



中国公证协会党组理论学习中心组召开专题学习会 深入学习贯彻党的十九届六中全会精神

本报北京12月29日讯 记者赵婕 12月29日上午,中国公证协会党组理论学习中心组召开专题学习会,深入学习贯彻党的十九届六中全会精神。司法部党组成员、副部长,中国公证协会党组书记熊选国主持会议并讲话,中国公证协会会长、党组副书记郝赤勇参加学习。

熊选国强调,党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》提出,确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位,确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位,反映了全党全军全国各族人民共同心愿,对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具

有决定性意义。深入学习领会全会精神,首先要深刻领悟“两个确立”的深刻内涵、精髓要义、历史沿革和决定性意义,切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”,做到“两个维护”,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,把党中央关于公证工作的决策部署坚决落实到位。

郝赤勇指出,要深入学习贯彻党的十九届六中全会精神和习近平法治思想,健全完善中国特色社会主义公证制度体系,巩固“两结合”公证管理体制特色和优势,引领广大公证人员坚定不移地做中国特色社会主义法治道路的捍卫者和践行者。

中国公证协会党组其他成员参会并进行学习体会发言交流。

防疫“疫”·政法机关在行动

□ 本报记者 郑剑峰 孙立昊洋
□ 本报通讯员 靳疆峰

“戴口罩,讲卫生,疫情防控不放松;少出门,勤通风,健康快乐不得病;排好队,测核酸,一米距离保平安;西安人,爱西安,疫情过去是春天!是春天!”

在西安市碑林区南广济街一小区门前,宣传抗疫常识的顺口溜正在喇叭中响起。这段由碑林区司法局局长周培编写的顺口溜,不仅让人们在严峻的疫情中感受到温暖,更是传递着共克时艰的信心。

2021年12月23日零点,整个西安按下了暂停键,大街小巷没了往日的车水马龙,但有这样一群身影,他们逆行战“疫”,不敢松懈。在他们中,我们看到了司法行政干警、律师、公证员,仲裁员、调解员……他们是丈夫,是妻子,是父母,是儿女,不同角色的他们还有一个共同的名字:司法行政人。逆行只为守护家园,“防控网”“温情网”正在他们手中密织。

霍思泽,刚到碑林区司法局法律援助中心工作不长时间,1999年出生的他还是一名“司法新兵”。“我申请加入抗‘疫’队伍!”12月22日下午,西安市实行全市封闭管理前夕,霍思泽报名参加了疫情防控工作。寒夜初晨,天气严寒,小霍主动去协助核酸检测,虽然全副武装,还戴着两层手套,但还是抵挡不过寒风的侵袭,被冻得瑟瑟发抖。五个多小时后,小霍被换了下来。“虽然很冷,但听到有群众说谢谢我们这些抗疫人员时,心里感觉暖暖的。”小霍边脱防护服边说。

高建选,长安区韦曲司法所所长,疫情面前,他也在“逆行”。接到疫情防控工作通知,高建选第一时间给妻子打电话说:“照顾好咱妈,这几天我就不回去了,吃住单位,你放心吧。”熟悉高建选的人都知道,他的母亲因病已经无法生活自理,白天忙完司法所的日常工作中,晚上下班回家还要照顾年迈的老母亲,疫情当前,他扎根防疫一线,担任韦曲街道长兴北路社区核酸检测点防疫组长,用更多的细心、耐心去完成各项工作。

类似的场景每天都在出现。

“新城、碑林、莲湖、未央、灞桥、长安……西安市各区(县)、开发区司法行政系统党员干部,闻令而动,积极参加疫情防控工作。”西安市司法局有关负责人介绍,据初步统计,目前西安市司法行政系统共有874名干警下沉一线,抗击疫情。

西安市雁塔区常住人口达120余万人,是西安经济总量最大、人口最稠密的城区,也是本轮疫情形势最为严峻的区域。面对疫情,雁塔区司法局机关、公证处、各司法所党员干部68人逆行而上,他们参与隔离酒店疫情防控,开展联系、接洽、核实、

录入、确认、建卡、汇总等工作;奔赴重点区域,参与确诊病例链条密接流调工作;组建工作队,下沉到外事学院北校区、西勘社区等10个包抓小区和检测点,分批轮换,实现24小时工作不间断。

疫情防控,更是离不开法治保障。为进一步履行好法治服务保障职责,促进疫情防控工作依法有序开展,西安市司法局成立了疫情防控法治保障工作领导小组,协同市律协组织编撰了《疫情防控法律服务手册》,针对当前疫情下150个热点实务问题予以解答。未央区司法局组织陕西谦奥律师事务所推出了两本战“疫”法律手册——《疫情期间法律热点实务一百问》及《2021年新型冠状病毒疫情防控法律法规政策文件汇编》。这些法律专业手册,给广大人民群众和企业的生产生活 and 行为规范提供了法律参考。

