2021年12月28日 星期二

法治中国

项

改

着

提

升

警务运行

质

风雨兼程担使命 守正创新建新功

2021年徐州公安奋力开创高质量发展新篇章

2021年,江苏省徐州市违法犯罪警情、刑事案件立案数、交通事故起数、公安涉法涉诉信访、警务工作有效投诉、民警违法违纪数同比分别下降12.72%、29.15%、10.81%、12.65%、26.22%和17.05%,现行刑事案件破案率上升15.64个百分点,广大人民群众对公安工作满意度持续攀升。徐州市委、市政府主要领导63次批示肯定公安工作,公安部、省公安厅18次发来贺电通报表扬……

这份亮眼"成绩单"的背后,是守正创新、育警铸魂的强大赋能。今年以来,徐州市公安局高举伟大旗帜、牢记训词精神,锚定打造全国最安全城市目标定位,以"六降两升"为主抓手,以深化改革创新为动力,以锻造全面过硬公安铁军为保证,推行一系列根本性、开创性、长远性举措,警务运行质效、队伍精神气质发生全方位、深层次变化。"三项改革"(指挥运行改革、社区警务改革、刑侦机制改革)、"梳网清格""最强刑侦"、疫情防控、法治公安建设等工作在全国、全省创出品牌。

发展理念 从任务牵引到把握规律

"立足公安看公安,跳出公安看公安。 我们坚持以思想破冰引领改革突围,力争 在理念上大踏步赶上现代化进程。"徐州市 副市长、公安局局长王巧全说。

聚焦不善于学习、不重视理论的短板,徐州市公安局创新推出理论研究刊物《彭城警学》,认真思考和把握公安工作面临的一系列重大问题,促进最新理论成果在警务工作中转化应用。

日常工作中,严格落实"第一议题"学习制度,扎实开展政法队伍教育整顿和党史学习教育,成立徐州公安党校,在全市217个派出所设立学习点,开办4期领导干部政治轮训班,定期邀请知名专家学者授课解惑,始终沿着正确方向坚定前行。

坚持把实现好维护好发展好最广大人 民根本利益作为出发点和落脚点,扎实开 展"我为群众办实事"实践活动、"两在两同 建新功"(同人民想在一起、干在一起,风雨 同舟、同甘共苦,在现代化新征程上建新 功)行动,努力赢得最可靠最牢固的群众基 础和力量源泉。

平安为了人民、平安依靠人民。徐州公 安发挥举报奖励、公益反哺、以奖代补等激 励机制作用,发展壮大"彭城大妈"、平安义 警等群防群治力量,发动自治性、公益性组 织和行业协会、企业单位共同参与社会治理,为平安护航。

战斗力生成模式 从各自为战到攥指成拳

徐州公安坚持系统观念,破除部门壁垒,整合多警种优势,打合成仗,整体仗,牢固树立"一盘棋"思想,让每个警种部门都知道该干什么、干到什么程度、怎样发挥最大效能。

以"梳网清格"统筹做好风险防控。创新推进网格化社会治理"梳网清格"实践,将网格中"不放心的人、存隐患的物、有风险的事、有异常的信息"梳干净、清彻底,将风险消除在源头。市县两级局领导包挂社区、机关支援基层,组织10万名义警和50万名平安志愿者,对网格内各类管控要素"时有时梳、时梳时清",以一个个网格"小平安"累积全市"大稳定"。

以"汉风行动"统筹推进打击治理。徐州公安倾听群众心声、研判分析治安形势,推进"汉风"系列严打整治集中统一行动。同时,组建实体化工作专班,刑侦、治安等力量共同参与,实施"全面梳理一甄别论证-集中收网"全流程严打整治新模式,严厉打击各类违法犯罪活动。截至目前,共抓获违法犯罪嫌疑人3085人,破获案件2600余起。

