



马鞍山聚力“五防”推进平安建设

群众安全感幸福感更加充实更可持续

□ 本报记者 李光明 范天娇

“你们真是太拼了，裁你们手上我了。”流窜到安徽省马鞍山市雨山区入室盗窃的安某等人，虽然只得了一次就迅速转行，但仍没逃过专案组的千里追踪。

这一入室盗窃团伙的快速落网，得益于马鞍山市公安局雨山分局民生案件侦防机制的“强效力”。近年来，马鞍山市以平安建设领导责任制为龙头，聚焦源头预防，以打促防，群防群防、数字强防、基础强防“五防”体系建设，在搭建平台、整合资源、健全机制等方面持续发力，进一步提高社会安全系数和社会治理效能，让人民群众获得感、幸福感和安全感更加充实、更可持续。

“一圆六方”共治社区难题

社区“吹哨”，六部门“报到”，这在马鞍山市姑孰镇辖区已是常态。

针对社区权力小、群众需求多的现实难题，提督社区自2018年起组建“一圆六方”先锋联盟，后升级建立惠民党建工作机制在全县推广，形成以社区为圆心，与公安、民政、司法、住建等六部门协作共建的格局。

“参与共建的职能部门各选派一名干部担任社区专职副书记，定期开展社区‘圆桌会议’，帮助化

解矛盾纠纷，协调解决突出问题。”提督社区党委书记任娟娟介绍说。

翠竹小区因一住户私自打承重墙，引发居民纠纷。接到情况反映后，社区工作人员进行劝阻无效，之后住建、城管部门协同专业人员赶来查看，经过技术鉴定确定此户打承重墙属违法行为，立即发放整改通知书，要求住户将承重墙复原。此事的处理得到了居民肯定。

近年来，马鞍山市聚焦源头预防，在多元化解矛盾纠纷上持续发力。据了解，该市在镇村层面实现人民调解委员会全覆盖，在县级层面建立矛盾纠纷综合调处中心与镇村、部门联动，在市级层面加强专业调解组织实体化建设，不断提升矛盾纠纷调处水平，并广泛动员群防群防队伍，基层党建力量、公共法律服务资源、社会组织等参与矛盾化解工作，构建多元协同共治的矛盾预防化解格局，涌现出“一圆六方”“红色物业”“小巷调解室”等一批特色品牌，让群众有地方说话，纠纷就地能化解。

同时，马鞍山市还注重基础设防，在强根本根本上持续发力，全市共划分城乡网格4893个、专属网格279个，配备专职网格员4893名，今年以来入户走访12.7万户，采集基本信息58.4万条，流转办结各类事项25.4万件，让群众感受到平安就在身边。

建立侦防机制攻克民生案件

今年3月下旬，雨山公安分局陆续接到群众报警称家里遭了贼，被盗财物首饰价值数千余元不等。经民警现场勘查走访，确定为攀爬入室盗窃。雨山公安分局遂启动民生案件侦防工作机制，迅速组成专案组侦查。

“围绕案发小区及其周边地区，我们抽调了分局110名警力开展守候布控工作，不断缩小侦查范围，将嫌犯抓获归案。”让雨山公安分局交警大队副大队长何书记记忆犹新的是，有居民看到警察办案，纷纷在业主群里给他们打气。

像这样的盗窃案件，虽然有的案值不大，但紧连民心，直接影响着群众安全感。今年以来，雨山公安分局针对群众高度关切的多发性侵犯犯罪，建立运行民生案件侦防机制，成立了民生案件侦防工作领导小组，以情报中心为大数据情报枢纽和指令平台，依托公安科技信息化资源，按业务类型、职责分工等，将警情、案件分流至相应的任务所队和业务指导警种，实现各所队及警种各司其职、资源共享、优势互补，提升整体作战能力。