在法治莲湖微信公众号上,记者看到了莲湖区司法局干警刘星写的一首诗——《因为你知道》:

“夜未央,战犹酣,你们拼杀在每个院落,阻击这狡黠的疫魔,守护着满城的灯火;都说这是人间大爱,你可从不夸耀,只是用心默默去做;因为你知道,疫情就是命令,防控就是责任;因为你知道,危难关头,你不冲锋谁冲锋;因为你知道,守护了百姓的平安,才会有繁华的长安;因为你知道,只要戮力同心,定会山河无恙;因为你知道,爱会传递,温暖了别人也温暖了自己。”

在诗的最后,刘星说:“居家隔离的我望着窗外一栋栋楼宇的灯火,多样和啊,想着还在各个小区院落为抗击疫情值守的同志们,感激万分,这首小诗,献给可敬的你们。”冬天终将逾越,春天必将来临。待来日,共赏长安一片月,再听万户捣衣声。



12月28日,新疆库勒市公安局交警大队车辆管理所与多家医院及邮政部门联合打造的“警医邮”车驾管业务一站式服务网点正式启用。“警医邮”三维一体式交管服务新模式,打造了群众“家门口的车管所”,有效解决群众“体检后、来回跑、不方便”等现实问题,通过车管所、医院、邮政三方联动,打通服务群众“最后一公里”。因为群众在库勒市“警医邮”车驾管业务一站式服务网点办理车驾管业务。

本报记者 潘从武 本报通讯员 陆波 严万海 摄

司法部有关负责人就贯彻实施法律援助法答记者问

□ 本报记者 赵婕

《中华人民共和国法律援助法》将于2022年1月1日起施行。日前,司法部有关负责人就如何贯彻实施这部法律回答了记者提问。

问:法律援助法颁布后,司法部采取了哪些措施贯彻落实?

答:在开启全面建设社会主义现代化国家新征程之际,颁布实施法律援助法,是深入贯彻落实习近平法治思想和以习近平同志为核心的党中央决策部署,推进全面依法治国的的重要举措,是坚持以人民为中心的发展思想,增强人民群众法治获得感的必然要求,对于更好地保障公民合法权益、保障法律正确实施,维护社会公平正义具有重要意义。

司法部高度重视法律援助法的贯彻实施,主要做了以下三个方面工作:

一是广泛开展宣传活动,联合全国普法办印发了《关于深入开展法律援助法学习宣传活动的通知》,推动有关部门落实“谁执法谁普法”普法责任制,推动法律进机关、进乡村、进学校、进社区、进企业、进单位、进家庭,在中国普法微信公众号开展为期一个月的法律援助法专项答题活动,各地也采取形式多样的宣传活动,营造学习宣传法律的浓厚氛围。

二是强化学习培训。司法部召开全国司法行政系统学习贯彻法律援助法电视电话会议,举办全国司法行政系统法律援助法培训班,就学习宣传、贯彻实施法律援助法作了全面部署。各地也结合实际,有计划、分步骤地开展了学习培训。

三是完善配套制度。司法部联合中央文明办制定《法律援助志愿者管理办法》,正在修订《办理法律援助案件程序规定》和全国刑事、民事行政法律援助服务规范,各地也在加紧清理有关文件规定。

问:如何落实法律援助法对刑辩全覆盖工作提出的新要求?

答:自2017年司法部联合最高人民法院开展刑事案件律师辩护全覆盖试点以来,全国已有2600多个县(市、区)开展了这项试点工作,北京等25个省(区、市)实现县级以上区域试点工作全覆盖,刑事案件律师辩护率得到了有效提升。法律援助法将适用普通程序审理的刑事案件被告人纳入可以通知辩护的范围,为进一步推进刑辩全覆盖提供了法律依据。我们正在加快推进刑事案件律师辩护全覆盖试点工作,指导各地将试点纳入法律援助工作范围,加强人员和经费保障,争取2022年实现全国县级以上区域试点工作全覆盖,2022年底前基本实现审判阶段律师刑事辩护的全覆盖,扩大审查起诉阶段律师刑事辩护全覆盖试点。

一是加强衔接配合,法律明确规定了办案机关、监管场所转交申请、通知辩护的时限,法律援助机构要建立全程留痕工作制度,定期向办案机关通报,督促办案机关履行法定告知义务,要积极配合、创造条件,探索建立跨部门大数据办案平台,实现公检法机关和法律援助机构办案信息互联互通,确保高效办案效率。