以"融合贯通"统筹力量强化监督。成立高规格的督察工作领导小组和实体化工作专班,由66名高级警长直接挂帅,与警务督察支队、党建办、巡察办统一编组,对上承接所有政治巡察、政治督察和督导检查工作,对下扎口思想政治、党建队建、岗位履职、日常管理等督促指导工作,建立高效权威、协同发力的大监督机制,全面推动各项决策部署落地落实。

运行机制 从单兵作战到体系支撑

曾经,一笔一本是社区民警的标配。如今,"梳网清格"移动客户端、"警租宝"小程序的广泛应用,使群众需求、工作重点更加明确。针对解决不了的治安难点,市局或县分局开展"梳网清格"集中会战,把整治一新的社区交到民警手中。

徐州公安深入实施大数据战略,借助科技信息化手段寻求量级,能级提升,系统推进指挥运行、社区警务,刑侦机制"三项改革",推进市域社会治理体系和治理能力现代化。

同时,积极搭建以市级情报指挥中心为龙头,交通指挥中心、巡特警指挥中心、 合成侦查作战中心为主干,县级情报指挥中心、派出所综合指挥室、警种情报指挥室和协作单位指挥部门为支撑的"1+3+N"现代警务指挥架构,充分发挥警务资源优势,进一步提升专业化警情处置能力;"情指勤舆"一体化实战效能不断激发;"懂警务的AI""梳网清格"基础管控平台、"高速公路恶劣天气应思控是"逐步上战"。

警爱用的应用场景和移动终端相继上线。 在打击犯罪一线,合成侦查作战中心 "一警双处",科学匹配侦查资源,研判案件 侦办方向线索,为主办侦查员多破案、快破 案提供支撑。2021年,全市年内现行命案 100%破获,刑事案件破案绝对数同比上升 145%,平均破案时长缩短一半。

在疫情防控紧要关头,徐州市公安局依托一体化作战体系,迅速建立扁平高效、市县一体的流调机制,数据战队、流调战队协同发力,开展全覆盖拉网摸排,"快准严稳"进行流调溯源,用最短时间、最小代价取得最佳效果。

"从前是一个人在战斗,现在有了丰富的'武器库',还有了强大的'后援团'!"基层民警感慨,徐州公安实现了从"汗水警务""人海战术"向"智慧警务""体系支撑"的跨越

治理方式 从被动维安到主动创安

日常工作日常抓。坚持关口前移、源头治理,着力压降每一起警情、事故,侦破每一起案件、化解每一起纠纷,通过抓细抓小,实现从静态平安向动态平安、从一时一域平安向全城全域平安的加速转型。

关键节点重点抓。进一步健全完善市 县派出所"三级长点调"和24小时全天候情 报研判支撑快速响应机制,创新推出总指 挥长、通道查控等制度,圆满完成建党100 周年安保维稳任务,16场大型活动安保万 无一失,信访秩序历年最好,实现"大事没 出 小事也没出"的最优效果。

重点领域反复抓。紧盯"八组刚性指标",开展抓金主、铲窝点、打平台、断资金四项整治会战,加快构建"全警反诈、全民反诈、全社会反诈"新格局,电信网络诈骗案件发案率同比下降69.7%,电信网络诈骗案件,全部诈骗案件万人发案率全省最低。

深入开展安全发展示范城创建,扎实推

进"减量控大""清患安居"等行动,加强货车 靠右通行、农村道路交通属地化管理,打造 更多"平安区""放心地""示范路",全市连续 两年未发生较大以上安全生产事故。

应急处突常态抓。全面加强区域警务协作、完善"烽火台""风铃塔"工程布局,织密圈层查控、单元防控、全要素管控"三张网",常态化开展"汉风"系列应急演练,市区1200余个快反点位实现"秒级响应","徐州铁骑"驰骋大街小巷。"我们感受到了实实在在的安全感。"云龙区绿地南社区网格