“为情怀不是挂在嘴上，写在文件上，而是要落实在行动里和每一起案件中。”雨山区副区长、雨山公安分局局长李直兵说，对于公安机关来说，“小案”与“大案”一样必须要办，即使是“小案”也要当“大案”来办。

围绕群众的平安需求，马鞍山市聚焦以打促防，在严打整治上持续发力，深入推进扫黑除恶斗争，三年专项斗争累计打掉涉黑涉恶团伙75个，查封、扣押、冻结涉案资产6.86亿元，扫黑除恶成效群众满意度列省第一。深入推进“守护平安”系列行动，全市现行命案全部告破，今年以来破获电信诈骗466起，抓获电信诈骗嫌疑人852名，同比分别上升170%和137%。深入推进治安顽疾整治，今年以来侦办黄赌案件634起，抓获2988人，黄赌警情同比下降12.3%。

全市公安机关结合辖区实际靶向发力，带来的成效也十分显著。以雨山公安为例，在民生案件侦防机制作用下，前11个月破获现行案件同比上升53.6%，破现行侵权案件同比上升77.9%，抓获涉案犯罪嫌疑人同比上升18.2%，系列流窜盗窃案件、街面“两抢”犯罪案件全部侦破。

线上线下融合推进群防群治

“湖阳派出所辖区内发生系列盗窃案件，图中

平谷法院推出生效行政审判“平谷路径”6.0版 全链条实质性化解纠纷深化诉源治理

□ 本报记者 黄浩 张雪泓

从1.0版推进行政机关负责人出庭应诉，到5.0版打造“一中心四支点六平台”网状助力法治政府建设新格局，北京市平谷区人民法院行政审判“平谷路径”已走过5个发展阶段。近日，平谷法院召开新闻发布会，通报该院10年来行政审判“平谷路径”系列工作，并再次升级推出“一个核心两条渠道三项机制”优化府院联动，推进行政争议诉源治理，助力区域高质量发展新格局的“平谷路径”6.0版。

据平谷法院党组书记、院长杜岩介绍，2011年至今，行政审判“平谷路径”保持每两年升级一次的发展速度，每个阶段都有不同的侧重点和机制举措。其中，1.0版聚焦推进行政机关负责人出庭应诉的路径、方法，着力解决“告官不见官”问题；2.0版侧重增强司法与行政良性互动，着力实现“出庭出

效果”；3.0版着力打造行政争议解决“五个一”工作方法，推进行政争议实质性解决；4.0版则强化内外联动，搭建多元解纷平台；5.0版深耕理论创新，强化机制建设，打造“一中心四支点六平台”网状助力法治政府建设新格局。10年来，“平谷路径”坚持不断挖掘行政机关负责人出庭应诉工作潜能，充分发挥行政审判本身具有的监督、救济、解纷功能，彰显府院联动优势，助力区域治理体系和治理能力不断提升。

持续推进过程中，“平谷路径”屡出成效，行政诉讼案件数量从最高每年800余件降至400件左右，降幅达50%，行政机关败诉率降至18%，实现历史新低。平谷法院行政审判质效在全市同类法院中排名第一，平均审理天数呈现大幅下降态势，行政争议实质性化解率维持在20%左右，妥善解决了行政纠纷，形成可借鉴、可复制、可推广的成功经验。

阿瓦提县“数据驱动”社会治理创新 社区有“智慧”百姓得实惠

□ 本报记者 潘从武
□ 本报通讯员 王 晨 董彦良

过去，新疆维吾尔自治区阿瓦提县各乡镇居民办事要去便民窗口，有困难诉求拨打热线电话，有矛盾纠纷请社区干部入户调解。事情能解决，但与“即应即办”还有一定差距。

如今，居民无论有何需求，只需打开手机，动动手指，便可线上“下单”，并在2小时内6小时内随时查看办事进度。对于已办结的事项，居民还可视感受给予好评或差评。

近日，阿瓦提镇友好社区居民热娜古丽·托合提在刀郎大酒店清理楼道卫生。入职一个多月，她已经完全熟悉了工作环境流程和流程，干起活来得得心应手。

说起这份工作，热娜古丽还得感谢智慧社区“云”平台。

7月初，热娜古丽骑电动车摔伤了手臂，暂时辞掉工作，在家休养了一个多月。8月中旬，她感觉身体已无大碍，想要重新找份工作，便进入“阿瓦提县零距离”微信公众平台平台，点击“问题上报”，提交了自己的求职诉求。

