



法治日报  
专刊

# 环球法治

2021年12月27日  
星期一

LEGAL DAILY

主编:赵阳  
编辑:吴琼  
见习编辑:王卫  
美编:李晓明  
校对:张胜利  
电子信箱: fzbj@126.com

## “抗疫政治化”导致应对不力乱象丛生

# 美将再次经历疫情“寒冬”

### 酒 环球聚焦

□ 本报见习记者 王卫 本报记者 吴琼

新年假期临近,美国新增确诊病例和死亡病例居高不下。根据约翰斯·霍普金斯大学(JHU)的统计数据,截至美国东部时间12月23日下午6点,全美共报告新冠肺炎确诊病例51784213例,死亡813872例。过去24小时,美国新增确诊病例271005例,新增死亡2089例。公共卫生专家警告称,美国今年将再次经历疫情“寒冬”。

美国疫情何以至此?说到底“抗疫政治化”导致应对不力,乱象丛生。

#### 疫情指标严重反弹

美国各项疫情指标在经历今年九、十月份的缓和期后,近期再度反弹。当地时间19日,美国国家卫生研究院(NIH)院长柯林斯警告称,如果美国人不注意防疫,那么这个冬天,美国日新增确诊可能会达到100万例。

美国疾病控制和预防中心(CDC)10日发布的每周疫情数据显示,全美7天平均日增新冠确诊病例约118万例,较前一周增长37.3%;7天平均日增死亡病例约1100例,较前一周增长27.8%;7天平均日增住院病例约7400例,较前一周上升15.9%。目前日增住院病例数与一个月前相比增长近50%。

据美国中文网报道,美国第一大城市纽约所在的纽约州,病例增速持续走高。当地时间20日,纽约州公布的数据显示,该州单日新增确诊23391例,连续第4天创下日增确诊的新高。值得注意的是,截至当天,纽约州确诊了192例奥密克戎病毒病例,其中大约五分之一来自纽约市。不过,由于纽约州仅对36%的阳性样本进行了测序,专家认为,实际的奥密克戎病毒病例数要多得多。

秋季复学以来,儿童成为美国受疫情冲击最大群体之一,新冠病例持续激增。美国儿科学会和儿童医院



图为12月13日,医务人员准备将病人送入美国纽约一家医院的急诊。

新华社记者 王迎 摄

协会发布的最新报告显示,截至16日,美国新增儿童新冠确诊病例近17万例,较前两周上升近28%;自疫情暴发以来累计报告近740万例儿童确诊病例。美国单周新增儿童感染病例数已连续19周超过10万例。自今年9月第一周起,已累计新增超过230万例儿童确诊病例。

美国《纽约时报》报道称,美国老年人群在此次疫情中遭受的冲击之大,远远高于其他年龄群体。据报道,截至13日,美国累计死亡病例的75%,也就是约60万死亡病例为65岁及以上的人群。这相当于每100个老年人中就有

一人死于新冠。疫情对75岁及以上的美国人口的冲击更为致命,这一年龄段每60人中就有1人死于新冠。新冠已经成为65岁以上老人的第三大死因,仅次于心脏病和癌症,超过糖尿病、意外、阿尔兹海默症等。

#### 新型毒株加速传播

拥有雄厚经济实力和领先医疗水平的美国,如今却成为世界上新冠确诊病例最多、死亡病例最多的国家。

#### 政治分裂阻碍抗疫

外界普遍分析认为,“抗疫政治化”自疫情之初就成为美国一大顽疾,至今仍愈演愈烈,使得美国抗疫工作总是无法形成“合力”,最终贻误抗疫最佳时机,导致

抗疫溃败。

一直以来,严峻的疫情形势客观上要求美国整合全国公共卫生资源,动员全社会力量进行应对。但现实是,美国两党在抗疫方面存在严重分歧,联邦和州政府相互掣肘,始终未能形成全国统一的抗疫方案。联邦机构和传染病专家制定的防疫措施或被延迟,或被搁置,即便执行也往往大打折扣。

据报道,为应对变异病毒加速传播,美国总统拜登今年9月出台疫苗强制令,原计划2022年1月4日起实施,但已被共和党人主政的多个州诉诸法院后叫停。民主党阵营内部对这一问题也存在分歧。皮尤研究中心在今年9月的一份调查显示,美国人对于接种疫苗的态度,党派归属仍是最大区别之一。数据显示,倾向于民主党和无党派受访者中,86%的人已至少接种一剂疫苗,而倾向共和党的受访者中,这一比例为60%。