法治素养 从循法而行到依法而为

工作中,徐州市公安局自觉运用法治 思维和法治方式防范风险、化解矛盾,队伍 管理水平不断提高。

"徐州公安大力推进法治公安建设,规范执法行为,推进执法管理监督机制和执法责任体系改革。"据徐州市公安局法制支队长姚磊介绍,该局出台《整治执法突出问题十条措施》等法治公安高质量发展"三个硬核十条",市县两级"一站式"执法办案管理中心全部建成应用,192名派驻法制员坐堂"诊警问案","盯警盯案"、执法错误记分管理、召回培训形成完整闭环。通过加大行政执法监督力度,2021年,全市实现年内行政诉讼零败诉、国家赔偿零发生,公安部在徐州召开苏鲁皖三省公安法制工作座谈会,对相关经验进行推广。

坚持依法治理,维护社会稳定。依托风险研判等四项机制,研发风险洞察系统,推动风险评估前置,完成《徐州市严重精神障碍患者保障条例》和《徐州市城乡网格化服务管理条例》等地方立法,高标准建成"枫桥式派出所"马庄派出所,设立"马庄论坛",推动基层社会治理从"有法可依"到"良法善治"转变。

用足用好法律手段,扎实开展信访突 出问题攻坚化解,严格落实领导干部约访 下访、重点案件领导包案化解机制,实现一 大批疑难信访案件案结事了、事心双解, 134件信访积案提前清零。

加强制度建设,强化规矩意识。修订完善《党委议事规则》《工作基本规范》《饮酒禁令》等一系列制度规范,全面立好各项制度规矩,积极构建全流程、全覆盖制度管理体系,靠制度管人、按规矩办事成为全警自觉。

徐州市公安局全面实施指挥运行、社区警务、刑侦机制"三项改革",着力提升警务运行质效,有效实现警情、案件、事故等大幅压降和破案率明显提升目标。

"指挥运行改革是前提,社区警务改革是支撑,刑侦机制改革是突破,合力实现打防一体、攻守均衡。"王巧全表示,徐州市公安局通过"三项改革"推动现代警务流程再造,加速推进市域社会治理体系和治理能力现代化,不断增强群众获得感、幸福感、安全感。

指挥运行改革构建"最强大脑"

交通指挥中心一体化指挥调度系统实现要素集成、数据交互、图上指挥、实景应用多功能;巡特警指挥中心智慧街面巡防管控系统形成智能化巡防"全息图",提升驾驭复杂局势能力;刑警合成侦查作战中心以反诈、刑技、图侦为主,技侦、网侦进驻,通过合成作战提升打击效能……

徐州市公安局搭建以市级情报指挥中心为龙头,交通指挥中心、巡特警指挥中心、合成侦查作战中心为主干,县级情报指挥中心、派出所综合指挥室、警种情报指挥室和协作单位指挥部门为支撑的"1+3+N"现代警务指挥架构,运行14个警种部门指挥室,71个一、二级派出所综合指挥室投入实战,市县一体、高效运转、"真指挥"实战格局初步形成。

10月21日7时50分,一名男青年在丰县刘邦广场被人持刀捅伤,丰县情报指挥中心当即指派路面巡特警先期赶赴现场处置救助,并将嫌疑人特征、逃窜方向等迅速上报。情报指挥中心立即指令刑警大队、辖区派出所、交警大队及各警务站、武装巡逻组等查缉布控。8时30分,嫌疑人落网。

"情报指挥中心在常态接警指挥的同时,向刑警、交警、巡特警分中心推送相应警情,实现'一警双处'。"徐州市公安局情报指挥中心主任芮磊说。此外,徐州公安还专门研发"情指勤舆"一体化实战平台,实现多重报警定位、报警人背景信息智能比对推送、接处警指挥智能化,可任意组织市、县、所、警务站和一线接处警单兵音视频互通、全程可视互动,为一线警务提供强力支撑。

社区警务改革夯实基础支撑

"20年了,还是被你们逮到了……"12月4日,铜山公安分局汉王派出所在辖区开展"梳网清格"工作时,见疑不放、连续蹲守,成功抓获潜逃20年的安徽籍命案在逃人员郑某。