友好社区干部迅速接单，在两个小时

信息，并迅速向热娜古丽反馈，留下用人单位联系方式。

隔日，热娜古丽便顺利上岗了，她对智慧社区“云”平台限时办结的工作机制称赞不已。

据阿瓦提镇党委副书记、政法委员甘伟介绍，今年4月，阿瓦提县率先在阿瓦提镇友好社区启用智慧社区“云”平台，以网格信息化建设为依托，打造零距离服务群众窗口。

智慧社区“云”平台推行“246”限时受理预警机制，即社区在2小时内对群众上传的各类诉求进行受理、分流、处置、反馈；社区2小时内不能办结的，及时上报镇级单位，镇级单位对诉求进行再次分流，并监督相关单位在4小时内受理办结；镇级单位4小时内不能办结的，上报至县级单位，县级单位在6小时内对诉求进行受理、分流、督办，改变原有的传统社区治理模式。

今年4月，友好社区滨河二区居民宋瑞才线上反映，该小区9号楼一侧堆放了很多垃圾。社区干部接单并实地查看后得知，该楼栋附近的垃圾箱不够用，并在2小时内将此诉求分流至阿瓦提镇群众工作办公室，随后，该诉求又逐级分流至阿瓦提县住房和城乡建设局。

在阿瓦提县群众工作专班的督促下，

记者了解到，2021年推出的“平谷路径”6.0版，以深化诉源治理助力区域高质量发展为核心，打通“区—镇—村”三级实质性化解中心”和“平谷法院行政争议实质性化解工作室”两条渠道，为行政争议诉源治理提供坚实载体，实现从行政纠纷萌芽到终结的全链条实质性化解。同时，完善府院联动机制，行政争议实质性化解机制，行政审判效能提升机制“三项机制”，全面助力行政争议诉源治理取得实效。

会上，平谷法院还同步发布了2020年行政审判白皮书。白皮书显示，2020年该院共受理各类行政案件337件(含回48件)，同比减少17.6%；开庭审理案件106件，行政机关负责人出庭应诉率达100%。白皮书还在总结该院审理行政案件特点的基础上，分析了行政执法和行政应诉中存在的问题，就进一步促进依法行政、推进法治政府建设提出相关建议。

“网格化是我们服务群众、服务群

检察力量助企业防患于未然

□ 本报记者 王 春
□ 本报通讯员 李春慧

“以前一直抱着侥幸心理，这次安装喷淋设备虽然多花了钱，但是心里更踏实了……”这段时间，在浙江省湖州市南浔区，163家木业企业正井然有序开展喷淋系统安装工作。

南浔有“中国实木地板之都”之称，境内木业产业发达，是当地支柱产业。然而，木业企业在加工生产过程中产生大量成品、半成品、木屑、粉尘等易燃易爆物，若防火设计不当，极易引发火灾，造成人员伤亡和财产损失。

2021年7月，南浔区人民检察院公益诉讼部门在履职中发现，辖区内有木业企业未按规定设置消防喷淋设备，生产条件明显不符合国家标准。经过前期走访，南浔区检察院发现未按规定设置消防喷淋设备的企业并不在少数。可全区有近500家木业企业，如何能精准排查未安装消防喷淋设备企业？

“我们先调取了全区木业企业数据库，并以木业企业名录数据、在营企业数据和安装消防喷淋设备情况等数据为基础，开展数据碰撞，逐步锁定目标企业数据。”南浔区检察院公益诉讼部门负责人冯彩韵介绍，通过数字赋能线索核查，最终锁定177家未安装消防喷淋设备企业，分布在全区6个乡镇。