党派极端对立,政治高度极化,社会严重撕裂的背景,让美国两党在疫情防控中陷入“为反对而反对”的政治博弈,也让“美利坚合众国”变成了“美利坚割裂国”。美国斯克里普斯研究所遗传学家埃里克·托波尔在社交媒体上发文说,美国这个世界上最有富有的国家是“应对疫情最盲目的国家之一”。

多名卫生专家在接受媒体采访时均认为,美国在科学问题上存在非常令人担忧的政治分歧,这阻碍了美国应对疫情的进程。

“公平地说,美国仍未走出疫情的困境。”美国JHU流行病学专家克里斯·拜尔在回顾2021年美国疫情时指出。

国际社会认为,美国政客关心政治私利大于民众生命健康,折射出不仅是其制度失灵的深层次问题,也是对其一向标榜的“民主”“人权”的最大反讽。随着奥密克戎病毒的肆虐和确诊、死亡病例的持续攀升,公共卫生专家担忧,美国不得不在告别2021年时再次经历疫情“寒冬”。

## 对国际社会的正当合理关切置若罔闻

# 东京电力执意提交核废水排海申请

□ 本报驻日记者 冀勇

日前,东京电力公司向日本政府提交福岛核电站核废水排海申请,正式启动排海程序。众多研究表明,福岛核电站核废水中含有几十种放射性物质,将对海洋环境造成巨大破坏,影响面广、损害深远。日本政府置国内外反对于不顾,执意推进核废水排海计划,就是在核事故“人祸”上一错再错,势必要把全世界拖入核污染危险,为日本的核废水买单。

#### 正式启动排海程序

据报道,东京电力公司提交的申请书正式名称是福岛第一核电站特定设施变更许可申请案,内容包括核废水排海所需的设备运行、污染水浓度分析、收水放水方法,以及反应堆报废作业所需设备的设计、使用方法等内容。如申请获得批准,东京电力公司将在2023年春季开始核废水排海。

东京电力公司声称,福岛核电站目前每天产生约140吨核废水,预计到2022年秋季,核废水将达到储水设施137万吨容量的极限。东京电力公司计划修建长约1公里、直径约2.5米的海底隧道,把核废水稀释后排入海洋。按计划,东京电力公司将在年内开始隧道施工,2023年春季建成并开始排海。核废水排放将持续20年至30年,直至核电站报废作业完成。

今年4月,日本政府正式决定把福岛核电站1至3号机组损毁堆芯处理作业中产生的100多万吨核废水,经过稀释后排入大海。因计划排海的核废水中含有氚等多种放射性元素,将对海洋环境和人类健康造成严重威胁,遭到日本民众和国际社会强烈反对。“日本福岛核废水处置关乎全球海洋生态环境

和公众健康,绝不是日方一家私事。日方应认真倾听和回应包括周边邻国在内的国际社会关切,撤销向海洋排放核废水的错误决定,除非同利益攸关方和有关国际机构充分协商并达成一致,否则日方不得擅自启动核废水排海。”中国外交部发言人赵立坚表示。

#### 排海理由损人利己

国际原子能机构专家组评估报告明确指出,福岛核电站经过处理的含氚废水中还含有其他放射性核素。2018年8月,环保人士通过分析东京电力公司发布的数据,证实处理后的核废水远不止残留氚,还有碘129、锶90等几十种放射性核素。如果按照东京电力公司计划,把现有的100多万吨以及今后30年新产生的核废水排放海洋,对海洋环境的危害将从太平洋、北冰洋扩散至全球。

日本一意孤行,执意把核废水排放海洋是极其不负责任和贻害后世的,其排海主张根本站不住脚。第一,排放海洋不是核废水处理的一办法。日本经济产业省内部委员就核废水处理进行多次讨论,提出包括蒸发释放、电解分解、稀释入海、地下掩埋以及注入地层等五种方案,在综合考虑技术、成本等因素后,去年10月基本确定了排放海洋的方案。核废水排放海洋的方式技术难度小,成本低,但考虑到洋流、洄游鱼类等因素,对海洋环境和公众健康的危害不可估量。

第二,福岛核电站产生的核废水与核电站正常排放的冷却水不同。日本政府官员辩称全世界的核电站都往海洋排放冷却水,但福岛核电站的核废水是与反应堆堆芯直接接触的核废水,核废水排放后大量受到核污染的废弃物直接接触后的水,正常核电站排放的冷却水是通过两次间接传热,不与核燃料