徐州公安不断深化社区警务改革,持续推进网格化社会治理"梳网清格"实践,通过推进"网格+警格"双网融合,常态化开展基础管控会战,"一户一户过、一家一家清",将网格内"不放心的人、存隐患的物、有风险的事、有异常的信息"梳干净、清彻底,将风险消除在源头。

联动住建、消防救援、城管等部门协同作战、合力攻坚;对派出所无法解决的问题,由市局、县分局集中优势兵力,扎紧"口袋""封闭"清扫,逐户、逐人、逐项登记、排查、整改;开展成品油、重点化学品专项"梳网清格"行动。今年以来,共开展全局性集中统一行动18次、专项"梳网清格"行动23次。

"全面推进'梳网清格'工作,以一个个网格、一个个社区'小平安'累积全市社会'大稳定';在市县两级成立基层基础管控中心,保障社区警务高质量发展……"据徐州市公安局治安警察支队副支队长黄霖介绍,市局专门出台《关于创新加强社区警务工作十条意见》,对深化"梳网清格"实践和社区警务改革进行全面部署。

徐州公安将全市科学划分为1194个"警格",配齐配强1024名社区民警和2927名社区辅警,充分发挥社区民警全部进入社区(村)的优势,建立促发联动机制,扎根社区、深耕细作,实现与9570个综治网格紧密融合、无缝对接。

刑侦机制改革磨快"攻坚利刃"

"没想到昨天刚报警,今天一早就给追回来了!"10月4日,铜山区茅村镇村民张某的电动车被盗,民警不到24小时就破了案,让他连连称赞。

徐州公安主动适应刑事犯罪发展变化和规律特点、锚定"最强刑侦"目标定位,深入推进刑侦机制改革,探索建立"即案即侦、快侦快破、即破即追"办案模式,实现大要案件即发即破、民生小案快侦快破、命案积案盯案突破。 科学配置警务资源,让专业人干专业事。徐州公安创新推行主办侦查员制度,遴选685名

精于侦查、熟于办案的主办侦查员,依照案件数量等因素科学划分责任区,下沉到一线。创新推出"盯警盯案"机制,对每一起警情流向,处置和结果实行实战化源头"盯警";对全部刑事案件和行政案件,从立案、查证到采取措施,严把案件出口关,实行全过程"盯案"。

"我们已建立起以刑警支队长、大队长、主办侦查员为主体的'三级盯案'体系,对全市所有积案'包保攻坚',确保有人盯、有效盯、及时破。"徐州市公安局刑警支队副支队长吴萌说。 结合全市刑事警情和发案常量、案件类型、实有警力等关键要素、徐州市公安局全面整

合刑事侦查力量,科学划分5个盯案战区、48个盯案片区、263个盯案警组,确保每一起大案要案持续关注、不破不休,有效规范执法行为。

截至目前,已连续破获命案积案43起、协破外地命案积案19起,破案数量位列全省第一名;全部刑事案件平均破案时长缩短一半,24小时破案占比提升7倍;今年以来,现行命案均在48小时内告破。

"诊警问案"打造法治公安建设样板

图① 徐州市公安局举行中国人民警察节升警旗仪式。

图③ 徐州市公安局开展"梳网清格"基础管控会战。

图② 徐州市公安局开展巡特警、武警联勤联动武装巡逻。

徐州市公安局将政法队伍教育整顿、公正执法和执法权力运行机制改革深度融合,重拳整治执法领域顽瘴痼疾。"今年以来,徐州市公安局始终坚持以人民为中心,积极回应群众呼声和社会关切,切实提升执法公信力,奋力打造新时代法治公安建设样板。"王巧全说。

全量体检 200余万起警情和案件"兜底翻"

政法队伍教育整顿试点之初,整治有案不立、压案不查、有罪不究等顽瘴痼疾被摆上重要位置。"开展试点就要动真碰硬找问题,不能护短'怕疼',确定'算账'时间要以民意导向为准。"王巧全的主张在徐州市公安局党委会上得到一致赞同。