南浔区检察院遂对木业企业生产安全隐患开展公益诉讼专项监督行动。该院公益诉讼部门积极发挥调查核实权、重点走访了6个属地政府，调取木业企业相关资料，并走进木业企业，听取企业经营心声，多渠道了解影响安装消防喷淋设备的现实阻碍。

“我们已经生产经营很多年了，没有发生过火灾，装喷淋设备要投入十几万元，感觉这个投入没有必要。”很多木业企业经营者对安全生产都抱有侥幸心理。据了解，近年来，部分属地政府已多次向木业企业推广安装喷淋设备，但因为安装成本高、违法成本低，企业安全生产意识不强，部分木业企业正处于搬入工业园区的“等待期”等诸多因素，导致这些企业虽未安装消防喷淋设备，但仍处于营业状态。

督促企业安装消防喷淋设备看似是一项简单工作，但在实际中，由于管理权限交叉，容易陷入“九龙治水”的尴尬局面。为理顺监管部门职能，统一思想认识，推动从源头上防范化解重大安全风险，形成多方联动整治合力，9月28日，南浔区召开全区木业企业消防安全专项整治推进会，全面推进消防喷淋设备的安装。

“执法人员紧缺和处罚手段单一是牵制我们排查、执法的重要因素，检察机关的介入，对我们而言既是压力也是动力，检察建议的制发，为我们的工作消除了很多阻力，使我们在行政执法中少了很多后顾之忧。”当地消防部门负责人介绍说。

自9月检察建议发出以来，南浔区检察院针对各家木业企业的不同情况诉求，协同相关行政主管部门，分类施策，因“企”制宜，除涉及年底搬迁和关停企业外，已完成喷淋设备安装，正在安装和已签订合同待安装的企业共163家。参与“回头看”的代表委员纷纷为检察机关点赞：“防患于未然”，公益诉讼为南浔木业企业健康可持续发展贡献了检察力量。”

□ 本报记者 史万森
□ 本报通讯员 张晓艳

创新“+”筑牢区域高质量发展安全屏障

作为全国乡村治理体系建设首批试点单位，内蒙古自治区伊金霍洛旗坚持以人民为中心，以问题为导向，把健全完善社会矛盾纠纷多元化解综合机制和加快推进“平安伊金霍洛”工程作为社会治理重要抓手，用心着力补短板、固底座，积极构建立体化社会治安防控体系，以创新“+”推动区域社会治理现代化“伊金霍洛实践”落地见效。

当前，平安、法治伊金霍洛建设向更高水平迈进，伊金霍洛旗因此荣膺“2020年社会治理创新典范县”。

“一元”+“多元”
“精心推进以‘知’换‘治’”

“在调解员的帮助下，我和朋友的三角债问题终于解决了，既省下了诉讼费用，也避免伤了朋友和气。这个地方好，给我们老百姓提供了一个高效解决矛盾纠纷的平台。”阿腾勒勒镇居民王晓宇告诉《法治日报》记者。前不久，伊旗矛盾纠纷多元化解服务中心为他成功解决了搁置多年的债务问题。

矛盾纠纷化解是老百姓最关心的大事之一，也是社会治理中的难点。伊金霍洛旗打造全链条矛盾纠纷多元化综合调处平台这“一元”，采取“平台吹哨，部门报到”的方式，实现了从“单一管”到“联动办”、从“多头跑”到“一站办”、从“一把抓”到“点对点”，通过相关部门的全心服务换取“三治融合”的实效，全力推动新时代“枫桥经验”走深、走实。

据介绍，伊金霍洛旗“矛盾纠纷多元化解服务中心”作为总指挥调度平台，设置了诉调对接、司法确认立案、人民调解、公证等10个窗口，由各相关业务部门派员入驻，与全旗7个镇级中心、161个村级中心分级分类调处全旗各类社会矛盾纠纷，形成有机衔接、相互协调的矛盾纠纷化解机制。