二是加强经费保障。积极协调财政部门

增加法律援助办案经费,列入本级政府预算,切实保障办案需要。

三是统筹律师资源。第一,鼓励支持律师事务所に中西部地区设立分所,选派优秀律师到分所执业。同时,注意吸收该地区具有法律职业资格或律师资格的人员到分所执业,为培养当地律师人才创造条件。第二,深入开展“1+1”中国法律援助志愿者行动,选派法律援助志愿律师主要到没有律师和律师资源严重不足的地区服务。持续开展“援藏律师服务团”项目,选派优秀律师到西藏提供法律援助和公益法律服务。第三,建立完善律师资源动态调配机制,律师资源不平衡问题突出的地方,如四川、陕西、青海、西藏等,以省级为主统筹协调律师资源,其他地方原则上以地市为主统筹协调律师资源,采取对口支援等方式提高法律援助服务能力。

问:法律明确了值班律师法律援助是法律援助服务的一种形式,如何更好发挥值班律师的作用?

答:法律援助法进一步完善了值班律师制度。我们将做好以下工作:一是弥补值班律师不足,落实《法律援助值班律师工作办法》,采取设置联合工作站、跨区域调配律师,实行电话网络预约值班与现场值班相结合等措施;配合检察机关推广电子签名、远程会见和见证等技术;落实《司法部关于促进律师参与公益法律服务的意见》,引导律师每年参与不少于50小时的公益法律服务或者至少办理2件法律援助案件,努力扩大服务供给。二是落实值班律师阅卷会见权。加强与办案机关沟通协调,推动落实值班律师会见、阅卷等权利,督促值班律师及时提出法律意见,避免值班律师只是单纯在场见证,确保法律援助的针对性、有效性,充分发挥值班律师在认罪认罚从宽制度中的重要作用。三是强化值班律师工作保障。健全完善值班律师准入退出、质量考核评估、首次上岗培训等配套制度,加大政府购买服务工作力度,引导值班律师履行法定义务,促进其提高服务质量。

问:如何落实法律援助法在法律援助便民服务方面提出的要求?

答:法律援助法从多方面规定有关便利措施,各地司法行政机关要大力推动法律援助便民利民惠民。

一是完善经济困难核查机制。法律将“申请人提交经济困难证明”改为“如实说明经济困难状况”,实行个人诚信承诺。要指导申请人如实说明经济困难状况,进行诚信承诺,不得变相要求申请人提供各类证明;要积极协调民政、税务等相关部門,建立信息共享机制,方便核查申请人经济困难状况;要加强事中、事后监管,发现以骗取或者其他不正当手段获得法律援助的受援人,要依法追究法律责任。

二是创新便民服务方式方法。要落实法律援助法关于免于核查经济困难状况的相关规定,简化程序手续,丰富服务内容。要在法律援助机构和公共法律服务实体平台普遍开设“绿色通道”,完善无障碍设施设备和服 务,在法律服务网提供老年人大字版、少数民族语言版、视力残疾人语音版等服务;要落实特定群体优待服务,推行退役军人优先受理,优先审查,优先指派,对行动不

便的老年人,残疾人实行电话服务、预约服务,上门服务。

三是持续开展“法惠民生”品牌活动。要聚焦新时代人民群众“急难愁盼”问题,落实《司法部关于开展“乡村振兴 法治同行”活动的通知》要求,创新形式和内容,深入开展法律援助专项活动,保障乡村困难群众获得优质法律援助,实现应援尽援、应援优援。

问:动员社会力量参与法律援助是法律援助法的一大亮点,采取哪些措施落实这一规定?

答:法律援助法明确“实行国家保障与社会参与相结合”的原则,各地司法行政机关要在坚持政府主导的基础上,引导社会力量广泛参与法律援助。

一是指导群团组织有序参与。各地要充分调动群团组织的积极性,支持工会、共青团、妇联、残联等群团组织利用自身资源,通过购买服务等方式,为特定群体提供法律咨询、处理劳动争议、调解矛盾纠纷等法律服务;同时,要对法援机构依托群团组织设立的 workstation 规范管理,群团组织自行设立的工作站要及时向法援机构备案登记,建立服务数据统计、年度工作报告等制度,确保群团组织法律援助工作有序开展。