会上,徐州市公安局党委研究决定,倒查2018年1月以来全量警情和案件,让群众彻底放心。很快,深化警情案件全量清理整治方案出台,全面起底研判3年来200余万起警情和案件处理情况。

查信和条件处理信仇。 全省首个"疑似问题数据筛查模型"应 运而生,共设置9个流程异常监控程序,对 警情和案件进行算法比对,21.3万条异常数 据"浮出水面"。其中,涉及警情10.67万条, 涉及刑事案件5.13万条,涉及行政案件5.5万 条。据徐州市公安局法制支队副支队长朱 艳介绍,异常程序设置颇有技术含量,例 如,将"出警处置"类别归为"其他","有警 不受"的可能性较大,筛查模型会自动抓 取、自动预警、自动上传。

徐州市公安局将21.3万条异常数据分别推送至原处置单位——全市公安机关 200余家派出所,规定期限逐条核实、自查 自纠、上报结果。

为严防各地"护短",徐州公安设置3道 "防火墙"。市局多个警种部门按条线同步 核查异常案件,新发现各类执法问题380 个;各县分局互查,新发现问题100余个;市 局组成8个督导组开展巡查督导工作。

经徐州市公安局法制支队统一研判, 从异常信息反馈确认的10234个可纠正问题中,最终确定了9136个需要整改纠正的问题。其中,涉及警情处置不公等问题2238个, 涉及有案不立、压案不查等问题6898个,并逐一督导整改到位。

首创"盯警" 警情定性专职法制员"说了算"

沛县公安局110指挥中心接到群众报警,称其驾车时被人故意别车造成碰撞。属地派出所认为此系交通事故。派驻中心的法制"盯警"民警当即通过电台告知,不能简单地听信报警人一面之词,派出所应先期出警查清事实。

徐州公安首创三级派驻法制员"盯警"制度,将接警、派警、处警和警情定性装进执法管理"笼子"。市局法制支队在市局指挥中心设置警情管理岗,助其研判警情不走偏,快速分流;各县公安局法制大队向县

局指挥中心派驻"盯警"民警,防止警情定性畸轻畸重,实现规范处置。

此外,徐州公安将原来由派出所民警

兼任法制员,优化配置为驻所专职法制员, 编制和工作职责均由县分局法制大队"直管"。按照"大所派驻、小所包片、定期轮岗" 要求,在全市200余家派出所派驻法制员192 人、案管民警252人、专职文员405人,在全省

三级案件管控体系。 "受立案"分离"盯警"。据云龙公安分局 黄山派出所所长刘开孜介绍,以往,派出所民 警出警和接案侦办"一条龙"负责到底;如今, 所有案件受立案均由法制部门先审核再审

率先建成专职派驻法制员队伍和市县所队

批,相关民警"背靠背",形成互相监督格局。 截至目前,全市共印发《盯警通报》422 期,累计"盯警"71万余起,发现并纠正程 序性差错、瑕疵性执法问题3万余个。同时,在全省率先推行县(市)局法制部门升 格、分局法制大队大队长进同级党委班 子,优化调整358名法制民警,"盯警"有了

记分管理 民警执法办案戴上"紧箍咒"

组织和专业保障。

执法领域顽瘴痼疾屡改屡犯、屡犯屡改,严重影响公安执法公信力;执法主体权责失衡"单位有责,民警无责",责任没有真正落实到每一个执法主体上……

徐州公安坚持问题导向、目标导向、结

果导向,借鉴交通违章记分机制警示、教育、引导、预防的管理成效,在全省首创《民警执法错误记分管理办法》,全面压实执法主体责任,形成"有权必有责、有权必担责、失责必问责、滥权必追责"的执法责任体系,被全省政法领域全面深化改革推进会推介。

本版撰稿:石娜 王彪 李双双 张鸣阳

王敬德 摄

屈延东 摄

韩志明 摄

"每个民警都有一本执法'驾照',对执法存在瑕疵的民警进行扣分,记满1分进行执法提醒,记满3分召回警校培训,记满6分取消评优评先资格。"徐州市公安局法制支队长姚磊说。在一个执法年度内,对办案民警进行记分管理;一个年度期满,经执法提醒,培训合格后,所记分值自行消除。