按照“统一受理、分流处置”的导流原则，矛盾纠纷案件通过法院诉前调解委托、各镇或旗直部门移交、信访联席会议转办、旗委政府交办等“多渠道”引入综合调处平台。导入案件可通过乡贤能手调解员专业调解、“挂牌招贤”社会力量化解、民商事仲裁及引导诉讼等“多渠道”导出，以“一站式、全流程、一体化”的“内循环化解”让矛盾纠纷“进门易，出门难”。

同时，针对重点领域和关键环节，推进“十百千”工程，即围绕矛盾纠纷多发易发的征地拆迁、矿产资源开发、物业纠纷等“十”个行业领域，打造“百”个行业专业性及乡贤调解组织，打造“千名”调解员队伍，为群众提供精准化、精细化、精致化服务。

“地网”+“天网”
精准推进以“智”换“质”

“网格化是我们服务群众、服务群

通过“党在格中建，人在格中走，事在格中办”，老百姓参与社会治理的积极性越来越高。”纳林陶亥镇宣传委员王宇华说，在疫情防控中，全镇群众在党员干部带领下积极参与，全力守护自己所在的网格。

据介绍，伊金霍洛旗创新利用“地上一张网”和“天上一张网”，全面推进“三级网格”联动，积极构建社会治安防控体系“新天网”，将人工和智慧深度融合，实现“网”兜起大小事，全面提升社会治理质量。

“地上一张网”即将全旗7个镇划分为一级网格，161个村(社区)划分为二级网格，城镇小区按人口划分为204个三级网格，探索出了网格员、专职网格员、乡贤、包联干部、驻村联络法官、网络民警、网络律师为一体的“1+7”模式，这支队伍成为基层排查安全隐患、解决矛盾纠纷的主力军。

“天上一张网”则以智慧城市为依托，建成“平安伊金霍洛综合应用平台”和覆盖全旗7个镇综治中心及7个试点村的视频网会议系统，建成11个基础大数据库，推动智慧警务和社会治理同变革、同促进、同提升，项目建成以来，全旗多发性侵财案连续三年同比下降，实战贡献率和服务满意率达90%以上。

“绩效”+“实效”
精细推进以“制”换“治”

“待遇不断提升，大家的积极性也更高了，现在村民有啥事儿都直接找网格员办。”乌兰木伦镇乌兰木伦村党支部书记张二龙说。

伊金霍洛旗将社会治理现代化试点与创建“全国文明县城”紧密结合，持续完善待遇有保证、考核有激励的基层队伍管理机制，不断厚植“自治、法治、德治”基础。

据介绍，伊金霍洛旗通过优化绩效机制，研发并推广使用网格员考核App，出台人民调解员聘任管理、“以案补列”绩效考核等制度办法，将全旗网格员以奖代补金360万元列入每年旗财政预算，提高专职网格员以奖代补金，全面调动网格员和调解员认真履职的主动性，变群众上访为队伍下沉，实现基层治理高质高效。

同时，强化实效成果，激发社会治理的“内力”。坚持党建引领凝聚社会治理合力，创新探索“三九五”实绩考核机制，即提出“95%的矛盾不出村，95%的矛盾不出镇，旗级95%的案件化解在诉讼前”的“3个95%”任务分解目标，将矛盾化解在萌芽状态。截至目前，全旗三级矛盾纠纷化解服务中心共受理各类矛盾纠纷3504件，调解成功2687件，涉案金额约4.28亿元。

群众有所盼，治理有所为；发展有所需，治理有所行。创新“+”成效表明，域社会治理现代化“伊金霍洛实践”正在为区域高质量发展筑牢安全屏障，一个和谐、平安、法治的美丽家园正跃然祖国北疆。