及一回路的热水接触,两者根本不是一回事。

第三,东京电力公司可以建更多贮存罐保存核废水。东京电力声称到2022年9月核废水将达到贮存罐上限的137万吨,排放海洋是唯一办法。但以福岛核电站目前日均140吨核废水计算,只需要建设1.2倍于现在规模的贮存罐,就可以存放未来30年约150多万吨核废水。考虑到核电站周围有因核污染荒废的大片土地,新建贮存罐完全可行。

第四,核废水不是福岛核电站废弃处理的最大障碍,更不是东北地震灾区重建的拦路虎。众所周知,福岛核电站废弃作业面临最大的难题是熔毁堆芯的处理,之外还有受核辐射建筑垃圾、土壤等问题,核废水只是其中一个;地震灾区重建则涉及地方人口减少和产业凋敝等深层次问题。日本政府把核废水排海上升到事关核电站废弃和灾区重建的高度,明显是混淆视听,绑架舆论。

#### 引起各方强烈反对

东京电力公司向原子力规制委员会提交核废水排海申请,引起福岛核电站附近民众和渔业团体强烈不满。福岛县渔业协会会长长野崎哲在接受采访时说,“对东京电力公司将我们的反对置之不理的态度非常不满,我们能做的只有继续表达反对,一直坚持做下去”。

赵立坚在记者会上指出,今年4月以来,国际社会就日本核废水排海的正当性、排海方案的合理性、核废水数据的可信性、净化设备可靠性等问



图为韩国民众在位于首尔的日本驻韩国大使馆外集会,抗议日本政府将福岛核废水排入大海。

新华社发

题,向日方提出了诸多关切。国际原子能机构技术工作组关于福岛核废水处置问题的工作也仍在进行中。日方对国际社会的正当合理关切置若罔闻,反而不断推进福岛核废水排海的各项政策和技术准备,显然是要将错误决策强加于国际社会,是要让太平洋沿岸各国承担核废水排海的风险。日方此举极其不负责任。

韩国政府21日称,日本政府不顾韩方屡次表达的忧虑和撤销相关计划的要求,擅自推进核废水排海所需程序,韩方就此再次深表忧虑。

福岛核电站事故从开始就是一场“人祸”。一方面,东京电力公司早在2008年就根据数据模型预估核电站附近的海啸高度为15.7米,但却一直没有采取防范措施,导致3·11大地震时海啸淹没核电站引发事故;二是事故发生后,东京电力、日本政府和核能监管部门指挥混乱,没有及时采取譬如引入海水冷却反应堆等应急措施,导致事故扩大。对此,日本政府和民间机构发布多个调查报告,证实福岛核电站事故是“人祸”。

此次日本政府在众多研究证明核废水存在大量放射性物质,将给海洋环境造成难以估量破坏的情况下就日本核废水排海的正当性、排海方案的合理性、核废水数据的可信性、净化设备可靠性等问

### 环球时评

□ 阮文

当地时间20日,世界卫生组织总干事谭德塞在日内瓦召开的新闻发布会上表示,2021年新冠肺炎疫情夺走了至少380万人的生命,如今每周依然有5万人直接死于新冠肺炎。他特别强调,2022年我们必须终止新冠肺炎大流行。

新冠肺炎疫情大流行是近百年来人类生命健康面临的最严重的重大传染病威胁之一。在新的一年里即将到来之际,人们企盼世界走出疫情阴霾。15日下午,由新加坡《联合早报》主办的“字述一年2021”汉字投票结果出炉,“盼”字当选新加坡年度汉字。无独有偶,“盼”字同样当选马来西亚2021年度汉字。《联合早报》在刊发的文章中说,一个“盼”字表达了人们盼望早日走出新冠疫情,盼望经济好转,盼望与家人团聚的心声。

2021年,疫情起伏反复,人类与新冠病毒的战斗处于艰难相持阶段。在这一年中,大规模疫苗接种助力世界阻击疫情,但病毒频繁变异,变异毒株德尔塔和奥密克戎先后袭来,发展中国家尤其是最不发达国家深陷“免疫鸿沟”,西方国家将病毒溯源政治化制造分裂,全球抗疫之路充满波折。

联合国秘书长古特雷斯年初指出,疫苗公平是人类社会当前面临的最严峻道德考验。新冠疫苗和诊疗工具人人可得。有关数据显示,截至12月20日,全球累计接种新冠疫苗87亿剂次,全球有56.8%的人口至少接种一剂疫苗,而低收入国家这一比例仅为7.6%。一些发达国家奉行“疫苗民族主义”,不仅囤积过剩疫苗,而且连承诺的疫苗援助也未完全兑现。截至11月25日,美国仅交付了其向国际社会承诺提供疫苗剂量的25%。