徐州公安严格参照执法质量考评评分标准,将办案民警、审核民警、审批领导记分情况全部"晒"在记分管理系统,便于监督,真正实现执法管理精细化。今年以来,已有593名民警被记分,47名民警和61名派出所所长因记分较高被召回轮训,4名民警被取消评优评先资格。

截至目前,检察机关对全市公安机关 下发的纠正违法、纠正漏诉、立案监督等检 察监督数量大幅下降,警务有效投诉、民警 违法违纪数同比分别下降26.22%和17.05%。 "徐州市公安局结合政法队伍教育整顿推 出的'盯警''盯案'改革,是加强执法源头 动态监督的一项机制创新,是整治执法领 域顽瘴痼疾的有效举措,有利于徐州法治 公安建设水平提升,已在全省全面推广。" 江苏省公安厅法制总队长秦为民说。

"育警铸魂" 全面淬炼过硬公安铁军

更高的政治站位,更强的责任担当。徐州市公安局将党史学习教育与政法队伍教育整顿紧密结合,用好试点经验,精准聚焦筑牢政治忠诚、清除害群之马、整治顽瘴痼疾、弘扬英模精神"四项任务",着力抓好学习教育、查纠整改、总结提升"三个环节",民警忠诚底色"越擦越亮",公安工作整体质效越来越好,教育整顿"红利"正充分持续释放。

强化理论武装。徐州公安分批组织领导干部政治轮训班,严格落实"第一议题"学习制度,以"三会一课"(定期召开支部党员大会、支部委员会、党小组会,接时上好党课)、主题党日活动为载体,开展为期两个月的"春训"和集中宣讲、专家辅导、个人自学、交流研讨,由党委成员带头讲党课、谈体会,坚定理想信念,提升党性修养。

突出实地践学。学习王杰精神、淮海战役精神、徐工精神、马庄精神,组织领导干部赴淮安周恩来纪念馆、盐城新四军纪念馆等地现场教学,通过实地观摩、情景党课、重温人党誓词,回望精神谱系、赓续精神血脉。

丰富教育载体。广泛组织开展庆祝建党100周年系列活动,通过召开政治忠诚剖析交流会、参观政治建设教育基地、开展"两优一先"评选表彰等形式,教育民警从党的百年奋斗历程中汲取智慧力量,以党史照亮前行之路、以党史洗涤心灵之尘、以党史激发奋进之力。

知者行之始,行者知之成。徐州市公安局全面树立精细化管理理念,坚持严在平时、管在日常,推进全周期精细管理和全员全量绩效考核,建立覆盖全警、动态变化的"队伍风险码""民警健康码"机制,不断完善"数据铁笼"功能,常态化开展队伍风险隐患"梳网清格",纪律严明、令行禁止的优良作风全面形成。

实干实绩论英雄。徐州市公安局探索实行"揭榜挂帅""公开赛马"制度,对社区民警和主办侦查员进行绩效大张榜、全局排名次,评选十佳优秀派出所所长、教导员和"青年标兵",对长期扎根基层的优秀社区民警提前晋升、集中表彰,比学赶超、争创一流的氛围日益浓厚。

打铁还需自身硬。徐州市公安局依托市县两级训练基地和210个基层所队"训练角",组织各类竞赛比武16场次、培训学员6000余人次;派出所所长带头做好熟识人头、处好警情、细察民情"三件事",持续增强管理队伍能力、狠抓落实能力、群众工作能力、科技应用能力,提升基层民警业务素质,充分释放基层警务"全科医生"和条线业务"专家门诊"效能。

队伍建设好不好,人民群众来评判。 经第三方民意测评,2021年,徐州公安队 伍满意度达95.73%,较去年提升0.83个百 分点。"忠诚、奉献、血性、担当"的徐州公 安形象日益彰显,徐州人为徐州公安再 次摁下"点赞键"。