二是做好法律援助志愿服务。法律首次明确法律援助志愿者可以作为法律援助人员提供法律援助服务,支持符合条件的个人作为法律援助志愿者,依法提供法律援助,并对高等院校、科研机构提供法律援助作了明确规定。各地要按照《法律援助志愿者管理办法》规定,落实好法律援助志愿者的权利保障、表彰奖励等政策,推动在高校、科研机构等建立法律援助工作站,发展壮大志愿者队伍。

三是鼓励社会力量捐赠。各地要充分发挥法律援助基金会的作用,动员企事业单位、社会组织和个人等社会力量,为法律援助事业提供捐赠。法律援助基金会要用好所募集资金,规范设立和管理法律援助项目,把资金投入法律援助经费不足地区和服务紧缺领域,提升资金使用效能。

问:如何用好律师、法援机构工作人员、法律援助管理人员这“三支力量”?

答:法律援助法明确了法律援助人员的构成,强调了承担法律援助义务的主体,规定了法律援助的监管措施,这就要求我们配齐配强人员、打造过硬队伍。

一是履行法定义务。法律援助法规定,律师事务所、基层法律服务所、律师、基层法律服务工作者负有依法提供法律援助的义务。目前,律师承办法律援助案件数量占办结案件的85%左右。各级司法行政机关要加强对律师的业务培训和职业道德教育,提升律师专业素养,提高服务质量。要采取各种措施,努力使律师普遍、公平地承担法律援助义务。各地司法行政机关、律师协会应当将律师事务、律师履行法律援助义务的情况纳入年度考核内容,对拒不履行或者怠于履行义务的进行惩戒。

二是支持机构工作人员办案。法律首次明确了法律援助机构可以安排具有律师资格或者法律职业资格的工作人员提供法律援助。各地特别是中西部地区要充分发挥法律援助机构工作人员的优势,大力加强法律援助队

伍革命化、正规化、专业化、职业化建设,鼓励机构工作人员承办案件,加强工作保障,更好地发挥他们的作用。

三是配强法律援助监管力量。司法行政部门负责本区域法律援助工作的指导监督,主要包括指导、检查法律援助的法律法规和政策执行工作;制定法律援助事业发展规划、工作规则及标准;负责法律援助机构和人员、办案经费使用、服务质量的监督管理;指导社会组织和志愿者参与法律援助工作;对违法行为进行行政处罚等。各地司法行政机关要将指导监督法律援助工作纳入部门职责,选齐配强法律援助管理队伍,依法履行法律赋予的监管职责。

问:如何落实法律关于加强法律援助服务质量监督的规定,提升群众满意度?

答:质量是法律援助工作的生命线。我们要求各地将事中、事后监管相结合,对在办案中进行线上评估、庭审旁听,对重大疑难案件实行集体讨论、全程跟踪、重点督办。同时,推进“智慧法援”建设,强化法律援助信息管理系统在流程管理、质量评估、绩效考核等方面的功能作用。建立异议审查和投诉查处制度,依法对违法行为进行处分处罚,督促法律援助人员提升服务质量。

问:如何加强组织领导,确保法律援助法各项工作部署落地落实?

答:各地司法行政机关要切实将学习宣传贯彻落实法律援助法作为当前和今后一个时期的重要工作,列入重要议事日程,推动地方党委政府将法律援助工作纳入国民经济和社会发展规划,基本公共服务体系,结合实际研究制定本地学习贯彻实施方案,加强组织领导和协调指导,并着重做好以下四个方面工作:

一是建立健全法律援助机构。法律援助法规定,县级以上人民政府司法行政部门应当设立法律援助机构,并明确了法律援助机构的具体工作职责。各地要以法律援助法为依据,加强与相关部门的沟通协调,没有设立的,要尽快依法规范设立,同时充实人员力量,选齐配强法律援助机构专门力量。

二是强化站点和窗口建设。法律明确规定法律援助机构可以设置法律援助工作站或者联络点,就近受理法律援助申请。各地要结合当地实际,统筹规划、合理布局,科学设置法律援助站(点),规范开展工作,要以便民利民为原则,明确法律援助窗口建设要求,切实满足当事人来访接待、申请审查、远程视频会见等工作需要。

三是规范使用法律援助经费。法律援助法进一步扩大了法律援助范围,各地要及时将法律援助相关经费列入本级政府预算,建立经费保障标准。各地法律援助机构要设立专门账户或者单列科目,实行单独核算,优先保障办案经费需要,不得将业务经费挪作他用,要严格按照补贴标准,及时足额向法律援助人员发放办案补贴,不得随意压低、克扣、拖延支付办案补贴。对于法律援助机构及其工作人员侵占、私分、挪用经费的行为,要依法依规严肃处理。

