒体报道情况看,当地对环保工作很难说不重视,毕竟,当地多年前就出台了相关规划,制定了整治技术方案,批准建立污水处理厂,但再好的规划,再完美的技术方案,只有落到实实在在的行动上,才能发挥应有的作用。如果出台后只是将其束之高阁,或

者当作应付督察的摆设,在落实中打折扣、搞突击,那么就不可能解决好环保问题。

良好生态环境是最公平的公共产品,是最普惠的民生福祉。近些年来,我国大力推动生态文明建设,不断健全法治夯实各方主体责任,但个别地方仍没有从思想上高度重视环保工作的重要性,对待环保仍是说起来重要,做起来次要,忙起来不要。据中央环保督察组此前通报的一些案例,有的地方尽管屡被投诉,却仍漠视教训,照旧排污;有的屡被督察,却仍试图用虚假整改蒙混过关,导致当地生态环境问题迟迟得不到根治,百姓反映强烈。

环保工作是一个动态持续的过程,需要久久为功,即便通过短期治理实现了销号,也并不意味着治理工作就此大功告成,环保工作做不得表面文章,一旦走过场,就会让问题要久拖不决,要卷土重来,既影响百姓的生活,也损害党和政府的公信力。对于这种只做表面文章、整改敷衍,务必要加大追责力度,只有对环保工作真正重视起来,才能让百姓切实享受到最普惠的民生福祉。