关键时刻,中国为实现疫苗在发展中国家可及性和可负担性作出巨大贡献。中国迄今已向120多个国家和国际组织提供近20亿剂疫苗,占中国以外全球疫苗使用总量的三分之一,成为对外提供疫苗最多的国家。在中国政府指导下,中国企业已经和19个国家合作生产疫苗。中国还同30个国家一道发起“一带一路”疫苗合作伙伴关系倡议,为构筑全球免疫防线作出了重要贡献。

“当全世界面临新冠肺炎疫情这一严峻挑战时,中国帮助世界各国携手抗疫,这就是人类命运共同体理念的生动体现。”埃及外交部亚洲事务部长助理哈尼·塞利姆这样评价抗击疫情中的中国担当。疫情面前没有任何一个国家可以独善其身,团结合作才是人间正道。只要国际社会加强团结合作,同时摒弃零和思维和政治偏见,人类终将共同赢得这场与新冠病毒的持久战。

## 终止疫情大流行 国际社会须携手合作

# 俄“安全保障”方案焦点仍是乌问题

□ 本报驻俄罗斯记者 张春友

俄罗斯外交部近日正式公布了向美方移交的《俄美安全保障协定》草案内容以及涉及俄罗斯与北约的《安全措施协议》内容。这两份文件已于15日交给到访的美国助理国务卿唐弗里德。俄方期待美方就此提议给予回应,并希望北约方面对俄作出“具有法律效力的保证”。

此次俄方分别对美国 and 北约提出的“安全保障”方案,内容有大部分重合,不同之处在于对美国更多强调核限制及核平衡;对北约则强调“停止东扩”。但“安全保障”方案的焦点仍是乌克兰问题。

不过,俄官方对美国及北约接受该方案持悲观态度。俄主管对美工作的副外长里亚布科夫17日在

新闻发布会上表示,俄方之所以公开上述文件草案,原因在于美方和北约就俄方有关安全保障建议所释放的信号令人极度失望。他解释说,如果美国和北约表示可以通过非公开渠道与俄方就草案进行接触和沟通,事情就不会发展到需要公开草案内容这一步。此前,白宫发言人普萨基公开表示,美方不会在缺少欧盟伙伴参与的情况下与俄罗斯就欧洲安全问题开展磋商。卡内基莫斯科中心主任特列特尼科夫认为,俄方公开这份草案,暗示他们也认为西方不太可能接受提出的条件,这意味着俄方不得不依靠自己保证自身安全。

尽管美国和北约不太可能接受俄方的“安全保障”方案,但谈判仍是包括美国在内的各方最容易接受的方式。

俄总统普京21日在国防部会议上警告西方说,在乌克兰冲突问题上,由于北约方面不断采取东扩的战略措施,已经严重威胁到了俄罗斯的国家安全,俄罗斯当前已经退无可退,倘若西方继续采取“侵略性路线”,在乌克兰部署军事设施,俄罗斯将被迫作出必要的军事回应。里亚布科夫曾表示,为了对“北约在欧洲部署中程核导弹”的迹象作出回应,俄罗斯可能也将被迫在欧洲部署中程核导弹。

唐弗里德回应称,尽管欧盟和北约成员国普遍感到震惊,并认为俄方提出的许多要求是不合理的,因此没能就该协议草案达成一致,但美国计划在下一个月与俄罗斯就安全建议展开双边会谈。根据唐弗里德的说法,美国政府打算从三个渠道与俄方接触,分别是美俄双边会议、北约与俄罗斯理事会

以及欧洲安全与合作组织。这三个层面的谈判可能在明年1月开展。唐弗里德的说法日前已经得到俄外长拉夫罗夫确认,后者在22日表示,我们将在明年初启动与美国谈判代表的双边接触,这将成为新一轮谈判。

乌克兰局势动荡对俄罗斯、欧洲包括乌克兰自身都没有好处。根据乌克兰方面的官方声明,22日当天,乌克兰问题三方联络小组(乌克兰、俄罗斯、欧洲安全与合作组织)在会议期间达成了“有关全面遵守2020年7月22日乌东停火协议”的共识。可见,虽然俄罗斯与欧美就乌克兰问题分歧严重,但僵持下去或者爆发更大规模的武装冲突,是双方都不愿看到的。通过明年初的谈判,维持乌克兰局势现状,或许已经是最好的结果了。