四是开展文件清理工作。各地要抓紧清理同法律援助法规定不一致的地方性法规、政府规章和规范性文件,做好立改废释工作,切实加强法律援助法配套规章制度建设,构建层次清晰、更加完备的制度体系。

营造良好条件。要加强对司法改革的宣传解读,生动展示司法改革取得的历史性成就,促进对改革政策的正确理解,广泛凝聚共识,形成理解改革、支持改革、参与改革的良好氛围。

要向大数据要战斗力 and “内生动力”,要把科学管理融入大数据运用中,充分用好信息化、大数据指标,促进全体检察人员自觉、能动、创新履职,开发用好大数据,会同有关部门、一体把《意见》更加优质贯彻落实好。

“理性化矫正项目”。翟中东介绍,该项目的功能主要是引导罪犯控制冲动情绪,学会管理情绪。多个监狱民警反映这个�项目矫正效果非常好。

一男子和老婆吵架后,喝酒驾车出事故,被以危险驾驶罪判刑入狱。“实际上在监狱中很多人犯罪和家庭有关,如果引导他承担家庭责任,学会夫妻如何和睦相处,不仅能够提高他的生活幸福指数,而且能够降低重新犯罪的可能性。所以,对这样的罪犯进行矫正适用了‘家庭关系矫正项目’。”翟中东说,有的罪犯生孩子却不抚养孩子,可以采用“VR”方法,模拟一个情景让罪犯知道自己对孩子造成的影响,从而认识到自己的责任直至改邪归正。

从青年到中年,近三十年间,翟中东把人生中的最好时光贡献给监狱,矫正和预防重新犯罪的研究上,取得了诸多科学的具有实用价值的研究成果。翟中东的科研成果为推动监狱和矫正制度的发展与创新作出了积极贡献,为探索重新犯罪防治理论提供了重要参考,为维护社会稳定大局贡献出了一名学者的智慧和力量。

推动司法改革不断走深走实

人民法院工作的数字化、网络化、智能化水平。要进一步深化互联网法院建设,加快构建中国特色、世界领先的互联网司法模式。

“数据革命”赋能法律监督更高层次发展

数据壁垒,积极主动沟通协作,实现信息共享,借助大数据拓展监督渠道、改进监督模式、创新监督方法、提升监督能力,特别是,要充分发挥大数据在惩防违法犯罪、促进国家

为维护社会稳定贡献智慧和力量

大的两个因素。

除了这两个重要的因素,翟中东带领研发团队从罪犯表现、犯罪史、教育程度等300多个指标中,多次分析和筛选出首次违法犯罪年龄、社会交往、生活经历等20多项重要指标。“作为罪犯危险评估,我们主张既要准确,又要操作便捷。”翟中东说,罪犯危险评估的推行能促进对罪犯的有效管控。

2010年,中央司法警官学院与江西省赣州监狱成立了课题组,探索监狱罪犯危险评估系统。经过3年的努力,最终完成了“赣州监狱罪犯危险评估系统”,投入使用后,被江西、河北、陕西等地的监狱采纳。

翟中东告诉记者,对罪犯危险评估的研究成果除了便于监狱民警管理,还有利于对罪犯开展针对性的矫正。

9个矫正项目适应各类罪犯

为充分利用罪犯危险评估这项研究成果,翟中东和他的研发团队在罪犯危险评估的20多项指标的基础上,研究推出多个矫正

模块,服务于监狱罪犯矫正工作。这些模块包括:说理、阅读欣赏、读写讨论模块;认知改变、思维方式改变模块;正念冥想模块;内观模块;习艺模块;运动模块;音乐模块;工艺、园艺活动模块;劳动就业技能培训模块。

为了方便实际操作,翟中东又将矫正模块构成9个矫正项目,即:认罪悔罪矫正项目、理性化矫正项目、定修矫正项目、责任培育矫正项目、家庭关系(恋爱婚姻/父子母女)矫正项目、理能力培育矫正项目、积极生活矫正项目、人际交往矫正项目、休闲时间安排矫正项目。经过组合可以适用于不同罪犯的改造,如短刑犯、长刑犯、性罪犯、暴力犯等。同时,这9个矫正项目,对监狱民警提高工作效率有着极大帮助。

一名故意伤害罪犯,只是因为邻居和自己母亲吵架便勃然大怒,提起家中的杀猪刀将对方家人重伤2人,被判入狱。

“冲动是魔鬼,情绪化犯罪是典型的暴力犯罪,有的因为路怒而施暴犯罪,有的因为路边琐事而施暴犯罪。对这样的罪犯,适用于